

聚焦2022全国两会

特别报道

我读政府工作报告

在应对挑战中攻坚克难稳中求进

全国人大代表、重庆市人大财经委主任委员黄玉林：明确方向 鼓舞信心 增强动力



□本报记者 颜若曼

3月5日，全国人大代表、重庆市人大财经委主任委员黄玉林仔细研读政府工作报告后认为，报告全面总结了2021年全国经济社会发展及工作成效，系统梳理了2022年工作思路，为2022年全国经济社会高质量发展明确了方向，鼓舞了信心，增强了动力。

“回顾2021年，以习近平同志为核心的党中央沉着应对百年变局和世纪疫情，奋力完成改革发展各项任务，实现了‘十四五’良好开局。”黄玉林说。

报告将今年国内生产总值增长预期目标设定在5.5%左右，黄玉林认为，国家已经积累了应对重大风险挑战的经验，经济发展正向好的方向行进，也具备很多持续发展的好条件，再加上亿万人民有追求美好生活的强烈

愿望、共克时艰的坚定意志，创新创业潜能巨大，我们一定能顶住压力、越战越勇，实现发展目标。

黄玉林认为，总体而言，报告对2022年的工作安排，全面贯彻中央决策部署，体现了中央经济工作会议提出的“稳字当头、稳中求进”工作总要求，聚焦人民群众所思所盼所愿，符合我国经济社会发展实际。今年的目标任务设定科学合理，既统筹了当前和长远，又兼顾了需要和可能。

“只要我们在党的坚强领导下，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹疫情防控与经济社会发展，特别是做好‘六稳’‘六保’工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，一定能够实现保持经济运行在合理区间的目标。”黄玉林说，报告更加坚定和提振了全国人民对经济社会高质量发展的信心，更加坚定和提振了全国人民对市场主体健康发展的信心，更加坚定和提振了全国人民对过上更加美好生活的信心。

“一分部署，九分落实。”黄玉林表示，2022年，我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。要正确处理“三个关系”，即处理好跨周期调节和逆周期调节的关系，确保经济运行在合理区间；处理好供给侧结构性改革和需求侧管理的关系，充分挖掘内需潜力；处理好改革创新与政策调节的关系，着力激发市场主体活力。

全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光：顶住下行压力必将行稳致远



□本报记者 戴娟 周允

3月5日，全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光表示，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了党中央对今年工作的总体部署和要求。

“过去一年，全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%，居民消费价格上涨0.9%。国际收支基本平衡。”透过这一组数据，王济光表示，这意味着中国是当今世界上就业大局最为稳定的国家。居民可支配收入实际增长与国内生产总值增速保持同步，一系列重大民生领域如基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度持续加大，以及

教育改革、城镇老旧小区改造，无不为人民生活水平稳步提高奠定了牢固基础。

2022年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。王济光认为，为此报告特别强调“坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念”，从而提出了要以正确的改革发展逻辑来确定2022年经济社会发展的政策取向。

在王济光看来，尽管我国经济运行仍然面临着国际国内的困难和挑战，但经济持续恢复发展的良好态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，经济韧性强、长期向好的基本面没有改变，我国发展仍处于重要战略机遇期。

回顾近年来我国经济社会发展的政策调整，从“六稳”“六保”到“稳字当头、再定今年政府工作报告中强调”中国经济一定能顶住下行压力，必将行稳致远”，王济光认为，可以看到，稳字贯穿了今年乃至今后一个时期中国经济的发展逻辑。

报告要求着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。王济光认为，这充分反映出经济工作是党在现阶段治国理政的中心工作，发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持发展是第一要务，牢牢把握稳是主基调、稳是大局，努力解决经济运行中的两难、多难问题，促进平稳健康可持续发展。

读报告·话落地

扩大红利账单精准推送范围 落实20项便民办税缴费举措

关键词：减税费

报告相关内容：实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。

“支持企业纾困发展，对市场主体、稳住经济基本盘具有重要意义，其中税费支持政策是关键举措之一。”国家税务总局重庆市税务局负责人表示，2021年重庆累计新增减税降费超350亿元，“税惠红包”精准落入市场主体“口袋”，进一步减轻了企业负担。

今年，市税务部门将着力完善税费优惠政策落实工作机制，加大新一轮减税降费政策执行力度，推进各项制度性、阶段性优惠政策有效落地；着力算好减税降费纳税人红利、政策效应“两本账”，扩大红利账单精准推送试点范围；着力提升政策落实精准度，依托大数据全面监测减税降费落实情况，防范“违规享受”，确保“应享尽享”。

市税务部门还将积极落实“便民办税春风行动”5大类、20项便民办税缴费举措，积极完善纳税缴费服务，助力大型企业、扶持中小企业发展；通过优化税收营商环境，让纳税人和缴费人的业务办理流程更加便捷高效，进一步激发市场主体活力、增强发展动力。（记者 杨永芹）

重庆计划全年新培育市级“专精特新”企业300家

关键词：强链条

报告相关内容：促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。

“去年全市工业经济呈现出有规模、有速度、有质量、可持续的发展态势，实现了‘十四五’良好开局。”市经信委负责人介绍，2021年全市规模以上工业总产值达2.6万亿元，增加值增长10.7%，创下近6年新高。

该负责人表示，今年我市将抓好产业链创新链“双链耦合”，增强制造业核心竞争力，力争全市规模以上工业增加值增长6%左右，工业投资增

长7%左右，规模工业企业研发投入增长10%左右，国家级“专精特新”小巨人企业达到140家。

其中，在围绕产业链部署创新链方面，我市将实施先进制造业培育工程，如汽车产业将加快发展新能源汽车，提速长安、金康、吉利、理想等高端新能源汽车项目建设；电子产业将发展集成电路、电子核心元器件等项目，做优做强产业集群。

在围绕创新链布局产业链方面，我市将构建“专精特新”“育苗”体系，计划全年新培育市级“专精特新”企业300家；构建产业链群“育才”体系，系统推进“产业+产业链+产业集群”发展，绘制出完善的产业链“图谱”。（记者 王天翔）

两会掠影



▲3月5日下午，全国人大代表马善祥、李廷彦、刘家奇（从右至左）就政府工作报告中提到的支持社会力量参与养老服务进行讨论。



▲3月4日，全国人大代表朱华荣正在完善关于统筹智能网联汽车发展和安全的建议。

两会声音

本报讯（记者 何春阳）“当前，我国对职业教育重视程度不断提升，但相比普通学历教育，我国职业教育国际化水平总体还不高。”全国人大代表、西南大学资源环境学院教授谢德体建议，加快国际化技能人才培养，加强与“一带一路”沿线国家职业教育机构交流合作，探索实施“一带一路”技能人才订单式培养。

谢德体表示，我国职教体系层级在由原来的中专、大专向本科延伸过程中，出现了一些新问题。首先是在《职业教育法》修改后，各省市职业教

育条例在职业本科内容方面未作相应完善；其次是“学历证书+若干职业技能等级证书”制度规范化和透明度不够。同时，我国高职院校存在对课程体系重视不足、职业教育国际化了解不够深入、民办非营利性高职院校的办学经费有待规范等问题。

对此，谢德体建议，尽快完善职业教育法规体系，鼓励职业院校聘用“技术大师”“大国工匠”等技能大师，在高职院校专职或兼职聘用高级职务专任教师，通过建立工作室等方式参与人

探索实施“一带一路”技能人才订单式培养

育条例在职业本科内容方面未作相应完善；其次是“学历证书+若干职业技能等级证书”制度规范化和透明度不够。同时，我国高职院校存在对课程体系重视不足、职业教育国际化了解不够深入、民办非营利性高职院校的办学经费有待规范等问题。

尽快完善自动驾驶保险和事故赔偿政策法规

全国政协委员、重庆理工大学校长杜惠平：基础（过错性），第三者责任保险模式（交强险、商业三者险）在自动驾驶侵权领域无法适用。在产品责任保险模式下，消费者难以举证产品存在《产品质量法》第46条所称的“不合理危险”，生产者则根据《产品质量法》第41条

才培养、重大工程联合攻关、技能技艺传承等；建立健全高职院校对留学生招生专业的备案制度，加快国际化技能人才培养，加强与“一带一路”沿线国家职业教育机构交流合作，探索实施“一带一路”技能人才订单式培养。同时，助力非营利性民办高职教育与公办一体化发展的新格局，加快探索国际合作办学的路径，由普通技能人才培养向技能型创新人才培养转变，促进教育链、人才链与产业链、创新链有效衔接，构建现代职业教育体系，推动职业教育向科学化、国际化发展。

动车相关保险和事故赔偿的政策法规。”杜惠平建议，应尽快健全自动驾驶机动车侵权责任制度。他说，现行《民法典》规定的侵权责任承担基础均在于驾驶人过错，而自动驾驶机动车缺少驾驶人。全国人大法工委、国家工信部等相关单位就《民法典》侵权责任相关问题进行论证，力求自动驾驶立法与现有民事基本法律制度充分耦合。

同时，杜惠平认为，应分阶段建立自动驾驶机动车保险赔付制度，还应当设定自动驾驶机动车交通事故责任认定标准和流程。

持续推广使用“转供电费码” 严格实行涉企收费公示制度

关键词：降成本

报告相关内容：清理转供电环节不合理加价。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。

“近年通过推进清理转供电环节不合理加价、开展涉企收费清理规范等一系列工作，我市降低了市场主体特别是中小微企业负担。”市减轻企业负担联席会议办公室（下称市减负办）负责人介绍，2021年，全市取消供电环节的14类收费项目；督促多个区县清退违规收取和逾期未退还的保证金2729.62万元；清理支付政府部门、大型国有企业拖欠民营企业、中小企业账款1.05亿元。

市减负办表示，今年该办各成

员单位将继续通力合作，打出降低企业生产经营成本“组合拳”，以更大力度为企业纾困解难。

例如，在清理转供电环节不合理加价方面，将持续推广使用“转供电费码”，让企业用户输入用电价格即可查看转供电主体加价幅度，方便企业向市场监管部门反映情况；在开展涉企收费清理规范方面，严格实行涉企收费公示制度，坚持定期编制和动态调整涉企收费目录清单，定期发布当年经营服务性收费目录清单、涉企行政事业性收费目录清单等；构建部门联动涉企收费监督管理协作机制，建立健全财政、口岸、价格、交通运输、商务、市场监管等部门间的信息交流、联席会议等制度。（记者 王天翔）

网友@代表委员

3月5日，李克强总理作政府工作报告，重庆日报第一时间转发直播。为给热切关注政府工作报告的网友们提供一个与代表委员“直接对话”的平台，从今天起，本报就网友们热烈讨论的话题，邀请全国人大代表、全国政协委员与之互动。

网友“A一票难求”：政府工作报告提到，完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。我想知道普惠托育是什么意思？多孩家庭能享受到什么优惠政策？

全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾学校校长刘希娅：

普惠托育，是2021年7月20日公布的《中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》中提出的发展服务体系，指面向3岁以下婴幼儿家庭，按照政府指导价提供的符合相关标准和规范的托育服务。今年政府工作报告提出，发展普惠性托育服务，通过减轻税收负担的方法，减少家庭支出和养育成本。这是时代的进步与需求，也是一项鼓舞人心、令人振奋的民生工程，期待尽快全面落地实施。

当前，我国存在托育服务需求量大和托育服务供给能力较弱、社会化托育服务缺口较大的现实矛盾。在现行生育政策背景下，优先满足具有普遍性的托育需求就成为现阶段当务之急。对此，我们要尽快构建起生育

友好型社会，持续保障托育服务供给，增加普惠性托育园的数量，提升托育机构的水平。同时，可以通过延长女性产假、增加男性护理假、完善女职工生育保险制度等政策措施，形成家庭、政府、社会为一体的普惠托育体系。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静：

修改后的《人口与计划生育法》提出“实施积极生育支持措施”，亟需形成与之适应的新的政策导向。然而，由于我国现行的一些政策制定于“前三孩时代”，未充分考虑多孩家庭规模因素，在公共服务、政策限制等方面对不同的家庭规模实行“一个标准”，与鼓励生育的政策导向产生了“不适应”。

个人建议，以家庭规模作为公共政策制定依据，如将“多孩同校”作为义务教育阶段的基础性制度安排，引导各类服务供给尽快破除“三口之家”的思维惯性，探索更具倾斜性的“多孩家庭”服务供给，在购房资格、优惠税费、贷款资质等方面对多孩家庭提供差异化待遇，充分体现国家和社会对多孩家庭的支持。（记者 何春阳）