

# 制度为何改？怎么改？待遇如何保？

## ——聚焦养老保险全国统筹三大焦点

□新华社记者 姜琳 申敏

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”，事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改？怎么改？如何保障养老金足额发放？22日，财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

### 制度为何改？

“企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上阐明观点。

据了解，我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统筹收支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长元涛说：“一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”

他表示，全国统筹制度实施后，将对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，这就在制度上解决了基金的结

### 为何改

我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出

### 怎么改

目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺

### 何影响

养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会因流动就业而受到影响，养老金更有保障，参保人不会因自己所在的个别地方养老金收支不抵支而遇到风险

结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。

据元涛介绍，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性。

### 制度怎么改？

作为一项重要的民生制度改革，养老保险统筹近年来稳步推进。

据元涛介绍，2018年7月，我国建立了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。”余蔚平表示，2021年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%，调剂的总规模达到了9300多亿元，重点支持收支矛盾突出省份，中西部地区和老工业基地省份受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。”元涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化，将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平，通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示，各地要按照中央政策要求，同步协调推进全国统筹，做到

“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数基数及形成机制，制定清晰的路线图。此外，还需全面落实中央与地方责任分担机制，落实地方防控基金风险的首要责任。

### 待遇如何保？

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇？相关部门和专家一致认为，制度实施后，会产生一系列良性效应，带来惠及所有参保人员的改革红利，更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后，养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会因流动就业而受到影响；养老金更有保障，参保人不会因自己所在的个别地方养老金收支不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来，相关部门采取一系列措施，确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示，除加大调剂外，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。此外，还划转国有资本充实社保基金，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

人社部数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年，我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计，目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

(新华社北京2月22日电)

## 国办印发《意见》 加快推进电子证照 扩大应用领域和全国互通互认

据新华社北京2月22日电 日前，国务院办公厅印发《关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》(以下简称《意见》)，就进一步加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办，进一步助力深化“放管服”改革和优化营商环境作出部署。

《意见》提出，2022年底前，全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建立，电子证照制发机制建立健全，企业和群众常用证照基本实现电子化，与实体证照同步制发和应用，在全国范围内标准统一、互通互认；电子证照在政务服务领域广泛应用，社会化应用取得积极进展，“减证便民”取得明显成效。到2025年，电子证照应用制度规则更加健全，应用领域更加广泛，支撑政务服务标准化、规范化、便利化取得显著成效，进一步方便企业和群众办事。

《意见》对扩大电子证照应用领域的工作进行了部署。一是聚焦深化便民服务，扩大个人电子证照应用领域。加快推进出生医学证明、户口簿、身份证、社会保障卡等个人常用证照电子化应用，并根据群众需求不断丰富其他应用场景，推动相关电子证照普遍使用。二是助力优化营商环境，拓展企业电子证照应用领域，推动实现企业相关信息“最多报一次”。三是面向社会多样化需求，促进电子证照社会化应用。依托全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系，积极推动电子证照在企业、社会组织、个人等持证主体之间的社会化应用。四是加大新技术运用力度，积极开展电子证照应用创新，不断提升电子证照应用智能化水平。五是加强线上线下融合，保留传统服务方式。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，加强实体证照服务保障，满足老年人、残疾人等各类群体需求。

## 减税费力度更大“真金白银”保民生

### ——财政部详解当前财政热点问题

□新华社记者 申敏

减税降费怎么推进？民生如何保障？财政支出如何发力？在22日举行的国新办新闻发布会上，财政部部长刘昆等相关负责人一一回应。

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。

2022年减税降费如何推进？一方面，今年将延续实施涉及科技、就业创业、医疗、教育等11项税费优惠政策，扩

大部分已有政策的优惠力度，及早推出一些新的政策举措；另一方面，聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困和科技创新，研究出台精准帮扶措施。

(据新华社北京2月22日电)



更多内容  
扫一扫  
就看到

## 新设个人经营收款码后， 个人收款码还能用吗？

### ——中国支付清算协会有关负责人权威解读

□新华社记者 吴雨

22日，中国支付清算协会、微信支付、支付宝分别发布公告，对优化条码支付提出了一系列举措，其中新设的“个人经营收款码”引起普遍关注。记者22日独家采访中国支付清算协会有关负责人，对热点问题进行了权威解读。

### 个人收款码继续能用

在早点摊点煎饼果子，对着摊主塑封的二维码扫码付款……3月1日起，对消费者而言，这些熟悉的支付体验没什么改变。不同的是，在支付机构的后台，部分商户会从此前的个人收款码转为个人经营收款码或商户收款码。

去年10月，人民银行发布通知，对收款条码支付提出一系列管理要求，并将于今年3月1日起施行。按照相关要求，“具有明显经营活动特征”的用户通过收款服务机构(如微信、支付宝等)申请转为商用收款码。

使用个人经营收款码有何好处？支付协会有关负责人告诉记者，一方面，个人经营收款码可接受信用卡付款，还可以获得账务管理、交易对账、特定营销等增值服务。另一方面，个人经营收款码还能更好地实现交易风险防控，更有效地保障用户资金安全。

哪些用户可以新设个人经营收款码？

支付协会公告明确表示，用户可以

自由选择使用新设的个人经营收款码。也就是说，用户是否新设个人经营收款码，自己说了算。

微信支付的公告表示，3月1日之后，结合用户收款情况，将陆续通过微信收款助手消息通知等方式发出邀请，在用户自愿情况下提供个人经营收款码。支付宝也表示，将结合用户的收款特征，对用户发出个人收款码升级邀请。

如果不想申请个人经营收款码，现有个人收款码也不是不能用了。微信支付和支付宝也表示，3月1日之后，不管是否升级，个人收款码都可以继续使用。

使用个人经营收款码会增加成本吗？

在去年10月的通知发布后，人民银行有关人士就明确提出，要制定配套服务解决方案，确保服务成本不升、服务质量不降。

此次支付协会公告提出，服务不减、体验不变，赋码过程免费。对此，支付宝表示，升级过程完全免费；微信支付提出，用户可免费领取物料牌。

支付协会有关负责人介绍，充分考虑流动摊贩等客户的实际情况，对申请个人经营收款码的小微商户、个人经营者，按照“就低不就高”原则，参考个人收款码标准收费，减少商家财务成本。

(据新华社北京2月22日电)

## 营销员、餐厅服务员、商品营业员…… “最缺工”的100个职业排行来了

新华社北京2月22日电 (记者 冯家顺 姜琳)人力资源和社会保障部22日发布2021年四季度“最缺工”的100个职业排行，其中，营销员、餐厅服务员、商品营业员、车工、家政服务员、保安员、包装工、客户服务管理、保洁员、快递员等职业位列前十。

与上一期相比，排行前十职业略有变化。本期车工、包装工进入前十，市场营销专业人员、焊工退出前十。

人社部相关负责人介绍，本期排行反映出制造业缺工状况持续，智能制造领域缺工程度加大。从100个职业分

布看，有43个属于生产制造及有关人员，自2019年第三季度该排行发布以来，制造业类职业占比一直较高；汽车生产消费领域用工需求旺盛，汽车零部件再制造工、汽车饰件制造工、汽车维修工等职业新进排行；智能制造领域多工序数控机床操作调整工、工业机器人系统操作员等职业排位上升，缺工程度加大。

据悉，该排行来源于全国102个定点监测城市公共就业服务机构填报的人力资源市场招聘、求职数据，具体名单可在人社部官网进行查询。

## 黔江集中签约12个项目

本报讯 (通讯员 费玉琼)2月21日，黔江区举行2022年一季度招商引资项目集中签约仪式。场内场外签订12个投资合作协议，协议计划总投资额72.56亿元。

据了解，此次签约项目有重庆生物医药联合研究院、黔江麒麟风电场项目、黔江金洞凤铝一体化示范项目、黔江区年产30万吨铝产业项目等12个项目，涵盖生物医药、清洁能源、金融服务、

食品加工等多个领域，符合国家产业政策导向，符合企业和地方发展愿景，引领性、创新性和成长性较强，将有力推动黔江区产业转型升级和新旧动能转换，为走好高质量发展新路子注入新动力、增添新活力。

据悉，这12个项目，场内签约项目8个，计划投资71.66亿元，场外签约项目4个，均已签订正式协议，计划投资0.9亿元。



## 春·雪

2月22日，受冷空气影响，我市北碚、酉阳、彭水、黔江等多地迎来降雪。从21日凌晨开始，北碚缙云山降下立春以来的第一场雪。

特约摄影 秦廷富/视觉重庆



2月22日，酉阳普降大雪，市民冒雪出行。  
特约摄影 陈碧生/视觉重庆



2月22日，彭水高海拔地区普降大雪，银装素裹，美不胜收。  
特约摄影 赵勇/视觉重庆



2月22日，“春雪”覆盖着黔江区中塘镇双石村的“脱贫茶园”。当天，受冷空气影响，黔江区海拔600米的地区白雪皑皑。  
特约摄影 杨敏/视觉重庆

## 加强励志教育 感恩教育 生命教育 抗挫折教育 重庆将大力实施学生心理健康促进计划

康教师371人。此外，市委教育工委、市教委还通过定期组织“心理健康教育骨干队伍专题培训班”，以讲座、授课、现场教学等手段提升心理健康教育骨干队伍专业能力与职业素养。

目前，重庆大学、西南大学、西南政法大学等多所学校已建设市级心理

健康教育与咨询示范中心。我市有关方面在市级培训中加强心理知识普及，推动心理健康教育教师、辅导员、班主任等作用发挥，切实提升工作的科学性、前瞻性和针对性。

据了解，今年，我市将着力抓好好学生心理测评、预警管理、咨询服务、应对

处置、精准干预等关键环节，加强中小学心理辅导室(中心)建设；建立健全心理谈话、家访沟通等工作机制；建立完善课堂教学与课外活动机制，加强学生励志教育、感恩教育、生命教育、抗挫折教育等专题教育；强化心理危机联动干预，打造心理问题转介咨询的“绿色通道”。

## 首届重庆大学生网络评论大赛受热捧

了当代大学生对社会的关注、思考和积极向上的价值追求。

西南大学新闻传媒学院的学生在春节期间加班组队参赛，30余人经过1个多月的筹备、创作、修改，选出13篇文字评论和12篇漫画评论投送。其中，《玩梗需适度》的作者袁晓慧第一次尝试用漫画的形式评论社会现象，她赞同网络用语在现实

生活中的滥用，认为这可能会降低人们的语言能力。

西大学生邵威仪创作了《冰雪之约携手向未来》文字评论。他说：“冬奥会开幕式特别精彩震撼，环保节能场馆、中华传统文化元素、各国文化的交流碰撞等，感受到我们国家硬实力和软实力的增强，由此写下这篇评论。”

“在新闻实践中引导学生用敏锐的

眼光、创新的角度去观察、思考社会事件；以鲜明的论点、真实的论据、严谨的论证，写下引方向、正视听的力量；用优秀的评论引导舆论方向、弘扬主流价值，是此次评论大赛的主要目的。”沙坪坝区委宣传部相关负责人表示。

西南大学新闻传媒学院指导教师刘丹凌教授认为，此次比赛架起了专业媒体与高校学院之间的桥梁。

本报讯 (记者 李星婷 通讯员 胡梦元)2月22日，记者获悉，首届重庆大学生网络评论大赛持续受热捧。截至目前，主办方共收到投稿500余篇，重庆日报已刊发242篇。

据了解，本次活动由重庆市委网信办、市教委、沙坪坝区委、重庆日报报业集团主办，重庆日报承办，重庆市各高校党委宣传部协办。重庆大学、西南政法大学、重庆第二师范学院、重庆三峡学院等高校学生纷纷投送来优质作品。他们关注冬奥会、“双减”、医疗服务等热点话题，反映