

代表委员细数履职“成绩单”

全国两会即将拉开序幕。回望这几年,代表委员们立足本职岗位,深入基层调查研究、倾心听取社情民意,为经济社会发展贡献智慧和力量,交出一份份亮眼的履职成绩单。本报邀请部分代表委员细数“最振奋、最暖心、最迅速、最专注、最欣慰”的难忘记忆,通过这些履职之“最”,感受代表委员依法行使职权、积极建言献策的风采。

最振奋——

李春奎:聆听总书记嘱托 坚持生态优先绿色发展

鼓舞。”2018年全国两会期间,习近平总书记亲临重庆团参加审议,全国人大代表李春奎围绕加强长江流域生态保护主题向总书记汇报,亲耳聆听了总书记嘱托,“这是我最振奋的履职经历。”总书记对生态环境保护非常重视。“李春奎回忆,总书记现场询问三峡库区是否还能看到猴群。当时他

颇为骄傲地回答,随着库区生态环境不断改善,巫山小三峡里的猴群越来越多,还出现了国家珍稀动物金丝猴,带给中外游客很多乐趣。当年全国两会期间,李春奎提交了多份与三峡库区生态环境保护有关的建议,均得到国家部委详细答复,并逐一落实落地。他举例称,刚刚召开

的2022年全市三峡后续工作会议就提出,今年重庆将启动三峡水库消落区生态修复模式试点,探索设立库区绿色发展基金和库区绿色发展基金,“这标志着三峡库区生态环境保护工作又上了一个台阶。”

如今,李春奎从巫山县委书记履新九龙坡区委书记。“不管是生态腹地还是工业大区,都要坚持生态优先、绿色发展。”李春奎表示,自己将始终践行习近平生态文明思想,把守护绿水青山的责任扛在肩上、抓在手中,着力建设山清水秀美丽之地。

□本报记者 颜若雯

代表委员谈成渝金融法院设立

全国人大代表韩德云：“全团建议推动成渝金融法院落地 作为代表特别高兴”

2月28日,《全国人民代表大会常务委员会关于设立成渝金融法院的决定》获得通过。成渝金融法院将专门管辖重庆市范围内,以及四川省属于双城经济圈范围内的应由中级人民法院管辖的部分金融民事和涉金融行政案件。

全国人大代表、中联律师事务所重庆办公室执行合伙人韩德云一直关注相关消息。他告诉记者,去年全国两会期间,重庆代表团就提交了关于支持设立成渝金融法院的全团建议,“作为提出这份全团建议的一员,看到建议得到采纳并推动成渝金融法院落地,我感到特别高兴,也为全国第三家专门金融法院落地重庆感到欣慰。”

韩德云表示,这是国家第一次在中西部设立金融法院,也是第一次设立跨区域受理金融案件的金融法院。全国第三家专门金融法院落地重庆,说明重庆具备独特的区位优势,重庆西部金融中心建设工作推进有力,也说明最高人民法院工作和司法改革成效受到肯定。

韩德云认为,金融是现代经济的核心,是实体经济的血脉,是国家重要的核心竞争力。近年来金融案件频繁

出现,案件数量众多,金融案件的审理相比其他案件更加专业化、难度高,金融发展也因此需要更专业的法律保障。金融法院作为专门法院,以更强的专业性、指导性和公正性对金融民事和涉金融行政案件进行审理,能够切实推动司法效率提升,保障司法公正,是以法治手段优化营商环境的有力举措。

韩德云表示,上海、北京分别于2018年、2021年设立金融法院,对服务保障国家金融战略实施,防范化解金融风险,服务实体经济,提高金融审判专业化水平,统一裁判标准发挥了积极作用。

“《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出‘设立金融法院’,明确到2025年,成渝地区双城经济圈经济实力、发展活力、国际影响力大幅提升,一体化发展水平明显提高,区域特色进一步彰显,支撑全国高质量发展的作用显著。相信随着成渝金融法院花落重庆,将着眼于金融服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革等重点,助推成渝地区营商环境特别是金融营商环境进一步优化,为深化成渝地区双城经济圈建设、助力重庆经济高质量发展发挥积极作用。”韩德云说。

全国政协委员王煜宇：成渝金融法院的设立对重庆打造西部金融中心意义重大

□本报记者 戴娟

2月28日,《全国人民代表大会常务委员会关于设立成渝金融法院的决定》获得通过。得知这个消息,全国政协委员、西南政法大学教授王煜宇深感振奋。作为重庆市新型智库中国特色金融法治智库的首席专家,她认为成渝金融法院的设立对落实成渝地区双城经济圈的战略部署意义重大,也将有力推进重庆打造西部金融中心。

成渝金融法院落户重庆开创三个“第一”

王煜宇对《决定》进行了深度解读。她表示,虽然《决定》并没有直接规定成渝金融法院落户重庆,但从《决定》释明的成渝金融法院组织机制即“成渝金融法院对重庆市人民代表大会常务委员会负责并报告工作,成渝金融法院审判工作受最高人民法院和重庆市高级人民法院监督”,涉及人事任免机制即“成渝金融法院院长由重庆市人民代表大会常务委员会主任会议提请重庆市人民代表大会常务委员会任免。成渝金融法院副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员由成渝金融法院院长提请重庆市人民代表大会常务委员会任免”推断,成渝金融法院应该设立在重庆。

“在重庆设立成渝金融法院,是去年我们参加全国两会时提出的提案。成渝金融法院是我国第一个设立在西部地区的金融法院,是第一个设立在重庆的专业法院,也是第一个执行案件跨域管辖机制的重庆法院,对于缓解东西金融二元化、助推成渝地区经济金融高质量发展、创新跨域管辖跨域治理机制意义重大。”王煜宇强调。

“更多的金融机构、更好的金融产品、更先进的金融基础设施、更优秀的金融人才可能会因此落户重庆”

王煜宇指出,案件类型决定审判归属。在没有设立金融法院的其他省市,金融案件一般由民二庭或金融法庭审理,现在重庆设立了专门金融法院,能够更大规模更高层次更加专业集中地化解金融纠纷,提升金融法治水平;而金融法治水平的提升反过来又必然提升金融市场的发展质量。

“我们一般讲市场化、国际化、法治化,法治化是保障,像上海先有发达的国际化金融市场,再成立金融法院;但其实这个逻辑反过来也成立——法治化降低了交易成本,便利了纠纷解决,更多的金融法院,更好的金融产品,更先进的金融基础设施、更优秀的金融人才,可能因为低成本和高便利而选择重庆,西部金融中心的聚集辐射效应应由此形成。而西部金融中心的成功打造,又将进一步推动成渝地区双城经济圈高质量发展。”王煜宇说。

建立专业化、国际化、智慧化的特色新型法院

成渝金融法院对重庆意义重大,如何才能打好这张牌呢?王煜宇建议:首先,重庆应站在巨人的肩膀上,以习近平法治思想为指引,充分吸收上海、北京金融法院设立运行的先进经验,围绕专业化、智慧化、国际化,高标准建设服务新发展、新开放格局的新型专业法院;其次,要建设突出成渝地区双城经济圈定位、西部金融中心功能的特色法院;第三,重庆和成都也积累了很多金融审判、智慧法院建设的本地经验可以借鉴。

最暖心——

刘希娅:力度空前的“双减”政策在全国落地

期。”担任全国人大代表近十年,谢家湾小学教育集团党委书记、总校长刘希娅累计提交了73份议案、建议,其中绝大部分与教育有关。

2018年,刘希娅等28名重庆团全国人大代表共同提交《关于规范教育培训机构管理,切实减轻学生课业负担的建议》。2019年,刘希娅继续提出《关于加快落实治理校外培训机构

的建议》。

2021年,刘希娅提出《关于加大力度治理破坏基础教育生态行为的建议》,并通过重庆日报直播间,从教育专家角度回应了“基础教育内卷”“课外班选择”等热点话题,认为社会补习机构从经济上将教育彻底商业化,占据了学生大部分课外时间,破坏了基础教育生态。

2021年3月6日,习近平总书记看

望了参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员,并参加联组会,强调要全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,坚持教育公益性原则,着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系,建设高质量教育体系,办好人民满意的教育,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

随后,力度空前的“双减”政策在全国近21万所义务教育学校落地。“双减”给孩子们的学习生活带来巨大变化,让刘希娅倍感暖心,履职动力也更足了。今年她准备了14份建议,将推动“双减”精准落地,坚定不移推动素质教育。

院将开设中医学、针灸推拿学、中西医结合临床、中药学、中药制剂学等5个基础专业。璧山区还将同步打造符合GAP标准的中药材种植基地,并规划建设重庆中医药学院附属医院、中医药创新产业园及中医文化传承基地——李延萍建议中的具体措施得到了较好采纳和落实。

李延萍表示,重庆中医药学院建成后,将填补重庆没有独立设置中医药类大学的空白,为重庆中医药事业可持续发展提供人才基础和科研支撑。她对此充满期待。

最迅速——

李延萍:历时四年 重庆中医药学院从建议变成现实

生。对全国人大代表,市中医院原党委委员、副院长李延萍而言,这是她提交建议中落地最迅速的一份。

当选全国人大代表以来,李延萍提交了27份建议。2018、2019年全国两会期间,李延萍均提出“加快推进重庆中医药大学或学院组建步伐”建议:“对比全国中医药大学,重庆中医药大学在

校学生规模要保持在5000人以上,专业设置以中医、中药、中西医结合为主。”

2019年6月,重庆中医药学院成立并揭牌,项目在璧山正式破土动工。根据规划,学院校舍建设总面积约为30万平方米,在校生总规模约10000人,一期在校生为6000人。学

年全国两会上,余国东提交提案,呼吁构建长江岸线绿色发展标准体系。

2021年3月1日,备受关注的《中华人民共和国长江保护法》正式施行。这一年的全国两会上,余国东提交了关于减低船舶污染水域风险,推进长江绿色高质量发展的提案,以及加强遥感监测,提高面源污染防治水平的提案,均得到交通部和生态环境部积极回复。

针对该法在实施过程中部分条款凸显边界不清晰、尺度难把握等问题,余国东透露,今年全国两会他将呼吁,尽快出台《中华人民共和国长江保护法》司法解释和制定配套实施细则。

最专注——

余国东:所有提案都与长江生态环保息息相关

提交提案近40件,每一件都与长江生态环境保护息息相关。

“这是我最专注的领域。”余国东说,推动生态环境保护,守护好长江母亲河,是其本职工作,也是其参政议政关注的重点。

余国东回忆,2018年首次参加全国两会,他的第一件提案便是加强土壤污染防治,切断农用地污染源。令人欣慰的是,当年8月全国人大常委会审议

通过了《土壤污染防治法》。

在2019年全国两会上,余国东将目光投向与水环境密切相关的水产养殖,呼吁要根据我国水产养殖行业发展趋势、养殖模式、养殖尾水排放特征等,从源头到末端,全方位完善水产养殖标准体系。

针对长江岸线各地相继出台各自的绿色发展指标体系,但没有形成统一标准,政策缺少协同效应的问题,2020

最欣慰——

彭静:呼吁落实未成年人被探视权获评年度好提案

53件提案,其中50件提案被立案,立案率高达94%。

作为妇联界别的全国政协委员,彭静每年都“雷打不动”地关注妇女儿童合法权益。对家庭暴力、农村困境儿童入学、拐卖妇女儿童、离婚家庭未成年人探视权等问题的思考,被浓缩成一份份提案。在众多提案中,她最欣慰的是《关于切实落实离婚家庭未成年人被探视权利

的提案》,被评选为2018年度好提案。

“我在调研中发现,离婚家庭未成年人探视权利被拒绝、被阻挠的现象十分普遍。所以在提案中提出应扩大探视权主体范围,‘将父母、祖父母和外祖父母、兄弟姐妹和事实婚姻关系的父母’均列入探视权主体范围,并规定被探视者有权要求有探视权的亲属来探望自己。”

提案提交后引起广泛关注和各方反馈。2020年国家修订《中华人民共和国未成年人保护法》,增加了关于探视权的相关规定,比如在探视权问题上要听取有表达意愿能力未成年人的意见。之后在《中华人民共和国民法典》婚姻家庭编的解释中,明确规定了对于拒不协助另一方行使探视权的有关个人或组织,可以由人民法院依法采取拘留、罚款等强制措施。彭静感慨:“这些条款很大程度解决了行使探视权难的难题,感觉自己努力没有白费。”

本栏图片均为本报资料图片,记者龙帆、苏思、解小溪、万难摄/视觉重庆

创新方式方法:巡视方式更加灵活、成效更加明显

创新方式方法,才能提升巡视监督质效。五届市委巡视工作立足常规巡视,把专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”贯通起来、穿插进行,实现了有形覆盖与有效覆盖有机统一。五届市委组织开展9轮巡视,完成对258个区市县党组织巡视全覆盖,对9个原国家级贫困区县开展脱贫攻坚专项巡视,对市发展改革委(市粮食局)、市储备粮公司等相关部门开展专项巡视,对市水利局党组和重庆轻纺集团、重庆旅游集团、重庆工程职业学院、重庆水电职院党委开展巡视“回头看”,对原市食药监局党组、重庆医科大学及其附属医院党委开展机动巡视,对双桥经开区党工委开展“点穴式”巡视,有效提升了巡视的针对性和实效性。

同时,深化巡视与其他监督贯通融合,推动形成系统集成、协同高效的巡视监督工作格局。

加强巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督互动,增强监督协同性、有效性。市纪委监委出台《关于推进“四个监督”贯通融合的指导意义》《关于健

全完善市委巡视机构与市纪委监委有关部门协作配合机制的意见》,建立巡视监督与市纪委监委宣传、信访、案件监督管理等工作的协作机制,搭建配合沟通平台。巡前市纪委监委、相关派驻纪检监察组全面通报掌握情况,巡中派员参加现场巡视,巡后市委巡视办全面移交巡视成果。坚持立行立改、边巡边交,及时移交巡视发现的问题线索,纪检监察机关快查快办,形成震慑。

建立市委巡视机构与组织、宣传、政法、审计、财政、信访、统计等部门的协作配合机制,明确巡前情况通报、巡中支持协助、巡后成果使用等工作事项,凝聚监督力量,增强监督效能。

市委组织部、市委宣传部坚持在每轮常规巡视时开展对被巡视党组织选人用人、意识形态工作责任制落实情况专项检查。探索巡审联动,市委巡视组、市审计局在重庆交通大厦、两江产业集团等单位同步开展巡审联动监督检查。

坚持系统观念:深化上下联动,构建巡视巡察联动监督格局

认真贯彻落实中央《关于加强巡视巡察上下联动的意见》,制定7个方面21条具体措施,明确上下联动的领导体

制和工作机制。坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推进,出台《关于加强区县党委巡察工作的意见》,要求区县党委一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全覆盖巡察。出台《关于加强区县党委延伸巡察村(社区)党组织工作的指导意见》,将巡察监督向村(社区)延伸,做到党组织建到哪里,巡察巡察就跟进到哪里。出台《关于市委部委、市级国家机关部门党组(党委)开展巡察工作的指导意见(试行)》,坚持分类指导,积极稳妥推动65家市级部门(单位)启动内部巡察,初步构建起以市委巡视为主体,区县巡察、部门巡察为依托的全市巡视巡察“一体两翼”监督格局。

立足直轄市管理特点,制定《关于开展巡视带巡察工作的指导意见》,市委巡视组先后指导区县、市级部门、高校、国企的68个巡察组对104个党组织开展巡察,上借下力、下借上势,实现了巡视巡察“1+1>2”的监督效果。出台《重庆市交叉巡察实施办法(试行)》,实现38个区县和万盛经开区提级“推磨式”交叉巡察全覆盖,有效破解“熟人社会”监督难题。在脱贫攻坚、粮食购销、规划和自然资源等领域同步开展巡视

巡察,深入揭示行业、领域存在的突出问题,同向发力、同频共振。

加强对巡察工作的领导和指导,建立健全规划计划、书记听取汇报、问题线索处置等“7+1”重要事项报备分析通报制度,总结推广联系点区县实践做法,建立巡察干部“以干代训”、全员培训制度,对区县巡察工作全覆盖开展专项检查,开展巡察村(社区)蹲点调研,推动区县巡察提质增效、部门巡察规范开展。近5年来,38个区县和万盛经开区共完成对3935个区县管党组织、11038个村(社区)党组织的巡察全覆盖。

深化标本兼治:压实整改责任,做实巡视“后半篇文章”

习近平总书记强调,巡视整改是“四个意识”的试金石,整改不落实,就是对党不忠诚、对人民不负责。市委高度重视巡视整改和成果运用,出台《关于进一步加强巡视整改工作的意见》《重庆市巡视整改监督检查工作办法(试行)》。市委书记陈敏尔听取每轮巡视情况综合汇报时都点名点事点问题,提出整改意见和分类处置要求。市委巡视机构坚持巡视“双反馈”“双通报”“双公开”,建立领导小组听取巡视整改

情况汇报机制,将巡视整改情况纳入领导班子年度综合考核,开设“巡视整改看进展”“书记抓整改”等栏目,集中公开巡视发现问题及整改落实情况,传导压力、压实责任。

建立督促巡视整改“三方联动”机制,明确职能责任,共同督促整改。市纪委监委出台《关于加强巡视整改日常监督的实施办法》,建立“室组校”联动督促等机制,加强经常性督促检查,结合巡视移交的问题线索,严肃查处了杨宏伟、王杰、肖猛、梁从友等市管领导干部严重违纪违法典型案件。市委组织部专门成立巡视联络办公室,出台《重庆市党委组织部部门巡视巡察整改日常监督检查(试行)》,把督促巡视整改纳入日常监督,对巡视整改不力的领导干部进行组织处理。市委巡视办加强统筹协调、跟踪督促和汇总分析,出台《重庆市巡视整改成效综合评估办法(试行)》,对被巡视党组织整改成效全覆盖开展综合评估或蹲点调研,督促整改到位。加强巡视成果运用,注重举一反三、标本兼治,把解决突出问题与完善治理体系、提升治理能力结合起来,梳理22个共性问题,交由12个单位牵头开展整治,发挥巡视标本兼治战略作用。