

牢记殷殷嘱托 谱写巴渝新篇。“一区两群”②

“一区两群”跨区域合作平台建设向纵深推进

□本报首席记者 丹舟梅

得益于同城化发展的有力支撑和促进，2021年，万开云三地地区生产总值达到2216亿元，同比增长9.2%，占渝东北片区比重达45.3%；今年上半年，三地地区生产总值达到1054.2亿元；

8月29日，在位于永桐新城的中南高科·綦江制造产业园项目现场，工人正在厂房框架上安装横梁。不远处，渝南职教城、重庆经贸学院綦江校区等项目也已进入平场阶段。项目所在的永桐新城，是綦江—万盛一体化同城化融合发展的先行示范区；

近日，“三峡库心·长江盆景”主题宣传片正式发布，浓缩了三峡库区腹地之地精华风貌的美景获网友踊跃点赞。随着三峡留城·忠州老街、汉阙广场、西沱古镇等一批典型项目相继面世，如今“三峡库心·长江盆景”品牌价值初步显现……

2020年以来，重庆围绕“一区两群”区域融合发展，布局了7大跨区域合作平台。其中，奉节巫山巫溪（长江三峡“黄金三角”）、武隆南川（武隆南川毗邻地区一体化发展示范区）、南岸巴南（东部槽谷一体化发展示范区）等跨区域合作平台正在抓紧进行前期工作。

在前期启动的万开云、綦万、三峡库心·长江盆景等3个跨区域合作平台，一批跨区域合作事项、项目、政策正落地见效，推动区域一体化发展不断引向深入。

万开云三地上半年地区生产总值超千亿

今年上半年，万开云三地地区生产总值达到1054.2亿元，其中万州总量位居全市第九，云阳、开州增速分别位居全市第四和第八。

万开云板块是指万州区、开州区和云阳县，是渝东北三峡库区城镇群经济规模最大、人口最为集中、城镇分布较为密集的区域。

对内，万开云板块打造牵引渝东北高质量发展增长极，带动渝东北三峡库区城镇群生态优先、绿色发展；对外，将进一步发挥重庆向东联结长江经济带的桥头堡作用，共筑成渝地区双城经济圈开放新门户，有效链接西部陆海新通道、中欧班列，深入融入“一带一路”和长江经济带建设。

2021年7月，《万开云同城化发展实施方案》印发。一年来，三地按照“一体化规划、组团式发展、协同性建设”总体要求，优化完善体制机制，着力提升产业协同水平、互联互通能力，推动便捷服务事项及区域合作互动，同城化发展向纵深推进。

“在同城化发展的有力支撑和促进下，三地经济社会发展取得显著成效。”市发展改革委副主任朱江介绍，2021年，万开云三地地区生产总值占渝东北片区比重达到45.3%，万州成为主城区之外首个千亿级城市，开州地区生产总值增速达到10.2%，云阳固定资产投资增速达到15.3%，均列渝东北第一。

如何向高质量发展？万开云三地建立了党政联席会议、协调会议、专项工作组“三地三级”协调机制，仅专项工作组就达到10个，签订各类合作协议30余份，带动了行业部门、群团组织、社会团体参与万开云同城化。三地还联动开展“抓项目稳投资”专项行动。今年，万州、开州、云阳共同布局实施市级重大项目47个，年度计划投资118.8亿元。1—7月，三区共



郑渝高铁的开通，使万开云同城化发展进程提速。

（万开云同城化办供图）

完成项目投资85.8亿元，投资进度达72.2%，同比加快9.3个百分点。

同城化发展，产业是支撑。三地在产业协同发展上，既突出特色分工，又体现协同合作。比如三地共同打造的汽车产业集群，由万州生产整车，开州、云阳配套零件。目前万开云多家企业协同完善产业配套，如万州长安跨越与开州千能实业、云阳三木汽车等企业互链布局，合作产值超12亿元；开州创新铸造厂、云阳曲轴有限公司为万州衡远科技供应精密铸件及耗材配件等，开州紫建电子分别在万州和云阳布局了锂离子电池和新能源产业等，提升了产业链的稳定性和竞争力。

便捷的交通，是同城化发展的先导和前提。三地着力提升互联互通能力，郑渝高铁正式通车运行，渝西高铁可研报告获批，万州南环高速、江龙高速、巫云开高速提速建设，对外大通道进一步打通；万开快速通道通车，万州至开州车程由1小时缩短至15分钟，万云滨江快速路启动建设，万开、万云城际公交相继开行，“半小时通勤圈”雏形初现。

聚焦满足三地群众最关心、最迫切的现实需求，万开云稳步推动便捷服务事项，加快破除一批影响三地群众生活水平的堵点难点问题，首批15项同城化便捷服务事项全面完成。针对万开云毗邻地区学生就读问题，三地毗邻地区学校义务教育实现就近跨区招生，比如云阳农坝的小学生可以就近在开州河堰入学，开州长沙、岳溪的学生也可以自主选择万州周家坝就读，惠及学生1300余人。三地推动二级及以上医院检验检查结果互认，累计达1.1万人次，为群众减少医疗开支558万元。

三地还推动万开云与万达成开川渝统筹发展示范区互动互促。今年4月万达成开川渝统筹发展示范区正式运行，实现与万开云联合办公集中办公，万开云与万达成正在规划、政策、项目等方面加强统筹协调，加快形成川东北、渝东北

一体化发展合力。

綦万共建主城区重要战略支点

綦江区和万盛经开区是重庆的“南大门”，是渝南黔北区域性交通枢纽和重要物资集散地，也是重庆主城区四个重要战略支点城市之一。重庆市“十四五”规划提出，要推动綦江万盛一体化同城化融合发展。今年6月出台的《綦万一体化同城化融合发展规划》（下称《规划》）则明确了綦万一体化同城化融合发展路径——打造西部陆海新通道渝黔综合服务区、渝黔合作先行示范区、资源型城市产业转型升级区和都市健康旅游目的地。

綦万一体化发展，对内，可促进重庆中心城区功能拓展，培育主城区发展新的增长极；对外，可发挥西部陆海新通道重要节点作用，深化渝黔合作、加快向南开发开放，助力重庆内陆开放高地建设。

围绕綦万一体化同城化融合发展，两地构建了1个联席会议、4个工作组、2个重点项目指挥部、1个平台的常态化沟通协调和工作推动机制，互派20名干部交叉任职，编制了一系列规划，制定了《2022年推进綦万“三化”发展年度事项清单》，项目化、事项化、责任化、清单化推进《规划》落地，“三化”发展不断开创新局面。

《规划》明确提出，构建以綦万经济走廊以及六个产业园、工业园为重点的产业发展格局。据了解，目前，两地已完成綦江永城、万盛平山为中心的45平方公里綦万创新经济走廊规划设计，编制了关坝—扶欢循环经济产业园扶欢组团控制性详细规划，明确永桐新城组团重点布局电子信息及新能源新材料产业、扶欢组团重点布局精细化工产业。

“在綦万经济走廊，目前已签约安鑫总部企业服务平台、重庆安岳劳务有限公司等5个总部经济项目，累计引进项目31个，涵盖教

育、文旅、产业、医疗等多方面，协议引资367.1亿元。”綦江区相关负责人介绍，一批落地项目正在加紧建设中，如智能终端设备盖板及5G终端机壳项目投产，首个EPC央企合作片区开发渝南职教城项目完成了40%的土石方工程，中南高科重庆綦江智能制造产业园（一期）启动了4栋厂房基础建设等。

两地还多向发力推进区域融合重大项目建设。“在交通互联上，目前，我们正全力推动中心城区至綦江—万盛市（域）铁路C5线和快速通道、渝贵高铁、渝桂高铁、广渝柳铁路、渝筑高速（永城段）改线等前期工作。”该负责人说，目前万开铁路关坝至万盛段已完成工程量的70%以上，万盛至关坝段目前正加快开展预可研编制。两地还推动能源基础设施互联互通和物流平台互补发展，目前西部陆海新通道渝黔综合服务区重庆南部综合物流园（综合性集货站场）前期工作正加快推进，渝南陆海新通道物流枢纽加快建设，三江物流基地一期即将建成投用。重庆（万盛）内陆无水港物流基地纳入2021年、2022年市级重大前期规划论证项目清单。

綦江、万盛还在公共服务共建共享上“双向而行”。推出了教育医疗资源“一站享”，打破毗邻乡镇义务教育阶段学校新生入学区域限制，推进同级医疗机构检验检查结果互认和双向转诊。目前，两地毗邻乡镇320多名学生实现自愿就近入学。两地还编制《綦万公交一体化方案》，在经营主体、经营模式、开行线路、票价、补贴标准等方面达成一致，同时开通綦江—万盛高速、老路客运线路，累计投入运营客车16辆，日均发车67班次。

双方还协同推进城乡融合发展。出台了《市级城乡融合发展先行示范区建设实施方案》，制定了建立城乡有序流动的人口迁徙制度等改革任务子方案，项目化、事项化、清单化提出具体措施，储备策划18个城乡融合发展重大项目，总投资达104.24亿元。

“三峡库心·长江盆景”品牌价值初显

8月29日，忠县“三峡留城·忠州老街”，独特的老街风貌引来不少游客。

三峡水库蓄水后，半座忠州老城沉入江底，目前留存部分是三峡库区唯一保存原貌的旧城。忠县以“三峡留城”为主题，在保护老街文物古迹、提升自然景观、完善配套基础设施的基础上，最大限度还原忠州老街的历史肌理和三峡江城的城市个性，现已成为“三峡库心·长江盆景”新的旅游打卡地。

据了解，在《“三峡库心·长江盆景”跨区域发展规划》中，市委、市政府围绕实施成渝地区双城经济圈建设，谋划“一区两群”区域协调发展布局，在渝东北三峡库区城镇群谋划了一批生态优先、绿色发展和保护长江文化、旅游融合发展的重要带动性项目集群。规划范围涵盖忠县、石柱县沿江区域及万州区武陵镇共11个乡镇、5个街道，涉及长江岸线140公里，面积978平方公里。规划突出7大重点片区布局，谋划了生态、人文、交通、旅游4大类、260余项重点项目。

“截至目前，三峡库心·长江盆景已陆续启动建设项目77个，完工21个。”市规划自然资源局相关负责人介绍，其中，三峡留城·忠州老街、汉阙广场、西沱古镇等一批典型项目成为新的旅游打卡地，“三峡库心·长江盆景”品牌价值初步显现。

“三峡库心·长江盆景”规划的7大重点片区中，有4个片区涉及忠县。”忠县库心办相关负责人介绍，忠县在编制相关规划的同时，规划通过渝万高铁、梁忠石高速等交通网络，与长江黄金水道一起将“忠州八景”串点成线、辐射一片。

在忠县着力打造“忠州八景”中，石宝寨、中国柑橘城、烽烟三国、白公祠、忠州博物馆等景区景点已经比较成熟。“当前我们正聚焦‘三峡库心·心’的位置，着重打造皇华岛、独珠江村与忠州老街（即江岛、江城、江城）。”忠县库心办相关负责人介绍，其中，皇华岛处于三峡库区的中心点，有“库心之心”之称，皇华城为宋（蒙）战争山城的重要组成部分，也是山城防御体系中唯一的孤岛型城址。在前期考古发掘的基础上，忠县已开工建设皇华岛环境整治工程，启动渡口改造、停车场等工程，有序推进皇华城考古遗址公园建设。在三峡库心·长江盆景“硬件”建设的同时，深度挖掘其历史文化内涵，做好文旅融合文章。

石柱县编制的“三峡库心·长江盆景”规划项目建设实施方案分近期和中远期逐步实施。“近期将围绕水磨溪溪滩半岛、鸡公咀、冷水龙河源头、千野草场等重点区域，先行实施一批重大基础设施、生态保护与修复项目，打造一批有看点、有特色的精品示范项目。”石柱县库心办相关负责人告诉记者，目前，石柱县在建库心项目24个，总投资64.3亿元。中远期，石柱将围绕沿江乡村振兴示范片、三峡库心北大门、三峡库心南大门和鱼池镇康养高地“四大片区”，策划一批特色产业、农文旅融合项目，增强库心辐射带动能力，推动三峡库心高质量发展。

据悉，“十四五”期间，重庆将唱响“三峡库心·长江盆景”品牌，努力建成“一区两群”协同发展示范区。

南川 加快公办养老机构国企化改革 推动养老事业高质量发展

“刘婆婆，你这几天身体怎么样？一定要记得准时吃药。”近日，南川区水江中心卫生院内科医生高代玉和往常一样，来到水江中心敬老院医室，一边为老人检查身体，一边叮嘱注意事项。

医生在敬老院医室坐诊，老人们在养老院也能看病拿药，得益于南川区加快公办养老机构国企化改革的不懈努力。

随着人口的老龄化，养老服务日益成为人民群众的迫切需求，南川区积极探索公办养老机构国企化改革，获得了2021年市政府督查激励通报表扬。近年来，南川区以公办养老机构国企化改革为引擎，通过引进国有企业作为投资建设主体，按照基础设施共建、服务资源共享、发展成果共享的原则，不断破解养老事业发展难题，有效满足人民群众养老服务需求，推动养老事业迈向高质量发展。

中心引领 + 资源整合
提升集中供养质效

夏日炎炎，走进南川区东城街道养老服务中心，老人们在活动室打太极、做健身操，在休息室防暑纳凉，每天还有专门的工作人员陪他们一起聊天，照顾他们的饮食起居。贴心的养老服务，让老人们的晚年生活充满了温暖和关爱。

“以前，南川和全国大多数区县一样，采取各个乡镇分设敬老院的方式解

决老年人的养老问题。随着经济社会的发展，人民生活水平提高，各乡镇分设敬老院的办法已无法满足新时期的养老需要。”南川区民政局相关负责人表示。

向改革要动力，破解“一乡一院”“一镇一院”局面。南川坚持中心化原则，在城区和乡镇片区择优布局区级国有养老机构，积极推动养老机构中心化提升。利用国有闲置资产和原较大较好的敬老院改造建设公益性养老机构，新建三泉老年养护院（特困失能集中照护中心）床位200张、建筑面积约8500平方米，东城街道长亭社区养老服务站点床位38张、建筑面积约1250平方米，南城街道龚家塘社区养老服务站点床位100张、建筑面积约4500平方米。

此外，南川区还大力开展乡镇养老机构中心化合并，先后撤销关闭水江镇、大观镇等22所“远旧小”原乡镇敬老院，在相对中心区域建成水江中心敬老院，升级改造南城街道、黎香湖、南平片区老年养护院，将之前分散在各乡镇的基础设施、人员队伍、运行经费等资源予以整合。对房屋、花园等进行提档升级，对照护设施设备、消防卫生等设备设施进行改造完善，提升养老设施和服务水平，有效破解集中供养难题。

通过中心化布局，既有效整合了养老行政资源，又科学提升了养老服务质量，南川区养老事业成功实现集中供养、



老人们在南川区东城街道养老服务中心的书画阅览室练习书法 摄/吕俊男

高效供养，并朝着品质供养的目标迈进。

国企投资 + 市场运营
激发养老市场活力

近年来，公办养老机构的改造提升与建设资金投入保障，成为公办养老事业发展的最大障碍。

如何聚焦难点，破题发展？南川区创新引入国有企业区域集团作为投资主体，积极化解公办养老机构投入保障难题，进一步提升养老服务基础设施能力。

发挥国有资源在养老事业领域的

资源配置作用，南川将原所有乡镇敬老院资产无偿划转给区域集团，并对产权办理或过户时所涉及的相关税费予以减免。同时鼓励区域集团充分盘活国有资产，在全区养老机构规划框架内，在地段相对中心的区域，以闲置房屋、学校、原敬老院等国有资产作为基础，采取改造、改建、扩建等多种方式，一批现代化养老服务中心、养老机构不断崛起，丰富着养老机构供给。

在改革中，南川还进行全区公办养老机构运营管理市场化改革。区域集团成立专业养老服务公司，组建养老服务专业团队，承担区级国有养老服务

设施运营管理，统一实行标准化、连锁化、品牌化运营。在确保特困需求、低收入困难老人实行公益性优惠收费等前提下，富余床位在政府职能部门监管下以普惠方式向社会开放，进一步激发养老服务市场活力。

目前，水江敬老院、南城片区老年养护院、南城街道龚家塘社区养老服务中心、东城街道长亭社区养老服务中心及3个养老服务站点已由区域集团组建的下属养老服务公司以运营管理。市场化的“一池春水”不断提升着南川养老服务社会满意度和效益满意度。南城片区老年养护院的服务满意度由之前的40%不到提升到90%以上。东城街道长亭社区养老服务中心一经建成投用，床位就供不应求。

公办养老机构规范的设备设施、专业的服务配备，正通过品牌化运营，得到广大老年人的认可。

权责分离 + 政企合作
优化养老服务供给

“一直以来，公办养老机构由政府职能部门履行投资建设、运营管理等全过程的所有职能，职能部门既是标准制定人，又是执行者，更是裁判员。”南川区民政局相关负责人介绍，南川不断拓展思路，构建完善“三大机制”实现政府和企业的职能分离化，有效提升供养老人的服务保障。

的服务保障。

构建政企职能分离机制。在由国有企业投资或接受委托负责运营管理的养老机构中，政府部门只负责规划审批、方案审批、手续办理、行业监管等行政服务工作，概不参与具体的运营管理和运营管理，让企业在满足基本兜底性保障供养的基础上，通过参与市场竞争激发市场活力。

构建政企合作互助机制。政府通过购买社会服务的方式，将集中供养人员委托给企业管理服务。同时，职能部门积极争取机构维修改造和设施设备添置等项目资金，及时划拨企业用于政府兜底集中供养老人的机构建设与运营费用，保障兜底老人集中供养健康运行。

构建政企监督管理机制。民政等部门以服务为重点，积极发挥监管职能，针对购买服务质量、养老机构社会化运营开展行业监管。通过在养老机构设立基层党组织、国资部门、国有企业党委和派驻纪检监察机构定期开展纪律监督，确保公办养老机构改革后阳光运行、健康运行。

公办养老机构国企化改革不断提升南川养老服务品质。“十四五”期间，南川还将完成投资2.3亿元，建成10个单个1000平方米以上规模的社区养老日间照料中心，持续化解公办养老服务投入保障难题，让老人们过上幸福的晚年生活。 陈钰桦