

关于重庆市2021年国民经济和社会发展规划执行情况暨2022年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2021年国民经济和社会发展规划执行情况暨2022年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是重庆发展进程中不平凡的一年。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全市疫情防控成果持续巩固，经济发展保持良好态势，社会大局保持和谐稳定，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，较好完成了市五届人大四次会决议的目标任务。

——主要经济指标好于预期，经济恢复态势更加稳健。常态化疫情防控有力有效，快速精准处置市外输入病例引发的本土新冠疫情。牢牢把握扩内需这一重大战略基点，实施“抓项目稳投资”专项行动，培育建设国际消费中心城市，加快建设内陆开放高地，保持经济运行在合理区间。地区生产总值达到27894亿元，增长8.3%、高于预期目标2.3个百分点，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值分别增长6.1%、18.5%和22.8%，一般公共预算收入增长9.1%。

——创新引领趋势明显，高质量发展动能更加强劲。召开市委五届十次全会专题研究部署科技创新工作，扎实推进以大数据智能化为引领的科技创新，持续壮大“芯屏器核网”全产业链，大力培育“云联数算用”全要素群，积极打造“住业游乐购”全场景集，倾力打造“智造重镇”“智慧名城”，数字经济增加值增长15%以上。加快建设具有全国影响力的科技创新中心，一批重大科技基础设施启动建设，国家制造业创新中心、国家技术创新中心实现“双突破”，大众创业万众创新活力增强，高新技术企业达到5108家，高技术制造业增加值增长18.1%，全社会研发经费支出占地区生产总值比重提升至2.21%左右，科技进步贡献率提升至59.5%。

——经济结构持续优化，国民经济循环更加畅通。坚持以深化供给侧结构性改革为主线，着力培育实体经济新动能。传统产业加快转型升级，制造业智能化、高端化、绿色化、融合化趋势更加明显，规上工业增加值增长10.7%，战略性新兴产业增加值增长18.2%。现代服务业发展势头强劲，先进制造业和现代服务业加快融合，信息传输、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业等蓬勃发展，全市服务业增加值增长9%。经济效益结构不断优化，规上工业企业利润增长40%左右，全体居民人均可支配收入达到33803元，增长9.7%，高于经济增速1.4个百分点。

——政策效应加快释放，发展信心更加坚定。国家重要先进制造业中心、西部金融中心、国际性综合交通枢纽等新定位，以及营商环境创新试点城市、国际消费中心城市、服务业扩大开放综合试点、全面改革创新试验区等系列试点示范任务，为经济社会发展不断注入强大动力。高质量编制“十四五”规划纲要和52个市级专项规划，储备重大项目532项，为“十四五”开局起势打下良好基础。智博会、西洽会、中新金融峰会、重庆央企大会等对外影响力持续增强，市委五届十次和十一次全会、推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第三次和第四次次会议、优化营商环境大会、推动制造业高质量发展大会、交通强市建设工作推进会、市委人才工作会议等系列重要会议相继召开，各项重点工作提速推进。出台“促进生产经营27条”“助企纾困17条”等政策举措，为企业新增减负600亿元以上，新登记市场主体增长19.4%，新增上市企业6家，累计达到81家，国家级“专精特新”小巨人企业达到118家。工业用电量、货运量、中长期贷款余额等先行指标分别增长11.2%、18.8%和9.6%，市场信心不断提升。

一年来重点抓了以下工作：

（一）更大力度推动科技自立自强，在创新驱动发展上迈出新步伐、取得新成效。坚持把科技创新摆在全局的核心位置，创新氛围日渐浓厚，创新驱动持续增强。

一是创新平台加快建设。紧扣“五个科学”“五个科技”，加速布局大装置、大平台、大院所，西部（重庆）科学城集中签约国家研发西部生态能源研究院等11个科创项目，北京大学重庆大数据研究院等14个项目建成投用，中科院重庆科学中心、中国自然资源物资资源库等14个特色产业启动建设，西永微电园累计引进国家大院大所40家，集聚高端创新人才1500余人，分布式雷达验证试验场启动建设，西北工业大学重庆科创中心等建成投用，落户国家工信安全中心、西部中心、广阳湾智创生态城新增4个市级重点实验室，启动建设野外科学观测站、碳捕集与利用技术创新中心等。15个高新区引进重大科技产业项目474个，总投资2604亿元，新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车等高新技术产业发展取得新突破。

二是创新主体加快培育。加大科技创新企业、科研机构引育力度，新引进中国机械科学研究总院等研发机构16家、累计104家，新培育科技型企业10568家，累计36939家。实施3家企业研发机构倍增计划，有研发机构的规上工业企业占比提高至30%左右，规上工业企业研发投入强度达1.65%。遴选100家培育企业清单化推进科创板上市，推动科技型企业发展壮大成为规上高新技术企业、独角兽企业和隐形冠军企业。加快推进“双一库”建设，新增企业一流学科1个、新增博士、硕士学位授予单位各1所，新增博士学位授权点10个、硕士学位授权点50个，实现14个学科门类全覆盖。

三是创新人才加快引育。完善“塔尖”“塔基”人才政策。推进博士、博士后“直通车”科研项目，获批设立国家海外人才离岸创新创业基地，新增中国工程院院士1名，“两院”院士总数达到18名，遴选第三批重大专项计划418人、创新创业示范团队93个，新增外国高端人才（A类）344人，累计1498人，新引进急需紧缺人才5万余名。制定出台“巴渝工匠2025”行动计划，高技能人才加快培育。持续办好重庆英才大会、开展“重庆市杰出英才奖”评选表彰，召开科学技术奖励大会、开展“最美科技工作者”宣传活动，激励广大科技工作者勇攀科技高峰。

四是创新成果加快转化。制定实施基础研究行动计划，在医学、材料等领域取得一批重大原创新理论突破。有序推进超瞬态实验装置等重大科技基础设施建设。实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度推进“卡脖子”技术攻关，推动一批关键核心技术取得重大突破。出台“科技成果转化24条”，举办供需对接活动150场，技术合同成交额实现倍增。与中科院签约共建汽车软件创新研究中心，联合微电子中心获批成为国家级制造业创新中心，新增国家科技创新基地4个、累计97个，新增国家级工业设计中心4个、累计10个。

五是创新生态加快优化。建立健全科技创新体制机制，印发实施《关于深入推动科技创新支撑引领高质量发展的决定》，修订完善《重庆市科技创新促进条例》，编制科技进步路线图，设立重庆知识产权法庭，涉外知识产权调解中心、知识产权保护中心。建设10个环大学创新创业生态圈，入孵企业团队3275个，新增国家大学科技园1家、累计3家。持续提升科技孵化能力，新增国家级科技企业孵化器3家，累计建设市级及以上科技企业孵化器99家。不断加强科技成果转化保障，组建科技创新投资集团，知识产权信用贷款达到223.5亿元，种子、天使、风险基金投资项目1445个、金额178.5亿元。

（二）推动成渝地区双城经济圈建设成效明显，在城乡区域协调发展上迈出新步伐、取得新成就。牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，持续推动

“一区两群”协调发展，统筹抓好城市提升和乡村振兴，全市经济进一步融入国内大循环。

一是成渝地区双城经济圈建设步伐加快。全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，共同实施85项年度重点任务，制定加强重庆成都双核联动引领带动成渝地区双城经济圈建设行动方案，出台《成渝地区双城经济圈体制机制改革创新方案》，设立300亿元双城经济圈发展基金。深化交通基础设施互联互通，《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》《成渝地区双城经济圈多层次轨道交通规划》获批启动实施，《启动建设成渝中线，提速建设成达万、渝万、渝昆、渝湘高铁重庆至黔江段，郑万高铁重庆段开展联调联试，渝西高铁安康至重庆段可研获批，渝宜高铁重庆段完成可研编制。大足至内江高速、合川至安岳高速重庆段建成通车，成渝高速扩能、渝遂高速扩能二期、渝宜高速长寿至梁平段扩能加宽等项目前期工作有序推进。深化科技创新区域协同，启动建设成渝综合性科学中心，合作共建6个重点实验室，组建成渝地区高新区联盟、技术转移联盟和协同创新联盟，举行两省市共建具有全国影响力的科技创新中心2021年重大项目集中开工活动，集中开工40个重大科技项目，集中发布41项产学研创新成果。深化产业协同，共同制定出台汽车、电子信息、装备制造、工业互联网高质量发展行动方案，获批共建工业互联网一体化发展示范区和全国一体化算力网络国家枢纽节点。深化生态环保联防联控，共同启动双城经济圈碳达峰碳中和联合行动，共同实施长江干流生态保护修复重大工程，开展跨界河流污染专项整治和大气污染联防联控。深化公共服务合作，深入实施交通通信、户籍迁移、就业社保、教育文化、医疗卫生、住房保障六大便捷生活行动，启动第二批便捷生活行动，210项“川渝通办”事项全面实施，两地群众和市场主体享受更多“同城待遇”。深化重大项目实施，实施川渝合作共建重大项目67个、总投资1.57万亿元，已开工或启动建设项目65个，完成年度投资1030.9亿元。深化毗邻地区合作，加快推进10个区域合作平台建设，制定支持川渝渝高新区改革创新发展若干政策措施。

二是“一区两群”协调发展态势良好。进一步完善“一区两群”协调发展机制和三个片区建设行动方案政策体系，“一区”与“两群”人均地区生产总值比值预计为1.80:1以下。着力提升主城区都市区综合承载能力和资源配置能力，中心城区制造业呈现高端化、创新化、服务化，服务业高端化转型趋势明显，主城区持续发挥工业主战场作用。加快推进渝东北—三峡库区城镇群生态优先绿色发展，巫山五里坡国家级自然保护区入选世界自然遗产，国控断面水质优良比率稳定在100%，绿色建材、食品加工、电子信息等绿色产业集群培育形成，风、光、光伏等清洁能源快速发展，“三峡库心—长江盆岸”等跨区域合作平台加快建设，万开云同城化发展成效明显。深入推进渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，组建武陵山文旅发展联盟，成立武陵文旅融合发展公司，举办首届中国武陵文旅峰会，“文旅+”引领的食农产品、纺织服装、生物医药等特色产业集群发展壮大，绿电发电量占全市绿电量70%，新增3个4A级景区，全年接待游客8673.7万人次，旅游总收入达到841.2亿元。建立“一区两群”区县对口协同发展机制，“一区”和“两群”结对区县产业协同成效明显，城乡互动日趋密切，科技合作初见成效，市场互融全面推进，实施对口帮扶项目184个，落实到位对口帮扶资金4.2亿元。

三是乡村振兴分层分类全面推进。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对4个国家乡村振兴重点帮扶县实行“一县一策”帮扶，明确乡村乡村振兴重点帮扶乡镇17个以及区县乡村乡村振兴重点帮扶乡镇131个、村286个，有序推进40个县级乡村振兴示范镇村建设。深化农村改革，稳妥推进集体经营性建设用地入市改革，“三社”融合综合改革深入推进，新增农村“三变”改革试点村1643个，355万农民变股东，基本消除集体经济“空壳村”。有序推进乡村建设，接续实施农村人居环境整治提升，新建“四好农村路”3330公里，实施农村危房改造5097户，农村卫生间普及率達到84%，行政村生活垃圾有效治理率达到99.9%，新建及改造农村电网超2500公里，创建美丽庭院10569个，绿色示范村103个，梁平等5个国家级水系连通及水美乡村建设试点县全面推进。加强和创新乡村治理，3个国家级乡村治理示范区通过国家中期评估。

四是城市提升工作深入推进。编制完成全市国土空间总体规划，主城区都市区各层面国土空间规划等，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。开展交通强国建设试点，加强交通强市建设。加速构建“米”字型高铁网，高铁营业里程839公里，开行公交线路车35对。提速实施“850+”城市轨道交通网计划，加快打造“轨道上的都市区”，轨道交通通车里程达到417公里。“三环”快速全线贯通，高速公路通车总里程达到3841公里，省际出口通道增至27个，高速公路交通安全综合执法划归公安部门。水土嘉陵江大桥、蔡家嘉陵江大桥、嘉陵嘉陵江大桥、白居寺长江大桥、土主隧道、龙兴隧道“4桥2隧”建成，打通大贯通道路35条，城市道路通车里程超过6000公里。江北机场T3B航站楼及第四跑道建设提速，重庆新机场前期工作取得积极进展，仙女山机场实现通航。忠县新生港开港运营，寸滩邮轮母港开工，果园港二期及扩建工程完工。加快推进以“两江四岸”为主轴的城市更新，高水平打造长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧器园、艺术湾等六张城市功能名片，市规划展览馆新建成，开放磁器口滨江老码头等公共空间，全面启动城市更新试点示范项目31个，实施老旧小区改造841个，棚户区改造20100户，消除高层建筑供电设施火灾隐患1906处，新治理提升坡坎崖181万平方米，新建山城步道100公里，渝中区、九龙坡区入选全国首批城市更新试点城市。持续深化城市更新，深化“大城三管”，完成市容环境整治专项行动，“马路办公”整改问题82.6万个，治乱拆违近300万平方米，新增数字城管覆盖面积80平方公里，建成“劳动者港湾”示范点110个。加快创建国家生态园林城市、国家森林城市，新增城市绿地2854万平方米。着力提升城乡防洪能力，加强流域防洪调度。

五是城乡融合发展成效显现。进一步完善城乡融合发展体制机制和政策体系，相继出台《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见》《国家城乡融合发展试验区重庆西部片区实施方案》，扎实推进国家城乡融合发展试验区各项改革试验。推动城乡要素高效配置，建立土地承包经营权、农村集体资产股权的流转退出机制，促进进城落户农民依法自愿有偿转出农村权益。推动公共资源均衡配置，坚持城乡一体化规划，推动城市基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖。推动产业协同发展，因地制宜发展都市农业、休闲农业、加工、科技、品牌一体化发展。深入实施以人为本的新型城镇化战略，4项新型城镇化综合试点经验向全国推广，垫江、忠县、彭水等县开展国家县城新型城镇化建设示范，区县城补短板深透工作加快推进，引导特色小镇规范健康发展，常住人口城镇化率预计达到70%左右。

（三）全力提升产业链供应链现代化水平，在建设现代产业体系上迈出新步伐、取得新成效。实施支柱产业提质工程，战略性新兴产业集群发展工程和产业链供应链现代化水平提升工程，产业结构不断向中高端水平迈进，质量效益稳步提高。

一是先进制造业加快发展。出台关于进一步推动制造业高质量发展加快建设国家重要先进制造业中心的意见和支持制造业高质量发展若干政策措施，加快打造国家重要先进制造业中心。推动支柱产业迭代升级，汽车产业增加值增长12.6%，长安UNI-K、福特野马Mach-E、问界M5等车型上市，比亚迪动力电池二期等项目建成，博世庆铃氢燃料电池发动机等项目开工。电子产业增加值增长17.3%，京东方第六代柔性显示面板生产线正式投产，华润微电子12英寸功率半导体晶圆生产线、康宁显示玻璃基板前段熔炉等项目落地，计算机产量首次突破1亿台。医药产业增加值增长14.5%，唯唯生物预防性重组蛋白疫苗等加快推进，重庆国际生物城、智睿生物医药产业园、水土生物医药创新基地建设提速。装备、材料、消费品产业增加值分别增长16.8%、5.9%、8.9%，推动产业链现代化水平提升，“一链一策”推动33条重点产业链补链强

链，集成电路、工业软件等首批6个市级重点关键产业园启动建设，70个领军企业（含“链主”企业）合计产值增长30%左右。

二是数字经济和实体经济加速融合。务实推进国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区和西部数据交易中心建设，加快建设两江数字经济产业园、中国智谷（重庆）科技园、仙桃大数据谷、高新软件园，成功举办中国—上合组织数字经济产业论坛、2021智博会。京东、中科曙光等高性能算力设施相继布局，大数据智能化企业达8000余家，重点平台企业超过370家。实施制造业数字化转型行动，三一“灯塔工厂”等项目建成投达万，累计建成智能工厂105个，数字化车间574个，工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）标识注册量累计超过60亿、接入企业1900余家，上云企业达到10.1万个。加快打造智能场景，提档升级礼嘉智慧公园，创新开发达50个应用场景，全国首条无人驾驶“云巴”投入运营，我市成功入选全国“双智”试点城市。

三是现代服务业发展水平持续提升。建立健全服务业高质量发展体制机制，出台支持服务业集聚区加快建设若干政策措施，获批成为中西部地区唯一开展服务业扩大开放综合试点的省市。《成渝共建西部金融中心规划》获批，提速中新金融科技合作示范区建设，促进国家金融科技认证中心功能发挥，推出科技跨境贷、汇保通等创新模式，落地中国农业银行数字化风控中心和一批金融科技总部，人民币贷款余额增速保持西部前列。深入推进国家物流降本增效综合改革试点，获批建设空港型国家物流枢纽，成为全国首个同时拥有港口型、陆港型和空港型国家物流枢纽的城市，全社会物流总费用占地区生产总值比重低于全国平均水平。实施千家软件企业培育工程，培育市级软件产业园7个。加快推进大健康产业融合发展示范区建设，生物医药、医疗器械、健康美妆、健康食品、健康养老等产业快速发展。启动实施大城市、大三峡、大武陵旅游发展升级版，举办第七届中国西部旅游产业博览会，打造“舞动山城”文旅品牌，成功创建西部首个文化和旅游部重点实验室，文化产业、旅游产业增加值预计分别增长8.3%、9.2%。

四是农业发展质量效益和竞争力明显提高。粮食和重要农产品保障更加有力，粮食总产量109.3亿公斤，创近13年新高，生猪产能恢复至正常年份水平，蔬菜、水产等重要农产品量足价稳。农业高质量发展态势更加明显，创建3个国家级农业现代化示范区、2个国家现代农业产业园和4个国家优势特色产业集群。农业品种、品质、品牌建设成效明显，累计制定农业地方标准517个，“巴味渝珍”累计授权637个产品，“三峡柑橘”品牌加快打造。农村产业融合步伐加快，农产品加工业产值增长15.8%，累计培育50亿级以上农产品加工示范园区15个，农产品网络零售额增长17.5%。农业科技创新强劲动力，启动国家生猪技术创新中心建设，组建水产、畜禽、种植科技创新联盟，建成14个农业产业技术体系创新团队，荣昌、潼南入选全国农业科技现代化先行县。

（四）推动建立健全内需体系，在扩大内需上迈出新步伐、取得新成效。牢牢把握扩大内需这个战略基点，聚焦“两新一重”和短板领域扩大有效投资，大力促进消费平稳回暖，内需潜力持续释放。

一是有效投资不断开工。扎实开展“抓项目稳投资”专项行动，投资项目抓达产、竣工项目抓投产、在建项目抓进度、签约项目抓开工，固定资产投资增长6.1%，基础设施投资增长7.4%，农林水利投资增长17%。工业投资增长9.1%，高技术制造业投资占制造业投资的比重超过30%。新基建持续发力，累计建成5G基站7.3万个，建成全国首个5G新型基础设施大数据平台。民间投资活跃度持续上升，占比达54%左右。重大项目加快推进，轨道15号线启动建设，白马航电枢纽、渝西水资源配置工程、ABB迁建等项目加快建设，沿江双江航电枢纽、川渝电网一体化等项目取得积极进展。强化资金要素保障，争取地方政府专项债券1215亿元，为近年来新高。

二是消费市场持续回暖。获批开展国际消费中心城市培育建设，实施国际消费载体提质等“十大工程”，国际购物、美食、会展、旅游、文化“五大名城”建设步伐加快，中央商务区提档升级、寸滩国际新城建设有序推进，全市实现社会消费品零售总额13967.7亿元。出台《关于培育发展“巴味渝珍”的实施意见》等文件，重庆连续两年位列“中国十大夜经济影响力城市”榜首，解放碑步行街获批成为全国首批5条示范步行街之一。稳住大宗商品消费，深挖线上消费，发展新消费场景，新能源汽车、5G智能手机等产品占比达252.1%和194.4%，限上单位网络零售额增长27.3%。持续优化消费环境，光环购物中心、两江国际商务中心首期等商场开业运营，十八梯、戴家巷、磁器口后街等开街营业，城市更新塑造一批新消费场景。文旅消费持续回暖，3个人围第二批国家文化和旅游消费试点城市名单，6个集聚区获评首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区，巴谷宿集入选全国首批民宿民宿，接待境内外游客人次、实现旅游收入分别增长11.2%、14.6%。

（五）持续深化改革开放，在激发市场活力上迈出新步伐、取得新成效。坚定不移推动更深层次改革，实行更高水平开放，加快建设改革开放新高地，市场主体活力不断激发，对外开放程度不断提高。

一是全面深化改革纵深推进。获批营商环境创新试点城市，不断深化“放管服”改革，大幅压缩企业办事环节、耗时、成本，全覆盖开展“双随机、一公开”监管。深化公共交易监管改革，建成投用全市统一的网上中介服务平台。入驻中介机构超过5400家，完成交易金额超过14亿元。出台《重庆市社会信用条例》，构建事前信用承诺、事中信用分级分类监管、事后信用惩戒的监管机制，“信易批”“信易报”“信易游”等“信易+”惠民便民场景相继落地，巴南、江津、铜梁纳入国家信用示范城市创建范围。“渝快办”平台实名认证用户达到2200万、累计办事量超过2.2亿件，市级行政许可事项“最多跑一次”比例超过99%，全程网办占比超过80%。国企改革三年行动深入推进，出台国企改革创新政策“20条”，开展“科改”试点示范。深化财政金融改革，建立健全政府性融资担保（再担保）体系，实施市场化、企业债、融资租赁行业名单制管理，推动“空壳”“失联”机构出清，企业贷款利率低于历史低位，金融系统为实体经济让利160亿元。探索建立“六个统筹”的政府投资项目管理机制，开展多个领域投融资模式创新试点。

二是内陆开放高地建设扎实推进。加快建设中欧班列集结中心示范工程，中欧班列（成渝）开行超过4800班，开行量和货值货量均位于全国首位。西部陆海新通道通达全球107个国家（地区）、315个港口，运输箱量增长54%。江北机场新增国际航线5条、累计106条，国际货邮吞吐量增长40%。编制实施中新互联互通项目五年发展规划，中新互联互通项目新签约商业合作项目50个、总金额33.6亿美元。自贸试验区新形成自主培育改革创新成果16项，启动建设10个联动创新区。果园港口岸通过国家验收，寸滩港口岸功能有序转移，获批建设万州综合保税区 and 永川综合保税区，成为西部首个可办理化学药品首次药品进口备案的口岸城市。两江新区服务贸易创新发展示范区，高新区、经开区等各类开放园区能级持续提升。开放合作持续深化，承办纪念中国—东盟建立对话关系30周年特别外长会、澜湄合作第六次外长会、中国—拉美企业家高峰会等，在渝世界500强企业312家、国际友城增至52对。

三是开放型经济稳步提升。开展跨境贸易便利化专项行动，进出口整体通关时间较2017年压缩60%以上，机电出口量全国第一，进出口总值保持高速增长。获批国家首批加工贸易产业园，新设4个国家外贸转型升级基地。推动一般贸易转型升级发展，一般贸易增长33.5%。积极开拓多元化市场，实施与东盟经贸合作行动计划，对东盟、欧盟、美国三大贸易伙伴进出口分别增长15.2%、19.5%和11.4%。加速发展新业态新模式，持续深化服务贸易创新发展试点。持续完善外商投资全流程服务体系，增强外商投资合法权益保护，新增外商投资企业超300家。

（六）全面推动生态优先绿色发展，在建设山清水秀美丽之地上迈出新步伐、取得新成效。学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，统筹山水林田湖草系统治理，长江上游重要生态屏障进一步

筑牢，生态环境质量持续改善。

一是生态系统保护修复扎实推进。推进生态保护红线评估调整和自然保护地调整优化，全面推行河长制、林长制，大力开展国土绿化行动和森林资源“四乱”突出问题专项整治，实施“两岸青山·千里林带”建设32万亩，国土绿化营造林510万亩，森林覆盖率提升至54.5%。全面完成长江经济带废弃露天矿山生态修复。长江禁捕退捕成果持续巩固。渝北区、北碚区创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。重庆山水林田湖草工程试点入选中国特色生态修复案例。广阳岛生态修复主体工程完工，入选全国生态修复典型案列。

二是减污治污工作扎实开展。开展提升污水“三率”专项行动和“散乱污”企业整治，新增污水处理能力27.5万吨，长江干流重庆段水质保持为优，74个国家断面水质优良比例为98.6%。狠抓中央生态环境保护督察反馈问题整改和长江经济带生态环境突出问题整改，全面淘汰锰行业落后产能，锰污染治理工作获国家肯定并在沿江11省市推广。强化大气多污染物协同控制和联防联控，空气质量优良天数达到326天，评价空气质量的大项指标浓度均达标。土壤、地下水环境质量稳定提升，化肥、农药使用总量连续5年“双双减”，畜禽粪污、秸秆综合利用率先分别达到80%、87%以上。污染防治攻坚战年度考核为优秀。

三是碳达峰碳中和工作有序开展。开展全市及能源、工业等6个重点领域能耗、二氧化碳排放基础数据测算，系统分析碳排放结构及主要排放源，明确工作路径和目标举措。加快构建“1+2+6+N”政策体系，建立统筹协调工作机制，开展碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案、六大领域专项行动方案和科技、碳汇等支撑保障方案编制工作。全面梳理形成在建、拟建、存量“两高”项目清单，扎实推进“两高”项目节能审查不规范问题整改，加速补齐节能短板，提升偏远区县供气能力，全年天然气产量增长7.6%，天然气消费量增长13.5%。

四是能源绿色低碳转型稳步推进。持续推进燃煤减量替代，全年清洁能源发电量消纳占比超过50%。加快推进新能源开发利用，因地制宜发展抽水蓄能，两江燃机电厂二期、永川港桥燃机电联产、丰都栗子湾抽水蓄能电站等大型清洁能源项目核准开工，新增风、光等新能源装机规模超30万千瓦。铜锣峡储气库首次参与冬季调峰，城口、巫溪天然气管道开工建设，加速补齐储气能力短板，提升偏远区县供气能力，全年天然气产量增长7.6%，天然气消费量增长13.5%。

五是绿色生产生活方式逐渐形成。实施制造业绿色发展行动，在全国率先研发投入使用“三线一单”智检服务系统，创建国家绿色工厂17家、绿色园区2个。持续深入推进7大重点领域绿色生活创建工作，在全国率先建成生活垃圾分类全生命周期管理链条，累计建成公共充电桩1.8万个、换电站72座，获批全国首批新能源汽车换电模式应用试点城市。加快发展绿色建筑、绿色生态住宅小区，实施装配式建筑1500万平方米，推动94项绿色建筑取得国家评价标识。深化“无废城市”建设，启动成渝地区双城经济圈“无废城市”共建。落实国家节水行动，系统修订发布400余个用水定额，累计12个区县获评国家县城节水型社会达标区县。

（七）持续提高生活品质，在保障和改善民生上迈出新步伐、取得新成效。认真践行以人民为中心的发展思想，认真做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

一是脱贫攻坚成果持续巩固。落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测帮扶机制，开展“两不愁三保障”巩固情况回头看，累计识别监测对象2.6万户7.7万人，累计消除风险1.2万户4.7万人。促进脱贫人口持续稳定增收，落实后续产业扶持政策 and 就业帮扶政策，延续小额信贷政策，创建国家和市级现代农业产业园22个，新增发放小额信贷7.1亿元，实现消费帮扶62.1亿元。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，产业覆盖5.4万户，实现就业11.99万人。加强职业技能培训使用和扶贫资金监管，安排投入到上财政衔接资金54.2亿元，开工建设衔接项目9250个，清理扶贫项目资产540余亿元。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，落实山东财政援助资金7.3亿元，帮助农村劳动力就业8006人，互派挂职干部113名、专业技术人才1349名，9家中央单位已投入和引进帮扶资金3.4亿元，精准实施各类项目160个。

二是就业形势总体稳定、稳中向好。深入实施就业优先政策，探索建立“一库四联盟”，城镇新增就业75.1万人，超年初预期目标15.1万人。切实做好重点群体稳就业工作，重庆户籍高校毕业生综合就业率达96.5%，实现脱贫人口就业77.8万人，切实提高就业服务效能，发放职业培训券20万张，开展职业技能提升行动培训64万人次，打造全国首个省级网络直播招聘公共服务基地“重庆英才·职等你来”线上平台，促进17.7万人就业。持续加大创业扶持力度，做大做强“渝创超算”品牌，全面取消创业担保贷款申请人户籍限制，发放贷款超54亿元，直接扶持2.9万人创业。

三是教育公平普惠和质量水平进一步提升。推进学前教育普惠发展，构建普惠普惠学前教育体系，新增公办幼儿园147所，学前教育普惠率达到91%以上。推动义务教育优质均衡发展，九年义务教育巩固率达到95.5%以上，残疾儿童少年毛入学率达到97.4%。推进高中教育特色发展，立项建设普通高中新课程新教材实施示范区6个、示范校30所，课程创新基地20个、校本教研基地20个。推动职业教育高质量发展，召开职业教育大会，出台关于推动重庆职业教育高质量发展促进建设技能型社会建设的意见，立项建设职业教育高水平高职学校和专业群20个、60个，参加全国技能大赛成绩取得历史性突破，职业院校学生就业率达到92%以上。深化教育领域综合改革，出台深化新时代教育评价改革若干措施，稳步推进“县管校聘”改革，新高考“首考”落地实施。义务教育“双减”成效明显，坚决制止教育乱收费，“公参民”、校外培训机构问题有效整改。

四是社会事业加快发展。发布《重庆市基本公共服务标准（2021年版）》，持续推进基本公共服务均等化实施。深入实施健康中国重庆行动，制定《重庆市中医药条例》，建设国家区域中医（专科）诊疗中心3个，新增三甲医院3家，累计达39家，新增互联网医院18家、三级中医院5家，国家临床重点专科53个，市级临床重点专科139个，“三通”医共体建设覆盖所有区县，跨省异地就医住院费用直接结算全面推开，药品和耗材集中带量采购价格平均降幅50%以上。全面实施全民参保计划，全面提升社保待遇，城乡居民基本养老保险基础养老金提高至125元/月，惠及344万人。大力发展文化事业，《尘埃落定》《仙剑》等舞台艺术获国家级奖项，完成“红色三岩”31栋文物建筑保护展示，长征国家文化公园（重庆段）建设有序推进，对外开放红岩文化公园首期项目，改造提升39个基层综合性文化服务中心，新建12个24小时城市书房，公共文化服务满意度居全国第5位。出台体育强市实施意见，成功举办市第六届运动会。深化精神文明创建工作，推动城市环境面貌和群众精神不断改善，物质文明与精神文明协调发展。

五是社会高度关切的民生问题逐步解决。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，15件重点民生实事完成年度任务，36件重点民生项目取得积极成效，“为科技工作者办实事20条”全面完成，一批群众“急难愁盼”问题得到解决。持续深化收入分配制度改革，城乡居民人均可支配收入分别达到43562元、18100元，分别增长8.7%和10.6%。健全以“一老一小”为重点的人口服务体系，印发养老托育服务健康发展实施方案，新建乡镇养老服务中心223个，提档升级乡镇敬老院150家，养老床位增至23万张，城市社区养老服务基本实现全覆盖，健全普惠托育服务体系，修正《重庆市人口与计划生育条例》，推进三孩政策落地。全力做好保供稳价，居民消费价格指数温和上涨0.3%。

（下转15版）