

# 聚焦2022全国两会

特别报道

## 全国政协十三届五次会议 举行新闻发布会

据新华社北京3月3日电 全国政协十三届五次会议新闻发布会3日下午在人民大会堂举行。大会新闻发言人郭卫民宣布,全国政协十三届五次会议将于3月4日下午3时在人民大会堂开幕,3月10日上午闭幕,会期6天。

1个多小时,密集的十几个问题。以网络视频方式举行的新闻发布会上,新闻发言人与中外记者隔空交流,就本次大会和政协工作相关情况回答提问。

### 牢记使命使命:

围绕“国之大者”协商议政

2021年是具有里程碑意义的一年。郭卫民介绍,一年来,人民政协牢记使命,紧紧围绕“国之大者”深入协商议政,广泛凝聚共识,创新推进工作。

突出政协特色开展以中共党史为重点的“四史”教育;围绕“推进‘十四五’规划落实,着力构建新发展格局”等议题召开两次专题议政性常委会会议;全年举办重要协商活动25次,开展视察考察调研82项,立案提案5000多件;开展灵活便利、务实高效的委员自主调研120余项……这一年里,全国政协汇聚团结奋进力量,更好服务发展大局。

“政协在国家治理体系中的作用进一步彰显,政协工作呈现出生动活跃、务实高效的良好局面。”郭卫民说。

### 全过程人民民主:

政协工作不断创新发展、提质增效

郭卫民介绍,近年来,全国政协更加注重提高提案质量和办理,建立了主席、副主席领衔督办提案的工作机制,有效推动提案建议成果转化。

同时,研究制定了协商议政质量的评价工作办法;创设了专家协商会,组织专家委员和有关学者深层次研究重大战略性问题;建立了民主监督长效机制,10个专门委员会各选定一个主题,连续5年围绕该主题开展专项协商式监督……

通过远程协商、网络议政,可以跨时空、跨区域同政协的基层组织和委员进行协商,有时甚至到了田间地头。“尤其在疫情防控的背景下,这样

的方法既丰富了形式,也提高了效率。”郭卫民说。

一系列创新举措,进一步提升了协商议政的质量。委员提出的意见建议更具针对性、操作性,很多都转化为政策举措。

郭卫民举例说,围绕改善营商环境、帮助中小微企业发展,全国政协经济委员会2020年走访了130多家企业,梳理了115个问题,形成一份高质量的报告。国务院有关部门非常重视,请30多个部门逐项提出工作措施,对推进工作发挥了很好的作用。

“人民政协把协商民主贯穿履职全过程,对实现全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主发挥了重要作用,彰显了中国民主的独特优势。”郭卫民说。

### 紧扣经济发展议题:

提出有价值的意见建议

围绕经济发展建言献策,是全国政协的一项重要任务。

郭卫民介绍,全国政协充分利用人才荟萃、智力密集的优势,紧扣经济发展议题开展协商议政。“我们每个季度都召开宏观经济形势分析座谈会,深入分析研判一个时期宏观经济运行的特点和趋势,提出了许多有价值的意见建议。”

创新是引领发展的第一动力。郭卫民说,针对如何有效解决科技创新中的重点难点,委员们提出很多很好的意见和建议,一些意见建议得到有关部门的重视、吸收和采纳。

心系国计,也关注民生,政协委员把为民之心和履职之能紧密结合。

郭卫民介绍,围绕“加快推进社会适老化改造”开展专项民主监督,促进了适老化改造工作切实提升。

就业问题关系千家万户。围绕解决就业问题,政协委员去年的提案超过110件,涉及加强高校毕业生精准就业服务、重视新基建对就业岗位影响、把稳就业放在突出位置等多方面。

“今年,全国政协把就业问题作为协商议政的一项重点,将组织一次专题议政性常委会会议,围绕实施就业优先政策开展讨论,广谋良策、广聚共识。”郭卫民说。(记者董瑞丰、潘洁、王鹏、许可)

## 全国政协委员彭静做客本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播 “全民反拐”让“天下无拐”



截 图。本 报“两 会 夜 谈 · 京 渝 连 线”跨 屏 直 播

□本报记者 戴娟 周尤

全国两会召开在即,本报今年推出全新互动栏目“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播。如何更好保障妇女儿童权益,成为社会关注的焦点话题。3月3日晚,全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人、主任律师彭静在北京驻地酒店,做客本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播。她表示,应全方位加强责任规制,借鉴全民反诈经验开展全民打拐,打击收买、拐卖妇女儿童犯罪行为,让“天下无拐”不再遥远。

### 提高收买拐卖妇女儿童罪的起刑标准

视频连线中,彭静以电影《亲爱的》原型孙海洋夫妻终于找到被拐卖14年的儿子孙卓的现实案例,道出了自己为何持续为严厉打击收买、拐卖妇女儿童犯罪行为发声的初衷。

彭静认为,收买助长了拐骗行为,给被拐妇女儿童造成了巨大伤害。而在这些严重的拐卖妇女儿童犯罪案件中,妇女和儿童身心受到严重伤害,人格权益和人身安全得不到根本保障。

究其原因,彭静从法律层面分析,认为

对于收买、拐卖妇女儿童犯罪行为的主体,无论是行政追责领域或是刑事处罚领域,都难以实现严格的追责和损害赔偿。

特别是针对现行立法中对收买被拐妇女儿童犯罪起刑点较低、实践中只能通过数罪并罚方式加重刑罚的问题,彭静认为,应当提高收买拐卖妇女儿童罪的量刑标准,使收买人面临更高的犯罪成本,打破收买被拐妇女儿童行为的利益链条。

### “像全民反诈一样开展全民反拐”

“像全民反诈一样开展全民反拐。”这是彭静一直以来坚持的观点。“每当妇女儿童权益受损、儿童受到伤害,都会引起人们广泛关注和谴责,这也说明整个社会对侵害妇女儿童行为的‘零容忍’态度。当下,我们可以借鉴‘全民反诈’成功经验,依托已有的社会动员基础和工作机制,通力合作开展‘全民反拐’。”

在彭静看来,“全民反拐”的基础是普及民众法治意识、加强法治宣传,让民众知晓拐卖妇女儿童是严重的犯罪行为,逐步增强群众“识拐、防拐、拒拐”的能力。

如果地方政府、社区、司法机关及其他基层组织在防范和打击收买、拐卖妇女儿童犯罪中存在不作为、懒政甚至包庇、纵容行

为,应该怎么办?彭静认为,对于不作为、懒政行为,可以通过在法律上设置强制报告制度和案件移送等机制,建立完善的犯罪行为监管体系。对于包庇、纵容行为,造成严重后果的,以共同犯罪进行严格追责。

在打击犯罪行为的同时,完善对受害的妇女、儿童的救助安置机制是一个不能忽视的问题。“应当由地方政府、民政部门、教育部门各司其职织密社会保障网,加强救助,让受害妇女儿童合法权益得到应有的保障。”彭静表示。

### 从法律上为女性生育后的职业发展创造条件

在彭静看来,妇女权益保障法自1992年正式出台实施以来,在提高妇女的地位、保障权益等方面起到了重要作用。但随着社会的发展,这部法律也出现了责任不明晰、缺乏相关处置机制等问题。

对此,彭静结合自己多年的工作经历提出了四条建议:在草案中增加有关机关、事业单位的强制性报告、移送制度;在草案中增加有关机关、事业单位和组织的急于履职的行政责任甚至刑事责任的原则性条款;赋予妇联针对严重侵害妇女权益的行为直接提起公益诉讼的权利;在草案中增加规定,为女性生育后的职业发展创造条件。

“我想特别讲一下为女性生育后的职业发展创造条件这个问题。”彭静在连线中表示,例如在职场应禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资待遇、恶意调岗、予以辞退、解除劳动(聘用)合同。有关机关、事业单位在考核评价、岗位聘用等环节,应对孕哺期女性科技人才适当放宽期限要求,延长评聘考核期限。

她还建议,可以考虑在《妇女权益保护法》中增加有利于女性生育后职业发展的原则性条款,要求用人单位和有关机关、事业单位在禁止歧视女性的同时,对社会生活和家庭分工中承担较大责任的女性给予一定的促进性、激励性措施,为女性的职业发展和责任担当提供必要的社会支持。

## 为“江”来 更“津”彩

### ——江津区人才工作十大亮点回眸



团结湖大数据智能产业园(效果图)

商项目622个,协议引资5000亿元,引进高端人才1000余名。江津区“双招双引”项目获评全市精品人才项目。

### 亮点三 打造“津鹰计划”引才品牌

精准施策引才聚才,建立紧缺人才引进机制,制定13个重点领域125个专业的急需紧缺人才类别清单,连续3年同步发布“津鹰计划”紧缺人才引才需求目录和区委书记致人才的邀约信,开辟高层次人才、急需紧缺人才引进绿色通道。区委书记多次率队赴北京大学、四川大学等高校引进人才。截至2021年底,全区人才总量达19.71万人,引育省部级以上人才(团队)120余人(个)。全区人才队伍日益壮大、人才结构不断优化、人才生态持续向好,人才发展效能显著提升,为推动江津“五地一城”建设注入了强劲动能。

### 亮点四 构建“1+6+N”人才政策体系

坚持以科教兴区和人才强区行动计划为统领,设立每年不低于1亿元的人才发展专项资金,从人才引进、培养、使用、激励、评价、服务机制6方面出台16个48项措施,形成以《江津区关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的若干意见》为总纲,以《江津区高层次人才引进实施办法(试行)》《江津区企业人才激励七条》“支持青年人才创新创业若干措施”等为支撑的“1+6+N”人才政策体系,持续释放人才政策红利,人才磁场效应不断增强,吸引各类专家人才纷至沓来。

### 亮点五 率先编制“6+4”人才队伍“十四五”发展规划

2021年6月,江津积极探索具有地方特色的人才发展治理方式和人

联办模式,首次组织国家级、省部级、区县级人才共同研修,创新“研修+服务”内容,组织专家人才深入江津基层一线调研指导、贡献才智。促成40余条意见建议及20余项合作意向落地落实、开花结果。“天府杰出科学家段俊国工作室”、“成都中医药大学医学技术学院教学实训基地”、“江津区医学遗传及再生医学川渝共建协同创新中心”等近10个项目在江津落户,江津区中心医院成为重庆大学直属附属医院,区委组织部先后与雅安市委组织部、泸州市委组织部多次开展人才协同发展活动……研修班作为川渝人才合作的创新载体,开启了江津融入成渝地区双城经济圈人才协同发展新的良好局面。

### 亮点七 创新举办系列特色人才活动

贴近青年人才需求,多次举办“津鹰讲坛”“青年人才读书荟”等特色人才交流活动,通过邀请国内外专家人才举办专题讲座、对话研讨等活动,搭建人才交流平台,开拓人才视野,激发创新活力,并以此为契机向高端专家人才广泛借智借力,拓展柔性引才新渠道。突出人才为本,开展人才工作建言献策“金点子”征集活动,通过集思广益、汇聚聚力,让人才的“金点子”转化为发展的“金钥匙”。举办庆祝建党100周年人才工作主题摄影大赛,展现人才爱国奋斗的精神风采,激励广大人才以实际行动爱党爱国。

### 亮点八 精心打造人才研修基地

聚焦“爱国奉献”主题,发挥“开国元勋”聂荣臻、白屋诗人吴芳吉等江津10大名人,“两弹元勋”邓稼先、周光召等20位曾在江津学习或

工作过的院士名人资源优势,建成全市首个人才主题长廊,打造集国情研修、休假疗养、人才交流、人才主题展览等功能于一体的人才研修基地,引导人才深怀爱国之心、砥砺报国之志、力践报国之行,增强人才政治认同、思想认同和情感认同,把各方面人才集聚到党和人民伟大奋斗中来。

### 亮点九 创新开展“人才伯乐”评选活动

印发《江津区“人才伯乐”评选实施细则》,创新人才引育激励机制,着力拓宽引才路径,充分发挥机关企事业单位引才、育才、留才、用才的主动性、积极性,不断提升人才工作市场化、社会化水平。累计评出“人才伯乐”22个,发放奖励资金94万元,有效调动了用人主体积极性,全区识才爱才敬才用才的良好氛围加快形成。

### 亮点十 线上线下人才服务工作再上新台阶

线上投用“江津智慧人才平台”,线下建设“科创人才服务港”,运行青年人才驿站3家,启动“津鹰”人才公寓建设。创新建立人才服务专员制度,推行人才服务“绿卡”,为各类人才量身定制经济待遇、安家补助、购房补贴、子女入学、医疗保健、科创补助等全方位服务保障,向入选国家级、市级、区级高层次人才,提供“专人对接”“全程代办”等政务服务,推动人才服务从解决“有没有”到注重“好不好”转变。目前已在578名区级高层次人才工作单位对应配备人才服务专员89名。

唐彬 李东 张文博  
图文由江津区委组织部提供