

重庆市服务业扩大开放综合试点一年 内陆现代服务业发展先行区建设稳步前行

2021年4月，国家赋予重庆一项重要的任务与使命——获批开展服务业扩大开放综合试点。

一年以来，重庆深入贯彻国家的决策部署，强化顶层设计、系统集成，扎实推进服务业重点领域开放、重点平台示范，优化体制机制创新，强化政策要素保障，聚焦内陆现代服务业发展先行区建设。

市商务委相关负责人介绍，经过一年探索，国务院批复的试点总体方案86项任务已实施69项，实施率80.2%，开展首创性差异化改革探索40余项，356个现代服务业项目落地，出台试点配套政策文件55个，综合试点实施完成谋篇布局、扎实起步，取得阶段性成效。

重点领域开放成效显著

3月17日，中国农业银行重庆分行向重庆中一种业有限公司发放全国首笔植物新品种权质押贷款300万元。

与普通贷款不同，这笔贷款是通过质押植物新品种证获得的，这也是重庆探索创新的种业领域知识产权专项信贷产品，开创了金融机构支持种业振兴的新路径，填补了国内植物新品种权质押贷款空白。

金融领域，重庆不断探索先行先试，还实现有“科技跨境贷”“汇保通”“成渝地区非金融企业一次性外债登记管理改革试点”等一批见创新案例、见项目企业、见改革效果的全国首创性差异化试点成果。

4月11日，在重庆和新加坡双方代表的见证下，新加坡航空（重庆）保税航材分拨中心正式揭牌运营。

不止是金融领域，一年以来，重庆立足本土产业特色，聚焦科技、商业、教育、健康医疗、电力电信等重点行业领域服务业扩大开放，赋能全市现代服务业高质量发展。

在科技领域，重庆致力创新突破。目前，重庆已开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，获批建设国家科技成果转化示范区。加快建设国家地方共建建基



果园港码头 摄/张锦辉

混合集成创新中心、中国自然人群生物资源库等。通过引进培育，全市新型研发机构数量西部领先。

健康医疗领域，重庆立足开放创新。目前，全市首家中外合资非营利性医疗机构——重庆中新肿瘤医院开诊运营，重庆太极实业（集团）股份有限公司获批国家中医药服务出口基地。

商贸文旅领域，重庆开展进口商品展示交易创新试点，创新“保税+暂时进出境”业务模式，开展西部首次国际高端消费品保税进境展示展销，实现进出境货值近6亿元。同时，落地西部首个核心商圈保税展示交易中心“陆海新通道国际消费中心”。

教育领域，重庆注重拓展合作。一年以来，重庆与俄罗斯莫斯科国立工艺大学（斯坦金）合作举办我市首个专科层次中外合作办学机构，新增与法国斯特拉斯堡大学、德国北黑森应用技术大学合作等3个中外合作办学项目。

以扩大开放推动环境优化

4月，重庆在跨境金融服务平台的

西部陆海新通道应用场景，成功获批国家区块链创新应用试点。

据了解，重庆在跨境金融服务平台上已上线出口应收账款融资、企业跨境信用信息授权查证、资本项目收入结汇支付便利化、服务贸易支付税务备案表电子化、出口信保保单融资、西部陆海新通道融资结算等6个应用场景。

其中，全国唯一的西部陆海新通道融资结算应用场景，先后上线境内运费外汇支付、进口到货后融资、融资贷后管理、物流对账单融资、新增提单运单信息5个功能。截至今年一季度末，该场景累计便利400余家企业运费结算、贸易结算与融资18.9亿美元，减少跨境结算单证审核时间90%。

这是重庆借助金融创新，优化营商环境的一个缩影。

市商务委相关负责人介绍，服务业不是孤立存在，它与多个领域有交叉互动。基于服务业的特性，重庆以服务业扩大开放综合试点为契机，对标高标准国际经贸规则，持续优化营商环境，推动重庆整个环境向市场化、

法治化、国际化迈进。

在服务业扩大开放综合试点的框架下，重庆正优化贸易投资便利化。比如，重庆正全面实施市场准入负面清单制度，出台《重庆市外商投资企业投诉工作办法》。再如，重庆创新国际贸易“单一窗口”运用，实现第一笔在线收付汇、第一笔服务贸易结算业务、第一个智能报关系统等全国首个创新应用。此外，重庆高新区还发出全国首张“一码通行”营业执照，升级实现店面开业事项“全包干”。

数据保护也是重庆服务业扩大开放综合试点在优化营商环境上发力的重点。具体而言，重庆成立了西部数据交易中心，挂牌了川渝大数据服务、中新通道数据交易、国家工业互联网标识解析3款西部特色的全国首发数据产品。同时，重庆还出台数据条例、数据安全管理办法、公共数据分类分级规定，加快探索建设数据交易所。

加强知识产权保护，优化涉外法律服务方面，重庆已形成“1个知识产权法庭+7个知识产权巡回审判站”的

全市知识产权保护体系，首创“中国律师主导+外国法律辅助”涉外法律服务模式。

“好的环境，还需要人才来支撑。”市人社局相关负责人表示，为此，重庆建设了英才服务港，搭建引才专员工作机制，探索外籍人才经历、资质互认，为“高精尖缺”外国人提供便利。此外，建立口岸通关效率检测评价机制，提高出入境人口口岸通关效率。

以示范带动综合试点

3月，由重庆医科大学黄爱龙教授团队研发、重庆明道捷生物科技有限责任公司生产的新型冠状病毒抗原检测试剂盒通过国家药监局批准上市。

4月，重庆金华电器成套有限公司与清安储能技术（重庆）有限公司合作的2.45MWh储能电站并网启动。这标志着重庆首个兆瓦级用户自投储能项目并网投用。

近一年来，西部（重庆）科学城的成果转化不断涌出，证明了科学城多措并举加速科技成果转化所取得的实效。而这，也是科学城为高质量推进服务业扩大开放综合试点示范区创建工作所做的努力。

“目前，西部（重庆）科学城正探索以先投后股的方式支持科技成果转化。这一模式入选国家部委2021年度全面改革创新任务揭榜清单。”市商务委相关负责人说。

科学城是一个典型案例。服务业扩大开放综合试点是国家战略，想要主动融入，重庆采取培育建设一批示范区、示范园、示范项目，打造特色明显、多点支撑的服务业开放发展空间格局，努力在全方位开放和服务业创新发展中发挥示范带动作用。

对于包括科学城在内的中心城区，在全面落实综合试点总体方案86项任务的基础上，还提出60余项特色创新改革任务。目前，中心城区已共形成知识产权运营公共服务平台、创

新实施“一码通行”模式、市场主体风险分级分类监管新模式等37个创新案例。渝中区发布服务业扩大开放十大机遇、十大示范项目和十大创新案例，并与市商务委签署共建重庆服务业扩大开放综合试点先行示范区战略合作协议。

在重点平台园区上，江北嘴、解放碑、长嘉汇等中央商务区加快建设金融科技创新示范区和国家金融科技认证中心，开展11个金融科技监管试点。果园港、西永综合保税园等利用通道和保税优势，成功签发陆海新通道首票跨境“单一制”多式联运数字提单业务，率先实现宾利、奥迪、路虎等品牌进口保税整车保税仓储。

重点项目上，重庆发布了首批27项重点任务清单、24个重点项目清单，并打表推进。

截至目前，重庆已经落地全国首个气候投融资产业促进中心（重庆市西部气候投融资产业促进中心）、全国首个数字经济人才市场（中国重庆数字经济人才市场）、全国首个文旅免税店（洋码头重庆十八梯免税直购店），以及全市首个百亿级高端商业综合体（中環万象城）、全市首个知识产权检察保护中心等一批引领性服务业重点项目。

商务部国际贸易经济合作研究院服务贸易研究所所长李俊认为，重庆试点硕果累累：“重庆通过政策创新，形成方向明确的系列创新任务清单和举措，以项目落地来构建各个领域的高水平开放和优化营商环境，加速了产业集聚。不仅推动了服务业的发展，也推动了经济社会的高质量全面发展。从全国试点城市来看，重庆在试点中还走出了一条特色鲜明的开放之路，形成了综合口岸优势，进一步增强了重庆的开放门户作用和枢纽功能。以试点为平台，重庆在带动西部地区经济贸易发展、面向‘一带一路’的贸易投资合作中也发挥着领军作用，内陆开放高地建设走在了西部前列。”

唐勤

长寿区人民医院 健康新航母 集结再出征

兴院 要大楼更要专家

一个医院的整体嬗变，需要科学缜密的顶层设计，更需要学科建设与现代科技的调和与滋养，方能肩负起悬壶济世的惠民职能和为民解困的时代使命。长寿区人民医院北城院区的建成投用，标志着长寿区人民医院这艘健康新航母，将以北城、北观双院区运行的模式集结再出征。无论是用发展还是创新视角审视长寿区人民医院的成长路径，标本价值和精神纬度，一条科技进阶与医道创新双轨并进的大医之路清晰可见。

历经80多年薪火相传和砥砺前行，长寿区人民医院从一个仅有10张病床的卫生所，到如今拥有两个院区的“三甲”综合医院，变化的是医院体量，不变的是对生命的尊重。

北城院区的建成投用对长寿区人民医院而言，无疑具有里程碑意义。北城院区占地109亩、现建筑面积12.35万平方米，北观院区占地45亩、建筑面积6.8万平方米，总开放床位达1490张，院区内科大楼、传染病防治中心建成投用后，将进一步满足危化应急医疗救援、传染病防治、职业病防治、老年康复治疗、肿瘤诊治、精神卫生诊治、住院医师规培等全方位、多层次的医疗卫生需求。对医院来说，仅有漂亮的大楼是不够的，还需要药到病除、妙手回春的医疗专家和各类医疗卫生人才的同心合力，更需要能够满足各种生命健康需求的学科建设。长寿区人民医院在继承中创新，在创新中发展，以更优质的医疗服务水平造福一方百姓。

人才是医院的兴院之本、强院之基。长寿区人民医院通过加强高端人才引进，搭建人才成长平台，把每个专业都打造成为人才培养基地，目前已建成1个国家级助理全科医生培训基地和15个市级规范化培训基地。今年，医院又从各科室选派23名医务人员到重医附一院、复旦大学附属中山医院和四川大学华西医院等地进修培训，并选派多学科的技术攻关团队到国内外知名高校及附属医院进行团队性进修，全力打造具有国际视野



北城新院区全貌图

的临床、医技和管理队伍。

在第111个护士节之际，长寿区人民医院举行了2021年护理工作表彰大会。陈儒情等10名护士被评为“十佳护士”，廖艳等被评为2021年“先进个人”。在表彰现场，长寿区人民医院副院长付显芬表示，为了让年轻的一代传承护理文化及南丁格尔精神，医院成立了南丁格尔小分队。以患者为中心，用心去服务，用情去沟通，时时刻刻为患者着想，了解患者的真正需求，要求护士不但要有娴熟的护理技术，还要做有温度的护理服务，用实际行动去诠释“人民至上、生命至上”的医者仁心。

长寿区人民医院职工近1400人，其中享受国务院特殊津贴专家2人，国内外访问学者8人，高级职称近300人，博士、硕士研究生170人，区县医疗卫生学术技术带头人7人，形成了独具特色的名医名科矩阵。

长寿区人民医院设一级临床科室18个、二级临床科室28个，医技科室10个，拥有泌尿外科、呼吸与危重症医学科2个市级特色专科，急诊医学科、医学检验科、普外科3个市级临床重点专科，医学检验科、呼吸与危重症医学科2个区域医

学重点建设学科，建成区级老年病研究所和市级博士后科研工作站，各学科均形成了自身的特色优势，服务水平持续提升。现已建成胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童救治中心、远程心电、远程影像7大临床中心诊疗体系，形成了外科微创化、内科介入化、无痛诊疗、智能化诊疗等优势技术，推行以疾病为链条的多学科诊疗模式，是国家脑防委授牌的“综合卒中防治中心”、国家创伤中心授牌的“国家创伤联盟成员单位”，是区内唯一能够开展颅脑外科、胸心外科手术、心脏介入、外周血管介入、超声及DSA引导下射频消融等技术的单位；在肿瘤疾病规范化诊治、现代康复管理、内镜技术等方面在区内拥有绝对优势。

强院 强设备更强智能化

长寿区人民医院拥有一批高端的设施设备：拥有1.5T MRI核磁共振成像系统2套、64层螺旋CT2台、DR数字平板摄影仪5台、DSA大型血管造影机2台、160层螺旋CT、128层螺旋CT、16层螺

旋CT各1台；医院购置生化免疫分析流水线系统、负压型救护车、高端彩超等各种大型设备1400余台件，建成了PCR临床基因扩增检验实验室、百级手术室、介入手术室、负压手术室等行业领先的诊疗体系。每一次医疗设备的提档升级，每一次诊疗技术的系统提升，都为当地老百姓征服疾病带来了新的希望。

信息化建设已经成为长寿区人民医院强院的重要途径。随着医院智慧药房排队叫号系统、信息发布系统、医护对讲系统、ICU探视系统等智慧系统的全面启用，长寿区人民医院实现了业务流程的智能化、精细化和人性化。在门诊应用场景中，病患和家属可自助查看专家介绍、医生排班信息和对应的医生以及诊室。排队叫号系统通过系统合理分流，能够有效减少患者排队时间。当患者在病床、卫生间等地呼叫时，医护人员能够通过智慧系统了解并进行处理，改善患者的就诊体验。ICU病房应用系统与HIS互联，长寿区人民医院的智慧系统已融入智能决策、DRG试点、后勤管理、远程医疗等各个层面，实现了患者与医务人员、医疗机构、医疗设备之间的信息互动，更加便民惠民。医院还开通了微信、

支付宝、银联等移动支付和异地医保结算和居民电子健康卡就诊一卡通，有效缩短患者排队交费时间，从而打通了患者看病就医的“最后一公里”，真正实现了群众少跑腿、信息多走路。

以患者为中心的智慧医院建设，不仅推动了云计算、大数据、人工智能等新兴技术与医疗行业的深度融合，也让患者享受到了更便捷、更有温度的医疗服务。

责任 用匠心诠释初心

从治病救人到一切为了健康的理念转变，体现了长寿区人民医院以人为本的生命坚守和与时俱进的时代使命。长寿区人民医院的责任逻辑是，从传统道中汲取养分，用先进理念引领医院发展，用发展速度解决民生疾苦，用技术创新和科技进步惠泽百姓。

为彰显公立医院的公益性，长寿区人民医院主动承担援外、援藏、援疆、对口支援、突发公共卫生应急处置等公益重任。在做好新冠疫情常态化防控基础上，选派34名医疗骨干驰援湖北孝感和武汉，受到当地政府和群众的一致好评。其中1人被评为全国抗击新冠肺炎疫情先进个人，多人受到孝感、武汉和重庆表彰。近年来，医院先后派出近100名专家前往巴布亚新几内亚、奉节、丰都、贵阳、开阳等开展医疗援助，成功助力城口县人民医院创建为“二甲”，用实际行动诠释了“人民至上、生命至上”的医者仁心。

大医医未病，长寿区人民医院已从“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变，做真正意义上的健康生活践行者和传播者。

八十载沧海桑田，长寿区人民医院用匠心诠释初心，用创新演绎爱心，不仅打造服务一流、技术一流、设施一流、环境一流的美丽医院和智慧医院，也打造了为政府分忧、为百姓解难的医院样本。

胡其勇 图片由长寿区人民医院提供



北观院区（老院区）