

做好“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”文章

资政参考

□王济光

市第六次党代会报告提出,提升开放型经济质量,做好通道带物流、物流带经贸、经贸带产业文章,深化与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作。这为重庆发展内陆开放型经济拓宽了新空间、增添了新动力。面对百年变局和世纪疫情叠加交织,不断深化内陆开放高地建设实践,加快融入和服务双循环新发展格局,既需要立足当前、着眼长远,也需要正确处理“一域”与“全局”的关系,更需要科学把握重庆与全国及世界之间的互动联系。只有全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展,统筹推进商品要素流动型开放和制度型开放,才能有效推动通道、物流、经贸与产业之间的高效引领、传导制动、有序协调和良性互动。

通道带物流,就是通过推动高质量通道建设提升高水平物流效率

构建全方位立体化对外开放运输网络体系,四向贯通、陆海联动,进一步促进重庆与西部周边地区国际货运多条运输线路、多种运输方式的互联互通,通过物流通道的高效运转显著降低开放型经济发展的物流成本。继续发挥和巩固中欧班列、西部陆海新通道、长江黄金水道和区域性国际航空枢纽在推动“一带一路”建设中的重要作用,梳理国内沿线物流分

拨需求,根据当地产业与经济发展情况,协同优化布局沿线节点。加快推动以铁路物流为核心的现代多式联运产业发展,做实中欧班列集结中心示范工程、西部陆海新通道物流和运营组织中心、长江上游航运中心和国际航空物流转运中心,着力建成“陆海公空内外联动、东西南北多向互济”的国际国内物流大通道,把重庆打造成为联通国内国际双循环、有世界影响力的国际化物流战略枢纽。持续挖掘国际贸易通道资源,强化口岸属地与通道沿线国家市场与产能合作,搭建多式联运物流基础数据平台,融合铁路、公路、水运、航空等系统基础数据,实现各类运输方式间以及与口岸监管部门间的信息互联互通,提升多式联运数字化、信息化水平,推动多式联运“一单到底”。

物流带经贸,就是通过推动高效率物流运输拓展多元化国际经贸市场

高度关注国际政治经济形势深刻调整变化,充分考虑逆全球化趋势加剧、全球疫情起伏反复等不确定性因素影响,稳健应对重庆参与国际交流交往、跨境贸易面临的严峻挑战,加强物流货源集结和组织运营,探索建立以重庆为运营组织中心的多式联运体系。加强与通道沿线境内外节点城市物流枢纽合作,共建物流集结分拨中心、海外仓、物流和运营组织中心等功能平台,形成国际物流体系运转全流程、各环节、多主体的服务对接,提高物流网络化协同水平和规模效应。强化中欧班列、西部陆海新通道、长江航运、航空货运之间的物

流信息化合作,逐步实现在线订舱、综合服务等业务功能,实现平台专业化、数据电子化、信息共享化、服务智能化。深化投融资模式创新,探索设立国际物流投资基金,开展国内外物流兼并重组,鼓励交叉持股、共同投资等资本合作,形成一批具有一定实力的区域性物流公司、基地型物流公司,加快班列运营企业向供应链服务企业转型,推动物流及配套产业、运贸一体化和衍生产业发展。

经贸带产业,就是通过推动贸易结构不断改善引领产业结构持续优化

促进立体通道支撑体系、多式联运物流体系、多元开放贸易体系之间的互联互通和互补互动,充分释放高效率物流和高水平经贸推动供给侧结构性改革和需求导向型产业调整的联动功能。聚焦市场化物流辐射功能,鼓励通道沿线的物流企业、贸易企业、生产企业之间实施战略联盟或兼并重组,推动一批现代物流产业园、国家重点项目示范基地、科技创业孵化园等发展壮大,加强合作研究与开发,提升自主创新能力。依托高水平国际经贸合作形成外向型产业引领机制,实施支柱产业提质工程、战略性新兴产业集群发展工程和产业链供应链现代化水平提升工程,推动产业向高端化、智能化、绿色化升级,推动重庆融入全球产业链、供应链、价值链程度不断加深,固链成体、补链成群、强链成势,进入产业协同联动发展新阶段。以全面落实“一带一路”倡议为统领,以推动实现“五通”为目标,加强通道

决策建议

以推进种业振兴保障粮食安全与重要农产品供给

□唐丽桂 陈睿

市第六次党代会报告指出,坚决守住粮食安全底线,落实粮食安全党政同责,积极践行大食物观,深入实施种业振兴行动,促进农业结构调整优化,全力抓好粮食生产和重要农产品供给。粮食安全关系国计民生,是国家安全的根基。种子是农业的“芯片”,是粮食安全的核心。重庆种业振兴基础良好,但同时面临自然条件约束、种质资源利用率不高、科技创新支撑不够、种业企业竞争力不强、种业科技成果转化滞后等因素制约。继续发挥和巩固中欧班列、西部陆海新通道、长江黄金水道和区域性国际航空枢纽在推动“一带一路”建设中的重要作用,梳理国内沿线物流分

一是强化种质资源普查保护与利用。建立分工合理、信息共享、权属清晰、合作转化的种质资源搜集、鉴定和利用体系。加快种质资源普查,特别是地方特色种质资源的抢救性收集与保护。建立全民参与的种质资源保护利用机制,鼓励社会公众参与地方特色珍稀资源发现、上报与保护。完善地方特色种质资源重要性状精准鉴定评价体系,加快种质资源表型与基因组精准鉴定评价,提升优异种质资源利用效率。建设国家种质资源库西部中心库、

市级特色种质资源库、种质资源圃、种业基地,建立种质资源保护与利用中心。加强与其他国家和国内其他省市的合作与交流,科学有序引进种质资源,推进联合实验室建设,加强合作攻关。

二是加强联合攻关与科技创新。整合高校、科研院所和种业企业资源,组建“跨部门”的科企研联合体、“跨学科”的多学科联合攻关机制、“跨区域”的合作机制,聚焦水稻、玉米、油菜、蔬菜、道地中药材等优势特色种源,优先实施关键核心技术攻关。建立成渝地区农业科技创新联盟,开展种业共性技术联合攻关。实施重大科技专项,推进生物育种产业化应用和种源关键核心技术攻关,培育一批具有自主知识产权的优势突破性新品种。加快建设国家生猪技术创新中心、国家重点区域畜禽基因库、长江上游种质创制大科学中心、水产种质资源库等,增强种业创新带动能力。加快种业学科建设,推动人工智能、大数据、云计算、区块链、5G通信等信息技术与系统生物学、合成生物学等现代生物技术融合发展,建设重庆种业大数据平台,健全种业行业统计体系,做好种业基础信息收集和

三是扶持优质种业企业发展壮大。优

化种业企业政策环境,以引进、培育、重组为路径,引进一批国内外知名种业企业;扶持一批具有较强研发能力、产业带动力和国际竞争力的本土种业龙头企业;培育一批“专精特新”中小种业企业,优化我市种业发展格局。加强资源整合与配置,为种业企业一体化配置资金、项目、人才、技术等创新要素,搭建规模化技术集成应用平台,让更多优势企业牵头承担种业科研攻关任务。深化科企合作,组建科企联合体,开展优势特色种质保存、育种和良种繁育等技术研究,建成一批现代化种养业良种繁育基地,形成育繁推一体化商业育种体系和技术创新体系,打造长江上游现代农业种业高地。

四是完善种业振兴支持政策与体制机制。落实国家制种大县奖励政策,积极争取国家生物育种等重大项目。加大市级财政对基础性研究和重点领域技术研究支持,加大财政在地方种质资源保护、良种繁育基地建设、良种推广应用、种子储备救灾等方面的支持力度,创新重大品种研发与推广补助政策。加强重庆特色品种和自主研发品种市场推广,鼓励种企“走出去”。加大种业行业财税、信贷、保险等政策支持。全面落实重庆金融支持

沿线国家和地区的关联性区域与城市在经济、贸易、投资、产业等领域开展广泛合作,形成协同机制,推动政策倾斜。通过持续放宽外资准入、改善外商投资环境,带动相关国家共商共建共享通道红利,形成多种类型的特色产业合作园区。

面对新形势新挑战,实现新目标新任务,做好“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”文章,必须多管齐下、综合施策。要处理好“通道、物流、经贸、产业”辩证关系,不断提升重庆在通道体系、物流体系、市场体系和产业体系中的引领协同和带头带动作用。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,以高水平开放推动高质量发展、创造高品质生活,全面总结、科学梳理重庆发展内陆开放型经济的实践经验和客观成效,积极参与国际分工协作,通过快捷、便利、安全的物流服务和资源要素的高效配置,形成产业链、供应链和价值链优势。坚持合作共享、互利共赢的开放理念,推动建立涵盖政府、企业、行业协会和科研院所的协作机制,强化部门协同、区域协调和跨界合作,共同推进基于通道物流和全国统一大市场建设的国家枢纽物流高效安全发展,为构建高水平开放型经济体制提供坚强支撑。勇于破除思想观念的障碍和利益固化的藩篱,保持敢为人先的闯劲、海纳百川的胸怀,进一步加大改革力度,主动加强重庆与周边省份及通道沿线国家和地区的协同发展,有序协调运输、贸易、海关、产业等各个方面运转,找准产业定位,用好各类开放平台,优化营商环境,进一步巩固提升开放水平的现实基础。

(作者系全国政协委员、重庆市政协副主席、重庆市委秘书长)

种业振兴的十二条举措,拓宽种业企业融资渠道,创新融资模式。建立成果转化激励机制,改革科技成果转化分配政策,提升核心科研团队分配比例。完善分类人才评价机制,实行差别化评价和代表作评价制度,激励科研人才实用性科研成果研发。畅通科研院所和种业企业间人才合作与流动机制,促进人才向创新型种业企业流动。

五是净化种业市场发展环境。全面贯彻实施新修改种子法、畜牧法、植物新品种保护条例等法规。加大种业知识产权保护与监管力度,切实保护品种选育者、生产者、经营者和使用者的合法权益。加强农业品种审定绿色通道和联合体试验监管,加强转基因非法种植监管,加强种子质量监督抽查和种畜禽质量监测,确保品种的价值性与安全性。健全种子应急保障体系,强化供种信息调度和救灾备荒储备企业子调用。建立种子行业诚信评价机制和企业黑名单制度,建立种子质量事故责任倒查追溯制度。推动农业执法与司法有机衔接,严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为,加大市场监管处罚力度。

(作者单位:重庆市农业科学院农业经济与乡村发展研究所)

数字技术融入基层社会治理的对策

□刁俊文

市第六次党代会报告指出,加强数字经济治理,提升数字安全水平,让智能化为经济赋能、为生活添彩。将数字技术应用于基层社会治理,提升基层社会治理精细化智能化水平,为改善和保障民生、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了新的路径、拓展了实践空间。在科技迅速发展的今天,加强基层社会治理体系和治理能力现代化建设,要以数字技术作为基础支撑和重要手段,全方位推动数字技术与基层社会治理深度融合,为基层社会治理精细化智能化注入强大动能。

注重顶层机制设计。促进数字技术融入基层社会治理,要从原则、规则层面作出基本指引。一是建立基层治理跨部门、跨区域的联席会议或协调机制。各治理主体的治理策略会因实践变化需要作出相应调整,因而重点是建立常态化的政策沟通交流机制。要围绕数字技术融入基层社会治理工作落地过程中的重点和难点问题,梳理明确的责任清单,形成各部门各负其责、相互协

作、齐抓共管的工作局面。二是形成“纵横交叉”的信息共享机制。要打通基层社会治理数据纵向与横向通道,消除数据壁垒,出台信息系统资源共享标准,明确共享范围、使用方式、权力归属等,确保共享数据的准确性、有效性、完整性和通用性,形成信息数据能上能下、数据成果实时共享的一体化机制。三是构建数据治理保障机制。要建立严格的数据安全管理制度,一方面要确保基层治理主体严格按照“最低限度”原则搜集服务对象的信息,另一方面要明确基层社会治理信息开放的边界,确保用户数据不会被泄露和滥用,构建数据安全保障机制。

明确具体推进路径。推动数字技术融入基层社会治理,需要推动基层治理手段、治理模式、治理理念创新,围绕“一网+一库+多应用”展开,实现从数字化到智能化再到智慧化。一是建构联结市、区(县)、乡镇、街道及社区、村于一体的政务网络。站在服务对象的视角,将各服务主体的网站与服务对象持有的移动端App相连接,让处于偏远地区的用户可以在App中实现自己各项政务需求;站在治理主体的视角,将市、区

(县)、乡镇、街道及社区、村各主体与网络政务平台对接,实现整体治理与专业化运作协同联动,避免各级治理主体出现治理空白或治理冲突。二是建立基层社会治理基础数据库。基础数据库涵盖行政机关、社会组织、个人的基础信息,具体包括单位信息、人口信息、市政建设等基础信息。治理主体可以依照自身治理职权、职责申请使用。数据库可以遵循预设的算法逻辑进行数据归纳与推衍,辅助基层治理主体作出精准治理决策。三是根据服务对象需求和服务场景设计应用程序。围绕特定领域跨部门建设“大采购”“大政法”“大旅游”等一批“大系统”应用程序,贴合服务对象生产生活各方面,形成应用程序集群。如重庆市江北区依托平台打造“党建引领物管”“老马带小马”“矛盾纠纷化解”等应用场景,初步实现了“微事网解决、小事不出社区、大事街镇调处”,助力自治、法治、德治相结合的基层治理“同频共振”。

提高全民社会数字素养。以数字技术提升基层治理精细化智能化水平,核心是站稳数字治理的人民立场。服务人员与服务对

象素质素养的高低、使用数字技术的能力直接影响基层社会治理数字化的质效。一是要将数字素养和技能纳入教育体系。将数字素养培育、数字技术使用技巧等相关培训嵌入到各类教育体系之中,帮助服务人员、服务对象充分享受数字治理带来的红利。二是针对老年人等重点群体,加速推进数字基础设施和App适老化、无障碍化改造。从界面设计到功能引导进行全方位改造,积极开展“手机课堂”培训、银龄互助科普活动和“智慧助老”科普活动等数字助老助残志愿活动。三是针对偏远地区和农村地区群体,加快数字基础设施建设,培养利用数字技术和设备致富的技能;针对新成长劳动力等群体,加强数字技能培训,提升数字技能实训能力,加大投入举办“巴渝工匠”杯重庆市互联网信息技术职业技能竞赛、“智博杯”青年大数据智能化创新创业大赛、“2022数字中国创新大赛”等活动。通过一系列务实举措,提高全民全社会数字素养和技能,进而提升基层社会治理数字化的效率。

(作者单位:重庆师范大学马克思主义学院)

智库荐读



□任思奇 吴朝文

通过文献检索发现,张立哲教授撰写的《成渝地区双城经济圈建设的法治保障研究》是第一部专门论述成渝地区双城经济圈法治问题的著作。全书基于川渝独特的法治文化传统和区域经济法实践,对传统行政协同理论、软法理论进行了分析比较,借鉴了区域经济、区域政治、区域行政等学科方向中的研究结论,吸收了公共管理学、经济学等相邻学科中的概念工具,形成了较为清晰的理论分析框架,概括了区域法治发展的一般原理和特征,体现出法学研究对区域社会经济发展新现象、新问题的积极回应。总体来看,《成渝地区双城经济圈建设的法治保障研究》一书具有以下鲜明的特点:

一是坚持现实问题导向牵引。全书以“目标任务—理论建构—实践路径—现实困境—法治保障”的框架思路展开。在理论概念的构建方面,以现实问题和目标任务为导向,辨析法治、区域法治、软法等概念的谱系关系;以经济发展为依据,界定法律治理的基本内涵,归纳区域经济与法律治理的逻辑关系,分析成渝地区双城经济圈建设的法治基础。在现实问题的提炼方面,基于理论假设,以成渝地区双城经济圈建设中整体法律制度供给不足、协同发展法理基础不足、区域人大政府权限亟待厘清等问题为切入点,确立课题研究的重心。在经验教训总结方面,全书强调在于政策实践的研究阐释落地,而非纯粹思辨式的墙面虚构,深入检讨国内外在区域经济法保障问题得失之历史、反思开展成渝地区双城经济圈建设以来之经验,关注了协同立法、管辖争议、政策协同等区域法治中重要的理论实践问题。在核心议题的探讨方面,随着对成渝地区双城经济圈研究的深入,核心议题的爬梳剔抉、攻坚克难更显关键,该书着眼于区域经济与法律治理的关系、法治与区域法治概念的辨析、广义区域立法与软法理论的衔接、行政组织法与行政行为的统一等问题,是为洞中肯綮。在法治路径构建方面,该书基于理论构建与实践思考致力于保障成渝地区双城经济圈建设的法治协作机制,立足成渝地区双城经济圈建设实践,梳理宪法、立法法、中央财经委员会历次会议文件、成渝城市群发展规划、成渝经济区区域规划,以及成渝地区党委、政府规范性文件,从“务实性”“规范性”角度回应了成渝地区双城经济圈建设工作中出现的挑战。

二是重视理论概念谱系辨析。区域法治研究的重点在于对跨行政区划行政行为的合法性解释。除了宪法、立法法赋予地方政府原则性权利之外,需要政策规范、政府文件、党内法规在治理中发挥实际规则软法约束力的作用。结合区域经济法保障的综合性维度,基于传统软法理论的指导,强调以法治理论解释空间区位在区域治理中的特殊性,以组织法理论解释央地、府际主体关系,以区域法治理论检验法治保障的制度化程度。在这些理论的运用中,概念辨析是关键。域外的软法、区域经济概念,以及经济法、法治、区域法治等概念在内涵方面既有交叉重叠,也有不同指向。作者基于学科概念谱系对法治、区域法治、地方法治、地方法治、法治保障等概念进行梳理辨析;还指出需要基于成渝独特的地理空间、文化元素以及法制传统,丰富区域治理语境中法治的内涵,使之具体化、精确化。该书通过研究范式和学术概念之间新概念的增

加,使成渝地区双城经济圈语境中的“法治保障”具有理论延续性、逻辑正当性和现实合理性。三是关注域内外经验比较。该书的特色还在于消化和吸收了国内外区域治理的有益经验。书中专章讨论了英、美、日、欧盟等国家或地区就业优先计划,开发地区失业问题治理,土地开发规划等方面的制度基础、政策工具、区域划分、规划制定、运行机制的经验;比较了京津冀人大协同立法意见、办法、实施细则,香港、澳门和内地三地间社会制度和法律制度冲突解决经验,以及长三角地区决策层、协调层、执行层“三级运作治理机制”方面的实践经验。作者对他山之石予以辨析扬弃,指出了域内外经验对成渝地区双城经济圈建设法治保障构建的系列启示和可鉴经验。

成渝地区双城经济圈建设是党中央赋予川渝两省市的重大使命,而良好的法治环境是区域发展目标达成的制度保障和秩序基础。尽管法学研究在现有研究中占比较小、数量较少,但可以预见未来该主题研究必将不断拓展,成为新的知识增长点。张立哲教授这本专著的价值和意义,在于较早关注到了成渝地区经济建设中的法治意蕴,以法学研究视角审视了区域经济丰富多样的价值取向,并通过学术专著的形式将其呈现出来。作为川渝地区法治建设的阶段性成果,该书深入浅出、框架合理、逻辑清晰、时效性强,在梳理学界说理论的基础上,坚持理论联系实际,为区域法治工作提供了理论支撑。

(作者分别系中共四川省委党校马克思主义学院副教授、重庆邮电大学网络社会问题研究中心副教授)

法治视域下的成渝地区双城经济圈建设

——评《成渝地区双城经济圈建设的法治保障研究》