

把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

重庆为何要给这些装备“上保险”



□ 两江观察

重大技术装备是制造业的“脊梁”，首台(套)装备则是其“先头部队”，构成一座城市先进制造业的核心竞争力。

作为工业重镇，重庆在政府工作报告、制造业高质量发展“十四五”规划及推动创新发展的多项政策中，均将首台(套)装备的引进和建设列为重点工作。

对企业而言，应用首台(套)装备属于创新举措，有一定的风险。近年来，国家电投远达环保、赛迪热工等重庆制造业重点企业纷纷为其首台(套)装备买了保险。

目前，重庆首台(套)重大技术装备保险补偿试点加快推进，已为40余家企业提供风险保障42亿元以上，有效降低企业创新风险、提升创新主体积极性，让创新“第一动力”更强劲。

政策导向明确

为什么要给这些装备“上保险”？我们先要弄清楚何谓“首台(套)装备”。

首台(套)装备是指经过创新，技术上有重大突破、具有知识产权，但尚未取得市场业绩的装备、系统或核心零部件。

由于首台(套)装备具有价值大、创新性强、研制风险高等特点，因此，政府部门为鼓励企业大胆创新、降低企业风险，便引导有实力的保险公司创新险种，推出首台(套)重大技术装备保险。

2015年起，财政部等部委开始开展首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点；2018年，国家八部门联合发

布《关于促进首台(套)重大技术装备示范应用的意见》，对首台(套)重大技术装备研发予以财税、金融、保险补偿等多方面政策支持；随后，对首台(套)重大技术装备保险补偿机制进一步补充完善，确保有效可持续运行。

在中国社科院金融研究所研究员郭金龙看来，现实中，企业投入首台(套)装备的研发成本高、周期长、风险大，创新成果又尚未市场化，很可能会出现亏损，企业的创新动力也会随之减弱。因此，把企业重大技术装备创新产品“扶上马”的同时，再“送一程”，克服市场初期应用瓶颈，有助于企业既闯过“技术关”，又闯过“市场关”。

两江观察梳理发现，我国已在江苏、浙江、湖南、湖北、重庆、福建等制造业大省大市开展首台(套)重大技术装备保险补偿试点。

从效果看，该险种发挥出“乘数效应”，成为继农业保险之后，财政资金采取保险方式支持的第二大险种，更重要的是，为激发企业创新动力、扩大研发投入、推动制造业高质量发展“上了保险”，提供了有力支撑。

解决企业后顾之忧

重庆是首台(套)重大技术装备保险的试点城市之一。

今年的政府工作报告中明确提出，要推进应用场建设，支持首台(套)装备、首批次材料、首版次软件推广应用，为市场主体厚植发展沃土。与之配套，我市发布《关于进一步深入推进重庆市首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点工作的通知》，对该机制进行细化和完善。

今年3月底，《重庆市首台(套)重大技术装备推广应用目录(2022年版)》发布，柔性换电站、跨座式单轨道岔、数控滚齿机等227项产品入选。列入该目录中的装备或产品，研制生产企业可申请享受首台

(套)首购首用风险补助，未来将有更多企业享受首台(套)险红利。

5月，重庆发布《支持企业技术改造投资和扩大再投资政策措施》，支持企业技术改造投资或扩大再投资使用首台(套)重大技术装备、首批次材料、首版次软件等重大创新产品，按照不超过企业装备、材料及软件购置单价20%的比例，择优给予首购首用奖补，大力支持创新成果应用。

政策导向明确，产生了积极效果，一大批首台(套)重大技术装备在重庆落地生根、开花结果——

国家电投远达环保是我国工业烟气综合治理、催化剂制造等领域的领军企业之一。远达环保与中国人保重庆分公司签订首台(套)重大技术装备保险协议，对“烟气超低排放改造装备”进行了投保。有了首台(套)装备险之后，远达环保将新技术、新装备推向市场的底气更足，不断根据用户需求提升产品质量，推动后续创新研发。

赛迪热工是我国冶金行业热工环保工程技术的龙头企业。该公司“转底炉处理冶金含锌污泥技术装备”进入重庆市首台(套)应用示范指导目录，并与中国人保重庆分公司签约首台(套)装备险，企业累计获得了1.25亿元的产品责任与产品质量的风险保障。这解决了赛迪热工的后顾之忧，其对创新研发有了更多投入。

远达环保和赛迪热工是首台(套)险重庆发力科技创新、服务实体经济的一个缩影。数据显示，“十三五”期间，重庆共获得国家首台(套)保险补偿项目19个，涉及装备价值16亿多元，获得保险补偿金额3845万元；地方支持企业首台(套)保险补偿示范应用资金1054.7万元，实现销售收入达50亿元，不断激发“重庆造”的创新之源。

如何更进一步

当前，重庆正处在由“制造大市”

迈向“制造强市”、打造国家重要先进制造业中心的关键期。首台(套)重大技术装备是实现从“0”到“1”突破、进而拓展到“N”的重要载体，发展前景广阔。

重庆给首台(套)重大技术装备“上保险”，既是落实国家相关政策的探索创新，也是重庆强化政策导向、助力企业创新创造的有益尝试，对产业创新发展和行业转型升级产生了积极影响。对企业来说，有了政府首台(套)险补偿机制的兜底，企业仅用较少资金就可以为新产品的销售与推广提供风险保障，有利于企业壮大发展。

重庆工商大学成渝地区双城经济圈协同发展研究中心研究员莫远明认为，首台(套)装备险在重庆试点，具有先行先试的重大政策指导意义。一方面，顺应国家科技创新重大战略，金融政策“组合拳”靠前发力，首台(套)装备险强力助推科技创新，充分体现了金融对实体经济的支撑作用。另一方面，引入风险分担机制，是优化营商环境的具体体现，有为政府与有效市场有机结合，为科技企业重大科技创新项目研发解除了后顾之忧，将充分激发科技企业创新活力，从而极大地解放生产力，为经济高质量发展增添新动能。

当然，从衡量城市科技创新实力的一个重要指标——研发(R&D)经费看，2021年，重庆全社会研发经费支出占GDP的比重为2.21%，与上海、广东、江苏、浙江等沿海省市相比尚有差距，还有首台(套)重大技术装备研发与推广应用等许多工作要做。

莫远明建议，重庆各级各部门要与财险企业、制造业重点企业等加强协调，进一步完善细化操作措施，“一企一策”优化服务，全方位支持企业加强研发投入和成果转化，争取让首台(套)保险在全市乃至全国复制推广。

重点问题月调度 荣昌一站式解决项目难题



本报讯(记者 左黎韵)6月6日，记者从荣昌区举行的2022年第二季度项目开工活动中获悉，为促进重点项目早开工、早投产，该区今年持续深化每月一次的重点问题调度制度，由区级主要领导统筹协调各职能部门，现场疏堵点、破难点，一站式解决项目落地过程中的难题，今年已帮助重点在建项目解决用工、用能、融资等40余项难题。

“从项目平场到正式开工，只用了不到一个月时间。在荣昌我真切感受到啥叫‘说了算、定了干、马上办’的务实作风。”活动仪式上，重庆艾珀耐特高分子材料有限公司董事长游少卿感慨道。

当天，由艾珀耐特高分子材料投资打造的钢结构防腐材料项目正式投产。

“我们计划利用明年春节空档，把位于成都总公司的生产线全部搬迁至荣昌，所以项目必须在年底前完工。”游少卿告诉记者，受前期规划影

响，项目生产区域未接入主供水管道，用水成了最大难题。

在上个月荣昌区的重点问题调度会上，游少卿将困难摆上台面。

在获知相关情况后，荣昌区第一时间成立了工作专班，对接服务企业。工期紧、任务重，服务专班与相关部门积极沟通，顺利协调到周边绿化用地用以管网改造，并将80余米的供水管道成功牵入项目施工范围，帮企业解决了困扰已久的用水难题。

“与此同时，工作人员还积极对接电力公司，为我们架设了变压器，提供临时用电，为项目顺利开工打下了坚实基础。”游少卿感激地说。

据了解，该项目预计在今年12月建成，明年3月正式投产。“项目投产后将为荣昌产业转型带来两大利好。”荣昌区相关负责人表示，一方面将进一步提高荣昌装备制造的产业能级，提升产业链条的“含新量”、“含金量”；同时可发挥龙头效益，吸引上下游企业入驻，构建起“总部+生产基地”的产业生态圈。

据悉，当天，荣昌区共有22个项目开工，涵盖智能装备、电子科技、新材料等多个领域，总投资约140亿元。

“渝快办”开辟专门板块服务毕业生

本报讯(记者 何春阳)重庆日报记者从市政府电子政务中心了解到，近日在“渝快办”上线的“渝快生活”服务专区，专门开辟了“业”这一板块，第一时间发布就业创业政策信息，集中展示我市就业创业领域的78项政务服务和政策导航、招考公告、招聘会等信息。

“渝快办”新上线的“渝快生活”服务专区不仅整合了权威机构发布的招聘会、招考公告、人事考试和技能培训资讯，也上线了企业信用信息查询、就业服务机构查询、就业创业定制服务等内容。

记者发现，“渝快生活”服务专区中的“业”这一板块，针对大学毕业生等就业者，主要以提供招聘会信息、就业服务机构查询、求职就业补贴政策解读等信息服务为主；针对来渝创业者，则以提供个体工商户注册登记、投资创业落户等政务服务，以及一次性创业补助等政策导航服务为主。

除提供就业创业服务以外，“业”这一板块还增设了“学习者港湾”板块，求职创业者可通过智慧教育、渝企云课堂，学习到有关专业理论和行业技能，“照亮”自己的求职就业之路。

重庆首次实现柑橘种子出口

本报讯(首席记者 杨骏)6月8日，重庆海关发布消息，日前，由西南大学柑橘研究所培育的200公斤柑橘种子，通过空运方式顺利抵达津巴布韦，标志着重庆首次实现了柑橘种子出口。

重庆海关相关负责人介绍，在国际贸易中，各国对种子进口要求比较严格，一旦检出禁止入境的有害生物，不仅整批货物将面临退货或销毁的命运，有时还会因为准入标准限制殃及整个行业的出口。

为确保种子能够顺利出口，重庆海关所属两路寸滩海关加强对种子繁育过程中有害生物控制的监管，实施重点环节重点把控。海关工作人员多次前往柑橘研究所种子繁育基地种植大棚里检查种子质量。

西南大学柑橘研究所研究员朱世平介绍，研究所将继续开展国际客户，目前，该研究所已与南美多个国家取得合作意向，预计今年还有多批种子出口。

创新“三重”模式 打造“三全”服务

市药监局持续优化营商环境 助力全市生物医药产业高质量发展

“园区有活力，企业有动力，项目有生命力，发展怎么可能没有信心！”今年以来，虽然面临疫情影响和经济下行的压力，但美东汇成生命科学(重庆)有限公司负责人却满怀发展的信心。该企业3个新产品连续完成注册，并启动生产，正驶入发展快车道。

信心的背后得益于我市持续优化的营商环境。今年以来，为进一步贯彻落实《重庆市加快生物医药产业发展若干措施》和《重庆市药品监督管理局进一步服务生物医药产业高质量发展若干措施》，不断激发全市生物医药产业高质量发展活力，在强监管守底线的同时，市药监局创新制定了《生物医药产业重点园区、重点企业、重点项目创新服务管理办法(试行)》(以下简称“三重”创新服务)。

从征求意见到试点示范，再到全面实施，数月时间来，“三重”创新服务已取得阶段性成果，为全面助推我市生物医药产业发展提速提供了强大助力。

全要素破解瓶颈 支持重点园区筑巢引凤

“一个服务站，让园区成为了招商引资新明星。才推介宣传一个月，就有超过80多家企业主动联系，最多的一天甚至达到了50家，真是不敢想象。”大渡口区大健康生物医药产业园办负责人提起新变化感叹不已。

他口中的服务站，正是今年3月大渡口区政府与市药监局共建的重庆市医疗器械技术审评查验服务站。作为全市首个医疗器械创新服务站，该服务站正式运行月余，就开展了包括行业专题调研、园区培训、注册及体系前置咨询、招商技术支持等服务活动数十次，推进产品注册及许可检查项目30余件，解决了一系列企业创新产品上市过程的实际问题，发挥出明显的服务效能。

重点园区作为我市生物医药产业的主战场，产业吸引力和服务成色决定了发展高度。为进一步助力我市生物医药产业发展，“三重”创新服务把重点园区作为首要突破口，大渡口区生物医药

产业园的转变只是其中的一个缩影。

据市药监局相关负责人介绍，按全市生物医药产业“1+5+N”园区规划，该局正把具备区域生物医药产业发展战略的园区作为重点考虑，目前已明确5个技术服务小组对接联系10个重点园区。通过建立固定现场咨询日制度，建立定期进重点园区重点企业服务机制，对创新产品成立专班跟踪指导，畅通电话咨询、邮件咨询、网络平台咨询等方式，不断强化政策和技术服务，为重点园区“筑巢引凤”提供支持。

相关机制实施以来，该局已组织相关业务人员7次走进重点产业园区，为180余名企业人员提供现场培训和答疑，对企业咨询的590个问题进行现场或邮件回复。

全方位跑出“加速度” 助推重点企业轻松前行

“企业发展快，全靠政府帮忙。”提起近几年企业的成长，重庆中元汇吉生物技术相关负责人满怀感慨。作为我市药品医疗器械产业龙头企业之

一，该企业2021年累计取得医疗器械注册(备案)证368个，2021年实现新增注册(备案)证178个，取得相关证照速度提高30%，产品投产速度加快30%。

一“提”一“快”的实现来自于药品监管部门的持续助力。

据市药监局相关负责人介绍，针对涉及在行业内具有示范带动作用，且近3年内无药品监管领域重大违法违规记录的企业，药品、医疗器械和化妆品创新型研发生产经营业态的企业、全市药品医疗器械化妆品重大招商引资项目，以及市政府确定的33条重点产业链链主单位等重点企业落地、发展、壮大等需求，我市药监系统正全方位打造优质服务环境，助力企业加速发展。

除了围绕药品、医疗器械“注册检验、产品注册、技术审评、体系考核、生产许可、审批监管”等重点环节，持续推进“技术审评前置、现场合并检查、预受理窗口前移、出口销售证明预审”等重点改革外，针对符合上述条件的重点企业，市药监部门在“三重”创新服务中，还安排专班对接，专业指导或协调对接涉及药品医疗器械监管的行政审批、检

验检测、技术审评工作等事项。

据市药监局相关负责人介绍，该专班由市局对接重点园区技术服务小组统筹协调药品、医疗器械、化妆品监管及行政审批、检验检测、审评查验等相关处室和单位组成，正实现从行政职能向服务职能的转变。

全流程架起“连心桥” 加速重点项目推进有效

“过去两年才能完成的新品面世，现在只花了不到8个月。从产品研发到产品检验，从资料提交到上门检测，从注册备案到全面生产，一款新产品的整个流程都有药品监管部门的参与帮扶。”重庆科飞至美医疗器械有限公司负责人点赞不已。

同样赞叹的还有传世生物重庆有限公司负责人：“去年10月与药监部门接触，12月就完成企业落户，预计今年年底就能实现6款新产品注册、生产、销售，速度很快。”

这种点赞，折射出的是背后的服务。重点项目是推动生物医药产业提

升的引擎，是产业稳固发展的持续后劲。据市药监局相关负责人介绍，在“三重”创新服务中，针对国家和市级涉及药品、医疗器械和化妆品的重大专项和重大科技项目，填补市空白的基础性药品、医疗器械品种或有运用前景的技术项目，以上市为目的的生物医药领域创新药品等重大项目，我市药品监管部门根据项目需求安排专班跟进服务。在品种研发、验证确认、产品申报和生产监管等过程中，创新启动研审联动和建审联动，通过提供政策法规咨询、指导申报材料制作、协调检验检测资源、协助对接审评审批环节等方式，全程做好项目服务工作，确保重点项目有序推进、重点品种高效落地。

在“三重”创新服务驱动下，一系列重点项目得以开花结果。今年以来，全市创新药品医疗器械取得良好进展。截至目前，我市有2个生物制品获批上市，17个品种的仿制项目通过或视同通过一致性评价，4个新药获批开展药物临床试验，17个创新医疗器械产品纳入市级优先审评审批通道，165个产品取得医疗器械注册证。刘玉珉 龙博 刘宏军