

# 要闻

# 东风来暖人间 ——习近平“两会时间”让世界理解“中国之治”

□新华社记者 郝薇薇 刘健

“中国两会是以人为本、关注民生的两会”“两会是中国领导层与各界人士充分讨论协商国家大计的重要场合”“两会将明确的发展目标摆在整个国家面前”……刚刚闭幕的全国两会，给世界留下了丰富的“两会印象”。

## 心里装着百姓，民为邦本

——“中国致力于施行良政善治，以习近平为核心的中国共产党深知为人民服务的的重要性”

习近平的“两会时间”从3月4日开始。这一天上午，习近平出席十三届全国人大五次会议预备会议，同近3000名全国人大代表一起按下表决器，选举产生大会主席团和秘书长，表决通过大会议程。下午，习近平又出席了全国政协十三届五次会议开幕式。

在“党和国家领导人”身份之外，美国巴德学院高级研究员彭润年特别注意到习近平的“人大代表”身份。2018年，习近平在内蒙古自治区全票当选十三届全国人大代表，此后每年两会都会到内蒙古代表团参加审议。在彭润年看来，中国领导人认真履行代表职责、参加所在代表团审议，体现出所有代表之间的平等关系。

作为“黄土地的儿子”，习近平从人民中走来，始终把人民放在心中最高的位置。“你们现在都种什么庄稼？”“高速公路通到你们那里了吧？”……每年两会，习近平和代表委员交流最多的就是与百姓生活息息相关的事。

今年两会，最让习近平惦记的仍是“民生”。粮食安全和社会保障，有着为人民生活安康托底的重大意义。3月6日下午，习近平专门看望了参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员。既有“保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行”的细心周全，也有“守护好人民群众的每一分‘养老钱’‘保命钱’”的语重心长，一句句暖言心语，尽显为民情怀。

《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里

克·科尔姑姆巴耶夫感言：“中国致力于施行良政善治，以习近平为核心的中国共产党深知为人民服务的重要性。”

习近平的“两会时间”让英国政治评论员卡洛斯·马丁斯有了更深的理解：“中国领导人满足了人民的需求和愿望，这体现在脱贫、就业、教育、医疗、住房、休闲服务等方面方面。”

民为邦本，本固邦宁。从当选中共中央总书记后同中外记者见面时“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的铿锵话语，到作为国家领导人出访时与外方朋友对话中“我将无我，不负人民”的真情流露，再到今年两会上谈及“民生无小事”时“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心”的谆谆嘱托，追寻习近平的治国理政足迹，越来越多海外观察家将“人民至上”视为理解中国“治理之道”的关键。

## 集思广益，上下同心

——“中国遵循着自下而上和自上而下的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础发展的治国理政体系，取得了前所未有的成就”

常居上海的加拿大斯科特·克莱因经历了中国抗击新冠疫情全过程。在他看来，中国快速开发出疫苗并在短时间内实现大范围接种是“不可思议的成功”。“中国政府有能力推动社会中每一个个体向着有价值的共同目标积极迈进。”

如何处理个体与集体、多样性与一致性的关系，是国家治理的重大命题。对于中国这样一个拥有960万平方公里土地、14亿多人口的大国，尤其考验执政者的政治智慧。

在习近平的“两会时间”里，便浓缩着这样一个丰富多样的中国。2013年以来，习近平先后53次“下团组”，面对面与数百位代表委员交流。所到地方代表团中，既有上海、广东、福建等东、南沿海发达省市，也有内蒙古、甘肃、青海等西部省区。交流互动的代表委员中，既有社区主任、煤矿工人、中学教师、民营企业家长，也有少数民族、民主党派人士、解放军代表。

在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西看来，中国领导人同来自全国各地各行业的代表委员近距离互动，为政治决策提供了直接了解基层民情的机会。著有《文明的追随——中国的崛起与阿拉伯人的未来》一书的约旦著名学者萨米尔·艾哈迈德说，习近平广泛听取各界人士意见，将决策建立于了解社情民意的基础上，以人民利益为标准，以国家发展进步为考量，是“为数不多的具有超凡

得益于坚持国家一切权力属于人民，要充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中；得益于依法正确行使权力、履行职责，既支持“一府一委两院”高效推进各项事业，又确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使；得益于着力推进国家治理体系和治理能力现代化，要把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，推动人大制度和运行机制更加完善更加定型，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

栗战书指出，本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，提出高质量、有分量的议案和建议，从不同角度参与

纪检监察工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。要旗帜鲜明讲政治，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提升政治能力，强化政治监督，巩固风清气正的良好政治生态。要持之以恒正风肃纪，坚持党风党纪一起抓，持续加固中央八项规定精神的堤坝，锲而不舍纠“四风”树新风，深入整治群众身边腐败和作风问题。要坚定不移深化反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、

不到位、敷衍塞责的，对因防控不力造成严重后果的，坚决依法依规追究问责。要进一步强化精准防控，紧盯重点区域、重点场所、重点时段，强化入境人员和口岸、集中隔离点、定点医院、口岸冷链工作人员等高风险岗位和高风险人群闭环管理，加强学校师生员工健康管理和监测，抓好商超、旅游景区、

领导力的世界级领导人之一”。

既广开言路、汇集众智，又总揽全局、统一部署。谈中华民族共同体，习近平强调：“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线”；谈碳达峰碳中和，习近平指出：“要先立后破，而不能未立先破”；谈粮食安全，习近平提醒：“不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无”；谈社会保障，习近平强调：“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力”。

巴基斯坦前驻华大使马苏德·哈立德从中国两会探寻到了“中国奇迹”的制度秘诀。“中国遵循着自下而上和自上而下的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础发展的治国理政体系，取得了前所未有的成就。”

党政军民学，全国一盘棋。3月7日，习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议时指出：“要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。”

世界百年变局中，中国“全国一盘棋”所展现的强大治理合力与西方一些国家“否决政治”所导致的社会分裂、政治衰败形成愈发鲜明的对照。正如印度孟买观察家研究基金会前主席苏德拉·库卡尔尼所言：“一些西方国家政府总是纠结于为下一次选举该做什么，他们通常只有数年时间。中国则在过去数十年里始终保持着稳定的发展方向和进程。”

毫无疑问，在中国高效稳定的治理体系中，中国共产党发挥了关键作用。今年两会，习近平以5个“必由之路”深刻揭示新时代中国的“成功密码”，第一条就是“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“现在中国比过去200年里任何时候都要团结……任何西方式的治理体系都不可能做到这一点。这样的成就需要一种不同的治理方式，能做战略性思考，有历史根基，具有包容性，能动员人民，能成事。”英国学者马丁·雅克说。

## 立足两个大局，因势而谋

——“中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力”

今年两会期间，习近平有一项特殊外事安排：3月8日，上午刚刚在人民大会堂出席十三届全国人大五次会议第二次全体会议，下午又来到大会堂东大厅，同法国总统马克龙、德国总理朔尔茨举行视频峰会。面对国际形势新变化，习近平就谋和平、求发展、促合作提出鲜明中国主张。

立足两个大局，心怀“国之大者”，

重要法律的制定修改，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

栗战书说，今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上午9时42分，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表

强高压、长震慑，持续深化“以案四说”“以案四改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要着力提升监督治理效能，紧盯“关键少数”，把监督抓在日常、严在经常，深化运用监督执纪“四种形态”，把监督更好融入基层治理。要加强纪检监察队伍建设，打造政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

宋依佳表示要悉心拥护、坚决服从中央决定。她说，重庆作为我国中西部地区唯一的直辖市，区位优势突出，战略地位重要。有幸来到重庆工作，深感使命光荣、责任重大。在新的工作岗位上，一定照章履行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，认真落实中央委员会工作部署，忠诚履行好职责使命，守正创新推动工作，从严要求锻造纪检监察铁军，以高质量的纪检监察工作服务重庆现代化建设大局，不辜负组织重托和期望，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，各级疫情防控指挥体系要始终保持激活状态，全面加强组织领导，加密调度工作，筑牢联防联控、群防群治严密防线。要进一步加强一线防控力量，充实机场、口岸防疫工作人员

因势而谋、与时俱进，是习近平治国理政的鲜明特征。卢旺达学者亚历山大·塞布胡拉至今对习近平在2020年两会内国际双循环相互促进的新发展格局印象深刻。在他看来，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是“中国为以后经济实现稳健发展高度重视的方向”。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展形势怎么看？今后工作怎么办？今年两会，习近平深刻揭示中国发展5个“战略性的有利条件”，为应变局、开新局注入强大信心。纳米比亚通讯社特别注意到其中这样一个重要论断：中国经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

2021年年底召开的中央经济工作会议上，习近平提出“稳字当头、稳中求进”总要求。今年两会，“稳字当头、稳中求进”再度成为热词。在约旦学者萨米尔·艾哈迈德看来，中国在综合考虑既有经济发展成果、社会效应等因素基础上制定发展政策和目标，符合“一贯坚持的实事求是和与时俱进的原则”。

美国伊利诺伊理工学院教授伊里·图尔克说，中国两会上关于科技创新的讨论有着丰富的信息量。“面对外部压力，中国在很短时间就制定出应对策略，加大对科研的投入，并在新能源、5G、人工智能、生物工程等领域取得成功，增强了世界对中国发展能力的信心。”

《习近平：正圆中国梦》作者、俄罗斯人民友谊大学教授尤里·塔夫罗夫斯基对习近平治国理政思想有着深入研究。在他看来，中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力。

古希腊思想家亚里士多德强调“最高的善”，中国春秋时期哲人老子提出“正善治”。自古以来，不同民族、不同国家为实现良政善治进行了各自的探索。毫无疑问，“中国之治”为人类政治文明发展提供了新启示。

正如巴西瓦加斯基金会教授埃万德罗·卡瓦略所言：“中国成功开辟了一条中国式现代化新道路，它不同于历史上西方国家走过的路。未来，作为一个社会主义现代化强国中国，将推动人类迈向新的历史发展阶段。”

（参与记者：龔泽、孙丁、胡友松、徐静、刘亚南、张墨成、张继业、张代蕾、杜鹏、许凡、谢昊、蒋超、王欢、赵旭、姜磊、吉莉、陈威华、赵炎、冯俊伟、徐永春、朱婉君、朱雨博、吴昊）

（新华社北京3月11日电）

会第五次会议精神。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铧、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、阿依峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

各位代表：

十三届全国人大五次会议已经圆满完成了各项议程。

会议审议批准了政府工作报告和其他报告，审议通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定，关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定，香港特别行政区、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的两个办法。会议取得的成果，展现了在全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化新征程上党和国家事业取得的新的重大成就，进一步激发了全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下意气风发、步调一致向前进的坚定决心。

各位代表！本届全国人大及其常委会履职以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在党和国家事业大踏步前进的时代背景下，全国人大及其常委会的工作也取得了新的成绩。这从根本上得益于：

——全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结人民代表大会制度建立60多年特别是改革开放40多年的理论和实践，提出一系列新理念新思想新要求，在党的理论史上形成了完整系统的人大制度理论。在新的奋斗征程上，必须深入学习领会这一全新政治制度理论，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

——坚持党的全面领导这一宪法核心原则。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这是宪法的核心原则。习近平新时代中国特色社会主义思想，是宪法确立的必须长期坚持的指导思想。维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，是党的一项重要领导制度。全国人大及其常委会监督宪法的实施，最为根本的就是确保党的指导思想、党的领导地位不动摇，确保党中央统一领导和人民当家作主、依法治国得以全面实现。

——坚持国家一切权力属于人民。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是我们党矢志不渝的奋斗目标。国家一切权力属于人民，体现在国家政权组织形式上，就是人民通过各级人民代表大会行使国家权力。要始终坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

——依法正确行使权力、履行职责。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人大行使立法权、监督权、重大事项决定权、选举和任免权，既支持“一府一委两院”高效推进各项事业，又确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

——着力推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是我国根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。中国人民从国家快速发展变化中越来越清楚地认识到，人民代表大会制度具有无与伦比的优越性和强大生命力。要切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，推动人大制度和运行机制更加完善更加定型，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

各位代表！本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，负责任地投票表决，决定重大事项；在深入调研的基础上，提出了一批高质量、有分量的议案和建议；发挥各自优势，从不同角度参与重要法律的制定修改；深入实际调研视察，充分汇聚和反映民意；参与执法检查，参与常委会、专委会相关工作，全面展现了忠诚为党分忧、忠实为民履职的高度政治自觉和“人民选我当代表、我当代表为人民”的良好精神风貌，为党和国家事业发展作出了重要贡献。现在，本届人大履职还有一年时间，我们要一如既往、善始善终，保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

各位代表！今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为人民用权、为人民履职、为人民服务，在全面建设社会主义现代化国家新征程上建功立业，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（新华社北京3月11日电）

# 在第十三届全国人民代表大会第五次会议上的讲话

（二〇二二年三月十一日）  
栗战书

各位代表！本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，负责任地投票表决，决定重大事项；在深入调研的基础上，提出了一批高质量、有分量的议案和建议；发挥各自优势，从不同角度参与重要法律的制定修改；深入实际调研视察，充分汇聚和反映民意；参与执法检查，参与常委会、专委会相关工作，全面展现了忠诚为党分忧、忠实为民履职的高度政治自觉和“人民选我当代表、我当代表为人民”的良好精神风貌，为党和国家事业发展作出了重要贡献。现在，本届人大履职还有一年时间，我们要一如既往、善始善终，保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

各位代表！今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为人民用权、为人民履职、为人民服务，在全面建设社会主义现代化国家新征程上建功立业，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（新华社北京3月11日电）

## 重庆团全国人大代表 共提出议案6件、建议194件

本报讯（记者 颜若雯）3月11日，十三届全国人大五次会议在圆满完成各项议程后闭幕。重庆日报记者从重庆代表团了解到，这次会议期间，重庆代表团共提出议案6件、建议194件。

大会期间，重庆代表团始终坚持正确政治方向，把旗帜鲜明讲政治贯穿始终。代表团共提出议案6件、建议194件，其中全团建议有《关于支持加快建设西部（重庆）科学城的建议》《关于支持重庆高水平建设西部陆海新通道的建议》等。这些议案建议，主要涉及经济发展、民生保障、乡村振兴、教科文卫、法治建设和生态环保等方面。

大会期间，重庆团全国人大代表聚焦主题踊跃发言、提出建议。国家发展改革委、住房和城乡建设部、教育部等

部门，在大会期间就采取多种方式与代表就相关问题进行了沟通交流。大会期间，全体代表严格落实中央八项规定，严格执行大会秘书处改进会风、严肃会纪的具体措施，严格按照大会秘书处的组织安排和统一指挥参加会议与活动，自始至终保持了良好的会风会纪，展现出昂扬精神风貌。代表们表示，今年我们党将召开二十大，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，也是十三届全国人大代表履职的收官之年。回到各自工作岗位后，将宣传好贯彻好落实好习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神在全国两会精神，一如既往地积极履职尽责，以担当实干精神创造崭新业绩，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。