

推进重庆乡村建设行动的路径思考

资政参考

实践观察

合理分类村庄，将我市乡村划分为现代农业村、休闲旅游村、综合发展村等不同类别，因地制宜、精准施策，避免无序竞争和同质化建设。

扩大智能化种植养殖范围，用数字技术优化乡村治理模式、改善生产方式、提升生活质量，提高乡村生产、生活的获得感幸福感。

大力实施村级综合服务设施提升工程，完善村级综合服务站，支持基本公共服务和公共事业服务就近或线上办理，加快推进“一站式”便民服务。

杨林

5月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村建设行动实施方案》，明确了乡村建设行动的路线图，确保到2025年乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施行政村覆盖率、农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强。乡村建设是实施乡村振兴战略的重要内容，也是国家现代化建设的重要内容。乡村建设行动涉及乡村众多领域，是一项物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明建设协调推进的重大工程，是实现重庆农业强、农村美、农民富的重要前提。乡村建设行动重点在建设、关键在行动。必须把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，顺应人民群众对美好生活的向往，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，扎实稳妥推进我市乡村建设行动，努力让广大农民群众过上更加美好的生活。

优化乡村规划，科学合理实施

乡村建设，规划先行。乡村规划应协同产

业布局合理规划，促进农民就近就业。我市外出务工人员较多，乡村人口流失较严重，在乡村的新建、改造规划时应注重一二三产业的融合，就近创造就业机会，留住人、促返乡；严守国土空间规划建设用地指标，促进产业下沉乡村，带动村民就近创业就业。一方面，因地制宜编制乡村规划。积极有序推进村庄规划编制，发挥村庄规划的指导约束作用，确保各项建设依规有序开展。充分发挥武隆区芙蓉街道堰塘村、石柱县中益乡坪坝村等我市“中国美丽休闲乡村”的引领和示范作用，根据我市渝东北三峡库区、渝东南武陵山区等不同地貌特色和资源禀赋，开展村庄风貌设计，规划发展方向，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜居则居；合理分类村庄，将我市乡村划分为现代农业村、休闲旅游村、综合发展村等不同类别，因地制宜、精准施策，避免无序竞争和同质化建设。另一方面，乡村规划也要确保乡村品质。要注重保护传统村落和乡村特色风貌，从提升地域建筑品质角度出发规划、设计和建设重庆美丽乡村。村落外观应保证以巴渝传统农房特色为主基调，提倡借鉴国内不同地域农房外观、室内格局，保持多样性，增加旅游观赏性，避免“百村相仿，千顶一色，万塘趋同”，争取“百村不同景”“千村各有韵”。

加强农村基础设施建设，补短板提质量

完善的农村基础设施是促进乡村振兴和农业现代化的必要条件。首先，要优先确保农业生产性基础设施的新建、维护和提质。以18个区县开展试点的“千年良田”建设为契机，以高标准农田建设和农田宜机化改造为抓手，以财政资金引导和撬动，多元化引入资金资源，对防洪抗旱、水利灌溉等农业生产性基础设施进行高标准高质量建设。陆续推进全市3000余万亩粮田稳产保供的硬件设施的新建、维护和提质，更好地落实国家粮食安全“守住底线、满足需求、抗御风险”的要求。其次，要大力改善农村生活性基础设施。以18个贫困脱贫县、18个深度贫困脱贫乡镇、1919个贫困脱贫村为重点建设对象，高标准高质量补齐水、电、路、网等设施，实现城乡一体化、乡村无差别的基础设施功能建设。对已建成的基础设施给予必要的升级改造、提质降费，实现乡村基础设施“能用、好用、低价用”。同时要推进农村基础设施建管并重，探索、制定、推广确保农村基础

设施长期良好运行的机制，建立健全农村基础设施“管理方案”“管理考核办法”，区县、镇（乡）、村层层落实管理责任，引导形成村民履行管理义务惯例，投工投劳参与农村基础设施管护工作。再次，要加强新型基础设施建设。对标我市“国家数字乡村试点区”，推进“智慧农业·数字乡村”建设，全面实现我市自然村光纤和4G网络覆盖，逐步推进乡镇和农村重点区域实现5G网络连续覆盖。扩大智能化种植养殖范围，用数字技术优化乡村治理模式、改善生产方式、提升生活质量，提高乡村生产、生活的获得感幸福感。

提升农村公共服务水平，缩小城乡公共服务差距

在发展劳动就业、便民服务、文化体育等公共供给的同时，应结合重庆实际情况和农民需求确定公共教育、医疗卫生为重点领域优先发展，避免供给结构失衡，与实际需要脱节。一方面，要线下充实、线上补充，提升农村教育、医疗质量。支持城乡教育联合体、医疗联合体建设，利用我市优质教育、医疗资源对口帮扶农村学校、医院建设，“城帮乡”“一对多”，提升乡村教育水平和医疗条件。培养高素质农村教师、医生扎根基层，派遣名校名院教师、医生常驻基层。新建、改扩建乡村学校和医院，加强设备配置，利用“渝教云”“渝康云”等新技术公共服务平台持续推进智慧校园、智慧医疗，加快公共教育和医疗卫生线上线下融合发展，缩小城乡教育、医疗差距。另一方面，要构建区县、镇（乡）、村为一体的公共服务体系，提升综合服务水平。财政资金继续向农村倾斜，鼓励社会力量通过公建民营、政府购买等方式参与公共服务供给。大力实施村级综合服务设施提升工程，完善村级综合服务站，支持基本公共服务和公共事业服务就近或线上办理，加快推进“一站式”便民服务。对标《重庆市“十四五”公共服务规划》，优先建设脱贫地区村级综合服务设施，确保行政村综合服务设施、文化中心、养老中心、体育场地等设施配备，在设施利用过程中进行农村科普宣传、就业服务、文化建设和养老模式、健身行动等方面的探索和质量提升，在设施建设和管理服务水平上形成并推广一批可借鉴、可复制的经验，逐渐提高城乡公共服务均等化水平。

(作者单位：重庆大学马克思主义学院)

以数字技术提升新市民金融服务质效

赵国庆

不久前，中国银保监会、中国人民银行联合印发的《关于加强新市民金融服务工作的通知》指出，要坚持以人民为中心的发展思想，针对新市民在创业、就业、住房、教育、医疗、养老等重点领域的金融需求，按照市场化法治化原则，加强产品和服务创新，完善金融服务，高质量扩大金融供给，提升金融服务的均等性和便利度。做好新市民金融服务，对推进金融供给侧结构性改革、满足人民对美好生活向往、促进全体人民共同富裕具有重要意义。在浩浩荡荡的数字化浪潮下，要借助大数据、人工智能、云计算、区块链等新兴技术，提高新市民金融服务可得性和便利性，有力提升新市民金融服务质效。

借助数字技术提升新市民金融服务的可得性和便利性。随着我国工业化、城镇化和农业现代化进程的深入推进，数以亿计农村人口通过就业、就学等方式转入城镇，融入当地成为新市民。由于征信信息不足、收入水平较低等因素，不少新市民往往享受不到传统金融机构提供的优质金融服务。因此，需要充分发挥数字技术优势，有效提升普惠金融的服务能力。面对新市民所拥有的巨大数据信息，通过数字技术有助于将这些分散信息汇总、加工并利用，逐渐将数据转化为具有巨大潜在价值的生产要素。特别是数字技术较为成熟的消费金融领域，以大数据为驱动力，可以更好地对新市民进行精准画像，降低金融机构获取客户的成本，及时且准确地了解客户融资需求。同时，根据新市民的职业、收入、资金用途等多维度要素，进行智能风控综合决策，确保在风险可控的前提下，提供相应的贷款额度帮助新市民客户解决资金的燃眉之急。对于信用度高、还款表现好的新市民，给予更低利率与更高额度，使新市民客户受惠。

借助数字技术加大对吸纳新市民就业较多小微企业的金融支持力度。扩大金融产品和服务供给，促进新市民创业就业。一方面以数字技术收集并整合小微企业经

营数据。小微企业在经营过程中会产生巨大的数据信息，但相关信息散落于各个主体与区域。数字技术可以将经营数据转化为评估企业生产经营能力的重要依据，有助于金融机构更好地筛选出具备发展潜力的小微企业，提高小微企业的融资能力。在服务小微企业时，通过形成服务小微企业的金融生态体系收集更多小微企业的信用信息，提高金融机构识别客户信用等级效率。另一方面核心企业要借助数字技术服务全产业链小微企业。核心企业作为连接上下游小微企业的组织者，在与小微企业交易的过程中，不仅会产生大量交易信息，还能深入了解小微企业的经营状况、物流状况以及企业工商信息等。金融企业通过记录核心企业与小微企业的交易记录，并将金融业务与企业产业链融合在一起，借助核心企业更好地了解小微企业，帮助金融机构更好地识别出信用等级较高的小微企业，从而提高金融机构服务小微企业的效率。

借助数字技术增强新市民金融知识素养。普及金融知识，提高识别和防范金融风险的能力，是保障新市民合法权益的关键环节。新市民在城市工作生活和消费的过程中，既面临收入不足与刚性需求不易解决的困境，也面临金融知识储备不足的难题。数字技术的发展不仅有助于知识的传播，还有助于通过在线互动，促使新市民有针对性地获取所需知识及技能，提升新市民的金融素养。要根据新市民特点，在官方网站、手机客户端(App)、营业场所设立公益性金融知识普及和教育专区，宣传讲解金融知识，提高消费者金融素养，提升风险防范意识。马上消费金融NLP知识图谱等人工智能技术，自主研发了音视频呼叫中心，通过微信公众号、App、小程序等各类渠道，整合课程、师资、硬件等资源，积极向小镇青年、应届毕业生、返乡创业者等提供各类网络金融教育，提升新市民的金融素养。

(作者系马上消费金融股份有限公司董事长)

以法治思维提升产业链供应链现代化水平

潘海纳

今年政府工作报告提出，促进国企聚焦主责主业，提升产业链供应链支撑和带动能力。当前，受逆全球化、新冠肺炎疫情等因素叠加影响，全球产业链供应链受到重大冲击，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。国有企业作为国民经济的主体，必须深入贯彻落实总体国家安全观，充分运用法治思维和法治方式，提升产业链供应链现代化水平，为构建新发展格局作出更大贡献。

“以法固链”，当好压舱顶梁“主力军”。国企提升产业链供应链现代化水平，离不开法治赋能。增强法治意识“固链”。要按照“两个一以贯之”要求，把党的领导和依法治理有机统一起来。深入贯彻《中华人民共和国国家安全法》，把维护国家安全融入产业链供应链畅通、补齐、提升、完善全过程各环节，争当产业链供应链“链主”和“龙头”，实现自主可控和安全稳定。发挥制度优势“固链”。社会主义制度能够集中力量办大事，这是我们成就事业的重要法宝。国企作为“集中力量办大事”制度优势的重要载体，必须坚持法治化、市场化原则，发挥规模资源优势，促进产业链供应链上中下游、大中小企业融通创新、协同发展。在资源采购、履约供应、运行维护等关键环节，通过多点布局、拓展网络、依法保供，提高反应处置速度，妥善应对贸易摩擦和疫情防控等带来的供应异常波动。挖掘法治人才“固链”。没有一流人才，就难以实现产业链供应链优化升级和稳定发展。要依法全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队。同时，加强高端复合型人才队伍的培养，加大企业法律专业领导干部培养选拔力度，建立专门法律事务部门，提升尽职调查、政策咨询、战略谈判等法律服务水平，提供项目、股权、并购重组等领域专业法律服务。

“以法强链”，争做创新驱动“先行者”。科技创新是提升产业链供应链现代化水平的第一动力，需要法治的引领、规范与推动。用法治锚定创新方向。以法律制度的指引和硬约束，聚焦主责主业，突出高端和前沿，在智能终端、生物医药、新能源等基础坚实的领域，补链强链。在氢能与储能、量子信息、新材料等具有未来产业特征的领域，加速突破。在高端芯片、工业母机、工业软件等“卡脖子”领域加强核心技术攻关，锻造“杀手锏”，练就更多“独门绝技”。用法治催生新动能。保护知识产

权就是保护创新，就是激活创新动力。全面加强知识产权保护，既要充分运用执法、仲裁、司法建立便捷高效的知识产权纠纷多元解决机制，撑起法治“保护伞”；也要严防滥用知识产权限制、排除竞争等现象发生，加强反垄断执法，寻求创新活动中各方利益的平衡点。同时，以法治为规范纵深推进国企科研生产管理体制变革，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，实施“揭榜挂帅”“赛马”等制度，鼓励科研人员勇闯创新“无人区”。用法治弘扬创新精神，构建有利于国企科技创新机制，综合运用后补助、风险补偿等方式引导更多国企加大研发投入。同时，要更加深刻领悟国有资产保值增值的内涵，完善尽职免责的容错机制，提高创新容忍度，营造鼓励创新的良好环境。

“以法护链”，拧紧法治保障“安全阀”。依法治企是推动国企治理现代化的重要方式，法治贯穿于企业决策、执行、监督各个环节。重大决策“全程融入”。要把提升产业链供应链现代化水平写入公司章程，切实发挥法律顾问和法务管理机构专业审核把关作用，确保章程依法制定、依法实施。完善“三重一大”决策制度，健全集体议事规则、决策程序和配套保障制度，特别是做好产业链供应链重大决策的合法性审查，既确保沿着正确方向前行，又增强法律风险防范应对能力。人员监管“聚焦聚力”。《中华人民共和国监察法》将国企管理人员纳入了监察范围，推动国企又好又快发展。要聚焦“责与权”“人与事”，采取穿透式监管，既确保依法履职、秉公用权、廉洁从业，又严防在提升产业链供应链现代化水平上失职渎职。风险防控“内外联动”。强化内部合规管理，健全企业主要负责人、总法律顾问牵头、法务管理机构归口、相关部门协同联动的合规管理体系，及时排查整治风险隐患，构建法律、合规、内控、风险管理协同运作机制。强化外部预测预警，发挥公证在风险防范中的作用，开展法律风险专项调研，定期或不定期开展产业链供应链中的“端到端”“点到点”“门到门”各类风险的评估、识别、分析，编制应对预案。要敏锐地预见并精准地掌握不确定事件的影响程度以及发生概率，及时完善产业链供应链的备援、备份和补偿机制，将风险控制在可承受范围内。

(作者单位：西南政法大学经济法学院)

投稿邮箱：cqrbxianqiang@163.com

健全应对区域重大突发事件机制的对策

决策建议

黄旭 张绍荣

近日召开的市委全面深化改革委员会第二十二次会议强调，要扎实抓好安全稳定工作，严格落实安全生产责任制，强化道路交通、建筑施工、危化品、燃气、矿山、消防和自然灾害等领域安全工作，抓好防汛抗洪，加强矛盾纠纷排查化解和社会治安防控，切实维护社会大局稳定。有效应对区域重大突发事件是推动地方应急治理体系和应急治理能力现代化的重要内容，对统筹发展和安全、维护人民群众生命财产安全意义重大。“十三五”以来，我市在构建应急管理体系、提升防灾减灾救灾能力等方面取得明显成效。然而，当前全市公共安全、自然灾害风险防控等面临许多新情况、新挑战，各类突发事件处于易发多发期，矛盾风险挑战之多前所未有。如我市还存在应急管理体制机制有待完善、综合保障能力薄弱、应急管理和救援人才队伍薄弱等问题。因此，必须强化系统思维，健全应对我市区域重大突发事件机制，抓紧“增强项、补短板”，提高防范化解重大风险的能力，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

健全组织体系。一是加强组织机构建设。采用统筹使用编制资源、政府购买服务等方式，建强区县应急管理机构和综合执法队伍，组建执法队伍，实行实体化办公，提高执法效能。整合安全生产、消防、防汛、防灾减灾等力量资源，成立乡镇(街道)应急管理办公室。二是加强救援队伍建设。采用政府购买服务、政企共建等方式整合优化专业和社会应急救援力量，建设区县应急救援队伍。乡镇(街道)采用政府购买服务、辖区社会救援力量等方式，建设专兼职队伍，定期组织开展专业技能培训和比武竞赛、跨区机动演练。三是夯实村级基础。有条件的地区建设村居(社区)应急服务站，整合基层网格员资源，实行“多员合一”，建立以党员干部为主的应急突击

队，明确应急工作责任人和网格工作职责。

健全责任体系。一是落实领导责任。构建“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、协调联动”的应急管理工作格局，各级党委和政府主要负责人同为第一责任人，把应急管理纳入党委和政府的议事日程。制定安全生产职责清单和年度工作清单，建立健全“防救衔接”的责任链条。二是完善治理责任。区县要逐步形成联防联控、群防群治、全社会共同参与的网格化治理格局。区县职能部门建立联动机制，防止出现监管盲区和责任模糊地带，监督指导乡镇(街道)落实应急管理日常工作，做到安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五到位”。三是加强专项考核。完善基层应急管理工作考核办法，严格目标考核，推动年度安全生产和自然灾害防治工作目标考核奖励延伸至乡镇(街道)和村居(社区)，考核结果作为评价领导班子和有关领导干部的重要依据。

健全防控体系。一是建立健全风险排查制度。定期组织开展综合风险普查，实施风险点分级分类管理，明确防控措施和责任主体。将排查情况按自然灾害、安全隐患、公共卫生和群体性事件四类分别建档造册，档案要专人管理、随时备查。二是建立健全监测巡查制度。建立健全重大风险监测制度，完善智能化预测、预报、预警体系，推动实现从人防、技防向智防提升，实时监测事故灾害信息。建立风险点安全巡查制度，对风险点进行定期巡查，对防灾预案、警示牌设立、汛期值班、监测记录、临时安置点、抢险准备等进行检查。全面掌握风险点动态，对巡查新发现的隐患及时纳入监测范围并向上级报备。三是建立健全督导管控制度。区县要加强对乡镇(街道)、村居(社区)安全风险巡查管控情况的督导检查，及时消除风险隐患。在主汛期、森林防火紧要期、地震风险影响期、极端天气、重大节假日、大型活动时加强对针对性宣传警示教育和安全劝导。

健全救援体系。一是强化预案管理。区县

要按照《重庆市突发事件应急预案管理实施办法》要求编制总体预案和专项预案，及时报备并依法公开。依托国家应急预案数字化管理平台，实现预案动态管理和智能化应用，强化各级各类预案间的有效衔接。村居(社区)编制“多案合一”应急手册或现场处置卡，优化预案实用性，重点加强“双盲”演练，提升基层快速响应处置能力。二是强化预警应对。积极构建“智慧应急大脑”，加强信息收集、研判、推送，推动各部门协同和数据共享，用数据说话、用数据做决策，提高对特定区域和特定人群发布预警信息的及时性和精准度。三是强化救援处置。乡镇(街道)、村居(社区)要要加强自救互救，提高事故灾害初期处置能力。区县要迅速成立现场应急救援指挥部，调度指挥应急力量，调配救援物资装备，科学高效处置事故灾害救援。强化事故复盘，打通事故救援处置的痛点难点，提升救援处置能力。

健全保障体系。一是强化物资装备保障。完善以政府储备为主、社会储备为辅的储备机制，推广协议储备、企业代储、生产能力储备、家庭储备等多种方式。加强智能无人救援、特种救援等设备装备配备。常态化疫情防控时期，建立医院储备和渠道储备相结合的储备机制，建立与销售企业签订供货协议，企业根据疫情防控需要，第一时间将物资送至医院。二是强化应急科技支撑。发挥市应急管理科学技术研究院、重点实验室、高校、科研院所等机构的智力支持作用，积极开展应急领域理论研究、政策法规研究、重大技术研究、学术交流和咨询服务，推动应急科技创新和科技成果转化应用。三是提升队伍职业获得感。落实应急管理队伍岗位津贴政策，依法办理工伤保险，鼓励为应急救援值班午餐、紧急期应急值守补助等费用。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆理工大学分中心、重庆城市职业学院，本文为重庆市社会科学规划项目：2020YBMK003成果)