

以新发展理念引领资源型城市转型发展

实践经验

胡珍强

市第六次党代会提出,推动高质量发展,创造高品质生活,是重庆全面建设社会主义现代化中心任务和必由之路。这为我们奋进新征程,建功新时代指明了方向、提供了遵循。万盛作为重庆重要能源基地和老工业基地、全国资源枯竭型城市,要推动实现资源型城市高质量转型发展,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对重庆重要指示要求,积极落实市第六次党代会精神,把新发展理念贯穿转型发展全过程和各领域,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

重构现代产业体系,使创新成为第一动力,壮大经济发展新动能。创新是引领发展的第一动力。一是推动工业经济高质量发展。坚持高端化、智能化、绿色化方向,打造以锂电和储能为主的新能源、以电子元器件为主的新一代信息技术,以玻璃和镁合金为代表的材料等多个“百亿级”重点产业集群,构建“一区两工程三中心N平台”创新平台体系,争创国家级高新区,助力我市国家重要先进制造业中心建设。二是奋力开启万盛旅游“第三次创业”。大力推进文旅深度融合,加快推进黑山·万盛之眼、椅子山国际康养度假区等重点文旅项目,持续办好“黑山谷杯”国际羽毛球挑战赛等精品赛事,全力建设国家级煤矿文化产业园,全力打造世界旅游目的地。三是加快发展现代服务业。立足服务我市国际消费中心城市建设,统筹生产生活服务,提档升级“三大商圈”“五大街区”,发展壮大电子商务产业,全力打造重庆南部消费升级示范区。

重塑矿业老区形象,使协调成为内生特点,绘就城乡和美新画卷。协调既是发展手段又是发展目标。一是推动城市更新提升。立足打造成渝地区双城经济圈高品质生活区目标,以创建全国文明城市和国家生态园林城市为抓手,积极完善城市市政基础设施,让城市更加宜居宜业宜游。二是全面推进乡村振兴。大力发展现代山地特色高效农业,培育壮大食用菌、猕猴桃等特色农业,大力发展乡村旅游与休闲农业,推动一二三产业融合发展。大力实施乡村建设行动,加强保护传统村落和乡村风貌,抓好苗湾苗族非遗文化、金桥吹打等重要文化遗产保护传承。三是补齐基础设施短板。全力推进江南运输机场、寨湾正高速和渝贵高铁等“一空六高七铁”对外交通重大项目,构建西部陆海新通道枢纽型交通节点。加快板过水库扩建等一批中小型水库建设,推进神华电厂和全区域电网、天然气管网等设施建设,全面提升基础保障能力。

加强生态文明建设,使绿色成为普遍形态,探索绿色发展新路子。绿水青山就是金山银山。一是筑牢绿色生态屏障。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针,深化落实河湖长制、林长制,抓好黑山自然保护区保护,保护好孝子河、青山湖等水系生态涵养带,构建一核(中心城区生态核心)、一屏(大娄山生态屏障)、多网(万盛山水绿网)全域全要素生态安全格局和重要生态屏障。

二是加大污染防治力度。深入打好污染防治攻坚战,扎实抓好中央环保督察反馈问题整改,加强采煤沉陷区综合治理,加快推进万盛水环境综合治理PPP项目,突出控制交通、工业、扬尘和生活污染,有效治理农村土壤面源污染,确保到2025年城区空气质量优良天数突破330天。三是推进绿色转型发展。聚焦落实“双碳”目标任务,全面推动产业绿色发展,着力创建绿色工厂、绿色产业园区,积极打造低碳城市、智慧生态城市,不断提高经济社会发展“含绿量”。

提升对外开放能级,使开放成为必由之路,打造开放发展新高地。开放是当代中国的鲜明标识。一是深度融入成渝地区双城经济圈建设。深入贯彻《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,认真落实市委、市政府工作要求,积极参与川南渝西融合发展试验区建设,深入推进与四川省成都市、泸州市、都江堰市等交流合作事项开花结果,全力打造渝黔合作先行示范区。二是积极助推全市“一区两群”协调发展。加快推进城市快轨C5线、中心城区—寨江—万盛快速通道等项目,积极承接中心城区功能外溢及产业转移,加快与中心城区同城化步伐。突出产业协同、城乡协同、创新协同、改革协同、生态协同五大方向,推动万盛—开州对口协同发展更有亮点、更见成效。三是全力推进寨江—万盛协同发展。紧紧围绕建设主城都市区重要支节点

市,携手寨江落实好《寨江—万盛一体化发展规划》,谋划推进永城—南桐一体化发展先行示范区、寨江创新经济走廊建设,加快建成“两核一区四园”的重庆(万盛)内陆无水港,共同建好重庆“南大门”。

扎实促进共同富裕,使共享成为根本目的,满足美好生活新需要。为民造福是最大政绩。一是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持“四个不摘”要求,培育壮大特色经果林、特色蔬菜、乡村旅游等产业,健全利民富民利益联结机制,加强返贫动态监测和帮扶,牢牢守住不发生规模性返贫底线。二是提升公共服务水平。深化集团办学,积极引进高等院校,全力打造渝南黔北技能人才培养与职业技能高地、全国县域学前教育普及普惠合格区县、全国义务教育优质均衡发展区。以推动人民医院创“三甲”和中医院创“二甲”为引领,着力提升地区医疗服务水平。三是注重统筹发展和安全。坚决维护国家政治安全、经济安全、生态安全等,防范化解粮食安全、能源供应、疫情防控、隐性债务等风险挑战,加强道路交通、非煤矿山、危化品、消防等重点领域安全监管,统筹推进自然灾害防治能力提升“八项工程”,加快创建市级社会治理试点区县,着力建设更高水平的平安万盛。

(作者系万盛经开区党工委副书记、管委会主任)



专家笔记

郭祥

近日,习近平总书记在四川考察时强调,要加强现代农业科技推广应用和技术培训,把种粮大农户组织起来,积极发展绿色农业、生态农业、高效农业。重庆市政府办公厅、四川省政府办公厅联合印发的《成渝现代高效特色农业带建设规划》也提出,着力构建现代农业发展“一轴三带四区”空间格局,联合打造全国现代农业高质量展示示范区。建设成渝现代高效特色农业带,是成渝地区协同建设现代产业体系的重要环节,有利于更好发挥成渝地区国家战略大后方的“压舱石”作用、西部经济中心的“稳定器”作用、农村改革的“试验田”作用。要按照“统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施”的总体要求,充分发挥农业资源禀赋优势,围绕“现代”“高效”“特色”三个特质深度融合,推动农业高质量发展。

发挥重庆与成都“双核”引领作用。现代高效特色农业带建设要依托区域产业整体发展,特别是要发挥好头部城市的引领和带动作用。充分发挥成渝“双核”引领作用,带动沿线、沿江、沿界农业协同发展,着力建设全国农村一二三产业融合发展示范区、国家现代农业绿色发展先行区,率先在西部地区实现农业农村现代化。坚持“以工哺农”“以商带农”,积极把成渝现代高效特色农业带建设融入成渝地区协同建设现代产业体系之中,把成渝地区的农业封闭循环融入畅通的国内大循环之中。要发挥城市品牌影响力,通过举办和参加展会等方式,把成渝地区农业品牌推广出去。充分利用会展经济辐射作用、外向带动作用、整合营销作用,延伸会展产业价值链,促进两地农业产业联动、农业经贸合作、农业科技交流;通过境外展会、中新互联互通项目等重要平台,携手开拓成渝地区特色农产品海外市场。

着力强化农业科技支撑。科学技术是第一生产力,农业科技是现代农业生产发展不可或缺的重要支撑。成渝地区要依托两地高校雄厚的科教资源,强化农业科技创新成果引进运用,用现代科技武装农业、用现代科技服务农业、用现代生产方式改造农业、用信息技术支撑农业农村,持续提升高效特色农业带建设的科技水平。近年来,成渝地区培育和形成了较多地理标志农产品基地,如长毛兔养殖基地、优质茶叶基地、蚕桑基地、生态观光农业示范基地等,形成了茶叶、水果、蔬菜、蚕桑、中药材、白山羊等一批特色优势农业。要充分利用新技术支撑地理标志农产品加工产业的多维功能,努力实现地理标志农产品加工产业的多维功能。要共建国家农业高新技术产业示范区,大力发展智慧农业,加强相关基础设施建设,推动数字农业提质增效。

充分利用当地资源禀赋。巴山蜀水独特的地理环境和风土人情,造就了川渝地区发展独特的标志农产品。特色农业将区域内独特的农业资源开发成为区域内特有的名优产品,并转化为毛兔养殖基地、现代农业,“人无我有”和“人有我优”是其最主要的特征,错峰生产和错峰销售是其最主要的特点。川渝两地在粮食、油料、生猪等产业方面优势突出,要发挥资源优势,建设国家优质粮油保障基地、打造国家重要的生猪生产基地、打造渝陕优质蔬菜生产带、打造优质道地中药材产业带、打造长江上游柑橘产业带,推进特色农产品精深加工,打造成渝都市圈现代高效特色农业示范区。要充分利用自然资源,深度挖掘和整合本地文化资源,讲好优质农产品背后的“故事”,做到文化与产品融合发展。要依托成渝地区资源禀赋,大力发展创意农业和集休闲娱乐、农事体验于一体的休闲农业,充分利用农业资源和乡村民俗风情,打造以田园景观、农耕文化、农业生产、古镇村落、农家生活为主题的乡村旅游产业、乡村康养产业。

做好“融合”这篇大文章。推动农村一二三产业融合发展,是实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化的重要举措。高质量推进成渝现代高效特色农业带建设,要充分理解和深刻把握现代、高效和特色三者融合的辩证关系。三者融合既是产业带定位现代、高效和特色发展品质及特质的融合,也是基于技术创新、模式创新、制度创新形成的产业边界消融和产业发展一体化。要以成渝地区农村一二三产业之间的融合渗透和交叉重组为路径,以产业链延伸、产业范围拓展和产业功能转型为特征,通过形成新技术、新业态、新模式,带动成渝现代高效特色农业带增量资源、增量要素、新技术、新市场的整合集成和优化重组,成功打造全国现代农业高质量展示示范区、全国城乡产业协同发展先行区、全国农业农村改革开放先行区、西部农业科技创新发展区。

(作者单位:四川轻化工大学管理学院)

高质量推进成渝现代高效特色农业带建设

资政参考

健全社会矛盾综合治理机制的对策

胡婧

市第六次党代会报告强调,深化平安创建活动,完善信访工作制度,健全社会矛盾综合治理机制,强化矛盾纠纷多元化解,在萌芽状态把矛盾纠纷化解在基层、化解在最前沿。运用法治手段化解社会矛盾是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,对加快推进依法治国、依法治市进程意义重大。必须坚持依靠法治思维化解社会矛盾,更好地发挥法治的引领、推动作用,探索依靠法治手段解决各类社会矛盾的方法,为推进依法治市、建设平安重庆提供强有力的法律保障和法律服务。

健全分析预防机制。认真分析各类社会矛盾纠纷的性质、种类、范围,运用法律思维对可能影响社会稳定的矛盾风险加强研判,将问题化解在萌芽状态。一是完善排查分析机制。全市各调解组织以定期排查和集中排查相结合的方式,及时发现、分析可能存在的社会矛盾隐患和风险点,提高预防矛盾发生的主动性。二是完善科学决策机制。将专家论证、合法性审查、公众参与听证等纳入形成重大行政决策法定程序,保证化解矛盾的程序正当性。三是完善风险评估机制。创新有效预防和化解社会矛盾体制,健全重大决策社会稳定风险评估机制,明确社会矛盾风险评估责任主体,落实各部门的分管职

责,建立主管部门与监督部门结合的社会矛盾风险评估工作责任倒查及追究制度。

健全矛盾处理机制。社会矛盾纠纷多元化解机制的构建,是实现社会安定、和谐发展的基础。一是深化“枫桥经验”重庆实践。结合我市地方实际,设立专门文化生活会场所,为社区居民提供一个化解矛盾、宣传法治的沟通平台。结合基层党建、基层矛盾调解等工作进行实践创新,形成“政府搭台、社会参与、群众受益”模式,努力把矛盾纠纷化解在基层。二是完善社会治理机制。在市、区县、乡镇(街道)、村(社区)四级逐步构建由司法机关、信访部门和矛盾纠纷比较集中的家庭、医疗、征地拆迁、物业管理等领域的行业主管部门,共同参与的矛盾纠纷综合调处平台;运用信息技术,形成社会矛盾的集中统一受理、分流交办督办的一站式工作流程。三是完善部门联动机制。以防范化解重大矛盾风险为主要思路,努力建设矛盾纠纷大调解体系,让调解室入驻法院、派出所、信访部门群众来访接待中心等机构,进一步健全落实警调、诉调、访调“三调对接”机制,加强人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”,形成各部门齐抓共管的社会矛盾纠纷化解新体系。如我市设立的“人民法院老马工作室”、红岩市民综合调解站等就是拓宽第三方参与矛盾化解,吸引更多社会力量参与诉前纠纷化解的创新举措。

健全司法公开机制。推行公开公正和司法民主,是化解社会矛盾的有效办法。一是警务公开。通过设立网上公安机关、开通公安机关官方微博,更好地接受社会监督,加强公安队伍建设。同时各级公安机关可以建立公安民调中心,拓展民意收集渠道,将群众反映的比较容易产生矛盾纠纷的问题汇总后推送给相关部门,及时跟进协调处理。二是检务公开。通过我市各级检察机关的门户网站、微信公众号、官方微博等载体,加强案件信息的公开力度,积极为群众提供案件信息查询平台及服务,建立健全定期通报和新闻发言人制度,保障群众的知情权、监督权,增强解决矛盾的公开透明度,促进司法机关规范办案。三是审判公开。通过加强法院自媒体建设,借助庭审直播、文书上网等方式,努力实现法院从立案到审理、从口头判决到书面文书的全过程公开,探索“司法公开”新模式。

健全制约监督机制。完善的制约监督机制,有助于化解社会矛盾,维护社会稳定。一是完善领导干部干预司法的制约监督机制,结合党内监督、法律监督、群众监督和舆论监督,制约并杜绝领导干部违法违规干预司法活动的现象发生。二是完善领导干部干预司法活动的责任追究机制。对于干预司法机关处理矛盾纠纷的领导干部,给予党纪政纪等纪律处分,构成犯罪的,及时依法追究刑事责任。

三是完善司法工作人员的办案责任制。实行案件办理的终身负责制和错案责任倒查问责制,进一步落实谁办案谁负责,确保案件处理经得起法律和历史的检验,让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件的办理中都感受到公平正义。

健全普法教育机制。完善的工作机制是深入开展法治宣传教育的客观要求。一是加强对领导干部法治意识的培训,推进法治政府建设。要加强法治宣传教育,深入推进民法典实施,推动各级领导干部带头尊法学法守法用法;把法律知识列入理论学习的重要内容,列为党校培训党员干部的必修课,完善领导干部任前法律考试等制度,推进领导干部带头学法的制度化、规范化。二是持续提升司法队伍素养。全市各级司法行政机关可以将公民应知应会的法律常识、常见法律风险、典型案例等内容汇编成册,定点发放,探索建立符合我市实际的精准普法模式,让公民养成自觉守法的意识。三是全市各级司法行政机关定期开展线上普法宣传活动。各级司法行政机关要定期组织各学校、教育机构、政府部门通过线上答题的方式,开展法律知识竞赛答题活动,推进普法活动深入宣传。

(作者单位:重庆大学法学院)

梁玉树

市第六次党代会报告指出,坚持“一尊重、五统筹”,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,进一步实施城市更新提升行动。在城市更新提升中,强化历史文化保护,塑造城市风貌,传统老街建设与改造是其中一项重要内容。近年来,重庆推出了一大批传统老街新建与改造项目,对营造城市特色、塑造城市形象起到了一定作用。但在建设过程中也出现了一些问题,如部分项目定位不清、缺乏文化传承、同质化严重等。因此,要统筹规划、一体推进,以历史文化活化推动传统街区更新等方式,促进城市空间结构和功能布局得到有效完善,历史风貌建筑保护发展取得积极成效。

加强老街建设的整体规划。老街保护性改造是城市更新提升和城市加快发展的关键抓手。把传统老街打造好,有助于提升城市形象与品位,提高市民精神境

界与物质生活水平。要对传统老街建设进行专项规划,与城市总体规划相协调、相衔接,结合重庆国际消费中心城市建设、重庆“两江四岸”整治提升,进行整体规划布局。要有序推进,严格项目立项审批。传统改造项目立项要在规划部门审批前,征求相关市民意见,邀请有关专家学者、建筑、商业、文化、旅游等管理部门和市民代表参与论证,结果向全社会进行公示。在老街开发建设及升级改造中,要力求空间布局合理化,推动建设、管理、运行市场化,实现城市文化提升、环境提升、民生提升、经济发展提升。统筹老城发展,紧密结合老街周边的自然条件和交通环境,通过改扩建滨江路或山城步道,将分散的老街串联在一起,打造全新的旅游线路。

深入保护与挖掘老街历史文化。传统老街呈现的是一个城市的文化历史传承。在老街建设开发中,要加强历史建筑的保护性修缮和活化利用,对具有老旧历

史感的老街建筑,坚持“微改造、精提升”。尊重老街现有格局,保持现状肌理,不盲目新建老街区,做到修旧如旧,整修与恢复体现老重庆风情的传统建筑。认真挖掘和梳理现有老街传统历史文化,保护性恢复老街原有名人旧居、庙宇道观、古韵大院,讲好老街传统故事。要注重改建接地气,保留和恢复商街原住民居住生活,重现烟火气息,恢复传统匠坊,重建老重庆地域饮食及传统手工艺。

注重老街的错位运营及提档升级。老街建设要避免盲目模仿,应在市级层面对已建成传统老街、在建老街进行统筹规划、协同运作,确立主题主轴,对不同老街进行差异化定位。要充分利用每个老街自身独特的文化历史资源、景观资源、地域特点,保留自身特色,形成独有的老街形象符号。经营定位上要注重错位经营,有所侧重。如可分别侧重于文创时尚、古玩书画、艺术鉴赏等。同时,也可以在各个老街开展有显著地域特色的活动。对

已建成运行老街进行功能拓展、提档升级,优化空间布局,提升经营业态,增添文化气息,彰显地方风貌,完善周边配套。要对老街进行全方位整体性品质提升,进一步扮靓老街“颜值”,提高老街“气质”。

加大力度整体包装重庆老街形象。改变现有旅游商品“千店一面”的现状,加大力度开发具有地域特色的旅游商品,促进重庆地域特色突出的叶脉画、夏布、工艺刀具、折扇等旅游商品提档升级,推出更多具有创新性的、独特风格的文创商品。强化老街的品牌化宣传与包装,定期举办重庆传统老街魅力榜评选,助推传统老街不断提档更新,塑造城市老街新地标。加大宣传力度,利用全媒体形式,从重庆文化历史资源角度,在全国甚至全球加大力度进行整体推广,宣传重庆老街形象,让重庆传统老街更好地走向全国、走向世界。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心)