

2021 成绩得来殊为不易 2022 顶住压力行稳致远

2021 年工作回顾

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民——

- 隆重庆祝中国共产党成立一百周年
- 胜利召开党的十九届六中全会，制定党的第三个历史决议
- 如期打赢脱贫攻坚战
- 如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标
- 开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程

全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

经济保持恢复发展

国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%。居民消费价格上涨0.9%，国际收支基本平衡。

创新能力进一步增强

国家重大科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发投入经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

经济结构和区域布局继续优化

粮食产量1.37万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

改革开放不断深化

在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进，“放管服”改革取得新进展。市场主体总量超过1.5亿户。高质量共建“一带一路”稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出口总额增长21.4%，实际使用外资保持增长。

生态文明建设持续推进

污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放总量继续下降，地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。

人民生活水平稳步提高

居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区5.6万个，惠及近千万家庭。

疫情防控成果持续巩固

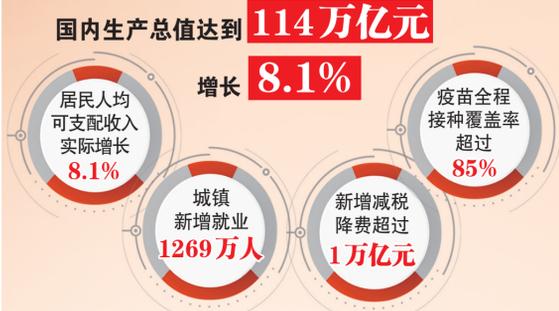
落实常态化防控举措，疫苗全程接种和覆盖率超过85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生活安全和个人健康，维护了正常生产生活秩序。

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

面临的问题和挑战

全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中有“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，采取漠视群众合法权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。

去年工作部分数据



今年部分预期目标



今年部分重点工作

财政

今年赤字率拟按2.8%左右安排，中央对地方转移支付增加1.5万亿元、规模近9.8万亿元。

政府投资

今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。

减税

预计全年退税减费约2.5万亿元，其中中低收入群体退税约1.5万亿元。

就业

使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训扩岗行动。

消费

继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。

创新

实施基础研究十年规划，实施科技体制改革三年攻坚方案。

乡村振兴

支持脱贫地区发展特色产业，启动乡村建设行动。

开放

推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。

环保

完善节能环保、废旧物资循环利用等环保产业政策。

住房

探索新的发展模式，加大发展长租房市场，推进保障性住房建设。

文体

建设群众身边的体育场地设施。

港澳台

支持港澳发展经济、改善民生，坚决反对“台独”分裂行径。

教育

继续做好义务教育阶段减负工作。

2022 年发展主要预期目标

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。

- 国内生产总值增长5.5%左右；
- 城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；
- 居民消费价格涨幅3%左右；
- 居民收入增长与经济增长基本同步；
- 进出口保稳提质，国际收支基本平衡；
- 粮食产量保持在1.3万亿斤以上；
- 生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；
- 能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

2022 年政府工作任务

(一)着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间

- 提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按2.8%左右安排。预计今年财政收入继续增长，支出规模比去年扩大2万亿元以上。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费，扩大内需。中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元，增长18%、为多年来最大增幅。
- 要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。坚持“资金跟着项目走”，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。民间投资在投资中占大头，要完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。
- 要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。保障重点支出，严控一般性支出。各级政府必须狠讲奋斗、勤俭节约，中央政府和省级政府带头。加强收支管理，严禁铺张浪费，不得违规新建楼堂馆所，不得搞形象工程，对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严肃处理，一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。
- 加大稳健的货币政策实施力度。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速

(二)着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度

- 实施新的组合式税费支持政策。延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。
- 今年企业的存量留抵税额可于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额全额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。预计全年退税减费约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。
- 加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。推进涉企信用信息共享，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。
- 推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。要开展涉企违规收费专项整治行动，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。加大拖欠中小企业账款清理力度，机关、事业单位承担向企业支付款项义务。
- 落实稳就业重点举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持，不断拓展服务。做好退役军人安置和就业创业。完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态劳动者伤害保障试点。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展急需人才。

(三)坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力

- 加快转变政府职能。扩大投资准入。全面实施“放管服”改革，继续扩大市场准入。全面实施行政许可事项清单管理。推动政务服务数据共享，扩大“跨省通办”范围。基本实现电子证照互通互认。
- 推进公平竞争政策实施。深入推进公平竞争审查制度，加强反不正当竞争执法，维护公平有序的市场环境。
- 提高医疗卫生服务能力。支持和引导社会资本规范健康发展。依法平等保护企业产权，自主经营权和企业家合法权益。完成国企改革三年行动任务。落实支持民营经济发展的政策措施，弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场主体意见，支持企业专注创新发展、安心经营发展。
- 推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革。推进省以下财政体制改革。完善转移支付制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管，深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

(四)深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基

- 提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持。实施科技体制改革三年攻坚方案。
- 加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，加强知识产权保护和运用。加大研发投入并加大税收政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠。完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。
- 增强制造业核心竞争力。加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业倍增

九大任务

(五)坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化

- 推动消费持续恢复。多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，促进家政服务提质扩容。加强县城商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。
- 积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排6400亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。

- 增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展格局。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量推进雄安新区，支持北京城市副中心建设。促进东、中、西和东北地区协调发展，支持产业梯度转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展，发展海洋经济。
- 提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧小区和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，推进无障碍环境建设和适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排6400亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。在城乡建设中做好历史文化保护传承。

(六)大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴

- 加强粮食等重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，促进大豆和油料增产，适当提高稻谷、小麦最低收购价，保险化肥等农资保供和价格稳定，给种粮农民再次发放农资补贴。坚决守住18亿亩耕地红线，切实遏制耕地“非粮化”，防止“非粮化”。新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。启动第三次全国土壤普查。加快推进种业振兴，提高农机装备水平。提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应。把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。
- 全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口持续增收。强化农村乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作，定点帮扶和社会力量帮扶，增强脱贫地区自我发展能力。
- 扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦改革等。加强农村金融普惠服务，加快发展乡村产业。严格规范村庄撤并，保护传统村落和乡村风貌。启动乡村建设行动，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村厕所和污水垃圾处理，深入开展农村厕所建设，强化农民工工资拖欠治理，支持农民工就业创业。

(七)扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展

- 多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微企业的覆盖面，加强出口信贷支持，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境电商贸易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助力外贸降本增效。
- 积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇，扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资投资促进服务，推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务贸易扩大开放综合试点。
- 高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设，有序开展对外交流合作，有效防范海外风险。
- 深化多边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。

(八)持续改善生态环境，推动绿色低碳发展

- 加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气污染物协同控制，推进区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和污水资源化利用，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业政策，加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化、支持山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

(九)切实保障和改善民生，加强和创新社会治理

- 促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展，推进城乡一体化，保障适龄儿童就近入学。全面落实义务教育教师工资待遇。继续做好义务教育薄弱环节改善工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。办好特殊教育，继续改善、规范民办教育发展。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学机制，推进高等教育内涵式发展，分类建设一流大学和一流学科，支持中西部高等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。
- 提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元，推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中采购落地。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管，完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。规范医疗机构和服务，补齐妇幼保健、精神卫生、老年医学等服务短板。支持中医药振兴发展，推进中医药综合改革。加快建设国家、省、市、县四级中医药服务体系，提升基层中医药服务能力，提升基层公共卫生服务能力。提升基层公共卫生服务能力。提升基层公共卫生服务能力。提升基层公共卫生服务能力。
- 推进社会治理共建共享。提升基层治理能力。健全社会信用体系。严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。完善信访制度。依法及时化解矛盾纠纷。强化公共法律服务。提升风险防范化解能力。提升风险防范化解能力。提升风险防范化解能力。