

理论头条

□罗滌

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上强调，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。市第六次党代会报告也提出，我们要不忘初心、牢记使命，勇于自我革命。自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。党的百年奋斗历程深刻揭示了中国共产党的自我革命的光荣传统，充分彰显了中国共产党勇于自我革命的鲜明品格，为新时代团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴提供了坚强思想保证和强大精神力量。新的赶考之路上，我们要发扬自我革命精神，确保党不变质、不变色、不变味，永远立于不败之地。

勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。总结我们党的百年奋斗重大成就和历史经验，中国共产党历经百年风雨，成就卓越辉煌，靠的就是发扬民主和自我革命精神。勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。党中央坚持不懈推进全面从严治党，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期律的成功路径。勇于自我革命是确保我们党在应对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局的历史进程中始终走在时代前列的重要支撑。这种独有的政治品格，让中国共产党历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧，始终是全国各族人民增强获得感、幸福感、安全感的主心骨。面对复杂形势和艰巨任务，我们党始终坚持目标导向、问题导向、结果导向，牢固树立彻底的自我革命意识，坚持党要管党、全面从严治党，以正视听问题的革命自觉和刀刃向内的斗争勇气把党的自我革命不断向纵深推进。在中国革命、建设和改革的过程中，我们党面对形形色色的考验，唯有始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的工作作风，坚决同影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种现象作斗争，着力解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，才能永葆马克思主义政党本色，使党在自我革命的锻造中焕发出新的强大生机活力。

协同推进自我革命和社会革命，是我们党最光荣的传统。回顾党的百年征程，中国共产党之所以能够在危难之际重新奋起、失误之后拨乱反正，成为打不倒、压不垮的马克思主义政党，根本在于我们党始终坚持自我革命，以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，创造性地实现了马克思主义中国化。新民主主义革命时期，我们党创立了毛泽东思想，并在社会主义革命和建设时期得以丰富和发展。改革开放和社会主义现代化建设新时期，创立了邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，形成中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义进入新时代，我们党创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，为新时代党和国家事业发展提供了科学指引。这些都是我们党协同推进自我革命和社会革命的伟大理论创造。《关于若干历史问题的决议》充分肯定了中国革命在中国共产党的领导下取得的伟大成绩和宝贵经验，高度评价了毛泽东运用马克思列宁主义基本原理解决中国革命问题的杰出贡献。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对建国以来党的重大历史问题作了总结和评价，肯定了十一届三中全会以来逐步确立的适合中国国情的建设社会主义现代化强国的正确道路，进一步指明了在中国特色社会主义事业的工作继续前进的方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确全面从严治党的战略方针，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，无禁区、全覆盖、零容忍，推动党的建设全面进步，是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，明确全面从严治党战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

将自我革命进行到底，是维护党中央权威最坚强的保证。将党的伟大自我革命进行到底，既是我们党百年历史经验的深刻总结，也是党领导人民开创未来，实现中华民族伟大复兴的坚强保证。要坚定不移推进全面从严治党，在伟大社会实践中更加巩固党的团结统一。伟大社会革命展示了伟大自我革命精神的巨大力量，为伟大自我革命精神注入丰富内涵，所赢得的胜利和荣光彰显了伟大自我革命精神意义所在。在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。新时代新征程，我们党坚持刀刃向内，全面从严治党，大力加强党的建设，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断提升，为伟大自我革命精神增添了新的时代内涵。我们要坚持党要管党、全面从严治党，围绕“把权力关进制度的笼子里”，突出“一把手”和领导班子这个“关键少数”，系统推进党的建设各方面工作；要坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实进行党的建设，认真真开展作风整顿和反腐败斗争；要牢记初心使命、听从时代的召唤，将党的伟大自我革命进行到底，勇敢面对“四大考验”，坚决战胜“四种危险”，始终保持昂扬向上的自我革命精神状态，为实现中华民族伟大复兴作出更大贡献。（作者系重庆大学马克思主义学院党委书记、研究员，本文为中央高校基本科研业务费项目：2018CDJJK01PT025成果）

学好用好《习近平谈治国理政》第四卷

深刻把握心怀“国之大者”的实践要求

□付玉联

《习近平谈治国理政》第四卷强调，心怀“国之大者”，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上。心怀“国之大者”，才能确保我们党始终成为团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。当前，百年变局与世纪疫情交织，世界进入新的动荡变革期，在实现中华民族伟大复兴的浩荡征程上面临着许多复杂形势和繁重任务，党员干部要深刻理解和准确把握心怀“国之大者”的实践要求，做到对党忠诚、听党指挥、为党尽责。

旗帜鲜明讲政治，提高政治能力。旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。我们党领导人民治国理政，最重要的就是坚持正确政治方向，始终保持中国共产党的政治本色，始终沿着中国特色社会主义道路前进。毛泽东同志指出，没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。邓小平同志提出，改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。《习近平谈治国理政》第四卷强调，要自觉讲政治，对“国之大者”心中有数。讲政治必须提高政治判断力，要科学把握形势变化，透过现象看清本质、清醒明辨是非对错、高效抵御风险挑战。讲政治必须提高政治领悟力，要全面领会党中央决策部署，尤其是深刻理解和

项决策部署所蕴含的逻辑关系及精神实质，对“国之大者”了然于胸。讲政治必须提高政治执行力，要时刻对标对表党中央精神，结合本职岗位和具体工作，不折不扣抓好落实。

强化战略思维，树立全局意识。战略思维既是辩证唯物主义的思维方法，也是中华民族的优秀传统智慧。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。“国之大者”是关系党和国家根本性、全局性的重大战略问题。领导干部要做到心怀“国之大者”，就必须强化战略思维、树立全局意识，进一步提高战略思维能力。战略思维能力依赖于思考问题的高度、理论研究的深度、知识视野的广度和观察世界的时间跨度。强化战略思维要正确处理一域和全局的关系。要心怀“国之大者”，站在全局和战略的高度想问题、办事情，一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。要坚决避免地方主义、山头主义和本位主义的错误倾向，为全局利益做加法和乘法，而不做减法和除法。强化战略思维要正确处理当前与长远的关系。要从长远谋划和解决问题出发，特别是要认清历史趋势、把握历史规律、抢抓历史机遇，立足当下打好基础，为中国共产党跳出历史周期率 and 实现长期执政、推动中华民族伟大复兴作出贡献。

站稳政治立场，以人民为根本。人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。为什么人的问题是马克思主义唯物史观的核心问题，也是“国之大者”。江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。领导干部心怀“国之大者”，要坚持人民至上、不断造福人民。中国特色社会主义进入新时代，我国社会生产力水平明显提高，人民生活显著改善，对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。为此，领导干部要深刻理解和把握新时代我国社会主要矛盾发生的变化，把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，深切感知人民群众在教育、就业、住房、社会保障、看病就医、精神文化生活等方面的困难与诉求，提高公共服务水平与质量，推动实现共同富裕。领导干部心怀“国之大者”，要紧紧依靠人民、牢牢植根人民。人民是我们党执政的最大底气。中国共产党是一个具有人民属性、人民基因、人民本色的政党，无论搞革命、搞建设、搞改革，都注重凝聚群众共识、发挥群众智慧、动员群众力量。各级领导干部要坚持党的群众路线，进一步弘扬好与人民群众密切联系在一起的优良传统和作风，不断提升基层党组织的组织力，依靠广大人民群众推动改革发展稳定各项工作。

提高专业水平，善于真抓实干。实干是中国共产党人的优良传统与宝贵品质。《习近平谈治国理政》第四卷指出，各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀“国之大者”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。当前，我国发展的机遇和挑战之大前所未有，困难和矛盾呈现复杂化、多元化，领导干部“本领恐慌”的情况难以避免。这要求领导干部必须加强理论学习与研究，培养专业思维，提高专业素养、运用专业方法，成为本职工作的行家里手。要进一步提升激发干事创业的内生动力，提振敢干事的勇气斗志，提升能干事的本领能力，突出于成事的用人导向。针对少数干部全面深化改革的“畏难病”和全面从严治党的问责“恐惧症”，要大力教育引导干部担当作为、干事创业，树立重实干重实绩的用人导向，充分发挥干部考核评价的激励作用，建立健全改革创新容错纠错机制，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心中共重庆市委党校分中心，本文为重庆市委党校研究生教育教改改革项目：yjg213134成果）

推动新时代机关党建高质量发展

□崔言鹏

《习近平谈治国理政》第四卷指出，要坚持大抓基层的鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，有效实现党的组织和党的工作全覆盖。市第六次党代会报告也指出，深化基层党建“六项行动”，统筹推进农村、城市、国企、机关、事业单位、非公有制企业和社会组织等各领域党建工作。模范机关创建作为深化基层党建“六项行动”之一，对推动新时代机关党建高质量发展具有重要作用。我们要聚焦机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”核心职责，守正创新，强化党建引领，发挥好机关党建“走在前、作表率”作用，促进全面从严治党提质增效，为迎接党的二十大胜利召开营造良好氛围。

增强政治机关意识是前提。中央和国家机关首先是政治机关，旗帜鲜明讲政治是模范机关的基本前提。要从思想认识、核心思维、履职尽责着手，提高政治站位，把握政治方向，确保政治和业务融为一体。首先，要坚定政治信仰，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的政治建设的重大论述。国家机关的政治属性是第一属性。必须提高对政治机关的思想认识，深入开展政治机关意识教育和对党忠诚

教育，将国家机关党的政治建设入脑入心。其次，要严明政治纪律，带头做到“两个维护”。“两个维护”是党和国家机关党的建设的首要任务。必须树立核心思维，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强理性认同、情感认同，持续提升坚决维护的能力和定力。最后，要坚持知行合一，将政治和业务融为一体。推动经济社会发展是国家机关的基本要求。要将党的路线、方针、政策和重大决策部署转化为法规政令，落到实处，在履职尽责过程中注重政治效果，考虑政治影响，切实维护广大人民群众切身利益，确保政治和业务高度统一。

发挥机关党组织作用是关键。党的力量来源于组织。要按照归口管理原则，理顺机关党组织隶属关系，切实发挥各级机关党组织作用，将机关党组织优势转化为机关治理效能。首先，要发挥机关党组（党委）的统领作用。要认清机关党组（党委）在机关党的建设中的作用，从“指导”到“领导”的转变，坚决避免机关党建“灯下黑”。要落实机关党建主体责任制，强化部门党组（党委）书记“第一责任人”意识，细化责任清单，建立健全定期研判制度、对照检查制度、情况通报制度，完善考

核评价机制、监督问责机制，推动部门党组（党委）把党建主体责任落实到位。其次，要发挥机关工委同级领导作用和督促督促各基层党组织（党委）作用。加强统一领导和分类指导相结合，确保精准施策，做到“一把钥匙开一把锁”，不搞“一刀切”。在基层党组织标准化规范化建设的基础上，建立分层、分级、分类的目标体系，创新举措，探索差异化、精细化管理，提高统一领导和分类指导的有效性。再次，要发挥机关党委协助作用。突破封闭运行、自我循环的固有思维和工作惯性，以机关党委为轴、群团组织为纽，探索建立更加科学、更加顺畅、更加有效的体制机制，真正把党员组织起来、把党的工作开展起来。最后，要发挥机关党支部战斗堡垒作用。机关党支部是机关党的全部工作和战斗力的基础。要严格执行党的组织生活制度，加强自我管理，发挥党员先锋模范作用，既坚持密切联系群众又坚守原则，把群众牢牢团结在党组织周围。

处理好机关党建工作与业务工作关系是重点。牢牢掌握机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位，从思想认识、创新举措、平台机制等维度，彻底解决党建和业务“两张皮”问题。一要提高思想认识，激发内生动力。机关党建除基层党

组织建设以外，还包括机关党组（党委）建设以及如何发挥领导作用等。要从机关党建自身建设的狭小范围走出来，扩展到“大党建”认识中去，破除机关党建和业务“两张皮”的认识误区。二要创新体制，形成合力。继续深化“支部建在处室、处长担任书记”的机关体制要求，规范党支部设置，实现管人和管事相结合，推进机关党建工作与业务工作一体部署、一体落实。探索分管人事的领导担任机关党委书记做法，促进管人和管思想相统一。三要搭建平台，完善机制。要培养一支既懂党建又懂业务，既有理论又有实践的机关党建人才队伍。要把机关党务工作岗位作为培养领导干部的重要平台，优化成长道路，提高党建工作水平和业务水平。建立党务干部和业务干部双向交流机制，让党务行家成为业务能手，奠定党建工作和业务工作深度融合的人才基础。建立党建和业务评优评先相结合机制，机关先进个人、先进支部必须是优秀党员、党建模范机关、党建模范机关、优秀党员、党建业务先进单位、业务能手，从平台机制上推动党建工作和业务工作深度融合。

（作者单位：重庆市党建研究所，本文为重庆市社会科学规划项目：2022WT24成果）

深入推动社会治理现代化

□杨莉

《习近平谈治国理政》第四卷强调，要创新和创新基层治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾化解在基层，将和谐稳定创建在基层。市第六次党代会报告也指出，深入推动社会治理现代化，着力建设更高水平的平安重庆。社会安全是整体安全的基础，是平安重庆的基石。要深入推进社会治理现代化，推动社会治理重心下移、资源下沉、力量下沉，加强基层社会治理，发挥网格员、志愿者等作用，做细常态管理服务，提升应急处置能力，建设更高水平的平安重庆。

统筹规划增强市域社会治理的枢纽性。市域社会治理在国家治理体系中具有承上启下的枢纽作用，要统筹规划，强化组织、完善制度和加大投入三方面增强市域社会治理的枢纽性。首先，强化市域社会治理在治理网络中的枢纽性。突出市域社会治理在社会治理工作中的地位，从顶层设计、资源整合、统筹协调、重点突破、强化监督等方面落实市域社会治理的统筹作用，破除体制机制弊端，从根本上解决政出多门、权责不清的问题。其次，完善相关制度，强化市域社会治理在治理规划中的枢纽性。细化《重庆市社会治理“十四

五”规划》对于社会治理的总体规划，出台关于街道（乡镇）职能转变、政府向社会组织购买服务、社区营造、社会组织培育、志愿服务激励、基层协商治理等政策，从权责划分、主体培育、协同方式等方面规范市域社会治理的实施。再次，加大投入，强化市域社会治理在治理资源中的枢纽性。在市级层面设立社会治理和社区发展专项资金，专门用于社区民主管理、社区教育培训、社区志愿服务等基层治理工作，规范使用程序，保证公开透明、民主决策，加大下投治理资源，以政府的外部资金撬动内部的民主参与。

赋权增能夯实基层社会治理的基础性。基层社会治理是国家治理的基石，基层善治是国家善治的起点，要向基层赋权增能，夯实基层社会治理的基础性。一要划清权责边界，激励多元参与。创新推进“三事分流”，明确各参与主体在基层治理中的权利和责任，创新党建引领方式，划定政府权力边界，严格执行社区事务准入制度，增强基层自治组织的自治性；引入专业社会组织，提升居民的社区认同感，促进居民积极参与。二要做实民主协商，促进理性共识。赋予社区居民在社区公共事务中的决策权，细化协商事务，创新小区协商、院落协商、楼栋协商等民主协

商形式；优化协商方式，借助专业力量，培训社区居民的说理、质询、回应、倾听、合作等协商技巧；提升协商质量，针对社区在协商事务中的不同意见，充分发挥社区内党员等在促进对话、消除分歧中的协调作用，引导居民充分表达自身诉求，认真倾听不同意见。三要强化监督实施，提升参与效能。切实保证社区居民在基层治理中的话语权，在社区或院落成立由居民、党员、社区干部、外部专家等组成的“监事会”，对决策的实施过程和实施质量进行全程监督；聘请第三方机构对决策实施结果进行有效性评估，保证居民对社区事务的高效参与。通过赋权增能基层社会治理，保证人民群众可在场、能决策、有影响，提升治理效能。

党群联动提高常态服务与应急处置的有效性。服务就是最大的治理，要提供多元化和高质量的常态服务，满足人民群众的日常生活需求，提升人民群众的满意度；应急就是最基本的安全，要建立高效和完善的应急处置体系，有效化解突发性矛盾冲突，增强人民群众的安全感。一要推进服务型党建，坚持以人民为中心的治理理念，将党的政治属性和服务功能融合，将党支部职能与治理内容整合，以城乡社区党

群服务中心为载体，以人民群众真实需求为导向，强化基层党组织的服务功能。在服务方式上，扎实推进“三进三服务”，多渠道、广覆盖地将党的力量下沉到服务群众的基层一线，优化对党员的激励机制，以保障服务的可持续性。在服务内容上，提供以需求为导向的精准服务。要对社区居民进行需求调查，准确把握不同人群的多元需求，充分整合驻区单位、社会组织等力量，面向群众提供家门口的党群服务、政务服务、生活服务、文化服务、法律服务、健康服务等高质量服务，以满足人民群众的多样化需求。二要创新参与式治理，将人民群众广泛纳入基层社会治理体系，提升应急处置的灵活性。通过细化网格、优化配置、强化激励等方式，增强人防与物防、智防的衔接性，发挥网格员、志愿者等重要作用，及时发现社区内的安全隐患和矛盾冲突，第一时间向社区报告，确保矛盾早发现、危机早化解。此外，还要推广“老马工作法”，扩充调解力量，培训有效调解方法，提升社区内的调解能力，将矛盾化解在基层，将安全建立在社区。

（作者单位：西南政法大学政治与公共管理学院，本文为重庆市委党校研究生教育教改项目：21SKGH018成果）