

成渝金融法院“实操”，可从四个方面入手

决策建议

□唐旭 沈小会

智库对话

□两江观察

作为我国第三家金融法院，成渝金融法院设立进入实质执行阶段。今年2月28日，全国人大常委会审议通过《关于设立成渝金融法院的决定》，自2022年3月1日起施行。成渝金融法院定址重庆，成为继上海、北京金融法院之后的全国第三家金融法院。

成渝金融法院的设立，是落实中央决策部署的重大举措，对缓解我国东西部发展不平衡、服务保障国家金融战略实施、完善中国特色金融司法体系、促进成渝地区双城经济圈建设具有重要意义。

那么，为何要设立专门的金融法院？成渝金融法院对重庆意味着什么？当前的任务和重点工作有哪些？就此，**两江观察**与国家工程领军、拔尖人才，重庆市新型重点智库中国金融法治智库首席专家、西南政法大学教授王煜宇展开对话。

为何要专设金融法院

两江观察：金融法院是一个“新鲜事物”，与其他类型的法院区别在哪？

王煜宇：在区域内设立专门的金融法院，其实是司法组织模式的重要迭代。金融法院依据地域、主体和金融基础设施住所等管辖标准，将之前分散于区域内外不同层级法院、不同类型审判庭（民庭、行政庭、刑庭、金融庭）的金融案件进行集中、专门、系统、专业的审理执行。

两江观察：为什么要专门设立金融法院？有什么好处？

王煜宇：相较于一般民事、行政、刑事

案件，金融案件种类多、变化快、数额高、规模大、影响广，特设专门金融法院对其进行集中专业审理具有明显的组织功能和外溢效应：首先是有利于统一裁判标准、提高审判效率、降低诉讼成本、实现规模效应；其次，有利于优化交易规则、稳定交易结构、稳定市场预期、改善营商环境、防范化解金融风险；再次，有利于维护中小投资者和金融消费者权益，提升区域金融市场的公信力。概括起来，金融法院的设立，可以打造更好的金融法治生态系统，显著改善区域内金融法治水平，增强区域金融市场的吸引力。

定址重庆意义何在

两江观察：成渝金融法院定址重庆，对重庆意味着什么？

王煜宇：站在国际视野看，国际货币基金组织、国际金融中心指数都将以金融法院为代表的专门金融纠纷解决机制，作为国际金融中心的核心基础设施和关键权重指标。伦敦、纽约等国际金融中心，阿联酋、哈萨克斯坦等地地缘政治优势明显的新兴国家，都建立了类似机制或机构。

从我国的情况看，第一家金融法院设在上海，第二家设在北京。上海金融法院设立三年半以来，共受理各类金融案件21744件、审结20050件，受理案件总额的额近5470亿元；北京金融法院设立一年来，截至今年3月18日，共受理6275件，审结案件2193亿元……其运行效果非常显著，为上海打造国际金融中心、北京推进自贸试验区、国家服务业扩大开放综合示范区等建设提供了有力支撑。

当前，重庆正着力打造西部金融中心。成渝金融法院定址重庆，不仅对实现该战略部署提供直接助力，同时还将有力推动重庆

入“双循环”、共建“一带一路”、成渝地区双城经济圈、内陆开放高地建设等，为重庆提升城市核心竞争力提供有力支撑。

建议从四个方面入手推进

两江观察：当前亟待推进的事项有哪些？

王煜宇：总体上看，成渝金融法院应以服务成渝地区双城经济圈和西部金融中心建设为方向，精准对应内陆开放高地、国际消费中心城市、川渝自贸试验区、国家服务业扩大开放综合试点城市等建设的金融司法需求，整合优质资源、协同智力优势、创新体制机制，立足成渝、服务西部、面向东盟、辐射“一带一路”，为加快建成专业化、国际化、智能化的一流金融法院而努力。当前，除组织、编制、财政等事项外，应着重推进以下工作：

一是制定《成渝金融法院五年规划和2032年远景目标纲要》。深度对接《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《成渝共建西部金融中心规划》《重庆市全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地“十四五”规划（2021—2025年）》等，明确“跨境管辖先行者、审判方式的创新者、规则制定的引领者、区域发展的维护者”五年目标和“专业化、国际化、智能化”世界一流金融法院十年目标的实施路径和具体方案。

二是向最高人民法院提出成渝金融法院管辖建议。成渝金融法院是我国第一个明确实施“司法管辖与行政辖区适度分离”的金融法院。探索“专门法院+跨行政区划法院”跨区域管辖机制是成渝金融法院的使命所在。与上海、北京金融法院依据科创板和新三板等

基础设施住所实施跨域集中管辖不同，成渝金融法院应对成渝地区双城经济圈范围内金融案件、中新互联互通项目金融服务纠纷、“一带一路”金融纠纷等实施跨域集中管辖；同时应在做好配套的前提下，管辖金融刑事案件，率先实现三审合一。

三是精准对接司法服务保障需求，创新诉讼、审判、执行机制，迭代“多元金融纠纷化解平台”和“金融大数据平台”。成渝金融法院应围绕成渝地区双城经济圈定位、西部金融中心功能，创新基于铁路运单、提单、多式联运单证等“渝新欧”跨境融资产品的裁判标准和审判规则，探索一站式诉调对接金融纠纷智慧化解机制，开发整合包括诉讼数据、产业数据、审判数据、监管数据的金融大数据平台，实时开展金融数据共享和风险预警监测。

四是培养金融法治专门人才，协同金融法治智力资源。专门的金融法院设立，对专门金融法治人才培养提出了迫切需求。提升全社会法治金融的实践能力和金融法治的认知能力，需要从根本上加强金融法治教育，深化金融法治研究。当前，可以在有条件的大学加快增设金融法二级学科；推进金融法治智库建设；成立成渝金融法院专家智库；铺设链接川渝两地，贯通立法司法、行政监管、行业协会、科研机构的人员交流、资源协同、智力共享机制，为成渝金融法院建设提供根本支撑和关键保障。

以高质量党建引领乡村治理现代化的对策建议

2022年重庆市政府工作报告指出，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，努力开创“三农”工作新局面。作为国家治理基石，乡村治理有效是乡村振兴的基础。要加强党对“三农”工作的全面领导，夯实基层党组织在乡村治理中的领导核心作用，切实把党的领导的政治优势转化为加快农业农村发展的实际成效，以高质量党建引领乡村治理现代化。

构建党建引领乡村治理的基本格局，推进“一极多元”共治主体高效协同。明确综合治理成员，提升党建引领乡村治理质效的前提。一方面要构建党组织引领、行政机构负责、自治组织推动、民众参与的乡村治理矩阵，强化党组织在乡村治理共同体中的引领核心和政治功能。积极借鉴“两网融合、三治协同”的基层社会治理模式，着力构建在乡村党组织引领下的公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈，形成党组织引领、多成员参与的立体化共治格局。另一方面要强化党建引领下多元主体的自治功能，激发多元主体自治力量。不断完善民主选举制度，加强民主协商制度建设，增强民主决策参与能力，着重事后决策事项评估。针对乡村自治事项，可以通过“新风小院”“小院讲堂”等信息传达、决策、评估、交流平台，定期召开听证会、协商会和评议会，形成“事前信息沟通、事中利益协调、事后效果评价”的多层次治理体系，以满足乡村治理实践灵活多变的需求。

探索党建引领乡村治理的新型范式，构建“德法并举”的治理体系。科学制定党建引领乡村治理的具体策略，是提升治理质效的重要保障。一是努力打破行政区划和自然环境所带来的客观局限，探索并总结大党委制、部门联村、村村联建等模式所积累的有益经验，尝试不同党建引领模式之间交叉融合创新。建立“共建共治共享”乡村党建联席会，实现辖区单位组织双向联动、资源共享、资源适配。二是在党建引领下完善乡村法治建设。乡村党组织要定期邀请司法工作人员进村开展法治活动，培养“法治明白人”“法治示范户”。例如2021年重庆市江北区开展普法宣传活动112场次，服务村民2万余人次，取得较好法治宣传效果。要在村一级设立由法官和调解员组成的纠纷解决站点，及时解决乡村纠纷、搜集乡村舆情。三是在党建引领下发挥德治教化功能。充分挖掘乡村风土人情、风俗习惯，凝练出具备当地特色的优秀乡村道德风俗习惯。充分借鉴秀山川“新乡贤”参与乡村治理的工作经验，进一步挖掘新乡贤文化，凝聚新乡贤力量，发挥新乡贤在乡村治理体系和治理能力现代化上的积极作用。

明晰党建引领乡村治理的评价标准，完善“首尾相接”奖惩机制。合理的评价标准有助于在党建引领乡村治理过程中补短板强弱项，完善的奖惩制度有利于增强党组织、党员的战斗力。一是建立健全党建引领乡村治理的动态评价标准。对乡村党组织考核体系进行系统梳理，优化监督考核乡村党组织的具体指标，定期对队伍建设、服务群众、引领发展等方面对党组织进行评价，增加基层群众对考核工作的话语权。二是开展党建引领乡村治理示范工作。着重从市级、区级层面选镇、村开展党建引领乡村治理优秀示范点、优秀示范案例的评选工作，形成市级、区级示范镇、示范村，加强对优秀示范镇、示范村党建引领经验的总结和推广，形成“示范倒逼机制”。三是持续整顿软弱涣散乡村党组织。有效区分先进党员与落后党员、先进党组织与落后党组织，每年对1—2个党建引领效果较差的乡村党组织进行专项整顿，开展对落后党员的教育与帮扶，激发党组织、党员引领提升工作质效的源动力。

强化党建引领乡村治理的技术支撑，打造“高效便捷”智治路径。党建引领乡村治理需要高新技术支撑。在乡村治理中要运用人工智能、大数据分析等新技术，有力推动乡村治理现代化。一要致力于完善高新技术基础设施建设。持续推进4G和5G网络全覆盖、光纤宽带网络全覆盖、网络提速降费等乡村惠民工程，提升网络技术对乡村治理的供给效率。深化云平台、物联网、大数据等方面新一代信息技术在农业农村领域的交融应用，确保党建引领乡村治理的精准性、治理服务的可及性。二要积极塑造乡村治理的技术场景。建设乡村党建网络平台、乡村纠纷化解数字平台、乡村文化数字资源库、乡村地区公共安全视频监控图像信息系统、智慧化气象灾害预警体系等治理工程，实现政治、自治、法治、德治、智治在线上有效融合。三要完善智能乡村运行机制。打通智能乡村建设纵向与横向通道，消除数据壁垒，形成信息数据能上能下、数据成果实时共享的一体化机制，促进智慧乡村建设由单一乡村发展为联动辐射范围更广的智慧乡村群。

（作者单位分别为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆工商大学分中心、重庆市南岸区人民法院；本文为重庆市社科规划项目：2021YBSC10成果）

金融机构赋能乡村产业振兴要抓实“五个突出”

实践经验

□朱国忱

2022年中央一号文件，首次将“强化乡村振兴金融服务”单列为一项重要内容。金融服务在乡村振兴领域的重要性被提到了一个新的高度。实现乡村振兴，前提和基础是产业振兴。银行业等金融机构要抓实“五个突出”，以“真金白银”助推乡村产业收入发展“快车道”，稳住“三农”基本盘。

突出创建工作机制，把准产业振兴“导向标”。机制建设是根本性建设，决定着产业振兴发展的方向。一是强化机制建设。建立专业化服务“三农”工作机制，创设服务乡村振兴内设机构，围绕乡村振兴重点帮扶地区建立定点联系工作机制，向重点乡村持续选派驻村第一书记及驻村工作队队员，大力支持乡村振兴带头人及新农人等群体返乡创业。二是强化资源倾斜。坚持乡村振兴资源优先安排、贷款优先发放、服务优先满足，在资源配置、资金转移定价、绩效费用安排、尽职免责激励等方面给予政策倾斜，将更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节。三是强化考核激励。优化内部考核指标，建立乡村振兴工作

评价考核的量化标准，引导新增信贷资源重点向乡村振兴领域倾斜，促进涉农贷款供给。适度放宽涉农贷款不良容忍度，降低对涉农贷款不良率考核，多措并举提升“三农”金融业务比重，真正激发基层“敢贷、愿贷”内生动力。

突出完善产业链服务，激活产业振兴“一池水”。产业融合发展是产业振兴的未来方向与趋势，金融机构应从以下两方面助力产业融合发展。一是丰富和创新与乡村产业链各环节相匹配的金融产品和服务，助推农业、加工业、销售业三大产业之间“链式融合”。通过“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+合作社+农户”等产业发展模式，培育和推行“一县一业”“一乡一品”特色产业品牌，实现金融服务与乡村振兴产业链各环节的全覆盖。二是围绕传统产业、优势产业，助力形成产业集群。如针对特色乡村旅游项目，打造地方特色旅游产业集群。鼓励金融机构推动金融服务与三农场景实现深度融合，有效带动乡村特色商户、农户的发展，形成银行、商户、农户闭环生态链建设，实现“产业带动、品牌打造、消费升级、生态宜居”的乡村振兴矩阵模式。

突出创新产品服务，打造产业振兴“助推器”。乡村振兴需要金融机构持续优化金融服务方式，创新金融产品服务，切实满足

企业及农户在春耕备耕、粮食流动等方面的资金需求。一是按照“灵活多样、因地制宜”的原则，不断探索拓宽农村抵（质）押物范围，创新推广林权、生物活体、大型农机具等抵（质）押贷款产品，以充分缓解家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体担保难、融资难的问题，让农户“沉睡的资产”变成“流动的资金”，为农民增收创富持续输送源源不断的“金融活水”。二是满足农业龙头企业、乡村场镇商户、家庭农场、农业大户等各类乡村振兴致富带头人的金融服务需求，建立“一户一策”精准服务模式，适配包括信贷产品、保险、理财服务在内的“一揽子”专属化综合化金融产品，解决金融产品供给不足的问题。

突出建设信用体系，注入产业振兴“新动能”。农村信用体系建设是现代农村经济发展的基石。一是积极推进农村信用体系建设。结合本地农业产业特色，以农户信息建档为抓手，建立针对建档建档立卡户、一般农户、农民专业合作社、农村专业大户、家庭农场等农业主体的信用信息数据库，精准获取各群体的相关信用信息，深入开展信用建档评级，推行主动授信模式、政府增信模式和特色产业模式等，逐步推进农村信用体系建设，提高农户贷款获得率，提升农村金融服务覆盖率。二是广泛开展农村信用体

系建设宣传。金融机构要为广大村民开展“信用村”“农村信用体系建设”等金融知识宣讲，将金融宣传带到田间地头，多层次、多领域、多角度开展金融知识宣讲，扎实推进农村信用体系建设，为支持乡村产业振兴和农村经济稳步发展营造良好的信用环境。

突出延伸服务渠道，打通产业振兴“旧瓶颈”。在农村地区加大基础金融服务投入是巩固拓展脱贫攻坚成果、强化金融服务乡村振兴的重要举措。金融机构要强化服务下沉，持续拓宽金融服务渠道。一是加快推进“1+2+N”普惠金融基地建设，打造“金融基地+金融服务+金融宣传”三位一体平台，实现普惠金融“服务到村、帮扶到户、惠及到人”，提升农村地区金融服务水平。二是不断延伸农村地区金融服务触角，持续向农村倾斜渠道资源，通过推进农村地区机具布放，优化升级机具功能等便民服务，提高便民机具服务覆盖率，提升农村地区金融服务便捷度、获得感。此外，还要充分利用自身科技和人才优势，不断开发适合农村地区的数字化金融产品，将传统物理网点优势与互联网电子渠道实现有机结合，满足农村客户融资、结算、咨询等多方面金融服务需求，倾力助推农村地区产业振兴。

（作者单位：重庆农村商业银行）

数字化助力构建全民终身学习体系

资政参考

□于涛

2022年政府工作报告指出，完善终身学习体系。发展在线教育、老年教育、社区教育，办好特殊教育，完善全民终身学习体系是有效适应未来社会变化，建设充满活力社会的必然要求。数字化时代背景下，必须推动数字化技术同全民终身学习深度融合，助力建设学习型社会，为持续推动我市高水平建设“智造重镇”“智慧名城”提供源源不断的人才保障与智力支撑。

人人皆学，浓厚学习型城市氛围。积极的学习氛围可以有力推动“要我学”向“我要学”转化。一是老有所学，破除“数字鸿沟”。老年人在实际操作中面对智能技术、网络工具、社交媒体时容易“望而却步”，要推进破解老年人在学习中遇到的“数字鸿沟”问题，通过社区街道或老年大学研发并推广贴近生活、图文并茂的数字培训资源，持续提升老年

人数字化生活的能力水平，切实增强老年人学习过程中的获得感、幸福感和安全感。二是少有所教，助力赋能“双减”。青少年学习内容在“双减”视域下更应该突出自身综合素质的提升，持续强化社会主义核心价值观培育和践行，合理运用青少年感兴趣的智能科技展示方式，通过裸眼3D、互动游戏、虚拟现实等手段，将红色资源在公园、游乐场等场域融入广大青少年，增强青少年做中国人的志气、骨气、底气。三是特有所需，推进“无障碍学习”。办好特殊教育是促进社会公平的重要举措，要推动各类智能化辅助器材走进特殊群体日常生活，遵循多感官评估与个性化教育协同。坚持医教结合，针对不同群体定制“声光电触嗅”等数字化支持保障，突破学习屏障，让特殊群体充分享受数字化生活带来的“无障碍学习”。

处处能学，打通创新型互动场域。良性的互动场域可以营造多边互动的教学环境，让市民能够打破沟通壁垒平等交流探讨问题，充分调动学习的积极性与创造性。一是学校教育开放化，开门办学。学校是学习的

主阵地，社会服务是学校的重要职能。要充分利用数字化手段把学校适合市民学习的优质学习资源向社会开放，通过微课、慕课等形式让广大市民可以根据自身需求主动选择学习最新、最实的知识与技能，探索开展线上校园开放日等活动，让广大市民足不出户即可走进校园参观学习。二是社区教育个性化，因材施教。社区是广大居民的栖身之所、幸福所系，数字化赋能社区学习将大有可为。要在社区服务中心等场所增加信息化设备，大力推动智慧社区建设，使社区教育成为全民终身学习的核心渠道，让广大市民通过数字化设备与邻里共同获取知识。三是家庭教育专业化，提档升级。家庭教育是孩子成长的基础，在“双减”政策下更应该强化家庭教育，让数字化手段成为学校和家庭的有效桥梁，切实推进家校协同育人。要持续推动家庭教育专业化平台建设，实现家校之间电视、电脑、手机、智能终端等多屏多端共享联通，让家庭教育更简单、更和谐、更有趣。

时时可学，供给服务型知识内容。实用

管用的知识供给能更好激发市民学习的主动性与自觉性。一是云端学习，一键接入。立足重庆本土资源、生活方式、方言特色等，探索建立面向公众服务的普惠性互联网信息中心，让广大市民免费通过公共或个人的各类智能终端一键接入，便捷地搜索学习知识内容，采取积分换礼等形式作为奖励机制，让公共学习成为一种新风尚。二是及时学习，触手可得。通过在街道、乡镇设置智慧屏、智能路牌、智能机器人等智慧终端，让广大市民有问题时可以快速便利查询，助力实现良性的数字化学习生态圈。三是推送学习，私人定制。数字化终身学习更要强调“私人定制”，在保证信息安全和个人隐私的前提下，根据市民个人特点和兴趣爱好精准推送适时的学习资料与内容。通过持续升级防火墙与过滤器减少垃圾信息的推送，让市民随时可学，全面拓展市民数字化学习广度，完善市民的综合知识体系。

（作者系西南大学党委宣传部副部长，本文为市高校师生思想政治教育研究资政中心项目：21SZZYB005阶段性成果）