

以改革创新助力城市开放发展

——写在重庆自贸试验区挂牌5周年之际

□本报首席记者 杨敏
见习记者 刘诗旋

4月1日,正值重庆自贸试验区挂牌5周年。如今,重庆自贸试验区已经成为重庆对外开放的重要平台,为重庆打造内陆开放高地提供重要助力。

在重庆自贸试验区5岁之际,重庆日报记者寻找了多组典型案例,从中来看看5年来自贸区的重庆经济发展、对外开放、产业集聚带来了怎样的促进作用。

政策创新

“重庆创新”获国务院“最佳案例”

2月底,最高人民法院公布了12个“人民法院服务保障自由贸易试验区亮点举措”,重庆两江新区(自贸区)法院创新的“涉外商事‘一站式’纠纷解决机制”入选。

实际上,凭借涉外商事“一站式”纠纷解决机制,重庆已经拿到了多个殊荣。最具分量的,当属入选国务院自由贸易试验区工作部级联席会议办公室发布的自由贸易试验区第四批“最佳实践案例”。

涉外商事“一站式”纠纷解决机制,为啥获得殊荣?在于这项创新机制自身的“多元、高效、便捷”等优势。

两江新区(自贸区)法院副院长张毅介绍,涉外商事纠纷主要有诉讼、仲裁、调解三种方式。以往,这三种方式并没有“互通”,而在涉外商事“一站式”纠纷解决机制下,当事人只需要通过重庆涉外商事一站式多元解纷中心,就能同时了解三种方式,且找到相应机构,省去了大量时间、精力甚至资金。

2018年底,重庆两江新区(自贸区)法院正式挂牌,2019年7月,涉外商事“一站式”纠纷解决机制正式上线。截至今年2月初,通过该机制,重庆累计成功调解涉外商事案件184件,实现全国首例涉外商事诉仲对接。目前,该机制的线上解纷平台正在建设当中,将以法院现有平台为依托,建立网上对接工作模式,着力实现线上、诉、调“无缝”衔接。

重庆自贸试验区的重要定位,就是当好政策创新的“试验田”,且要敢于先行先试。

据市商务委介绍,挂牌成立5年以来,重庆自贸试验区坚持以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,推动总体方案151项改革试点任务全面落实,国家部署的复制推广经验案例和深化改革创新措施落实率超过90%。

化探索,累计培育重点制度创新成果88项,其中7项向全国复制推广,66项在全市复制推广。

开放型经济

世界跨境电商龙头为何选择牵手重庆西永?

今年1月,重庆西永跨境电商产业园(eBay园)暨渝西跨境电商学院人才孵化基地,在西部(重庆)科学城西永微电园揭牌,标志着西永微电园成功牵手eBay,将为重庆数千中小企业掘金海外市场提供帮助。

eBay落户重庆西永微电园,看重的是其诸多优势。

首先是发展环境。重庆自贸试验区西永片区是中欧班列、西部陆海新通道等大通道的始发点,能够为跨境电商提供物流支撑。同时,重庆自贸试验区“先行先试”的定位,能够让eBay享受到很多好的政策。比如,该区域探索制定了一系列创新制度,形成了“快速通关”“即报即放”等通关模式,实现了“全年无休日,货到海关监管场所24小时内办结通关手续”,能够为跨境电商企业提供便利化的通关服务。

其次是双方发展方向契合。重庆自贸试验区西永片区微电园板块是重庆外贸的主阵地,区域外贸进出口额常年占全市八成以上。跨境电商,正是该区域目前发展的重点。据了解,2021年,西永微电园跨境电商全年业务量达78.31亿元。

最后,是市商务委、重庆海关都非常支持西永微电园发挥好自贸试验区的功能与优势,进一步促进跨境电商的发展。

得益于eBay等企业助力,今年1—2月,西永微电园跨境电商进口完成交易额3.46亿元,占全市交易额的36.2%,新增跨境电商出口完成交易额27.35亿元。

市商务委数据显示,5年以来,重庆自贸试验区累计新增市场主体超6.5万户,成功引进星光国际精准医疗创新中心等百亿级项目以及德国埃马克、万国数据、中欧数字生态城等一大批标志性项目。

重庆自贸试验区还是重庆重要的产业集聚地。市商务委党组成员、副主任李巡府介绍,重庆自贸试验区新设外资企业占全市比重20%,吸引了全市超35%的外商直接投资,集聚全市超1/4的进出口企业,贡献了全市约70%的进出口贸易总额。

重庆自贸试验区内企业质量较高。据统计,区域内规模以上工业企业营业收入占全市比重近20%,规上服务企业营业收入占全市比重超35%,高技术制造业营业利润占自贸试验区内规模以上企业营业利润比重超85%。

营商环境

重庆港开启“启运港退税”模式

3月7日,两江新区税务局为百力通(重庆)发动机有限公司生产的400台汽油发动机办理出口退税,金额25241.76元。这是重庆“启运港退税”第一单。

“启运港退税,是重庆自贸试验区复制推广的一项税收创新改革政策。”重庆海关所属重庆港海关副关长胡松介绍,以前,企业要将货物运到出境港口并办理结关手续后,才能申请退税。如今,通过启运港退税政策,企业在启运港办理放行手续后就视同出口,即可办理退税手续。

这样的便利,来得并不容易。2018年,重庆自贸试验区果园港片区被纳入全国启运港退税政策适用范围。然而,当时的果园港因为功能等原因,暂时无法执行这一政策。

条件暂不允许,筹备工作却能提前开展。在调研过程中,重庆发现,很多企业对这个模式的“兴趣不大”,因为当时政策不允许企业在运输经停港上下货物。

为此,重庆海关将企业的诉求整理成材料,然后向海关总署汇报,再由海关总署向财政部、税务总局等部委进行协调。几番努力下,几个国家部委对该政策进行了调整,增加了在运输途中,经停港可上下货的规定。

2020年,重庆海关、重庆市税务局组织企业对启运港退税进行业务测试。2021年,重庆市财政局、重庆海关、重庆市税务局出台政策,明确了重庆市启运港退税政策执行具体范围和流程。同年底,随着重庆水运外贸业务正式转移至果园港,果园港正式具备了启运港退税政策落地的全部条件,相关申报流程也开始启动。这也才有了上文说到的,在3月7日开具的“第一单”。

“启运港退税”在重庆落地实施后,提升了企业的资金周转和使用效率,缩短了资金占用周期,为外贸出口带来更好的发展环境。同时,借助这个政策,重庆还能带动周边城市的货源往重庆港聚集,提高重庆开放的辐射带动力。

5年来,重庆自贸试验区在优化营商环境方面,还作出了不少探索和创新。比如,通过实施“集中审核作业模式”,打造关区集中审核作业中心,行政审批事项办理时间较法定时长缩短86.26%。再如,在通关时间上,推动海关业务全流程线上办理,通关无纸化率达到99.9%;全面推广“提前申报”,加强7×24小时预约通关保障。

数据显示,截至2021年12月,重

庆进出口整体通关时间较2017年分别压缩73.85%和96.13%,超额完成国务院关于在2021年底整体通关时间比2017年压缩一半的目标任务。

川渝合作

川渝在全国首次实现“电子口岸卡”业务跨关区通办

重庆和四川的外贸企业,有一项全国独有的“福利”:能够跨关区办理“电子口岸卡”业务,且单次业务办理节约近1000元,业务办理时间压缩2/3以上。

这项福利,源于重庆和四川两地海关牵头打造的“关银一KEY通”川渝一体化项目。

这个项目能够落地,其实是重庆电子口岸数据中心的一次“破例”。

跨区域通办业务,需要在确保安全的前提下,经中国电子口岸数据中心授权才可以操作。此前,国内从未有过先例。

川渝独享“福利”,源于成渝地区双城经济圈建设+自贸试验区的叠加效应。

目前,川渝两地共有2000余家企业在川渝两地跨区域进出口业务上有办理需求。随着成渝地区双城经济圈建设的推进,这一需求量也逐步增加。

在此背景下,重庆海关与成都海关一起做了大量工作,比如向中国电子口岸数据中心汇报,申请等。

最终,“关银一KEY通”川渝一体化创新举措获得了支持。

重庆首次测试“关银一KEY通”川渝一体化,是在重庆自贸试验区西永片区微电园板块内,由一家从事制造加工的企业进行的。

去年9月,中国电子口岸数据中心重庆分中心、成都分中心,建设银行四川省分行、重庆市分行四方共同签署合作备忘录,“关银一KEY通”川渝一体化项目正式落地。自实施以来,已惠及企业超过2000家,办理业务约7000次。

在成渝地区双城经济圈建设的大背景下,两地自贸试验区的重要任务之一,是协同开放示范区建设。

早在2020年,重庆市商务委和四川省商务厅就共同签署了《共建川渝自贸试验区协同开放示范区工作方案》,明确表示将围绕“制度创新、平台共建、通道共享、产业协作、环境打造”五大重点领域,积极开展差别化政策先行先试,促进改革成果共享应用。

在自贸试验区的框架下,川渝两地已经取得了多项跨区域、跨部门、跨层级的创新成果,比如共同创建全国首个中欧班列合作品牌——中欧班列(成渝)号、多式联运“一单制”等。

坚守合作初心 坚持双向发力

——民建重庆市委五年工作巡礼

□本报首席记者 周尤

连续五年参与市政协会议“第0001号提案”,2021年会员申报一般课题数是2016年的近3倍。

五年来,在民建中央参政议政、理论宣传等评比中,多次荣获最高奖励;动员各级组织和广大会员积极开展社会服务,助力脱贫攻坚、疫情防控等,投入资金超4.5亿元……

回顾民建重庆市委过去五年的“履职历程”,留下了一个个闪光的“足迹”。这些“足迹”是以“政治要坚定,履职有成效,本领需高强,贡献出实招”为自我要求,努力推进建言资政与凝聚共识双向发力的奋斗见证,是发挥民建密切联系经济界的独特优势,既在建言献策的“会场”上动脑献计,又在建言建设的“战场”上动手出力的真实写照。

加强政治引领 推进自身建设

“一个矢志不渝的梦想,一段科学报国的情怀。何老满腔的爱国之情,忘我的工作作风和务实创新的‘工匠精神’值得我们学习。”去年7月2日,在民建市委举行的“与党同心 共创伟业”庆祝中国共产党成立100周年报告会上,青年会员邵文佳深情讲述104岁老党员何庆铨的故事,引发全场掌声,激发观众共鸣。

民建市委深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动和中共党史学习教育,引导广大会员坚决拥护中国共产党的领导,坚定不移听党话、跟党走、感恩党,始终保持正确政治方向。

隆重庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立70周年,举行典型事迹报告会、文艺汇演、公益拍卖等活动,深化爱党、爱国、爱会情感,不断夯实共同团结奋斗的思想政治共识。

同时,组织建设在不断进步。民建市委会针对表习近平总书记“四新”“三好”要求,坚持以党为师,高质量全面推进组织建设。通过多方面摸底、多层次培训、多渠道推荐,助力会员成长。目前,包括16个区级组织和7个市直基层组织主委在内的27名会员进入地方人大常委会、政府、政协领导班子,864名会员担任各级人大代表、政协委员,会员年龄、界别、学历等结构不断优化。

认真履职尽责 彰显使命担当

“酒店接待的外地游客每年有多少?”“商圈在经营发展中有没有什么困难?”……在沙坪坝区融创文旅城就“打造富有巴蜀特色的国际消费目的地”进行调研时,民建市委课题组与工作人员进行探讨交流。这是重庆民建坚持“无调研不建言”“大题目小切口”,开展重点调研的一个缩影。

围绕“三大攻坚战”“八项行动计划”等重点工作,民建市委开展了重点课题调研32个、一般课题调研1105

个,形成一批质量较高的调研成果。此外,在全市党外人士座谈会、调研成果汇报会等会议上,民建市委针对脱贫攻坚、经济形势等主题建言献策,多篇建言得到中共重庆市委重视和采纳。围绕市政协重点调研协商专题,报送30余篇调研报告,多条建议被市政府及相关部门文件采纳,有力促进科学决策、民主决策。

五年来,在全国两会期间,共提交议案、建议107件,提案86件。《进一步完善东西扶贫协作工作考核机制》被民建中央提交为全国政协十三届二次会议集体提案。在全市两会期间,共提交议案、建议259件,集体提案84件、大会发言23件、个人提案742件,25件提案得到重点督办。20件提案被市政协评为优秀提案。报送社情民意信息2665篇,全国政协采用70篇,7篇获国家领导人批示。

发挥特色优势 聚力服务发展

新冠肺炎疫情发生以来,全市240名从事医务工作或疫情防控的会员奋战在抗疫一线,会员捐款捐物及减免租金1.24亿元。119篇建言相关信息被全国政协、中央统战部等采用。3个单位、12名会员被民建中央授予抗击新冠肺炎疫情“先进集体”和“先进个人”;1名会员荣获重庆市抗击新冠肺炎疫情先进个人称号。全市各级民建组织走访会员企业232家,宣传惠企政策,协调解决困难,助力复工复产。

在助推成渝地区双城经济圈建设方面,民建市委牵头达成川渝两省三方民建组织战略合作协议,并联合民建四川省委、成都市委及市经济信息委,举办“星五沙龙·川渝民建企业家走进巴南”活动。与民建四川省委开展协同调研,形成多篇报告,联合请求民建中央从国家层面争取支持。在川渝两地政协远程联合协商、统战调研座谈等会议上,代表市级民主党派和工商联发言。

五年来,民建市委深入开展“思源·教育移民计划”,在酉阳、黔江、奉节新办初中班13个、高中班3个,投入项目资金538.5万元,受益学子815人。扎实推进对口贵州黔西、河北丰宁以及我市酉阳、开州、彭水定点帮扶工作,助力当地脱贫摘帽。累计购买扶贫农产品633万元、帮助销售1855万元。民建市委和14个区县组织和35名会员获民建中央脱贫攻坚表彰;1名会员获重庆市乡村振兴贡献奖,2名会员获重庆市脱贫攻坚先进个人称号。

凝心聚力启新程,拼搏奋斗正当时。民建市委将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共重庆市委和民建中央领导下,奋发进取,勇毅前行,以优异成绩迎接中共二十大、民建十二大和中共重庆市委第六次代表大会胜利召开。

“信贷直通车贷款”圆了椒农金吉的扩产梦



□本报记者 赵伟平

3月31日,江津龙华镇龙庆村二组椒农金吉置办了新的烘干设备、选址新的厂房、招聘新的工人……他忙得团团转:“干劲楞个足,还要感谢小王。”

小王是重庆市农业融资担保集团有限公司江津分公司的业务员王雅楠——3天前,王雅楠为金吉提供了30万元的“信贷直通车贷款”,让后者扩大了生产规模。

39岁的金吉原本在江津一家酒企担任生产主管。2016年看好青花椒前景的他辞去工作,在江津区鼎山街道艾坪村租了一间厂房,买来两口烤箱做起了青花椒的烘干生产。

“加工出来的青花椒往往被抢购一空。”金吉骄傲地说,随着干花椒行情越来越好,他想到了扩大生产规模。但一个新问题随之而来——钱从哪来?

“一年加工10万余吨的干花椒,扣除成本差不多也就10多万元的利润。”金吉掰起手指算了笔账:扩大生产规模首先要租用新的场地;其次增加一口烤箱;第三,工人工资也将翻倍支出,“算下来至少得50万元。”

金吉通过银行抵押贷款,贷到了20多万,“但仍有30万元的缺口。”

一筹莫展时,今年2月,当地政府牵线搭桥下,金吉认识了从事农业担保的王雅楠。王雅楠告诉他,针对农业

经营主体的资金难题,农业农村部正在全国推广“信贷直通车贷款”,自己刚好负责这项业务。

“农业经营主体在100万以内的资金需求,按照相关政策,靠信用就可以贷款。”王雅楠介绍,“信贷直通车贷款”是一款支持高素质农民、种养大户、农业社会化服务组织、农业企业(含国有农场)等各类农业经营主体及农村集体经济组织,围绕农业生产以及与农业生产相关的担保贷款项目,重点支持10万—300万元额度的适度规模经营贷款需求。

在王雅楠的帮助下,金吉顺利申请并填报了相关资料,经银行确认半个月后(3月4日)他便收到了30万元的担保贷款,为扩大生产规模奠定了基础。

“效率高,抵押条件相对宽松,还执行了担保费补助政策及央行支农支小再贷款利率优惠。”重庆农担公司党委副书记、总经理张敏告诉记者,他们还聚焦柑橘、榨菜、生猪等重点产业集群,创新开发了多个专项担保产品。同时,建起了“市级总部+10个区域性分公司+县级办事处+镇乡+村”五级服务体系。

今年以来,通过“信贷直通车贷款”,金融机构已累计发放3270余笔共12.88亿元贷款,为保障粮食生产和重要农产品供给提供了有力的金融支持。“接下来,我们还将积极收集整理各类优质示范农业经营主体专属名单,进一步扩大金融资源惠及范围,探索随贷随用、随借随还等特色产品,为农业经营主体不误农时抓好春耕耕送去更多‘及时雨’。”张敏说。

何代玉同志逝世

本报副刊 原四川省重庆市妇女联合会副主任何代玉同志,因病于

2022年3月27日逝世,享年89岁。

何代玉同志系重庆合川人,1951年9月参加工作,1954年10月加入中国共产党。

龙河春光美

3月27日,丰都县龙河国家级湿地公园,三建乡绿春坝村保家楼附近,自驾游客在龙河边玩耍。风景优美的龙河两岸万物复苏,满目葱绿,青山和绿水融入在一起,远处一列动车驶过,一切都显得生机勃勃。

通讯员 陈勇 摄/视觉重庆



鼓励科技工作者推出小发明、小技改、小设计

我市一线科技工作者开展岗位创新争先行动

是指在特定范围内首次发明某种产品,如在研究解决制约单位生产和发展中的热点、难点和关键问题时,发明某种产品能提高劳动生产率,为单位发展创造有利条件等。小技改是指对落后的技术设备,不合理的工艺和陈旧的操作方法进行革新、改造或提出建议,促进生产技术和生产方式的转变。小设计是指外观设计、构造设计、产品设计、工业设计等,其成果具有完整性、可实施性,能提高各单位文明生产、安全生产和服务水平。

“一线科技工作者是岗位创新争先行动的主体。”市科协相关负责人表示,开展岗位创新争先行动,要引导一线科技工作者树立“时时可创新、处处可创新、人人可创新”的理念,聚焦生产、服务一线的实际问题大胆创新。对此,各级科协组织将积极发动属地企事业单位以个人岗位创新、班组创新、联盟创新为活动载体,可与单位之外的高校、科研院所高层次科研人员合作开展,与岗位练兵、技能培训、技能竞赛等活动结合起来开展,充分发挥每一个科技人员、管理人员和技术工人的聪明才智,立足一线岗位、解决一线问

题,积极推出小发明、小技改、小设计,并不断将创新成果运用到实际工作、转化为生产力。

根据《意见》,市科协每年将评选奖励一批小发明、小技改、小设计优秀案例,对获得一、二、三等奖的项目分别给予一定物质奖励,并建立岗位创新优秀案例数据库,采取多种方式宣传推介岗位创新成果,比如在重庆科技馆开辟专区动态展示等,大力宣传一线科技工作者的创新成果和感人事迹,凝聚起全社会参与科技创新的强大合力。

本报讯(首席记者 张亦筑 实习生 冉罗楠)3月31日,市科协召开动员部署会,正式启动全市一线科技工作者开展岗位创新争先行动。

据介绍,开展岗位创新争先行动,目的是发动一线科技工作者把平凡岗位作为创新创造创业的大舞台,鼓励和支持科技工作者个人和团队聚焦岗位,创新小发明、创造小技改、创意小设计,提供生动直接的岗位创新方法和经验,全面提高各行各业岗位的科技含量和创新水平,为把重庆加快建设成为具有全国影响力的科技新高地中心和全国重要人才高地,为推动高质量发展、创造高品质生活作出积极贡献。

按照近日印发的《重庆市科学技术协会关于组织一线科技工作者开展岗位创新争先行动的实施意见》,小发明