

# 立足特色化 面向同城化 南川加快建设同城化发展先行区

## 核心提示

近年来,南川区深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神,在市委、市政府坚强领导下,坚持“跨越崛起、率先突破”主调,始终锁定建设同城化发展先行区目标,牢牢把握立足特色化、面向同城化“两化路径”,紧紧围绕建设山清水秀旅游名城、大健康产业集聚区、先进制造业基地、景城乡融合发展示范区、主城都市区后花园“五大定位”,奋力实施综合实力、开放水平、生态品质、民生福祉、治理效能、党的建设“六个提升”,以更加开放、更高平台、更大能级的发展迎接党的二十大和市委第六次党代会胜利召开。



壮丽的金佛山云海景色。

(南川区委宣传部供图)

□本报记者 韩毅

金佛何崔嵬,缥缈云霞间。阳春三月,微风送暖,金佛山绿意萌动,冈峦滴翠。上周末,摄影爱好者罗彬一大早就驱车上山,拍摄云海、瀑潭、晚霞和落日。

这里雄奇峻峭的美景,已经成就了他多张“大片”。从北坡索道上山,拍摄

古佛洞、药池坝、生态石林等景点后,罗彬一路游览,走到西坡地界,拍摄了牵牛坪、金佛寺、绝壁栈道等景点,再乘坐西坡索道下山,实现“不走回头路”的大环线游。

“一张门票,就能玩转整个大景区,在国内众多风景名胜中,并不多见。”罗彬获得感满满,不仅是因相机储存卡上一张张美景照,更因景区打破“一山多主”的经营管理体制桎梏,让游客“玩得起”“玩得好”。

## 提升含“金”量 打造山清水秀旅游名城

该公司随后以金佛山北坡为重点进行了开发建设,主要投资经营金佛山北坡上山索道、古佛洞、药池坝、度假酒店、滑雪场、生态石林等旅游设施和景观景点。

2006年,一家国有投资公司又正式入驻金佛山,实施了以金佛山西坡为重点的核心景区开发建设和运用,经营期为50年。

与国内不少自然资源类风景名胜一样,此举在一定程度上加快了金佛山开发,也导致了“一山多主”“管理掣肘”等问题,制约和影响金佛山的统一规划。

如何厚植绿色本底,在保护中开发、在开发中保护,向金佛山要“含金量”?“唯有改革,整合资源,统一规划、统一打造、统一监管、统一营销,才能实现金佛山旅游的良好发展,才能成功打造金佛山旅游升级版。”金佛山管委会主任郝位翔称。

2019年9月,南川区成立以书记、区长为双组长的旅游改革领导小组,全面启动了金佛山旅游体制改革。经艰苦谈判,南川区惠农文旅集团于2020年对北坡实现整体收购,于2021年对西坡实现绝对控股。

## 城乡一体化 打造景城乡融合发展示范区

的号角吹响,积极承接中心城区空间拓展、功能布局、人口流动,更好传导、放大主城都市区对周边的辐射带动作用,成为南川区应尽之责。

为此,南川提出了景城乡一体化发展的新思路,着力让城依景、景融乡、乡伴城,将南川打造成为景城乡融合发展示范区。

该区制定了《重庆市南川区景城乡一体化发展规划》,景城乡一体化范围达到了1562平方公里。其中的“景”以金佛山景区为核心,“城”包括南川城区,“乡”以生态大观园为重要功能区域。

景依托于做大旅游,旨在打造国际一流的名山旅游度假目的地和世界遗产地;城以服务旅游为定位,打造专业旅游城市,景城一体发展先行区;乡则要融合旅游,争做全国乡村旅游度假典范。

大观原点旅游综合体就是南川发力乡村的一个大手笔,也是南川景城乡一体化建设的重要节点。该项目以服务于大观园景区为核心,致力打造成为乡村旅游“一站式”服务平台和“农文旅融合”高品质乡村综合体。

去年国庆节,大观原点甫一亮相,就

金佛山景区提档升级的序幕由此全面拉开。2021年3月,金佛山北坡上山公路开工建设;同年12月,金佛山北坡滑雪场升级投用。与此同时,以“一索二路三中心”(一索即北坡3S索道,二路即北坡、南坡进山通道,三中心即北坡游客中心、西坡游客中心、南坡游客中心)为重点的旅游基础设施提升项目,以滑雪场、药池坝、古佛洞等为代表的“金佛+春夏秋冬”产品提升项目加快推进。

“实践证明,经营管理体制改革之后,金佛山不仅在开发建设上驶入快车道,资源保护、品牌提升、服务品质、游客体验等均得到质的飞跃。”郝位翔称,2021年,金佛山入选“巴蜀文化旅游走廊新地标”。五年来,游客接待人次、旅游综合收入分别增长102%、181%,游客服务满意度位居全市前列。

成了热门打卡新IP。超大圆环钢结构的酒店绕山而建,村落、青山、梯田与主题民宿、风物集、商业街错落有序,自然野趣,诗意美好,建筑的美与自然的美浑然天成。同时,配套国内一流游客中心、特色商业街、乡村精品酒店等功能区和体验项目,以及行李寄存处、母婴休息室、医务室、残疾人卫生间、残疾人专用通道、咖啡轻餐厅、多功能会议室、亲子空间等人性化服务设施,满足游客多元需求。

今年1月,大观原点入选重庆乡村振兴十大示范案例。如今的南川大观园,新项目新业态频出,“十二金钗”、油菜花海、盐井梯田,唤醒了都市人的山水乡愁,已然成为大都市居民的第二居所。

城依景、景融乡、乡伴城——南川景城乡融合发展示范区建设步履更加坚实。

## 突破“天花板” 创新打造全国一流政务平台

□本报记者 韩毅

“真没想到,材料交过来,施工许可证当场就办好了,效率居然这么高。”前不久,当南川一家公司负责人张庆民一身轻松地走出南川区政务服务大厅时,他看了看时间,前后用时不到两个小时。

近年来,南川区坚持“党务+政务+服务”工作机制,聚焦重点领域、关键环节和突出问题,用干部的“紧张指数”换取群众的“满意指数”、地方的“发展指数”、政府的“信任指数”,持续改革创新,打通政务“堵点”,化解企业“痛点”,解决群众“难点”,不断提档升级政务服务,积极营造近悦远来的一流营商环境。

南川区政务办在全国率先推行介于行政服务中心和行政审批局之间的第三种“审批+服务”模式,切实打通群众办事“最后一扇门”。

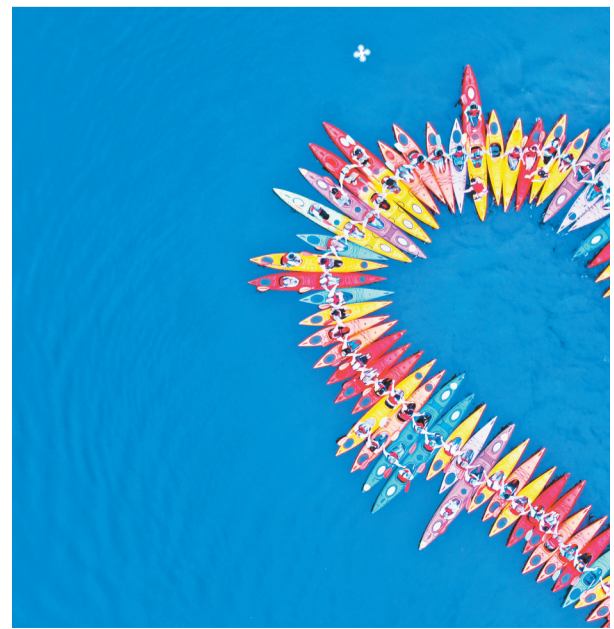
“该模式主要是为因部门之间的政策壁垒,造成群众办事难而制定的。”南川区政务服务管理办公室副主任李沁逾介绍,具体做法是,遇到部门之间政策“打架”,造成群众办事难的情况,由区政务办牵头召集相关部门召开专题协调会,以出台会议纪要的方式,针对不同问题共同制定新的办事路径,使群众能够办成事。

不仅如此,南川区全面落实“三集中三到位”,实现一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务,创新和完善行政审批服务模式,构建起了行政审批、公共服务、一站式收费、效能监察“四位一体”政务服务平台。

同时,南川在全国率先设立了“大厅金融街”,引进7家银行入驻政务服务大厅,让银行在大厅摆擂台、比政策、比服务、比效率,实现1家企业同时与7家银行谈判的先例,让企业融资变被动为主动。

数据显示,近年来,南川区政务办在政务服务事项办理中,即办件率89%、办结率100%,群众满意度96.66%,企业开办全流程缩减至1个工作日,施工许可、竣工备案等事项均当场办结。南川区政务服务大厅先后荣获全国政务服务先进单位“模式革新金雷奖”、重庆市优化营商环境“十佳创新案例”,多项工作走在全国前列。

接下来,南川区将进一步突破“天花板”,推动“放管服”改革向纵深发展,减少审批事项、缩短办理时间,构建智慧化、标准化政务服务体系,打造全国一流营商高地。



黎香湖皮划艇大赛。

(南川区委宣传部供图)

## 聚焦大健康 打造大健康产业聚集区

人选由文化和旅游部资源开发司编著的《中国度假休闲旅游发展示范案例精编》,向全国推广。

事实上,良翰国际养生谷只是南川大力发展大健康产业的一个缩影。大健康产业一头连着民生福祉,一头连着经济发展,是推动高质量发展、创造高品质生活的内在要求。作为同城化发展先行区,南川拥有区位优势、生态环境优良、文旅资源丰厚的“三优禀赋”,为发展大健康产业创造了得天独厚的条件。

近年来,南川立足特色化、面向同城化,抢抓“健康中国”、成渝地区双城经济

圈建设、“一区两群”等重大战略机遇,积极顺应大健康产业加快发展、创新发展、融合发展、聚集发展的趋势特点,加快建设中医药科技园区,培育壮大森林康养、文旅康养、运动康养、中医康养“四大业态”,建设八大康养旅游综合体,努力形成“重庆康养在南川”新格局。

做大“药”文章。近年来,南川中医药产业签约项目40余个,协议引资近500亿元。截至目前,中医药科技产业园区已形成10平方公里制造基地,以中药饮片、中药配方颗粒、中成药、中医药保健品、特色植物资源化妆品、特医食品等为特色的

中医药产业蓬勃发展。建成生态中药材种植基地30万亩,成为全市唯一的国家中医药健康旅游示范区创建单位。

做精“养”文章。建立健全“健康+”产业新体系,促进医疗与文化旅游融合、医疗与养老融合、食品与健康融合,不断拓展健康旅游、健康旅居、健康养老、健康食品应用场景。目前,天星温泉小镇、良翰国际养生谷、中海黎香湖、兴茂乐村旅游度假区、金山文旅小镇等项目,吸引着络绎不绝的市民游客。

数据显示,南川以八大康养旅游综合体为代表的康养产业产值突破100亿元。去年7月,《康养蓝皮书:中国康养产业发展报告(2020)》发布,南川入选“2020年度中国康养可持续发展100强县(区)”名单。

“世遗净土·康养胜地”品牌愈加响亮。

在我国,不少自然资源类风景名胜开发,由于规模大、投资多、开发周期长等,常常造成“一山多主体”,各自“圈景”卖票。这不但利于统一规划、统一保护、统一定位、统一布局、统一监管、统一营销,还会让游客“重复掏钱”,以及沿着围栏“走回头路”,体验感下降。

作为世界自然遗产地,金佛山拥有世界一流的生态资源、旅游资源,总面积1300平方公里,风景区规划面积441平方公里,保护区面积522平方公里。

绝佳的风景,广袤的土地,数十年来,金佛山像自然磁石般吸引着众多市场主体“争抢”。

早在1998年,一家民营房地产开发公司(后变更为旅游公司)就与原南川金佛山风景名胜管理局签订金佛山核心景区整体开发经营协议,经营期40年。

内观青山、外观花海,与山石林田为伴,乡村集市琳琅满目,可尝遍地方美食,满足舌尖诱惑……走进南川大观原点旅游综合体,这里以山、水、林、田为基底,以赏花为特色,以旅游休闲和度假体验为方向,融山居村落、民艺体验、浪漫花田等于一体,用艺术手法将绿水青山转化为文旅精品,吸引大量游客“回到故乡、回到原点”。

“不仅风景优美,体验项目也非常有趣,巨大的圆环酒店更是造型别致,太好玩了。”不少游客纷纷点赞。

事实上,作为我市知名乡村旅游目的地,南川大观园经过多年发展,已涵盖大观、黎香湖、木凉、兴隆、河图5个乡镇,游客在这里可以赏花、摘果、划船、钓鱼、游湖、露营等,几乎满足了人们对乡村旅游的所有期待。

但随着南川建设同城化发展先行区

健康,是一种理念,更是一种生活方式。周五,下班出城;周末,和父母在林间漫步,与爱人在茶室品茶,陪孩子在农庄游戏;周一一早,再以全新的姿态出发。

对很多市民来说,这样的生活方式是一种美好理想,而南川正在让这一理想照进现实。

在金佛山西麓,良翰国际养生谷就是秉持这种理念打造的集生活、休闲、娱乐、康养、度假为一体的森林康养四季度假综合体。项目布局了休闲娱乐、运动健康、森林康养、谧林度假等四大功能板块,配套建设大地花海、特色民宿、星空露营基地、度假酒店、青少年营地中心、避暑疗养居住区、智慧康养平台、中医文化长廊等文化旅游项目。

2020年,经过国家度假休闲旅游发展案例课题组层层筛选,良翰国际养生谷