决策建议

发

规

性

返

持续抓好健康中国重庆行动

实践经验

□黄明会

树立"大卫生、大健康"理念,坚持问题 导向,构建协调联动新模式。健康中国重庆 行动必须从供给侧和需求侧两端发力,不断 完善制度建设,针对推进过程中存在的职责 分散、联动不够、共识不强等问题,积极传导 压力,压实政府、社会、个人责任,广泛调动 各方力量齐抓共建。突出政府职能,完善推 进机制。市政府每年召开推进委员会会议, 15个专项行动组定期召开研讨会议、卫生健 康部门适时召开区县约谈会议,形成"市级 部门、专项行动组、区县"三级联动机制;强 化投入责任,市级安排年度"健康中国行动 推进"专项资金,区县予以配套支持;加强工 作通报和工作汇报,区县、市级逐级向上汇 报,定期通报工作推进情况,及时总结经验、 查漏补缺。彰显社会责任,注重能力提升。 全面推进健康促进区(县)、健康促进医院、 健康促进企业建设,以项目增活力,策划并 推进2022年健康中国重庆形象大使暨"健康 达人"评选、高端访谈、典型案例征集、川渝专列建设、校园结核病防控联合为项行动、校园公共应急救援技能提升专项行动等重点工作;以品牌树口碑,持续开展的院"示范创建,全方位推动公立医院"高健、发展。推动个人参与,强调主体地位。健中一发展。推动个人参与,强调主体地位。健中一个一个"等系列栏目,开通"健康中国重作"官方微信公众号和抖音号,多渠道"打容"个人健康知识储备,促进市民牢固树产人是自己健康第一责任人"理念,养成良好的健康生活方式。

树立"一切为了人民健康"理念,坚持 针对施策,聚焦全生命周期健康管理。以 "少得病、少得大病、健康长寿"为目标,针 对全生命周期、不同阶段人群的生理心理 特点、易患疾病、危险因素等,坚持预防为 主,多措并举推动健康管理关口前移。聚 焦妇幼健康,推进服务建设。加快推进妇 女儿童健康服务能力建设市级重大项目, 积极对接国家专项工程,形成连续互补、 共同发展的妇幼健康服务模式,创建国家 儿童区域(西南)医疗中心,成功打造首批 区域妇幼保健中心,打造国家级妇幼健康 优质服务示范区、妇幼保健特色重点专 科、儿童早期发展示范基地、市级和区县 级危重孕产妇和新生儿救治中心。聚焦 中小学健康,推进体系建设。培养培训 "百"名学校卫生管理骨干、"千"名学校卫 生业务骨干和"万"名学校卫生专业能手, 全面落实中小学幼儿园卫生副校(园)长 工作机制;抓实青少年近视防控,利用已 建成的市级儿童青少年近视防控基地、区 域性儿童青少年近视防控中心和区县儿 童青少年近视防控承接单位,全面开展近 视筛查、近视干预、技术指导和近视宣教 等工作;深化体育教学改革,建立"健康知 识+基本运动技能+专项运动技能"教学模

树立"高质量发展助推高品质生活" 理念,坚持走深走实,促进各项服务提档 升级。推进健康中国重庆行动向纵深发 展,有效控制健康危害因素,加快提升全 方位全周期健康服务能力和健康治理能 力。加强重点疾病防控。开展高危人群 早期筛查与综合干预,完善三级肿瘤防治 网络建设,建立肿瘤专科联盟,实现肿瘤 随访登记监测评估全覆盖;抓好糖尿病防 治,建立防、治、管"三位一体"综合健康管 理模式;推进应急医院建设,提升储备能 力及重大传染病医疗救治能力。加强心 理健康促进。成立市、区县两级严重精神 障碍患者管理工作办公室,组建未成年人 心理健康工作联盟,在渝高校和中小学设 立心理辅导室,建立市心理健康巡讲团、 "精卫鸟"心理健康科普党员志愿者服务 队,广泛开展心理健康知识宣传。加强健 康环境建设。深入开展健康环境促进行 动, 打好蓝天、碧水、净土三大"保卫战", 推进健康城市和健康村镇建设,持续打造

(作者系健康中国重庆行动推进委员会副主任,重庆市卫生健康委员会党委书记、主任)

近日召开的推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第五次会议指出,要着力推进现代产业体系互联互通。成渝两地携手推进现代产业体系互联互通,相互依托、相互借力,建设相互融合的现代产业体系和开放包容的市场环境,必将助推成渝地区双城经济圈高质量发展。成渝两地该如何着力推进现代产业体系互联互通?重庆日报专访了相关专家学者。——编者

着力推进双城经济圈现代产业体系互联互通

智库对话

主持人:

本报记者 朱涛

切灰茄兵: 全国政协委员、重庆市政协副

秘书长 王济光

四川省委党校区域经济教研部主任、教授 胡雯

携手打造具有全球竞争力 的产业集群

重庆日报:该怎样聚焦成渝两地优势领域,打造具有全球竞争力的产业集群?

王济光:协同打造双城经济圈现代产业 体系,目标是要增强全产业链优势,促进形 成一批具有全球竞争力的产业链集群。一 要共同打造中国制造业重要增长极。联合 打造电子信息、装备制造(含汽车)两大世界 级先进制造业集群和特殊消费品、新材料、 大健康三大具有全国影响力的产业集群,推 动汽摩、智能制造、电子信息等优势产业整 合发展。二要共同打造现代服务业产业集 群。以天府新区和两江新区为重点,共同推 动国家数字经济创新发展试验区建设,力争 在大数据、物联网、人工智能等领域布局一批 新产业项目。协力推进巴蜀文化旅游走廊建 设,实现文旅资源、精品文旅线路和公共文旅 服务共享互通,共建文化产业和旅游产业融 合发展示范区,打造富有巴蜀特色的国际消 费目的地和世界知名旅游目的地。三要共建 成渝现代高效特色农业带。坚持全产业链打 造、集群化发展,共同建设以优质高产高效粮 油、生猪为重点的现代畜牧业、鲜食加工兼备 的特色蔬菜为主的三大保供产业带,打造一 批千亿级产业集群,成为领先西部的乡村振

胡雯:成渝地区应共同聚焦制造业、数字产业、金融、物流、农业等重点领域,把产业协同发展的各项实施方案细化为切切实实的"施工图",扎实推动重点优势产业"补链筑群、提质提能",携手聚力引入世界一流龙头企业和知名品牌,形成链主企业为主导、大批"专精特新"企业为中坚、广泛产业链供应链企业为基底的全产业链区域优势,打造"拆不散、带不走"的产业集群。应共同聚焦跨区域协同创新生态系统构建,推动链主企业、公共

平台、投资基金、领军人才等关键创新要素和节点融合共生,充分发挥数字赋能作用,建立畅通高效的科技创新和转化体系,推动"芯屏器核网"全产业链提能升级,构建"云联数算用"全要素群,打造"住业游乐购"全场景集,前瞻性布局类脑智能、未来网络等"新赛道"领域。应共同聚焦开放平台与开放机制的构建,整合两地铁、公、水、空等资源,联合推进开放平台高水平建设,加快构建"通道+枢纽+网络"的内陆国际物流枢纽,持续提升区域整体对外的物流通道辐射能级。

聚力强化双城经济圈产业 分工协作

重庆日报:该如何协同强化双城经济圈 产业分工协作,加快形成优势互补发展局面?

王济光:要从以下几个方面着力。一要 共同加强优势产业合作和整合。用好两地联 席会议制度,重点研究和安排现代产业规划 布局、重大产业项目推进、产业配套服务一体 化建设等事项的协同方案。推动两地区县、 开发区、行业协会及市场主体等建立多层次 专项合作机制,探索沟通协调机制,共同谋划 和推进重大产业合作项目。二要共同设计重 大产业政策协同和协调。按照国家建立国内 统一大市场、形成双循环新发展格局的战略 部署,进一步强化毗邻地区合作共建,围绕成 渝中部地区协同发展、渝东北川东北地区一 体化发展、川南渝西地区融合发展,加强重点 功能平台建设,联合出台重大产业政策,加大 对财税、金融、用地等政策支持力度。三要共 同强化优势领域资源整合利益共享。以毗邻 地区合作促进全域协调发展,携手谋划打造 一批高水平合作示范区,推动两地在企业迁 移、飞地经济、园区共建等方面进一步探索共 建共享机制,促进双圈互动、两翼协同。适时 共同发起设立产业协同发展基金,用于发展 具有全国影响力的共建互惠产业项目,并根 据项目的使用、受惠情况协商确定各方出资 比例和权益分配。

比例和权益分配。
胡雯:成渝地区应依据各自比较优势,进一步强化产业空间高效集聚和错位发展,加强强化产业发展规划对接,共同编制"产业发展地图""重点优势产业发展地图""重点优势产业生态发展全景图",协同开展"补链""延链""强链"产业协作,加快补齐关键短板,形成具有鲜明特色、相对完整、安全可增强成,形成具有鲜明特色、相对完整、安全可增强成都、重庆集聚集成高端要素的能力,通过加快培育具有投资决策权的龙头企业,越励企业延伸链条配套协作招引,以企业为核心主体组建产业链联盟、实行链长制等方式,聚焦电子信息、装备制造、航空航天、生

物医药、先进材料、新能源、食品饮料等重点产业,前瞻布局战略性新兴产业,形成优势互补的"产业链+供应链+创新链+服务链"高能级生态圈。应加快建立完善区域产业协作的政策联通、成本共担、利益共享机制,推进区域规则共建、资质互认、信用互信、信息共享、监管共治、模式共推等创新改革,形成互联互通的要素流动和企业发展市场。

合力提升双城经济圈产业 发展能级

重庆日报:该如何强化协同创新,加强核心技术攻关,提升双城经济圈产业发展能级?

王济光:科技创新是现代产业体系发展 的内在动能。一要积极推动重点产业领域科 技创新合作。加快实施电子信息、汽车摩托 车、装备制造等支柱产业提质工程,加大研发 力度,加快推动制造业高质量发展。在新一 代信息技术、新材料、生物医药、节能环保等 新兴产业领域重点培育一批"专精特新"企 业,合力打造"隐形冠军""单项冠军"。二要 加快壮大产业科技创新主体。推进两地在优 势产业领域组建以龙头企业为主体、联合产 业链上下游企业、串联相关高校及科研院所 共同攻关的创新联合体,增强产业发展的自 主可控能力。突出国有企业、科研院所、高校 的基础性、公共性和创新性引领支撑,鼓励 "专精特新"中小企业持续提升科技创新能 力,培育掌握独门绝技的"配套专家"。三要 共建产业共性技术创新平台。按照"一城多 园"模式合作共建西部科学城,争取布局建设 大科学装置、国家重点实验室、国家制造业创 新中心等重大科技基础设施,推动综合性国 家科学中心落户,共建成渝科创走廊。

胡雯:优渥的创新生态,是打造具有全球 影响力产业集群的重要内容。成渝地区应共 同勾勒关联度较高的区域优势产业链全景、 梳理补链强链延链项目库,以产业链技术短 板为导向部署创新链,明确各细分领域细分 环节的关键技术、核心人才、前沿机构及知名 企业,精准引育整合资源、补齐建强延长产 业创新链。应瞄准人工智能、量子科技、先 进核能等全球价值链中高端核心技术孵育 原始创新,抢先布局、联合攻关,力争在具有 基础的领域实现重大原始创新突破,实现科 技创新与应用场景贯通互联。应积极创造 条件,主动链接全球创新要素,整合海外人 才离岸创新创业基地等开放性平台,深化探 索"区内注册、海外孵化、全球经营"的双向 离岸"柔性引才"模式;全面梳理成渝地区科 创比较优势,联合争取国家重大科学基础设 施和创新平台布局落地,为创新要素资源汇 聚提供源头支撑。

□孙回回

加强防止返贫监测和帮扶制度审计, 不断完善政策机制保障体系。审计部门 要以防返贫政策和制度为主要审计内容, 发现和揭示影响防返贫效果的体制性障碍 和制度性缺陷,不断优化防返贫制度供给, 提高防返贫政策和制度的连续性、稳定性 和长效性,推动防返贫帮扶长效机制的建 立与完善。一是加强防返贫监测及预警 机制审计。防返贫监测预警是有效防范 化解返贫风险的基础性工作。审计机关 要跟踪审计脱贫不稳定户、边缘易致贫户 等动态监测机制和预警机制的执行效果, 督促被审计单位进一步明确与动态调整 返贫监测和帮扶的对象与标准、优化监测 预警程序、细化规范监测数据来源和质量 控制,探索更为完善的防返贫监测预警机 制。二是加强防返贫帮扶政策审计。审 计机关要通过对防返贫帮扶政策的制定、 执行及效果的跟踪审计,动态分析防返贫 帮扶政策的合理性、有效性。监督被审计 单位根据影响防返贫因素的变化和返贫 风险的特点,不断创新和完善防返贫帮扶 机制,简化帮扶政策的工作程序,提高帮 扶效率,建立与完善扶贫帮扶长效机制。 三是监督完善多方参与和配合的协同工作 机制。防范化解规模性返贫风险,是涉及 多个部门多个方面的复杂工作。审计部门要通 过在实践中探索优化多方参与和配合的协同工 作机制,明确防返贫工作的责任主体,动员和支 持相关各方参与防返贫监测和帮扶,不断强化政

模返贫的工作合力。 加强民生事项审计,切实防范因"兜底"不 到位引发返贫风险。审计部门要通过加强对 "农村返贫风险户基本生活费用兜底保障"资金 和项目的审计,"兜"住最困难群体,"保"住最

府责任,引导市场、社会协同发力,形成防止大规

基本生活、义务教育、基本医疗、住房安 全等。一是通过对返贫风险人员基本生 活保障资金、就业保障资金、基本医疗和 社会保障资金、教育保险资金、返贫风险 户专项帮扶资金使用真实性、合法性、合 理性的审计,查处资金使用过程中挤占 挪用、虚报冒领、贪污私分和损失浪费等 违纪违法问题,确保帮扶资金真正惠及 返贫风险户,切实兜牢不发生规模性返 贫底线。二是通过加强对存在返贫风险 的重点区域涉农基建投资、农村基础设 施等工程项目帮扶专项资金的审计监 督,确保项目前期立项审批和勘察设计 环节科学、合理、可行,项目申报程序和 运营管理合法合规。三是加强资金、项目 绩效审计,重点围绕资金使用绩效目标实 现情况和影响资金使用绩效的因素展开 分析和调查审计,着力反映项目资金闲置 浪费、套取补贴、低效运行等问题,发挥 审计的揭示性和抵御性功能,确保返贫风 险户防返贫目标的实现和防返贫项目帮 扶资金发挥最大效益。

加强产业精准帮扶项目审计,夯实乡 村振兴产业基础。审计部门要以促进农业 产业化发展为目标,开展农业高质量发展重 大政策措施落实情况跟踪审计,充分发挥政 策措施在提升乡村资源要素价值、提高生产 经营效率、增加返贫风险户收入中的重要作 用。要通过审查重点产业帮扶项目规划立 项、评审的科学合理性,确保产业项目与当 地资源禀赋相结合,实现农业产业项目推动 区域经济高质量发展。通过审查重点农业 产业帮扶项目的建设、实施情况,重点揭示 项目实施过程中随意改变建设标准或不按 计划分配资金等问题,确保农业产业项目建 设进度按计划有序推进。通过审查重点农 业产业帮扶项目的运营和管理,确保龙头企 业带动和完善产业链建设,延长农业产业 链和价值链,加快扶贫产业向致富产业升 级,有效提升产业发展的综合效益,提高产 业带贫能力。通过开展农业产业项目的运 营绩效审计,督促企业建立产业项目与返

贫风险户的利益联结机制,强化利益联结机制效应,激发家庭产业项目参与动力,打造利益共享、风险共担的产业化联合体。此外,要有针对性地督促企业开展定向岗位技能培训,优先安置防返贫监测对象就业,促进返贫风险户持续增收,实现以产业带动就业、就业带动消费、消费带动产业的共富之路。

(作者单位:重庆工商大学会计学院,本文 为重庆市教委人文社科项目:18SKGH075 成果)

增强职业教育适应性 要下足"三个功夫"

□陈晓耘

市第六次党代会报告提出,要提质发展职业教育和特殊教育。作为国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。要推动职业教育高质量发展,就要把增强专业适应性摆在突出位置,通过深化产教融合、校企合作,突出面向市场、促进就业,以强烈的使命担当和务实的实践探索,推动职业教育改革创新、促进技能型社会建设,为重庆高质量发展提供有力的人才和技能支撑。

坚持产教融合,在专业优化与产业需求对 接上下功夫。产教融合是职业教育的生命线,优 化专业结构对接产业需求是职业教育发展的永恒 主题,需要根据产业布局、发展需求,结合学校特 点、专业特长深入推进。一是坚持导向性,主动对 接重大战略。在渝职业学校应围绕国家战略布 局,聚焦共建双城经济圈、促进"一区两群"协调发 展、推动城乡融合发展等区域发展重大规划,做到 瞄准方向、主动融入。二是强化服务性,紧密对接 重点产业。根据产业布局和行业发展需求,在区 域重点产业链上建专业,主动适应产业发展,以培 养产业适应性人才推动产业转型升级,助推重庆 电子及通信设备制造业、汽车制造业等重点产业 高质量发展。三是突出变化性,柔性对接产业变 化。积极构建柔性对接机制,在专业设置上突出 专业群建设,探索推进专业大类招生、定向培养,着 力根据合作企业需求设置"订单式"特色专业,切实 增强专业结构的柔性。四是体现前瞻性,精准对 接新兴产业。聚焦科技创新前沿和产业发展趋 势,围绕集成电路、新型显示、新型智能终端、新能 源汽车和智能汽车、高端装备制造、软件和信息技 术服务、新兴服务业等战略性新兴产业,着力推进 专业优化调整,为重庆打造战略性新兴产业集群 提供更有力的技术技能人才支撑。

坚持校企合作,在专业"岗课赛证"综合育人上下功夫。职业教育具有鲜明技能教育特征,增强职业教育适应性,起点在岗位核心技能,重点在"岗变课变",难点在"岗课赛证"融通,关键点在校企合作。一是校企协作,形成"共建共赢"利益共同体。积极与优质企业开展双边多边技术协作,共建共管共享产业学院、企业学院、实习实训基地、培养培训基地等,开展

定向培养,推动中国特色学徒制试点,构建常态 化校企双主体育人机制。二是岗课融通,推进 "岗变课变"的课程改革。瞄准岗位需求,动态 对接岗位技能标准和工作过程,校企合作共同 修订人才培养方案、完善课程体系和课程标准 编写行业适应教材和校本专业教材,充分体现 课程内容的先进性。三是课赛融通,推进"以赛 促教"的教学改革。着力将赛项任务转化为教 学项目、赛项设备转化为教学设备、赛项评价转 化为教学评价、赛项成果转化为教学资源,通过 竞赛,推动技能教学标准化、规范化。四是课证 融通,推进"1"和"X"的有机衔接。着力建设 "1+X"证书制度试点专业,开发"课证融通"课 程、打造"X"证书师资团队,探索建立"学分银 行",推进学习成果的认定、积累与转换,助力学 生个性化成长。

坚持就业导向,在专业实践教学体系建设 上下功夫。实践教学是职业教育的显著特点, 要坚持就业导向,整合实践教学资源、完善实践 教学模式、探索实践教学改革,构建科学的专业 实践教学体系。一是做好专业实践教学规划 根据不同专业培养目标对技术技能培养标准的 要求,全面梳理认知实习、课程实训、综合实 训、岗位实习等重点任务,科学规划校内外实 践岗位、实训基地、实习单位和"双师型"教师 实习(实训)指导教师,优化本专业实践教学模 式和实践教学标准。二是抓好实践教学课程 建设。以培养职业能力为主线,动态研究课程 实践教学目标定位,完善实践教学课程大纲, 合理开设实践性课程和实训项目,开发实验、实 训指导书和实训教材,探索工学交替、多学期、 分段式的实践教学改革,健全实践教学课程评 价标准,培育精品实践课程。三是抓好实习实 训基地建设。深化政校行企合作,依托优质企 业共建岗位实习"基地群",共建共享校内外生 产性实训基地、虚拟仿真实训基地等,保证实习 与就业相结合。四是做好专业实践教学保障 健全实践教学管理制度,加强安全生产、实习管 理、考核评价等标准建设,推进校企协同的实习 信息化管理平台建设,设立专项实践教学经费 完善专兼职教师发展机制,强化"双师型"教师 队伍建设,不断提高实践教学质量和适应性,促 进学生好就业、就好业。

(作者单位:重庆财经职业学院)