

笃行不怠建新功

渝中区 探索创新多措并举 打造国际一流营商环境

渝中作为重庆母城、主城核心，近年来，对标国际一流，聚焦企业需求，全面改革创新，持续在优化营商环境上发力。在2021年全市营商环境考核中，渝中区各项指标位居全市前列。

去年7月，重庆召开营商环境大会，明确提出到2025年，重庆营商环境水平要进入国际一流行列。渝中勇于担当，创新管理和服务方式，推动有效市场和有为政府更好结合，努力建设成为国际一流营商环境高地。



渝中半岛

敢为人先 创新推进多项举措

2019年下半年，国健医疗公司给渝中区市场监督管理局提出了一个难题：该公司代表国药集团与区政府合作打造全国生物医药产业孵化项目，将引进全国合作伙伴共同参与发展“新型医疗产业链”业务，所有产业链企业只将住所注册在渝中区，但实际经营活动分散在全国各地，也就是所谓的“虚拟注册”。

这种登记模式打破了传统的企业登记规则，存在很大的监管风险，但有利于降低企业开办和运营成本，可以将分散的产业链条集聚在渝中区注册，为渝中经济社会发展注入新的动力。

渝中区市场监督管理局权衡利弊后，开展多方调研探讨，最终把这种注册模式定义为“集群注册”，制定规范的登记制度、后续监管制

度、风险控制制度，于2020年9月正式出台《关于开展集群注册登记的通知》，这是全市首个在企业集群注册登记方面出台的正式文件。

后续如何？一组数据显示，渝中区开办企业享受全流程“零成本”政策优惠，申报材料减少75%以上，全程无纸化最快0.5天办结，压缩审批时限近94%，将群众跑动次数减少到一次都不跑，简易注销公告时间由45天压缩到20天，压缩时限60%。

目前，渝中区开办企业“一网通”平台办理率达99.9%，无纸化设立办理率超90%，免费发放印章28396枚、税控UK设备5900台、社保卡2.59万余张。全区现已建成集群注册园区9个，集群注册企业1100余户，注册资本达26.68亿元。

同时，渝中区民营企业

注册登记呈现高速增长态势。截至2021年底，全区新增市场主体1.58万余户，总量达到105520户，均创历史新高。

企业集群注册登记只是渝中区敢人不敢、勇于创新的一个缩影。

近年来，渝中区聚焦优化营商环境，探索了很多举措，为全市提供了可复制、推广的经验。

比如，在2019年底，全市首个市场主体信用风险分类监管平台——市场主体信用风险分类监管渝中区平台正式上线运行。监管平台主要通过构建大数据模型，科学制定风险分类指标，建立风险分类体系，划定风险等级，对市场主体经营活动进行预测预警，从而实现差异化、精准化监管。

再如，渝中区在全国率先

出台《撤销企业提交虚假材料骗取工商设立登记的规定》，明确了适用撤销登记的范围、厘清工商部门内设机构工作职责、统一撤销处理流程、详细规范调查材料和取证材料的要件和内容。

还有渝中区以增强医保业务经办服务效能为目标，在全市率先试行医保一窗通办综合服务，参保对象“只取一个号，办完所有事”，让参保单位和群众共享“集成服务”“精细服务”“贴心服务”带来的便利。

“渝中区是重庆母城，也是重庆率先发展的区域。”渝中区相关负责人说，在发展过程中，很多问题也是渝中区第一个遇到。为此，渝中区发挥“母城担当”，敢于啃硬骨头，在全市很多方面作出了表率。

做优企业服务 让企业留得住更发展得好

“我以为办证会很费时间，还专门腾出两天来办，没想到半天不到就弄好了！”2021年5月，个体经营户李超对渝中区的办事效率竖起大拇指。

这是渝中区开办企业线上“一网通办”、线下“一窗领取”、材料“一次提交”、全程“一日办结”的效果。

据了解，营业执照受理审核时间压减到2小时以内，办事时间减少83%，跑动次数从2次减少到0.29次。此外，渝中区还大力推广全程无纸化登记和个体工商户“掌上办”，提供营业执照在线寄递业务，申请人足不出户即可完成办理，无纸化办理率超过80%。

渝中区委发改委介绍，2021年8月，《渝中区2021年深化“放管服”改革优化营商环境实施方案》(以下简称《方案》)审议通过并正式实

施。《方案》旨在贯彻落实《重庆市2021年深化“放管服”改革优化营商环境实施方案》，打造渝中区市场化法治化国际化营商环境，激发更大市场活力，增强发展内生动力。《方案》主要有4个大项、52个小项、100余项改革举措。

“营商环境好不好，始终要企业说了算。”渝中区相关负责人表示，无论出台多少政策与措施，最终要落脚到企业身上。新冠肺炎疫情出现后，企业发展遇到挑战，为了帮助他们渡过难关，渝中区采取了很多便利举措，就是希望能够在特殊时期，为企业做好服务。

以企业融资为例。新冠肺炎疫情让很多企业发展遇到困难，资金也出现问题。渝中区的民营和小微企业不仅在数量上占多数比例，也是经济质量的重要支撑。

为了帮助这些企业尽快融资，渝中区以成功创建财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革“中央试点城市”为契机，区金融办、财政局等部门携手多家银行，优化创新融资服务模式，确保资金充足，同时着力打通首贷续贷等渠道，让金融服务的“微风”拂过民营和小微企业。

在渝中区民营小微和个体工商户首贷续贷中心，目前已有工商银行、建设银行、交通银行、农业银行、哈尔滨银行、重庆银行等10家银行入驻首贷续贷中心，并排列出详细的业务办理时间表。这一中心是在人民银行重庆营业管理部指导下，由渝中区政府成立的工作专班进行管理，中心职责是服务民营企业、小微企业、个体工商户，主要进行金融支持政策解读、金融产品和服务介绍、登记受理融资服务申请以及金融服务违规问题举报。

维权与法律保障，也是确保企业留得住的重要方式，更是营商环境优劣的重要判定条件。

今年2月23日，数字金融纠纷银企易诉平台启用暨“云上共享法庭”授牌仪式在渝中区人民法院举行。

该平台是以数据端口连接传输、电子数据庭审可视化、数据安全与保密等远程庭审要素为建设基础，以5000余件小额金融借款合同纠纷案件为在线审理研究设计范本，着眼试点案件样本选取、举证范围界定、庭审要



企业工作人员在行政服务大厅办理业务 摄/何超

围绕“五个环境” 推动营商环境加速迈入国际一流行列

营商环境只有更好，没有最好。2021年，渝中区印发《渝中区加快营造国际一流营商环境实施方案》(以下简称《方案》)，“十四五”期间，渝中区将拿出更多实招硬招，厚植产业发展壮大的沃土，推动营商环境加速迈入国际一流行列。

《方案》提出，到2025年，在打造市场化、法治化、国际化营商环境方面取得显著成效，各类市场主体创新创业活力充分激发，企业和群众获得感持续提升，努力把渝中区建成具有全国知名度的国际一流营商环境高地，成为全市建立成渝双城经济圈开放型经济体制的排头兵。

具体而言，渝中区将营造高效便捷、优质有序的市场环境，将给予市场主体发展的活力；营造审慎包容、公平正义的法治环境，将让市场主体对未来更有信心；营造透明便利、对标国际的开放环境，将为市场主体带来更广阔的市场和机遇；营造有求必应、服务一流的政务环境，将给予市场主体发展的动力；营造风清气正、清正廉洁的政商环境，方能将服务企业、支持企业落到实处。

为了实现发展目标，《方案》围绕市场环境、法治环境、开放环境、政务环境、政商环境五个方面，明确了路径和抓手，并分解成186项具体工作任务，形成任务清单，合力推进。

此外，《方案》和任务清单有针对性地铺排了众多“硬杠杠”，剑指营商环境沉疴积弊。例如，实施统一的市场准入负面清单制度，实行涉企经营许可事项清单管理，落实“一企一证”改革试点要求，实现企业“一照通行”，以此

畅通市场准入。严格落实公平竞争审查制度，全面清理各类涉企政策在行业准入、资质标准、产业补贴等方面的歧视性规定。

在构建新型“亲”“清”政商关系上，《方案》也有明确。例如针对大健康、数字经济、文化旅游等产业中出现的新技术、新业态、新模式，探索开展触发式监管、“无事不扰”、“无举报不实地核查”等柔性监管。推动产教融合，加强与市内外相关职业院校合作，加快培育技术技能人才……通过打出一系列政策“组合拳”，着力激发市场主体活力，让渝中区成为吸纳发展要素的洼地、名企向往的福地、市场主体投资的旺地。

2021年12月，渝中区委十三次党代会报告明确，要打造国际一流营商环境并提出了一系列举措——

积极承接全市营商环境创新试点城市建设，坚持市场化、法治化、国际化导向，加快打造全市最高标准、最好水平综合营商环境；

加速培育壮大市场主体，力争总量达到15万个；

深化拓展企业联系服务，优化完善安商稳商工作机制，不断提升企业全生命周期服务管理水平；

严格实行政府权责清单制度和市场准入负面清单制度，完善营商环境监督机制；

全面推进社会信用体系建设，加快创建国家信用示范城区；

大力支持民营经济发展，积极构建“亲”“清”政商关系，让民营企业扎根渝中、安心发展；

大力弘扬企业家精神，让广大企业家在渝中有地位、有作为、有舞台。

王彩艳 陈佳佳 图片除署名外由渝中区委宣传部提供



法院工作人员进行法治宣传



企业总部