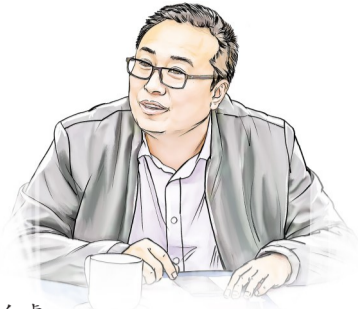


## 以落实“四个坚持”助推乡村振兴



卢向党

乡村振兴是一项艰巨复杂的系统工程,仅依靠乡村自身难以实现,需要积极促进城乡融合发展,充分发挥城镇对乡村振兴的支持和带动作用。曾家镇下辖6个行政村、6个社区,总人口9.6万,户籍人口3.96万。其中,乡村振兴主要涉及农安村、白林村、虎峰山村。在西部(重庆)科学城建设的大背景下,曾家镇3个村要抢抓机遇,依托资源禀赋和农业生产实际,落实四个“坚持”,助推乡村振兴。

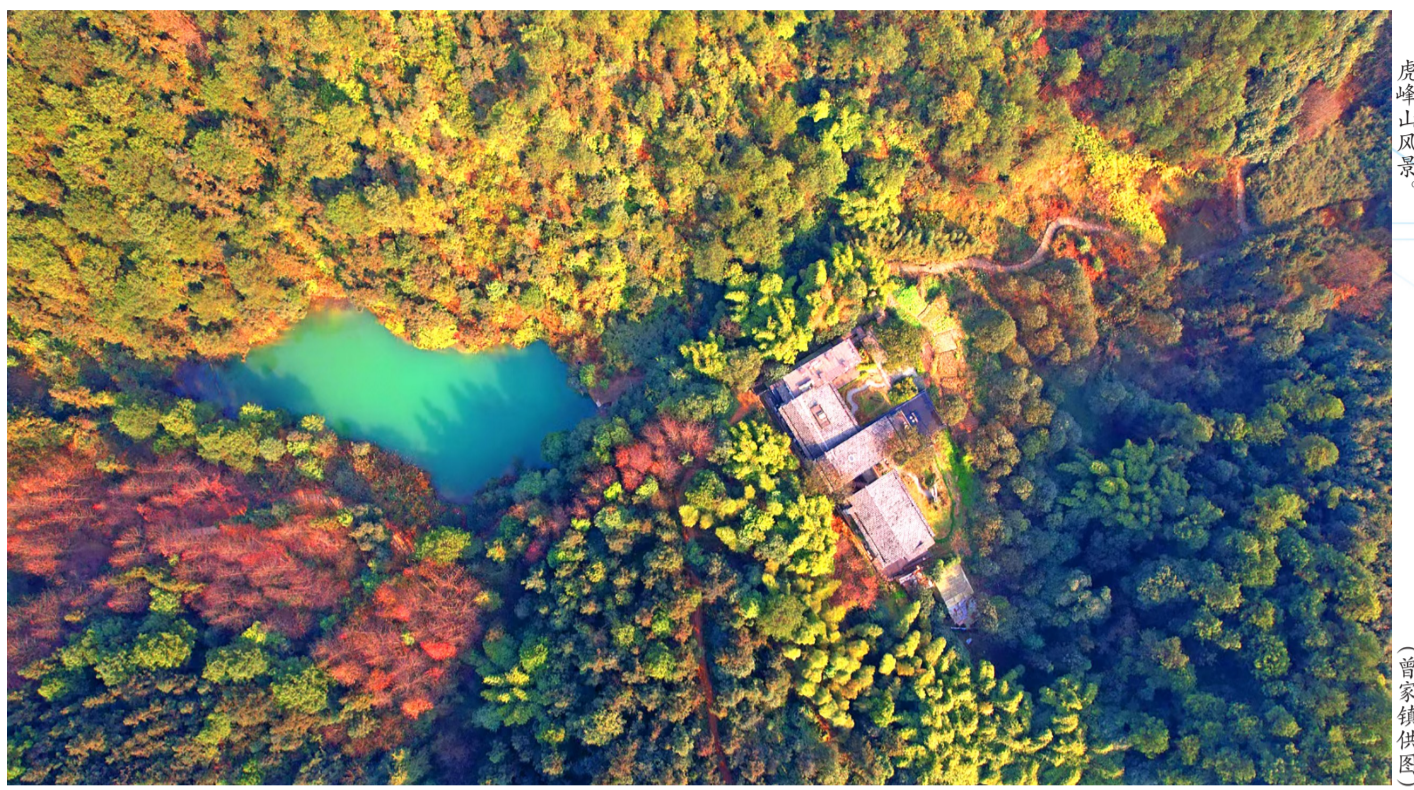
**必须坚持走城乡融合发展的路子。**曾家镇的乡村振兴必须走以城带乡、以乡促城、城乡互动、城乡融合发展的路子。曾家镇是西部科创中心的核心区域,未来几年,大部分区域将被纳入西部(重庆)科学城的建成区。因此,曾家镇的乡村振兴必须围绕西部(重庆)科学城的城市发展需求展开,依靠城市优势生产经营主体、良好组织形态、现代化生产方式、先进科学技术来激活乡村各类资源和要素,促进乡村比较优势充分发挥、发展潜力有效释放。

**必须坚持走文旅融合发展的路子。**曾家镇有国家AAA级旅游景区——虎峰山生态旅

游区,有聚仙桥等自然人文景观,有向氏祠堂等清代历史建筑,生态禀赋优越,人文气息浓郁。虎峰山远离城市喧嚣,虎溪河静静流过,莲花湖水光潋滟,吸引着艺术家前往虎峰山启发灵感,已自发形成杨贤、杨加勇、王伟等艺术家群落。可借鉴学习北京宋庄画家村建设经验,打造西部(重庆)科学城后花园、西部艺术家聚集地、重庆人文度假休闲新高地。

**必须坚持走发展特色农业的路子。**乡村振兴是实现乡村振兴的关键。首先,虎峰山村、白林村、农安村土地多为林地,不具备粮食等大宗农产品的生产优势,农业发展必须走特色化的道路。其次,随着西部(重庆)科学城建设和城市科技产业迅猛发展,解决三个村庄“谁来种地”的问题,必须坚持走农业合作化、专业化的道路。再次,伴随着西部(重庆)科学城建设的深入,三个村庄部分农用地不可避免地转变为建设用地,“以乡促城”服务城市建设,农用地资源更显宝贵。曾家镇的农业产业发展必须定位高端农业,为西部(重庆)科学城提供优质农产品,提高农产品附加值,满足西部(重庆)科学城对高质量农产品的需求。

**必须坚持走人才振兴的路子。**乡村振兴,人才是保障。实现曾家镇乡村振兴必须有效解决乡村人才紧缺问题,以人才振兴赋能乡村振兴。要在“引”上做文章,多举措引进大批专业实用人才,重点引进农业经营管理人才,探索农业经理人制度。要在“育”上求突破,重点



虎峰山风景

(曾家镇供图)

对本土人才和返乡创业人员开展技能型培训,提升实用性技术的运用能力;结合“领头雁”计划,培育“新农人”人才队伍,为乡村振兴提供人才保障。要在“留”上下功夫,提高基本报

酬、打通晋升渠道,促进村干部职务和报酬待遇“双晋升”。要在“用”上见实效,注重从农村致富带头人、复员退伍军人和乡贤等群体中,择优配强村级党组织书记,提升村干部服务群

众、助力乡村振兴的能力。  
(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社会科学院智库建设处处长)

## 推动城市更新与社会治理协同发展



李世杰

城市更新是党中央站在全面建设社会主义现代化国家、满足人民日益增长的美好生活需要、实现高质量发展的战略高度,营造共建共治共享社会治理新格局的重要举措。城市更新,根在人民,是有形空间与无形空间相

映、软件与硬件相融合的城市有机生长。西部(重庆)科学城内的街镇社区是城市更新和社会治理的客观对象,在发展中必须坚持以人民为中心的发展思想。

**探析人民群众需求,坚持把人民群众“安居乐业”放在首位。**西部(重庆)科学城的建设,要面向广大人民群众,既开展新区开发建设,又开展传统街镇社区建设。城市更新中要注重生活环境品质的不断改善和社会问题治理。对影响居住环境的群租房,应加快制定针对性住房租赁管理办法,强化租赁房屋的登记管理,制止损害居民生活环境的“群租”行为。要制定出租房屋改造规范,定期进行消防安全

检查,探索建立租赁住房消防社会保障备用金制度。要落实设立“就业保障员”制度,建立社区居民就业意向动态登记体系,匹配就业促进功能,为就业困难群体提供就业辅导培训。

**促进公共服务升级,坚持共建共治共享的城市更新与治理融合发展。**城市更新与社会治理协同发展的核心是以人为本,要坚持从群众中来,到群众中去的工作方法。在共建中,强化市区两级政府的规划、引导、协调、统筹等服务功能,落实基层政府的协调和监管功能,鼓励居民及相关组织深入参与到城市更新与社会治理中来。在共治中,激发多群体的共同意识、协商意识和互惠意识,在社区治理中尤

其需要凸显以党建为引领,带动居民、公益组织等共同参与城市更新与治理。在共享中,将城市更新与环境改善、社会治理的软硬件提质联系起来,促进公共服务体系的升级,改革公共服务软环境体系,大力推广由“柜台”到“客厅”的“家”概念。

**整合社会各类资源,促进老旧小区及安置房小区改造与管理提升。**城市更新与社会治理的协同要健全城市更新多方合作机制,吸引社会资本,缓解财政压力。在城市更新初期,面向物理空间和环境的提升,给予一定资金支持;更新后期,转变政府职能,使其成为利益关系的协调者与监督者。探索模块分类,增加资

金收益项目,吸引社会资本参与更新与治理。将盈利性配套设施纳入社区服务体系,增加可容纳性公共服务的密度,允许社会资本拥有一定的长期运营权,推动城市更新。

**创新协同治理机制,助力打造社会治理共同体。**在西部(重庆)科学城的街镇社区更新与治理过程中,可探索设立“城市更新与社会治理公众咨询委员会”,吸引区内大型企业单位参与,与基层组织共同搭建治理平台建设,为居民提供更加优质的服务。探索设立“更新与治理基层基金”,给予属地企业未来预期的税收优惠兑换、积分补贴等,引导和鼓励社会力量投资公共空间建设与治理,共同促进物质空间更新与社区建设协同治理,推动产业空间、居住空间和生态空间融合发展。

(作者系重庆大学管理科学与房地产学院副教授、重庆大学建设经济与管理中心副主任)

## 着力从三个方面促进“科产城”融合发展



孙畅

西部(重庆)科学城是“科学”与“城市”的融合体,是面向未来科技、未来产业、未来生活的未来之城。“科产城”融合发展,强调科技创新的“引擎”作用,以科技创新赋能产业发展和

城市建设。西部(重庆)科学城坚持以“功能融合”为抓手,以“科技创新”为动力,以“产业培育”为途径,以“城市发展”为保障,推动科技功能、产业功能、城市功能有机融合,构建“科产城”融合发展新格局。

**集聚创新资源,增强科技创新“引领性”。**西部(重庆)科学城依托高能级创新载体,坚持创新链产业链协同发展理念,初步构建了“科学发现、技术发明、产业发展、城市建设”一体联动的“科产城”融合创新生态。聚焦创新源头引进,依托人才资源和高能级创新载体,集聚高端人才、原创技术,打造在全国具有重要影响的科技创新资源

地。聚焦创新成果转化,通过中科院重庆科学中心、种质创新中心等科研机构助力推动科技成果转化,打通科技成果转化“最后一公里”。聚焦创新生态优化,加大政策供给力度,推进科技体制改革,形成产业链上中下游、大中小企业融通创新的生动局面,打造城市创新活力区。

**加强产业培育,增强高新产业支撑力。**西部(重庆)科学城加强产业培育,以高新技术产业为重点,以新一代信息技术产业为引领,着力构建高新技术产业体系。围绕新一代信息技术、生命健康、绿色低碳、高技术服务业等重点领域,全力培育打造引领行业发展的世界级、标

杆型产业集群。抢抓科技革命和产业变革机遇,依托上海交通大学重庆人工智能研究院、先进数据创新中心、种质创新中心等科创平台,大力发展培育前沿产业、高端产业,主攻关键核心技术和“卡脖子”难题,打造具有核心竞争力的未来产业。按照“多层次、分阶段、递进式”,重点围绕新一代信息技术、生命健康等新兴产业领域,加快培育“专精特新”“瞪羚”“独角兽”新经济企业梯队,建立发现、遴选、动态培育机制。

**完善城市功能,增强城市显示度。**按照“功能提升、生态叠加”的思路,西部(重庆)科学城以“智慧+”“人文+”“绿色+”进一步赋能城市建设,

以优美的环境、完善的配套,激发科技创新活力。“智慧+”赋能新型基础设施建设,统筹重要区块和重大基础设施建设,加快布局5G、大数据平台、智能停车场等新型基础设施和公共配套设施,建设一批智慧社区、未来社区、产业社区,全面提升西部(重庆)科学城的形象品质。“人文+”理念内涵,将“家”文化融入城市和社区建设,推进文化与科技、产业融合发展,提升城市人文魅力。“绿色+”打造高标准生态宜居环境,通过智慧建造推进低碳城市建设,强化建筑设计与景观设计的融合,建设城市公园、微绿地、口袋公园等,形成“点线面”一体的生态绿化系统,打造“科产城”融合发展的生态型城市社区。

(作者系重庆工商大学长江上游经济研究中心副教授、区域经济研究院副院长)

## 打造党建引领城市社区“科产城”融合发展的新样板



蔡朝祥

基层治理是国家治理的基石,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党建引领为抓手,推进基层治理创新。曾家镇深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理体系和治理能力现代化论述的重要论述,在西部(重庆)科学城、重庆高新区党工委的坚强领导下,立足功能定位和优势特色,以

服务“科研港”、培育“大产业”、建设“新城区”、营造“好生态”为总目标,积极打造党建引领城市社区“科产城”融合发展的新样板。

**聚焦高质量党建,彰显政治引领性。**探索具有“高”“新”特色的基层社会治理新模式,做到党委有作为、支部有活力、党员有示范、党建有品牌。一是党建引领聚力合力。以“家”文化为核心打造“社区客厅”,推行社区去办公化,变“面对面办事”为“肩比肩亲民”,使党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势更好转化为治理效能。二是融合共治聚力合力。深入推进“党建+民非+物业”模式,实行组织共建、社会共建,把党建工作做进去,把治理资源带出来,在激活基层社会治理“神经末梢”中凝聚党

心民心、汇聚民意民力。三是网格治理激活活力。通过网格赋能,实行居民“点单式”服务,“哨兵”一键式下单,让“红色哨所”吹响基层治理集结号,推动矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。

**聚焦高水平创新,突出科创核心位。**以服务“科研港”建设为抓手,发挥创新极核的聚能作用,打造原始创新发源地。一是加强项目服务力度。紧盯大装置、大平台,集中力量服务超瞬态实验装置、中科院重庆科学中心等项目建设,做优“科创名片”。二是加大人才服务强度。以贴心的服务、宜居的环境、舒心的社区,集聚一批科学家、创业者,为科研人员营造良好创新环境。三是加快科技产

业链接速度。支持建设便利化、开放式的众创空间和服务平台,促进创新产业链深度融合,让更多科技成果更快更好地从“实验室”走向“生产线”。

**聚焦高标准服务,巩固产业支撑力。**抢抓区域战略及产业转型机遇,全方位构建现代化产业体系。一是在项目引育上下功夫。围绕智能终端、新能源汽车等细分领域,依托永水微电子产业园区等园区载体,“精准化”引育高端产业、“集群化”发展主导产业。二是在转型升级上下功夫。形成“社区党支部—网格哨兵—楼栋党员”的组织架构,推动网格服务阵地前置到小区楼栋、家门口。架起服务“连心桥”,招募老党员、退休教师、大学生等成立红色志愿服务队,落实每月“四个一”活动,设立“家门口服务日”,提供免费理发、维修小家电等服务,让群众真切感受到党和政府的温暖与关怀。

态化沟通渠道,协调解决企业用工难、停车难、物流紧张、关键零部件短缺等问题,让“好服务”成为曾家镇的“好口碑”“金招牌”。

**聚焦高品质生活,提升城市显示度。**以“科技人才向往、原住民自豪”为目标,建设具有美誉度和知名度的品质城区。一是大力发展乡村振兴。按照“一院落一特色”,串点成线、连线成片,探索“科学+艺术”发展新模式,打造科学城“艺术原乡”。二是全力推进城市更新。以“改造为主、留改拆建并举”方式,采用政府引导、市场主导的模式,推进老旧小区改造、街区路网优化、微景观打造等项目,建设以现代居住功能为核心的新型社区。三是着力抓好城市管理。探索“智慧城管”运行新模式,真正做到取之于民、用之于民,打造共建共治共享的“品质社区”。升级社区党群服务中心,整合辖区单位、党员资源,延伸社区服务“触角”,建立龙台党群微网格,健全党建联席会议制度,形成党建引领、服务先行、共同参与、居民受益的自治模式。

(作者系重庆高新区曾家镇党委书记)

## 加快构建党建引领基层社区治理新格局



谢雪梅

城乡社区是社会治理的基本单元,也是社会治理体系中的基础部分。曾家镇龙台社区

始终坚持以党建引领社区治理为抓手,以解决群众身边“小事”为着力点,以“家”的温度、“+”的态度为理念,凝练“龙台家、龙台+”党建品牌,创建贴心、乐心、安心、爱心、舒心的“五心”家园,将服务前移至小区、楼栋、居民家中,实现社区治理从“被动式管理”到“参与式治理”。

**坚持党建引领,“空白点”变“新亮点”。**基层之治,关键在党。社区探索创新基层社会治理新模式,着力构建多方参与、共同治理的社区治理体系。充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,全面推行“五百”工作机

制;利用“党建+网格”模式,划分基层网格,让辖区党员干部和若干居民志愿者,同频共振、同向发力;在每月的“便民接待日”,面对面倾听群众诉求。建立“五色民情台账”,社区工作人员坚持每周入户走访,主动了解社情民意,做好“民情日记”一本账,确保群众诉求事事有回音、件件有着落。

**坚守人民立场,“路人甲”变“一家亲”。**居民是“源头活水”,基层治理要时刻以服务群众为本。社区始终践行以人民为中心的发展思想,把党的建设贯穿于基层社会治理的各方面

和全过程,努力把群众对美好生活的向往不断变为现实。将“家”元素融入社区治理,创新设置“社区客厅”,推行社区去办公化,成立重庆高新区曾家镇爱家物业服务中心,建立“党建+民非+物业”管理模式,形成“社区党支部—网格哨兵—楼栋党员”的组织架构,推动网格服务阵地前置到小区楼栋、家门口。架起服务“连心桥”,招募老党员、退休教师、大学生等成立红色志愿服务队,落实每月“四个一”活动,设立“家门口服务日”,提供免费理发、维修小家电等服务,让群众真切感受到党和政府的温暖与关怀。

**创新社会治理,“无人管”变“共同管”。**社会治理的落脚点在于基层工作,关键在于群众更多参与。社区建立健全协商议事机制,最大限度调动居民群众参与社区治理主动性,鼓励居民积极献计献策。推行安置房小区“荒改停”,通过召开党员会、居民会、坝坝会,收集群众意见建议。率先启动安置房小区地面收取停车秩序维护费,将收取的公共收益回馈给居民,真正做到取之于民、用之于民,打造共建共治共享的“品质社区”。升级社区党群服务中心,整合辖区单位、党员资源,延伸社区服务“触角”,建立龙台党群微网格,健全党建联席会议制度,形成党建引领、服务先行、共同参与、居民受益的自治模式。

(作者系重庆高新区曾家镇龙台社区党支部书记)