

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 听取稳住经济大盘督导和服务工作汇报,部署充分释放政策效能加快扩大有效需求;确定进一步优化营商环境降低制度性交易成本的措施,持续为市场主体减负激活力

新华社北京8月31日电 国务院总理李克强8月31日主持召开国务院常务会议,听取稳住经济大盘督导和服务工作汇报,部署充分释放政策效能,加快扩大有效需求;确定进一步优化营商环境、降低制度性交易成本的措施,持续为市场主体减负激活力。

会议指出,要贯彻党中央、国务院部署,保持经济运行在合理区间,努力争取最好结果。针对经济运行超预期因素冲击,前期能用尽近两年储备的政策工具,及时果断推出稳经济一揽子政策和接续政策,因市场主体在一些方面遇到的困难比2020年多,今年退税减税降费超过2020年,并出台了有力度的稳投资促消费政策,总体政策规模合理适度。当前处于经济恢复紧要关口,加快释放政策效能至

关重要。近日国务院向主要经济省份派出工作组,围绕稳住经济大盘督导和服务,现场解决了一批难点堵点问题。要继续争分夺秒抓落实,用“放管服”改革办法再推进稳经济一揽子政策发挥效能,细化实化接续政策,9月上旬实施细则应出尽出,着力扩大有效需求,促投资带消费增就业,巩固经济恢复基础,增强发展后劲。一是在用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具基础上,根据实际需要扩大规模,对符合条件成熟项目满足资金需求,避免出现项目等资金情况;将上半年开工项目新增纳入支持范围,对之前符合条件但因额度限制未投放项目自动纳入支持,以在三季度形成更多实物工作量,也为制造业和个体工商户及时提供市场需求。二是扩大

政策性开发性金融工具支持的领域,将老旧小区改造、省级高速公路等纳入,并尽可能吸引民间投资。三是尽快出台支持制造业企业、职业院校等设备更新改造的政策。四是引导商业银行扩大中长期贷款投放,为重点项目建设、设备更新改造配足融资。这也有利于扩大信贷有效需求。有关部门要完善对银行的考核,银行要完善内部考评和尽职免责规定,形成激励机制。五是对重点项目继续采取集中办公、并联办理等方式,提高审批效率,强化要素保障。地方政府可根据职责权限对用地、环评等办理作出承诺,项目落地后按规定补办手续。六是支持刚性和改善性住房需求,地方要“一城一策”用好政策工具箱,灵活运用阶段性信贷政策和保交楼专项借款。促进

汽车等大宗消费。七是国务院再派一批督导和服务工作组,赴若干省份推动政策落实。适时核查回访,重点核查项目建设三季度实物工作量完成、完善手续等情况。八是各地也要建立督导和服务工作机制。重点项目建设要按照有回报、保证资金不挪用和工程质量的原则,不失时机推进。

会议指出,改革是政策工具箱中极重要工具,要坚持以改革激活力,进一步降低市场主体制度性交易成本。主要包括,深入整治涉企违规收费,严格划定权力边界,严肃查处乱罚款、收过头税费等行为。推行工业生产同类产品一次许可。加强监管,严厉打击假冒伪劣,维护公平竞争。健全营商环境问题线索搜集、处理机制。

会议研究了其他事项。

# 奋进新征程 建功新时代 非凡十年

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央明确以全面依法治国,并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。我国社会主义法治建设发生历史性变革,取得历史性成就,党对全面依法治国的领导更加坚强有力,全面依法治国总体格局基本形成,全面依法治国实践取得重大进展。

## 迈出法治中国建设新步伐

### 新时代推进全面依法治国述评

**谋篇布局 立柱架梁**  
——党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强,开辟全面依法治国新境界

2012年12月4日,北京人民大会堂。习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会,明确提出“要更加重视发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家”。

奉法者强则国。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治。

2014年10月,党的十八届四中全会首次以中央全会形式专门研究全面依法治国,部署180多项重大改革举措,全面依法治国顶层设计和战略部署全面展现在世人眼前。

2020年11月,党的历史上首次召开中央全面依法治国工作会议。会议强调,要认真学习领会习近平法治思想,吃透基本精神,把握核心要义、明确工作要求,切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。“一规划两纲要”,确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图,标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

**保障善治 促进发展**  
——中国特色社会主义法治体系不断完善,推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平总书记指出,我们要坚持走中国特色社会主义法治道路,加快构建中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。

十年来,通过宪法修正案,制定民法典、外商投资法、国家安全法、监察法等法律,修改立法法、国防法、环境保护法等法律,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善。

呼格吉勒图案、聂树斌案、张文中案等一批冤错案被依法纠正,以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住

防范冤错案底线;司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”;出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”……一系列举措环环相扣,维护社会公平正义的根基不断夯实。

加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系……十年来,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

制定“权力清单”和“责任清单”,厘清政府权力边界;加强产权司法保护,营造风清气正的法治营商环境……政府行为全面纳入法治轨道,激活了市场主体活力,激发了经济社会发展新动能。

加强海南全面深化改革开放、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等法治保障;健全防范化解重大金融风险法律制度,加强生态环境保护立法执法,制定实施乡村振兴促进法……支持重大改革,护航国家发展,一系列国家重大决策部署的实施推进都有法治的保障。

**为了人民 依靠人民**  
——坚持法治建设以人民为中心,让亿万人民有更多获得感幸福安全感

习近平总书记指出:“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

十年来,法治中国建设始终聚焦群众所急所需所盼,以法治之力保障人民美好生活。

曾经的“立案难”变成“有案必立、有诉必理”,曾经办事“跑断腿”变成“异地可办、一网通办”,行政诉讼渠道更加通畅,法律服务更加方便快捷……党的十八大以来,法治中国建设步履铿锵,让人民群众切实感受到社会主义法治的温暖与便利。

从深入推进“放管服”改革,非行政许可审批事项全部取消;到持续开展“减证便民”,推动各地区各部门清理证明事项2.1万多项;再到深化综合行政执法改革,全面推行行政执法“三项制度”……法治政府建设让人民群众有了更多更实在的获得感。

全面实行“谁执法谁普法”普法责任制,推动村民小组“法律明白人”全覆盖,“板凳法庭”将矛盾纠纷化解在百姓家门口,阳光议事厅助推社区“微治理”……尊法学法守法用法的氛围愈加浓厚,汇聚起法治中国建设的澎湃力量。

新华社记者熊丰、白阳  
(据新华社北京8月31日电)



## 支部建在链上 党员聚在链上 农民富在链上

8月28日,云阳县农坝镇云峰村,种植大户、党员易代斌(右二)在给村民讲解病虫害防治。

为进一步巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,该村按照“支部建在产业链上,党员、能人聚在产业链上,农民富在产业链上”的工作思路,充分发挥党员的先锋模范作用,通过支部带实体、企业带产业、党员带群众的方式,带领全村共同走上振兴发展之路。今年暑期,该村高山伏调蔬菜合作社已帮助村民销售蔬菜2000余吨,户均增收1.2万元以上。

记者 崔力 摄/视觉重庆

富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。中国式现代化既切合中国实际,体现了社会主义建设规律,也体现了人类社会规律。要坚定不移推进中国式现代化,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,不断为人类作出新的更大贡献。

讲话指出,我国建设社会主义现代化具有许多重要特征。世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。我们所推进的现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于国情的中国特色。我国现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同

富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。中国式现代化既切合中国实际,体现了社会主义建设规律,也体现了人类社会规律。要坚定不移推进中国式现代化,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,不断为人类作出新的更大贡献。

讲话指出,构建新发展格局要把握好几个重要着力点。构建新发展格局是一个系统工程,既要“操其要于上”,加强战略谋划和顶层设计,也要“分其详于下”,把握工作着力点。一是要加快培育完整内需体系。二是要加快科技自立自强。三是要推动产业链供应链优化升级。四是要推进农业农村现代化。五是要提高人民生活品质。六是要牢牢守住

安全发展这条底线。

讲话指出,要提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要强化战略思维,保持战略定力,把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来,牢牢掌握战略主动权。坚持贯彻以人民为中心的发展思想,坚持人民主体地位。全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作,不能有丝毫懈怠。全党必须清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性,坚持底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,提高斗争本领。

(上接1版)进入新发展阶段,是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。如期全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战,使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步,实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。

讲话指出,我国建设社会主义现代化具有许多重要特征。世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。我们所推进的现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于国情的中国特色。我国现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同

征的自由贸易试验区”,到2021年提出“支持北京等地开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试,打造数字贸易示范区”“设立北京证券交易所”……习近平主席连续在服贸会上赋予北京扩大服务领域开放探索示范的鲜明,以制度型开放促进创新发展导向鲜明。

北京金融街,去年11月开市的北京证券交易所已成长为众多创新型中小企业的资本“助力器”。

截至目前,北交所上市公司105家,中小企业占比77%,战略新兴产业、先进制造业等占比超八成。公开发行累计融资227亿元,平均每家2.1亿元。各类市场主体参与踊跃,合格投资者数量已经超过510万户,是设立前的近3倍。

一边以金融开放激发市场主体创新活力,一边以服务领域制度创新增添中国市场吸引力。

2020年9月,国务院先后批复、印发国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区相关方案。

在全国首个开展公司型创投企业所得优惠、技术转让所得税优惠、高新技术企业“报备即批准”、跨国公司本外币一体化资金池试点;率先开展专利代理对外开放试点……北京“两区”建设启动2年来,主动对接高水平国际经贸规则,推出约70项首创新性政策,吸引80多项标志性项目落地,先后向全国复制推广了10余项最佳实践案例。

当前,我国正积极申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA);依托国家数字服务出口基地对接国际高水平自由贸易协定数字贸易规则开展先行先试;多地主动对标CPTPP等有关规则……持续探索制度型开放新路径,不断提升高水平开放政策红利。

“接下来我们将以申请加入CPTPP和DEPA为契机,支持有条件的地方对接国际高标准经贸规则开展先行先试,提升各类要素跨境流动的便利化水平。”盛秋平说。

一个重要平台。

过去十年来,我国服务业增加值增长1.49倍,进口服务累计超过4万亿美元,超大规模市场优势进一步强化。但服务业发展不平衡、不充分的问题仍然突出,特别是金融、科技等高附加值的现代服务业发展水平与发达经济体相比仍有较大提升空间。

世纪疫情对传统服务贸易造成冲击,同时也催生了大量新技术、新业态、新场景,远程医疗、非接触经济等快速发展,以数字化、智能化、绿色化为特征的知识密集型服务贸易成为发展的新动能。

商务部数据显示,2021年,我国知识密集型出口增速达到18%,其中电信计算机和信息服务、知识产权使用费、个人文化娱乐服务出口增速都超过了30%,也远高于服务出口的整体增速。

商务部表示,下一步将聚焦服务贸易高质量发展,加大传统服务贸易领域数字化改造力度,支持智慧物流、线上办展、远程医疗等领域发展,提高服务可贸易性,推动保税研发、检测、艺术品展示交易等新兴服务贸易发展。同时,鼓励国内急需的节能降碳、环境保护等技术和产品进口,扩大绿色低碳技术出口,不断提升“中国服务”的国际竞争力。

(记者谢希瑶、姚均芳、吉宁、吴茂辉、严赋啸)

(新华社北京8月31日电)

(上接1版)推动特色服务出口基地提质升级。目前,中国特色服务出口基地已覆盖文化、中医药、数字服务、人力资源、地理信息、知识产权和语言服务等7个领域,总数达112家……

受益于一系列服务业开放新举措,我国服务贸易“朋友圈”不断扩大。

商务部数据显示,2021年我国服务进出口总额首次超过8000亿美元,创历史新高,同比增长21.4%。目前,与我国有服务贸易往来的国家和地区增加到200多个。其中,与“一带一路”沿线国家服务贸易额增长33%,与金砖国家增长52%,与东盟国家增长27%。

“经过这些年的发展,服务贸易已经成为我国开展对外国际经贸合作的重要组成部分和增长点,为促进双边经贸合作、推动全球服务贸易复苏与发展作出了积极贡献。”商务部副部长盛秋平说。

**支持创新赋能 提升“中国服务”竞争力**

习近平主席在今年贺信中指出,“中国坚持以高水平开放促进高质量发展”“携手共促开放共享的服务经济”。

在新设环境服务专题感受天然氧吧城市;在绿色工业遗址首钢园体验5G、VR、元宇宙带来的文旅时空穿梭……到目前为止,今年服贸会绿色创新项目合作成果401项,数量已经超过了上届。

“今年服贸会还有上百家企业和机构进行成果发布,为服务贸易的发展注入新的动力和活力。”商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂说,服贸会自创办以来,已成为各国企业展示和传播服务贸易发展新业态、新模式、新理念的平台。

会议还安排部署了全市政协系统“喜迎二十大·共画同心圆”主题活动,听取了本市不动产登记改革情况的通报,审议通过《市政协2022年民主评议提案办理工作建议方案》等事项。

要发挥好桥梁纽带作用,积极宣传我市演艺产业取得的成绩,广泛凝聚起推动我市演艺产业持续高质量发展的强大合力。要继续发挥政协专门协商机构优势,积极为我市演艺产业发展建言献策。

要发挥好桥梁纽带作用,积极宣传我市演艺产业取得的成绩,广泛凝聚起推动我市演艺产业持续高质量发展的强大合力。要继续发挥政协专门协商机构优势,积极为我市演艺产业发展建言献策。

**对标更高标准 以制度型开放深化服务业改革**

“努力构建高标准服务业开放制度体系”——习近平主席在今年贺信中释放出加快推进制度型开放的积极信号。

从2020年提出“支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区”“设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特

**政务简报**

●近日,副市长、西部科学城重庆高新区党工委书记熊雪,先后赴重庆师范大学、西南政法大学、重庆医药高等专科学校、重庆工业职业技术学院、重庆巴蜀科学城中学校、重庆大学城树人第二小学校调研检查开学准备和疫情防控工作。(记者 张凌漪)

**王勇同志逝世**

本报讯 原重庆市科学技术协会党组副书记、副主席,享受副省(部)级医疗待遇离休干部王勇同志,因病于2022年8月30日逝世,享年98岁。

王勇,女,汉族,山西洪洞人,1924年6月出生,1938年3月参加革命工作,1938年6月加入中国共产党。

王勇同志1938年3月至1939年7月山西省洪洞县妇女儿童流动团抗日宣传工作;1939年7月至1949年12月抗日二纵队政治部直属长城剧团演员、山西省洪赵地委土改、妇女工作;1949年12月至1952年9月四川省南充地委地委书记、专区妇联主任;1952年9月至1953年5月重庆市委组织部办公室主任、工业部纪检科科长;1953年5月至1955年7月西南中级党校学习;1955年7月至1962年7月重庆市人民检察院办公室主任、妇联主任、市中区常委;1962年7月至1975年8月重庆市科协秘书长;1975年8月至1978年2月重庆市科协情报处处长;1978年2月至1983年2月重庆市科协党组副书记、副主席;1983年2月离职休养;1992年7月批准享受正局级政治、生活待遇;2015年10月提高享受副省(部)级医疗待遇。

王勇同志遗体告别活动定于2022年9月1日早上6点在菜园坝安乐堂一楼怀德厅举行。