十三届全国人大常委会第三十六次会议在京举行

审议反电信网络诈骗法草案、农产品质量安全法修订草案等

（据新华社）

2021年已有1.2亿65岁及以上老年人获健康管理服务

解决老年人“急难愁盼”，下一步怎样精准发力

□新华社记者 李恒 田晓航

积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉。当前，我国加强和推进老龄工作进展成效如何？还面临哪些问题？下一步怎样综合施策、精准发力？

30日，国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。报告从老龄政策法规体系不断完善、养老服务体系建设持续加强、老年健康服务体系建设扎实推进、老年人社会参与持续扩大、老年友好型社会建设稳步推进、银发经济发展环境不断优化、做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治等7个方面，全面总结了党的十八大以来我国老龄工作取得的历史性成就。

报告显示，我国扎实推进老年健康服务体系建设，不断提高老年人健康管理和服务水平，将老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目。2012年至2022年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从25元提高到84元，2021年在城乡社区获得健康管理服务的65岁及以上老年人达到1.2亿。

报告透露，2018年以来，国家组织药品集中采购覆盖老年患者常见病主流用药，药价平均降幅超过50%，有效减轻老年患者看病负担。不断扩大长期处方、家庭病床等服务覆盖面，80%以上的社区卫生服务中心和乡镇卫生院可以提供最长12周的长期处方服务。

与此同时，我国持续推进残疾人精准康复服务行动，2021年共为378.3万残疾老年人提供基本康复服务。在15个省份组织开展老年人失能（失智）预防干预试点，提高老年人主动健康能力。

老龄工作取得一定成效的同时，报告也系统分析了当前工作存在的困难和问题。比如，老年人口数量多，人口老龄化速度快、区域差异大；老年医学人才、护理人员短缺，养老机构发展不平衡；老年人生活配套设施总体上仍然不足；低龄老年人力资源有待开发；老龄产品研发相对滞后，社会力量举办养老机构支持政策仍需完善和推动落实。

应对人口老龄化是一项系统工程。未来，加强和推进老龄工作该如何综合施策、精准发力？

完善社会保障制度体系，提高特困人员供养服务机构兜底保障能力和服务质量；发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务；出台促进老年人力资源开发利用的政策措施，充分发挥低龄老年人作用；坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，推动解决老年人“数字鸿沟”困难；加强老年辅助器材及产品的研发创新，支持发展银发经济；完善老龄工作保障体系，继续加大中央预算内投资支持力度，鼓励和引导社会力量积极参与老龄事业发展……报告聚焦老龄工作“实招”频出。

到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上、养老机构护理型床位占比达到55%，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上，每个县（市、区、旗）至少有1所老年大学……报告紧扣老龄人关切提出系列目标。

报告指出：“坚持以人民为中心，实施积极应对人口老龄化国家战略，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。” （据新华社北京8月30日电）

聚焦五大重点任务

重庆全面推进产业工人队伍建设改革

本报讯 （记者 杨铌紫 实习生 周渝文）8月30日，重庆市产业工人队伍建设改革推进会召开。会议深入贯彻落实习近平总书记关于产业工人队伍建设改革的重要指示精神，总结交流重庆产业工人队伍建设改革5年来的工作成效和经验做法，安排部署下一步工作。

重庆是制造业重镇，产业工人是重庆制造的核心力量。近年来，市委、市政府高度重视产业工人队伍建设改革，纳入重要议程，坚持高位推动，市级出台改革政策文件80项，全市技能人才总量5年增加126.5万人，其中高技能人才总量增加54.5万人，形成了一批实践成果和制度成果，取得了阶段性成效，有力助推“两地”“两高”和成渝地区双城经济圈建设，为全市经济社会持续健康发展提供了重要支撑。

市总工会相关负责人表示，接下来，我市将聚焦“思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大”五个方面的重点任务，落实落细各项措施，确保改革全面推进、走向深入。

在思想引领方面，持续用党的创新理论武装职工，精心组织迎接党的二十大、贯彻党的二十大精神系列主题宣传教育活动，不断坚定职工群众听党话、跟党走的信念，在思想引领上收获新成效。

在建功立业方面，广泛深入持久开展线上线下劳动和技能竞赛，激发职工群众创新创造热情，在建功立业上展现新作为。

在素质提升方面，拓展产业工人职业发展通道，完善技能人才评价体系，提升技术技能水平，在素质提升上取得新进展。

在地位提高方面，不断健全保证产业工人主人翁地位的制度安排，构建更高水平的服务职工工作体系，加大合法权益保障力度，在地位提高上实现新突破。

在队伍壮大方面，坚持一头抓制造业工人队伍，一头抓新就业形态劳动者队伍，破除影响劳动力流动的体制机制障碍，吸引更多劳动者特别是广大青年加入到产业工人大军中来，在队伍壮大上得到新发展。

9月，重庆将新投用126所学校

本报讯 （记者 张凌漪）8月30日，记者从市教委获悉，9月，我市将新投用学校126所，新增教学班4638个。其中，新开学幼儿园46所、小学52所、中学28所。

据了解，今年9月，科学城将有5所新学校投用，新增学位近9000个。分别为：四川外国语大学重庆科学城中学校、重庆科学城明远未来中学校、重庆大学城树人第二小学校等3所学校、重庆科学城高桥实验幼儿园、重庆科学城重庆第二师范学院附属第二幼儿园等2所公办幼儿园。

北京师范大学重庆科学城实验学校、华中师范大学重庆学校等10所学校也将在年内开工。

此外，科学城还将提档升级大学城树人小学等3所学校，提升重庆第一实验中学、大学城第一中学办学环境，并实施50余项排危改造项目。

今年秋季，渝北区将有8所新学校正式建成投用，包括1所小学、2所中学、5所幼儿园。

据悉，新建成投用的新学校为重庆市八中渝北龙兴中学校、渝北区悦港中学校和渝北区举人坝小学校。同时，保税港幼儿园、悦来生态城幼儿园、庆龄幼儿园秋成分园、举人坝小学附属幼儿园、龙头寺小学附属幼儿园5所幼儿园也将于9月开始相继开园。

近两年来，渝北区建成投用中小学、幼儿园32所，共投入资金40.87亿元，新增教学班1158个，新增学位5.1万个。

记者了解到，今年9月，江北区华新实验小学校福宁校区将投入使用，该校占地面积2.4万平方米、建筑面积约3.3万平方米，规模为42个教学班、1890个学位。今年，江北区新投用的还有重庆市蜀都中学校改扩建项目、重庆市二〇三中学高中部校舍改造工程一期、喜乐溪小学（新村致远）建设工程二期。

同时，江北区溉澜溪实验学校、重庆市英华学校、鲁能巴蜀中学综合楼、重庆市第十八中学铁山坪宿舍楼等9个建设项目正在推进中。

记者还了解到，今年秋季开学，沙坪坝区将投用4所新建、改扩建小学。

新闻发布厅

《重庆市地名管理条例》9月起实施

地名依法命名后不得随意变更

□本报记者 王亚同 实习生 唐靖岚

地名，见证时代变迁，承载文化记忆。近日，市人大常委会办公厅举行新闻发布会，通报将于今年9月1日起施行的《重庆市地名管理条例》（以下简称《条例》）的有关情况。

“地名命名更名、使用管理要合理依法，不能再‘任性’了。”市人大常委会法制工委副主任李媛表示，修订后的《条例》共34条，不再分章，采取小切口的方式，对加强地名命名更名、使用管理等方面，作了进一步规范和明确。

如，《条例》规定了地名的不同种类，将集镇、自然村（寨）、广场、道、开发区、园区名称纳入地名范围进行管理；明确了地名由专名和通名两部分组成，专名反映地名专有属性，通名反映地名类别属性；授权市民政部门会同其他有关部门制定标准地名的命名、更名规范。同时，地名命名更名应当遵守法律法规和国家有关规定，反映当地地理、历史和文化特征，尊重群众意愿方便生产生活。

按照《条例》规定，本市行政区域内的街道名称、著名的自然地理实体名称，以及渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、巴南区、渝北区范围内的同类地名，不应重名，并避免同音，历史悠久、具有文化传承价值的地名除外。

《条例》还明确了政府及有关部门在地名管理中的职能职责。市、区县政府应当建立健全地名管理工作协调机制。乡镇人民政府、街道办事处协助开展所辖区域的地名管理相关工作。民政部门负责地名工作的统一监督管理。发展改革等有关部门在各自职责范围内负责相关地名管理工作。市民政部门会同有关部门建立健全相关制度，编制相关办事指南和示范文本，明确相关工作期限。

《条例》明确了地名命名和更名的批准、废名、备案以及公告程序。为防止“任性”更名，《条例》规定，地名依法命名后不得随意变更，任何单位和个人不得擅自设置地名标志。

《条例》还明确要开展地名文化保护有关工作。市、区县（自治县）人民政府应当开展地名文化的挖掘、研究与地名文化遗产的保护，定期组织地名文化公益宣传活动。民政部门应当对本行政区域内的历史地名开展收集、记录、统计等工作，制定历史地名保护名录并向社会公布；历史地名保护名录中不再使用的地名应当按照地域就近原则优先恢复启用。

市民政局党组成员、副局长许建华表示，将不断加强地名文化的挖掘、宣传和保护。下一步，民政部门将认真贯彻落实《条例》要求，着力提升地名文化内涵，加强地名文化遗产保护，分级建立历史地名保护名录，深入挖掘地名文化资源，创新地名文化传播形式，讲好重庆地名故事，更好地传承历史文化，守护乡愁记忆。

做细做实基层治理“最后一公里”

金山街道 “党建+”“智能+”深入推进生活垃圾分类

核心提示

加强和创新基层社会治理，关乎广大人民群众的切身利益，意义十分重大。

近年来，两江新区金山街道深入贯彻落实党中央和市委、市政府相关决策部署，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把生活垃圾分类作为加强基层治理的重要载体，探索出“1544”工作法，扎实推动生活垃圾分类工作取得实效，助力城市环境品质提升，蹚出了一条城市基层治理创新的新路径。

志愿者引导居民分类投放生活垃圾

完善机制

“四驱联动”合力破解痛点难点

目前，两江新区金山街道居民生活垃圾分类知晓率达到90%以上，街道生活垃圾分类居民办卡率达98.5%，餐厨垃圾收运处理率达100%。

如此优异成绩的背后，正是金山街道坚持“党建+”引领，推行生活垃圾分类“1544”工作法带来的新气象。

近年来，金山街道始终坚持把党建引领与生活垃圾分类工作相结合，不断完善工作机制，探索出一条以党建为引领，以源头分类为基础，以“智慧+”为手段的的生活垃圾分类新路子——“1544”工作法。

“1544”工作法，即围绕一个生活垃圾“减量化、资源化、无害化”目标，不断深化生活垃圾分类“单位融合机制、人力资源融合机制三级应急处置机制正向激励机制、骨干带头机制”五个机制，抓实生活垃圾分类“落实责任”“摆放整齐”“分到位和投准确”“规范运输”四项专项行动，街道、社区、物业公司、市场化公司“四驱联动”，齐抓共管，扎实推进生活垃圾分类工作。

民心佳园是重庆首个建成投用的公租房小区。多年来，该小区因人口密度大，基础设施欠缺，管理单位众多等因素，一直是金山街道推进生活垃圾分类楼层撤桶并点工作的难点。

对此，金山街道始终坚持“党建+”引领，不断完善工作机制，按照“1544”工作法，在街道的统筹指挥下，社区党支部牵头，引领物业公司、市场化公司“四驱联动”形成合力，扎实推进民心佳园社区生活垃圾分类楼层撤桶并点工作。

具体来说，通过“党建+”引领，在积极抓实街道牵头部署、社区巡查监督、物业配合实施、市场化公司主体落实等工作环节衔接的同时，大力号召街道、社区干部职工和党员作示范、当表率，充分发挥模范带头作用，带动身边的群众积极参与生活垃圾分类，让街道、社区、物业、市场化公司逐步形成合力。

目前，民心佳园生活垃圾分类楼层撤桶并点工作已全面完成，小区环境得到大幅度提升。

不仅仅是民心佳园，截至目前，金山街道共撤除楼层垃圾桶4996个，覆盖辖区内1829栋居民楼，实现了100%的撤除率。

生活垃圾分类楼层撤桶并点，仅是金山街道按照“1544”工作法，扎实推进生活垃圾分类工作的一个剪影。

下一步，金山街道将始终坚持“党建+”引领生活垃圾分类工作，不断深化党建带物业联建机制，提升社会治理能力。通过全面落实四项专项行动，精细化开展分类指导，不断提高生活垃圾分类正确率，促进生活垃圾分类工作的推进和全覆盖。

精准施策

市政管理盲点变示范点

生活垃圾分类不仅是社区治理难点还是撬动社区治理的支点。

2021年6月，全市首个沉浸式生活垃圾分类宣教中心（以下简称“宣教中心”）在金山街道正式启用。

据了解，宣教中心位于民心佳园社区民心公园入口处，占地面积约300平方米，室内面积约150平方米，是一个集静态展示、互动体验、宣教培训于一体的生活垃圾分类教育基地。

“谁都没想到，一个垃圾堆可以变成如今寓教于乐的宣教中心。”刘女士说，以前这里就是民心佳园的一个垃圾临时堆放点，是金山街道市政管理的一个盲点、难点。

2020年，金山街道下定决心彻底整治城市环境死角，多方争取资源支持，把这里变成了一个市民们愿意为之驻足的打卡点。

2021年，该宣教中心被授牌为两江新区教育系统生活垃圾分类环保教育示范点。

金山街道生活垃圾分类宣教中心从市政管理盲点变示范点”仅是金山街道按照“1544”工作法扎实推进生活垃圾分类的一个剪影。

“生活垃圾分类关系广大人民群众的生活环境，只有群众配合、群众参与，才能真正将这项工作普及开、落到实处。”金山街道城市管理服务中心相关负责人说。

如何充分调动全民养成生活垃圾分类习惯？近年来，金山街道坚持以“党建+”引领生活垃圾分类工作，以“1544”工作法为抓手，根据各社区实际情况，因地制宜，打造“一社区一队伍”，推广“生活垃圾分类特色工作法”。

例如，在金渝社区成立环保志愿服务队，结合“幸福金渝·五网服务”中的“生态网”建设，推动生活垃圾分类进家庭、进校园、进企业，实现学生、居民、企事业单位职工，全知晓、全参与、共创建；在民心佳园社区，街道依托生活垃圾分类主题公园和宣教中心教育作用，培养青少年儿童生活垃圾分类意识，从而带动其家庭参与；成立“民心少年志愿服务队”，让少年儿童志愿者在参与生活垃圾分类活动中，厚植环保理念，助力健康成长。

同时，充分发挥基层党组织和党员的战斗堡垒作用，结合市、区（县）、街道（镇）、社区（村）“四级”生活垃圾分类指导员制度，组建了一支生活垃圾分类指导员队伍，在定期走访企事业单位、学校、医院、居民小区等重点区域开展生活垃圾分类指导的同时，开展《重庆市生活垃圾管理条例》普法宣传，引导居民养成从家庭源头分类的好习惯。

智慧赋能

垃圾智能投放更方便

四面干净透明的玻璃幕墙，墙上贴满绿色环保主题贴画，小屋内整齐摆放着分类垃圾桶……近日，金山街道松龙国际小区一处生活垃圾分类智能投放厢房（以下简称“智能投放厢房”）面向居民开放，这是金山街道着力推动辖区生活垃圾分类智能管理，探索居民小区精细化管理的成果。

近几年，金山街道结合“我为群众办实事”实践活动，按照“1544”工作法，以“智能+”赋能，新建生活垃圾分类智能投放厢房，实现了对小区生活垃圾分类的“一站式”管理，让居民投放生活垃圾变得更加便利，提升了小区居民生活品质。

“只需要拿着生活垃圾分类积分卡或者自己的二维码对着机器扫一下，就能完成生活垃圾分类投放。”松龙国际小区居民赵茹珍说。不仅如此，这个智能投放厢房能避雨能遮阳，还配备了空气除臭净化器、洗手池等，让厢房没有异味的同时，也解决了投放垃圾容易弄脏手的问题。

截至目前，金山街道在民心佳园、松龙国际小区新建了6个生活垃圾分类智能投放厢房；在叠彩城、爱加丽都等小区提升了36个集中投放点。

下一步，金山街道将持续深入推进生活垃圾分类工作，巩固“智能化+”的垃圾分类成果，让垃圾分类习惯真正融入百姓生活，为美丽城市建设助力添彩。

王彩艳 董韬 吴志杰
图片由金山街道提供

居民在生活垃圾分类投放、积分兑换中，切实感受到了“实用”与“便利”