

加力纾困解难，着力稳住经济

——财政部副部长许宏才详解积极的财政政策

□新华社记者 申敏 邹多力

今年一季度，我国经济主要指标增速基本稳定，开局总体平稳。当前，经济发展面临诸多复杂因素，发展态势备受关注。

日前召开的中共中央政治局会议要求，要加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。积极的财政政策如何“出招”？效果如何？基层财政运行是否平稳？针对社会关切的热点问题，财政部副部长许宏才接受了新华社记者采访。

组合式税费支持政策加快实施 4月留抵退税已超6000亿元

问：今年我国实施新的组合式税费支持政策，目前实施情况如何？

答：退税减税是稳定宏观经济大盘的关键性举措，预计全年退税减约2.5万亿元。

今年以来，财政部已经出台20多项税费支持政策。主要包括：实施大规模留抵退税政策，有关行业存量留抵税额全额退还。延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，提高减免幅度、扩大适用范围。出台支持特殊困难行业纾困发展的税收政策等。

目前，各项退税减税降费政策正在加快实施。

一是留抵退税加快推进。各级财政和税务部门密切配合，加快留抵退税办理进度。从4月1日开始办理微型企业存量和与其他行业增量留抵退税以来，截至4月28日已办理退税6256亿元。5月会提前退还小型和中型企业存量留抵税额，此后还将加快大型企业退税进度。

二是其他税费支持政策有序实施。除今年新出台的大规模留抵退税政策外，

此前出台的留抵退税政策也在正常办理并加快推进。同时，进一步加大制造业、小微企业优惠力度的政策均已出台，正在有序实施中；暂停航空和铁路运输企业预缴增值税、对纳税人提供公共交通运输服务取得的收入免征增值税等政策也已出台，正在加紧实施。

三是退税减税降费所需资金保障到位。中央财政专门安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付1.2万亿元，其中列入2022年预算的8000亿元已全部下达地方，并同步加大库款调拨力度。截至4月底，地方经备案审核，已将补助基层的资金全部下达市县。目前看，地方库款余额充足，能够有效保障退税减税降费政策落实。

靠前发力 财政支出加力加速

问：今年以来，面对疫情多点散发等突发因素，财政支出强度和进度如何？重点投向哪些领域？

答：今年以来，各级财政部门保持适当支出强度，加快支出进度，优化财政支出结构，加大对重点领域支出保障力度，体现了政策发力适当靠前的要求。

支出进度进一步加快。截至4月中旬，全国一般公共预算支出7.24万亿元，同比增长7.7%，为预算的27.1%，进度快于去年同期。

科技攻关、现代农业、卫生健康和教育等民生领域及区域重大战略的支出得到有力保障。截至4月中旬，一般公共预算安排的科学技术支出增长20.5%、农林水支出增长10.4%、卫生健康支出增长8%、教育支出增长7.8%。

列入政府性基金预算的专项债支出明显快于上年。今年一季度新增专项债券安排支出8528亿元，同比增加8121亿元。

直达机制作用进一步发挥。今年纳入直达范围的资金总量约4万亿元。截至4月中旬，中央财政已下达直达资金近3.7万亿元，占比超过九成，具备条件的资金已全部下达；各地安排29万余个项目，形成支出约1.2万亿元。

多措并举 确保政策落实和基层“三保”

问：当前，经济下行压力加大，财政收支平衡承压。基层政府保基本民生、保工资、保运转“三保”是否面临挑战？

答：基层“三保”始终是预算安排和保障的重中之重。今年，退税减税降费对地方财政收入有一定影响。总体看，基层财力水平有所提高，“三保”支出得到有效保障，各项惠企利民政策正在落地。

为了确保政策落实和基层“三保”，财政部会同地方开展了多项工作。

加大转移支付力度。2022年，中央对地方转移支付规模近9.8万亿元，比上年增长18%，积极向中西部地区和基层倾斜。通过实施转移支付等措施，今年地方一般公共预算支出安排比上年增长8.9%，为基层“三保”提供财力支撑。

完善激励约束机制。中央财政在安排一般性转移支付时，将推动和促进财力下沉等作为政策目标，对加强“三保”保障、提高基层财力水平和均衡度成效明显的地区予以奖励。

加强工作指导和督促。压实地方各级政府责任，督促地方加强预算管理。各级财政都要坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，切实采取措施确保各项民生政策落实，确保教师等重点群体工资、养老金等按时发放。县级财政要确保“三保”预算足额编列；省级财政抓好县级“三保”预算编制的审核。

此外，探索建立地方财政运行监测机制。对地方“三保”预算安排和执行情况、影响“三保”执行的相关因素动态变化等开展监测和预警。省级财政、财政部监管局和财政部各有监测重点，做到无死角、

不漏。发现风险，及时整改处置。

更好发挥专项债券扩投资、稳增长的积极作用

问：专项债是今年财政政策的重要发力点，发行使用情况如何？下一步如何更好发挥专项债的效能？

答：专项债是政府拉动投资、推动构建现代化基础设施体系的重要工具。今年新增地方政府专项债3.65万亿元，各地行动迅速，充分发挥专项债扩大投资、稳定增长的积极作用。

额度下达早。去年12月，财政部已提前下达今年新增专项债券额度1.46万亿元。今年3月又将剩余额度下达各地，在时间上比去年大幅提前。

发行节奏紧。截至4月25日，各省份累计发行专项债券约1.3万亿元，占提前下达额度的89%，较去年同期增加了约1.17万亿元。预计各地二季度完成大部分新增专项债券的发行工作，并于三季度完成扫尾。

拨付使用快。3月底，各级财政部门已累计向项目单位拨付债券资金8528亿元，占已发行新增专项债券的68%。后续发行的债券，也会按照“资金跟着项目走”的要求，加紧拨付和使用，尽早发挥效益。财政部会加强指导督促。

此外，在国债市场方面，相较于近期全球国债市场波动加大，我国国债市场运行较为平稳。究其原因，主要是今年以来我国CPI涨幅较为温和，有利于国债收益率稳定；加大稳健货币政策实施力度，为国债收益率平稳创造了较好的环境。此外，我国国债投资者结构也较为稳健。

国债市场平稳运行，国债收益率保持稳定，体现了投资者对中国经济健康发展的信心。我国经济具有强大的韧性和活力，长期向好的基本面不会改变。

(新华社北京5月2日电)

“要打破液化天然气取样分析设备长期被国外垄断的局面，国产化势在必行！”李鸿主动请缨，带领团队投入设备的研发生产中。

李鸿总结出，研发这款设备的关键在于要生产出最合适的导热材料。而测试导热材料，每次都需要进行为期一个月的24小时不间断的监测，一旦中途设备发出报警，就意味着测试失败，必须“打倒重来”。

经过为期8个月的装配调试，李鸿及团队人员完成了国内首套液化天然气取样分析设备装配，打破了国外垄断。2021年，该产品年销售收入达到1000万元。

李鸿总结说，研发这款设备的关键在于要生产出最合适的导热材料。而测试导热材料，每次都需要进行为期一个月的24小时不间断的监测，一旦中途设备发出报警，就意味着测试失败，必须“打倒重来”。

经过为期8个月的装配调试，李鸿及团队人员完成了国内首套液化天然气取样分析设备装配，打破了国外垄断。2021年，该产品年销售收入达到1000万元。

李鸿总结说，研发这款设备的关键在于要生产出最合适的导热材料。而测试导热材料，每次都需要进行为期一个月的24小时不间断的监测，一旦中途设备发出报警，就意味着测试失败，必须“打倒重来”。

经过为期8个月的装配调试，李鸿及团队人员完成了国内首套液化天然气取样分析设备装配，打破了国外垄断。2021年，该产品年销售收入达到1000万元。

重庆市最美产业工人

□本报记者 夏元

“呜呜呜！”一台正在作业的机械设备突然发出刺耳警报声，李鸿连忙前去查看设备运行数据，随即拿起工具对设备进行一番技术维修，不一会儿问题就解决了。

“设备有问题，找李工搞定。”在重庆川仪分析仪器有限公司(下称川仪仪器)，流传着这句话。

作为川仪仪器系统制造部系统装校一线工人，53岁的李鸿从业30年来，专

重庆川仪分析仪器有限公司系统装校一线工人李鸿：系统装校的“顶尖高手”

注于系统装校，成为了行业内“顶尖高手”——在以他名字命名的“李鸿首席技能大师工作室”，多年来李鸿和团队人员将一台台完成精准系统装校的分析仪器送到了国内化工、环保、冶金等各行各业，故障率极低。

设计、组装、调试……设备系统装校工作看似简单，事实上操作难度很高，并非简单的机械操作，更是一项涉及精密仪器、材料科学、计算机科学等多学科交叉的复杂课题。不少区域因封控出现了交通梗阻和物流堵点。

“疫情防控，需要更精准更有针对性，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说，要以系统观念推进当前工作，抓好多目标的动态平衡。

——聚焦“畅”字，打通“大动脉”“微循环”

疫情下保障物流“生命线”，就要让供应链断点尽快重新连接，让货车跑起来。中共中央政治局会议强调，要坚持全国一盘棋，确保交通运输畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

——突出“复”字，各地加快复工复产步伐

随着疫情的有效控制，许多地方复工复产步伐逐步加快，各级政府帮助企业重新“开足马力”，力争把疫情影响降到最低。

——强调“保”字，着力解决百姓“急难愁盼”

让群众假日就医“打得通、联系上、找不到人、看上病”；统筹物资供应链上各环节，打通“最后100米”障碍……只有着力解决人民群众“急难愁盼”问题，才能以

实实在在的工作成效稳定社会预期、增强发展信心。

落实高效统筹，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利

“新冠肺炎疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，这也是很大的挑战。”“经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。”

2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，就提出了疫情防控和经济社会发展的重要关系——统筹。

两年多以来，“统筹”二字成为一以贯之的要求，保护人民生命安全和身体健康、减少疫情对经济社会发展的影响成为重中之重。

“在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序”；“既不能对不同地区采取‘一刀切’的做法，阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放乱控、导致前功尽弃”……

新冠肺炎疫情发生以来，正是在以

习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，我国走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

今年3月17日，中共中央政治局常务委员会召开会议，分析新冠肺炎疫情形势，部署从严抓好疫情防控工作。习近平总书记指出，“统筹好疫情防控和经济社会发展，采取更加有效措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。

时隔1个多月，中共中央政治局会议提出“高效统筹”这一重要要求，是对防疫工作、稳经济的整体工作提出了新的、更高的要求。

高效不高效，关键看实效。当前，保通保畅、物资保供、退税减税、医疗保障等方面的利好政策、好措施频出。夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，关键在于狠抓落实，要将政策举措落到实处。

“困难在于其易，为大于其细”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大干部要以责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，将高效统筹疫情防控和经济社会发展这项工作抓实抓细，坚决夺取胜利。

(据新华社北京5月2日电)

“动态清零”和“零感染”有何区别 重症救治工作如何开展 ——疫情焦点回应来了

□新华社记者 李恒 顾天成

当前全球疫情仍处于高位。“动态清零”和“零感染”有何区别？如何救治重症患者？“五一”期间如何做好物流保通保畅工作？国务院联防联控机制有关专家作出权威解答。

“动态清零”不是绝对的“零感染”

“动态清零”和“零感染”有什么区别？

“动态清零”不是绝对的“零感染”，国家卫生健康委副主任李斌表示，面对奥密克戎变异株的挑战，在丰富的防控实践中，我国积累了一套卓有成效的防控措施，因时因势对防控措施不断优化升级。

“动态清零”的核心内涵是快速发现疫情，快速采取一系列措施阻断疫情持续性的社区传播。”国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年表示。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友说，“动态清零”与“零感染”有着本质区别。“动态清零”是对发生的新冠肺炎疫情，发现一起、扑灭一起。“疫情发现得越早，疫情规模越小，就越容易做到‘动态清零’。”

李斌表示，“动态清零”最大限度保护了人民群众的生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对于国家整体经济社会发展的影响，路子是对的，效果是好的，是中国防控疫情的制胜“法宝”。

“一人一策”救治重症患者

针对当前应对奥密克戎感染重症的救治情况，一系列精准救治举措与时俱进。

“一旦发生疫情，我们会选派高水平专家团队赶赴当地，与当地专家共同形成专家组。”国家卫生健康委医政医管局监察专员郭燕

红说，指导地方按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则，将患者全部收治到高水平的定点医院进行治疗。

她表示，下一步要注重识别重症的高危因素，推动治疗关口前移，选定综合能力强、救治水平高的医院作为定点医院，并对重症患者实施清单式管理，实施“一人一策”的个性化诊疗方案。

“目前，新冠病毒疫苗接种总体顺利，加强免疫正在有序开展，老年人群接种率也在逐步提高。”国家卫生健康委疾控局局长雷正人说，国家卫生健康委近期就老年人疫苗接种工作进行了再动员、再部署，进一步提高重点人群、老年人群新冠疫苗接种率。

多措并举保障交通干线畅通

制定出台重点物资运输车辆通行证、货车司机“白名单”管理等制度，强化重点地区物流保障……“截至目前，交通大动脉已基本打通，港口航道网络畅通有序。”交通运输部应急办副主任周昱说，4月27日，全国高速公路临时关闭的收费站和服务区占比分别是0.07%和0.32%。

“五一”假期及今后，为保障发生疫情地区民生物资供应，周昱表示，交通运输部将深入推进健康码全国互认、一码通行、码卡融合、规范赋码，精准实施货车通行管控，提升通行效率。

“国铁集团将全力保障疫情防控物资和电煤、石油、粮食、化肥等关系国计民生重点物资运输。”国铁集团客运部副主任朱文忠介绍，对国计民生重点物资实行优先受理、优先承运、优先配车、优先装车、优先挂运，严格落实人、物、设备、环境同防措施，坚决切断疫情通过铁路输入链条。

(据新华社北京5月2日电)

援沪抗疫：一场特别的集体政治生日活动

□本报记者 彭瑜

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务……”5月1日，重庆市援沪医疗队临时党委开展党员集体政治生日暨“五一”国际劳动节线上活动，45名医疗队员在抗疫一线收到了临时党委发送的政治生日贺卡。

重庆市援沪医疗队于4月14日抵达上海市松江区参加抗疫。近20天来，全体队员团结一心、心无旁骛冲锋陷阵，夜以继日地开展医疗救治和核酸采样工作，取得了初步成效。

截至目前，重庆市援沪医疗队共管理4个方舱医院8457张床位，累计救治患者9297人，出院3506人；累计开展核酸采样210.9万人次，还派出专家组做巡回医疗救治和感控指导。

“抗疫关键时期，更需要攻坚克难、决战决胜的精气神。”重庆市援沪医疗队临时党委委员杨倬介绍，经统计，医疗队共有45名队员在四月和五月过政治生日，其中潘红君、彭丽、高金伟、陈凯等4名队员的政治生日是5月1日。

活动现场，在各个方舱医院、社区核酸采样一线，过政治生日的

党员带头，全体党员集体重温入党誓词。

援沪医疗队队员陈志美，是2008年5月参加汶川抗震救灾时火线入党的。她说，14年后的今天，在特别的日子、特别的地方，肩负着特别的使命，迎来自己的政治生日，既特别又有意义。

“在抗疫一线，要对党忠诚、担当作为、昂扬斗志，始终以饱满的热情、团结的志气，同时间赛跑，与病毒较量，高质量完成抗疫任务。”陈志美说。

就在集体政治生日进行时，援沪医疗队队员王传英正忙碌在松江江区洞泾镇百花社区核酸采样一线。她通过视频连线称，外出执行采样任务比较艰苦，但作为共产党员，就应该到艰苦的地方去。她会继续发挥党员的先锋模范作用，克服困难、完成任务。

重庆市援沪医疗队临时党委副书记邹荣称，在“五一”国际劳动节这天，在援沪抗疫一线为45名党员过集体政治生日，既是一堂生动的党课，也是一场援沪抗疫的再动员，将凝聚起全体队员援沪抗疫的合力。

当天，活动现场还宣读了重庆市总工会为医疗队全体队员颁发的慰问信，并赠赠市总工会捐赠物资。

(上接1版)

“村里落后，关键在于大家观念僵化落后。”过了几天，杨衍育把村里的党员干部带到远郊一个乡村振兴示范点参观，这个村产业规模大，村容村貌好，党员干部、群众的心气足，大家很羡慕。

“我们村离中心城区仅有一二十公里，人家距离六七十里，为啥我们比人家差这么多？”返程前，杨衍育抛出一个问题，引起大家深思。

回村不久，一组组长黄家富便带领8位村民，用5天时间打通了老鹿岩、猫儿峡的旅游通道。

“一组开了个好头，表扬！”在村微信群里，杨衍育给一组点赞。其他几个组的党员干部们也坐不住了，不想被比下去，纷纷带领村民行动起来。

民宿、餐饮、卡丁车、山地摩托……两个多月时间，村集体经济项目推进速度很快。明白村里好了生活才会更好，有劳动能力的村民都没闲着。

“过去，很多人打一毛钱的麻将，一坐就是一天。现在大家都不去了——

因为忙。”杨衍育说。

“头雁”领出致富路 立足独特自然风貌打造田园综合体

4月24日，跳磔镇金鳌村四组，村里首家经营性物业“江上云栖”民宿竣工。村党支部书记、村主任刘欢和驻村第一书记李秋昱忙着验收装修情况，培训服务员。

面朝长江的山头，成片的桃林开始挂果，20多亩太空莲次第冒出尖芽。崭新的柏油路环绕，一直通向远方。金鳌村历史悠久，曾留下“十载金鳌九进士”的传说。金鳌寨遗址，已被列为重要文物。

在刘欢眼中，这是一个承载梦想的地方。

然而，2020年时，金鳌村党支部还是软弱涣散党组织；村支部书记、村主任失去群众信任，村里风气差，很多工作难以开展，群众意见很大。关键时

候，大渡口区委组织部、跳磔镇党委积极联系在外经商的党员刘欢回村发展。

刘欢今年33岁，土生土长的金鳌村人，为人正直，头脑灵活，原来在外干副食品生意，年收入达百万。为扭转村里落后面貌，他毅然关掉门市，回到村里。

刘欢从副书记干起。群众说路不通，就修路；群众说手机信号太差，就找通信部门很快建起基站；群众说村集体没有收入，就去争取项目，招商引资……刘欢与上一任驻村第一书记通力合作，村党支部发动党员为群众办实事，赢得群众口碑。在去年换届中，刘欢高票当选村党支部书记、村主任。

“村里如果没有产业支撑，乡村振兴将是一句空话。”刘欢与来自大渡口区民政局的驻村第一书记李秋昱谋划着更大的产业项目。

目前，按照大渡口区委、区政府部署，环金鳌山片区正以4A景区的标准进行打造。刘欢说，村里正在推进“春赏油菜花、夏游金鳌山、秋闻稻花香、冬品黄金果”的金鳌田园综合体项目。同时，挖掘历史文化，设计文创产品。

“村集体还策划通过土地入股，引进一家户外运动公司在村里落地滑翔伞运动项目，目前项目进展顺利。”刘欢告诉记者，村里的胶囊式“太空别墅”项目也正在商谈，土地已经开始流转，预计一期投入20个，吸引游客前来游玩。

不仅如此，村集体还打算与一家农业公司合作，共同组建乡村生态旅游公司，成为“金鳌村”的开发经营主体，让每一个村民都能从发展中获益。

保护生态走好转型发展路 关停修复的矿山要蝶变为花海

2011年，重钢在大渡口区的生产主线完成环保搬迁，大渡口区进入转型发展时期。

对大渡口而言，转型发展不仅是城

市需要解决的问题，也是农村迫切需要破解的难题。

目前，全区辖五个街道三个镇，而乡村振兴的主战场集中在跳磔镇。该镇的新合村，经历过阵痛之后，正在探索绿色发展之路。

二十年前，新合村凭借矿石开采，过了一段“好日子”。然而，水源受影响，农作物减产，粉尘满天飞……随着时间的推移，生态被破坏的各种问题也开始显现。

按照“生态优先、绿色发展”“共抓大保护、不搞大开发”的要求，几年前，大渡口区果断关停了个村总面积达300亩的3个采石场。

采石场关了，企业走了，村里就只能剩下一点花椒产业和传统的农业了。有关方面对矿山进行复绿之后，村里打算种一点柑橘之类的果树。

“只种果树太单一了，增加了不少收入。”来自大渡口区统计局的驻村第一书记曾睿，去年12月到村任职后，就立即投入调研，请区里有关部门来考

察，出谋划策。

曾睿向上级争取到资金，大力发展集体经济。他带领群众对矿区石谷子土壤进行改良，除虫、施肥，种上3万多株桃树、李树，撒下施桑花、矢车菊种子。村里还计划在矿区做一点景观。

按照曾睿的思路，有了这片花海，可以赏花、举办浪漫婚庆。收获季节，可以举办采摘活动，果子还可以运到市场上销售，多种经营为集体增收。

4月24日，记者看到，三个矿坑已披上绿装，各种鲜花绽放，与中梁山上的葱郁日渐协调。

曾睿说，在矿坑低洼部分，村集体准备开辟休闲钓鱼池；崖壁上，打算举办攀岩活动；矿坑的空地，还计划建成露营基地。“这些项目，预计在今年内完成。”他说。

曾睿的想法是，利用好上级部门的项目资金，撬动社会资本，在保护好生态的前提下，把富民产业的“蛋糕”做大，让老百姓的腰包早点鼓起来。