

创新服务体系 推动成渝共建西部金融中心

对策建议

智库对话

主持人 本报记者 侯金亮 朱涛

访谈嘉宾 西南大学智能金融与数字经济研究院常务副院长、教授 沈冰

西南政法大学国际贸易法海新通道研究院副院长、教授 肖忠意

四川省委党校(四川行政学院)区域经济教研部副教授 蒲丽娟

2022年重庆市政府工作报告指出,加快建设西部金融中心。《成渝共建西部金融中心规划》也指出,支持重庆打造西部金融中心,加快推动成渝共建西部金融中心。成渝共建西部金融中心,是加快成渝地区双城经济圈建设,打造高质量发展重要增长极和新的动力源的重要抓手。构建支持高质量发展的现代金融服务体系是加快推动成渝共建西部金融中心的主要任务之一。如何创新服务体系,推动成渝共建西部金融中心?围绕这一主题,本期约请了三位专家进行讨论。——编者

切实提升金融服务乡村振兴效率和水平

主持人:成渝地区该如何立足农村发展实际,促进金融服务乡村振兴?

肖忠意:金融是国之重器,促进乡村振兴离不开强有力的金融支持。成渝地区双城经济圈农村户籍人口众多、农村地域面积广阔,且作为内陆省市,城乡发展不平衡不充分的矛盾仍然突出。随着新时代乡村振兴战略的实施,农村经济发展将成为成渝地区未来一段时期内的发展新动能。

推进成渝共建西部金融中心,要加大对乡村振兴领域的支持力度,更好满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。要结合区域内要素禀赋特征,强化服务乡村振兴的农村金融特色,强化服务乡村振兴的农村金融特色,强化服务乡村振兴的农村金融特色,强化服务乡村振兴的农村金融特色。

做好“五个推进”,强化服务乡村振兴的农村金融特色。推进“政府+金融+农户”“央行+政策性银行+商业金融机构”体系建设,形成多层次金融服务体系,释放长效机制红利。推进涉农金融机构现代化改造,加快“农贷通”等涉农金融服务平台在成渝地区的推广应用,增强可持续发展能力。推进金融要素跨区域流动,围绕建设成渝地区现代高效特色农业带,提升整体金融服务质量和效率。

推进“五链创新”,切实提升金融服务乡村振兴效率和水平。以金融服务乡村振兴为定位,创新形成央行主导、政策性金融机构搭台、商业性金融机构等全程全域参与的新金融服务链。探索政策金融工具和商业性金融机构协同模式,利用金融科技优势加速农业信息化与工业信息无缝衔接,创新形成新金融基础设施链。拓展数字信息技术应用场景,满足成渝农业新产品、新业态、新主体的数字金融需求,创新形成包括信贷、保险、担保等金融工具的数字金融产品链。拓展新金融参与一二三产业融合发展的深度,以金融工具和手段有效联通上下游产业,提高金融服务效率,创新从农业生产到农产品的复合金融信息链。营造良好的金融环境,加强金融文化和金融素养培育,依托数字技术和交易信息创新农村信用评估路径,创新金融市场风险防控链。

协同发力推动开展绿色金融改革创新

主持人:在推进绿色金融改革创新方面,成渝两地该如何协同发力?

蒲丽娟:发展绿色金融是推动经济绿色转型升级的重要抓手。成渝两地要把握机遇,充分利用现有资源和市场优势,从标准设定、载体搭建和产品研发方面协同发力,共同推进绿色金融改革创新。

一是制定统一的绿色标准,夯实绿色金融产品的可持续投放基础。成渝地区应依托两地绿色企业(项目)库,建立统一的绿色金融标准,推动成熟的碳核算方法和成果在金融系统应用,共同打造绿色金融数字化发展平台,丰富和拓展绿色金融市场。一方面,内部要建立各类金融产品的统一界定标准,降低不同类别金融产品在核心绿色界定标准上的区域差异,促进各类绿色金融产品健康和可持续投放;另一方面,外部要建立更加完善的绿色金融体系框架,逐步与国际通行标准兼容,支持地方金融机构在境外募集绿色金融于成渝地区的绿色企业和绿色项目。

二是深化跨区域环境权益交易和资源交易,搭建绿色交易平台。一方面,对内要进一步探索成渝两地环境资源交易合作和绿色产业大数据共享模式,继续做大碳交易和用能权交易规模,形成西部大市场,为区域内各种绿色金融创新提供载体。另一方面,对外要推动与新加坡的绿色金融合作,搭建联结重庆、成都与新加坡的环境权益交易和绿色金融服务平台,探索低碳领域跨境合作有效途径。同时,还要鼓励金融机构将环境、社会和公司治理及企事业单位的环境信用等级与环境信用信息纳入投融资决策,营造良好的区域绿色金融投资环境。

三是协同开发绿色金融产品,构建多层次的绿色金融市场体系。成渝地区作为西部金融高地,与绿色制造、绿色建筑、绿色交通、绿色能源等协同发展机遇巨大。成渝两地金融机构要深化合作,大力发展绿色债券和权益抵质押贷款业务,建立绿色产业联合创投基金,积极构建多层次绿色金融市场体系。具体包括:推动绿色债券、林草碳汇质押、绿色供应链、绿色基础设施等金融产品的实施和落地;设立产业基金,大力支持成渝地区绿色产业发展和高碳产业转型;积极参与国家碳中和债券、碳期货、碳期权等多层次绿色金融市场体系的构建,协同共建西部金融中心。

加快推进供应链金融和贸易融资创新发展

主持人:在推进供应链金融和贸易融资创新发展方面,成渝应从哪些方面着力?

沈冰:供应链金融始于贸易融资,有利于实现资金流、物流、信息流的融合,提升产业链各方价值,发挥金融的资源配置作用。成渝两地要重点从以下几个方面着力:

一是充分发挥政府的引导作用,营造良好的金融生态环境。首先,成渝两地政府要进行总体设计和规划,设定短期目标和中长期目标,分阶段实施,实现优势互补,协同发展。其次,要建设跨区域物流金融数据库,与公共信息服务平台、物流贸易信息平台、国际贸易“单一窗口”互联互通,实现供应链金融信息的合作共享,统一管理和使用,做到物流、资金流、信息流的集成运作,解决在供应链金融中出现的不对称问题,实现参与各方沟通协作、互利共赢。最后,要出台财政补助、税收优惠、信贷支持、用地保障等促进供应链金融发展的指导意见,为供应链金融发展提供政策支持,营造良好的金融生态环境。

二是拓展金融机构业务,促进供应链金融和贸易融资创新发展。成渝地区的金融机构要拓展供应链金融和贸易融资的应用领域,以市场和客户需求为导向,有条件的可以建立相应的事业部,配置专业人员,开发各类供应链金融产品,以满足多样化、差异化的市场需求。依法合规开展航权押贷款等业务。深化铁路运单和铁路联运“一单制”试点,逐步解决铁路运单物权化凭证问题,扩大铁路运单在贸易结算融资业务中的运用,开展单证融资创新。积极开展物流相关保险,大力发展出口信用保险、国内贸易信用保险。

三是健全风险管理体系,促进供应链金融健康发展。成渝地区的有关机构要提高供应链金融服务平台、物流金融数据库、公共信息服务平台等的安全保障,运行监控与应急处置能力,防范供应链金融中可能出现的金融信息安全、网络安全等风险。对供应链金融和贸易融资的真实性要进行严格把关,警惕虚增、虚构资产等行为,认真履行尽职调查及必要的风控程序,强化对信息披露和投资者适当性的要求。建设和完善企业信用评级体系,加强供应链金融各环节的风险控制,促进供应链金融健康发展。

□张伟

习近平总书记指出,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,持续推动产业结构和能源结构调整。2030年“碳达峰”和2060年“碳中和”目标已定,倒逼汽车产业加速电动化、智能化、网联化、多元化、共享化升级。作为实现新能源汽车产业链闭环的重要一环,完善新能源汽车退役动力电池回收利用体系,是大力发展循环经济,减少能源资源浪费,缓解战略资源约束,确保如期实现“双碳”目标的重要举措。重庆作为中国汽车制造重镇,要从以下几个方面着力,完善新能源汽车退役动力电池回收利用体系。

出台回收利用办法。出台退役动力电池回收利用管理办法,明确规定在动力电池全生命周期中各主体应尽的义务和承担的责任,尽可能统一动力电池基本规格和回收标准,明确定义容量衰减、剩余电量、剩余循环次数、回收参考价格等主要指标,探索无人回收退役动力电池处置兜底措施,对动力电池从生产到退役各环节实施有效把控。参照借鉴广东等地做法,建立动力电池回收、利用、销毁等资质认定机制,发布动力电池回收利用试点企业名单,并予以其回收资质。探索将动力电池回收拆解作为报废机动车一部分,纳入《报废机动车回收管理办法(征求意见稿)》。

培育回收利用产业。出台退役动力电池回收利用扶持办法,将退役动力电池循环利用作为新能源汽车产业链的重要部分做大做强。引进一批退役动力电池综合利用头部企业,培育一批本土骨干企业,重点突破产业链上的关键技术,提高余能检测、残值评估、重组利用、安全管理等关键技术水平,推动回收利用装备、电池产品设计和新型材料应用等相关产业发展。鼓励企业探索梯级利用、电池租赁、换电、能源服务外包等应用场景,进一步倒逼新能源汽车全产业链绿色低碳发展。

打通回收利用渠道。整合新能源汽车整车制造企业、电池生产回收企业、公交出行企业、科研院所等资源,通过自建、共建、授权等方式,完善线上线下回收服务体系。线上基于区块链等技术搭建“新能源汽车退役动力电池在线评估及交易平台”,面向社会提供动力电池性能评估、线下实验室检测和动力电池线上交易等多项服务,打通电池全生命周期数据链,破解退役动力电池回收难、销售渠道受限等行业难题。依托线上交易平台开发微信小程序,通过“线上预约+上门回收”方式拓宽回收覆盖面,将回收阶段对动力电池的破坏降到最低。线下按照“区县回收+城区集中处理”布局,在电动汽车保有量较高的区县和较高的城区,分别建立“贮存型回收网点”和“回收处理中心”,避免重复建设,提高回收处置效率。取缔无资质退役动力电池回收企业和“小作坊”,大力宣传退役动力电池相关政策和环境安全风险,引导公众通过正规渠道回收动力电池。

开辟储能发展赛道。按照国家发改委、国家能源局发布的《关于加快推动新型储能发展的指导意见》,计划到2025年实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变,到2030年实现新型储能全面市场化发展。重庆可顺势加速布局储能全产业链,以重庆高新区清安新型储能研究院、石墨烯铁液流电池储能系统等项目为基础,加强锂电池梯级利用基础技术创新研究,培育一批技术水平高、综合实力强的优势企业。制定储能项目产业发展激励引导政策,简化项目备案管理流程,优化新能源电力交易规则及考核制度等综合措施,在接入电网、优先消纳等方面对相关企业提供支持。鼓励储能电站、各类电厂及用户积极探索“虚拟电厂”“共享电厂”等运营模式,实现多方共赢。加速推进重要场所储能示范应用,引导电能质量敏感用户合理配置储能项目,提高供电可靠性。鼓励金融机构设立配套金融产品,降低储能装备制造企业及储能项目建设融资成本,助推储能产业发展。(作者系重庆高新区改革发展局干部、市委党校在职研究生)

完善新能源汽车退役动力电池回收利用体系

提升市域治理社会风险防控的四个着力点

□胡朝全 陈露

2022年重庆市政府工作报告指出,开展城市治理风险清单管理试点。市域作为社会风险的主要载体,是防范化解风险的重要场域。强化市域治理社会风险防控,对提高防范化解社会风险的预见性、实效性、整体性,有效防止社会风险外溢上行,守住市域主阵地,具有重要的现实意义。

提升公共安全保障,着力应对风险叠加。防风险、保安全、护稳定、促发展,是统筹发展与安全的路径和要求。着力提升公共安全保障能力,是做好市域治理社会风险防控、保证经济社会安全稳定、提升人民群众安全感的重要任务。按照“建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系”的目标要求,基于风险叠加对市域治理所产生的实际影响,从意识强化、基础完善、制度建设、资源配置、技术应用等方面做好综合提升,做好风险分级管控与隐患排查治理双预防,健全以平台整合、责任分配、环境协调、系统强化、机制构建为一体的市域公共安全保障,构建全主体、全阶段、多层次、多工具、综合性、适应性的保障网络,强调“点—线—链—面—体”相结合的整体推进,从而有效应对风险叠加。

深化基层社会治理,着力防止风险外溢。“市域”作为国家治理体系的重要层级,内含区县、乡镇等基层治理层级。而基层社会既是社会风险的发源地,也是风险发生外溢的主要场域,深化基层社会治理,夯实风险防范的基层基础,是有效防止社会风险外溢的重要着力点。要坚持全周期管理理念,强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,健全基层应急管理组织体系,细化乡镇(街道)应急预案,做好风险评估、预警、应对等工作。重点围绕社区网格化管理、基层社会韧性建设、乡镇(街道)应急管理提升,完善以秩序化参与、风

险吸纳、利益协商、制度创新、法治保障等环节为核心的系统性防控机制,守好基层社会这一风险防范与化解的重要阵地,把防止市域社会风险外溢的防线筑得更牢更实。

强化矛盾纠纷化解,着力防止风险上行。建设更高层次的平安中国,要求把重大矛盾风险解决在市域,确保不上行、不外溢,加强社会矛盾纠纷调处,健全矛盾纠纷多元化解机制成为市域治理防止风险外溢上行的重要措施。要根据矛盾纠纷的来源、性质、类型、特点等,按照党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的工作原则,针对其中涉及的重要问题、重要事项、重要环节、关键因素等,明确化解的主体、方法、途径、机制保障、监督管理等,确立矛盾纠纷动态预警、协同应对、持续改进,健全多元化解的综合应对机制,消除矛盾纠纷上行的条件,最大程度降低风险上行的可能性。

完善公共服务供给,着力防止风险衍生。公共服务在于满足人民群众生活与发展需求,营造安定有序的社会环境。有效防止风险衍生,提升社会治理效能,离不开公共服务供给的优化与完善。在分析社会风险的成因与衍变规律,做好公共安全保障的基础上,从服务难点、服务重点、人民群众关切点等方面着力,通过健全公共服务评价机制,准确把握群众公共服务需求,提供有针对性的服务。加大基于风险主体有机互动和协同联动的公共服务供给,不断补齐公共服务供给中的短板和弱项,实现公共服务供给从“有”到“齐”到“优”的转变,促进服务供给与风险防范之间的有机融合,最大限度降低导致风险衍生的可能性,促进经济社会安全稳定可持续发展。

(作者单位:重庆财经职业学院,本文为国家社科基金西部项目:20XZZ008成果)

资政参考

抓项目稳投资要从三个方面着力

□朱旭森

近日,市委常委会召开的会议强调,抓项目、稳投资是做好当前经济工作的重要抓手。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。项目稳投资、投资稳经济,抓项目稳投资是积极应对“三重压力”的关键举措,是推动高质量发展的强大引擎,是做好当前经济工作的重要抓手,要以高质量项目推动高质量投资、实现高质量发展。

抓项目稳投资要着力聚焦重点领域。抢抓推动成渝地区双城经济圈建设、“一带一路”建设、长江经济带发展等重大机遇,聚焦基础设施、农业农村、生态环保、民生保障等领域,积极推进“十四五”重大工程项目实施,适度超前开展基础设施投资,发挥好牵引带动作用。加快实施高铁、货运铁路、高速公路、城际快速等重大交通建设项目。以建设国家数字经济创新发展试验区为契机,围绕信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施精准发力,突出重点领域,有序推进数字设施化、设施数字化,建设全国领先的新型基础设施标杆城市,赋能现代经济体系。围绕新型城镇化和乡村振兴发展抓好项目投资,高水平推进长嘉汇、广阳岛、科学城等城市功能名片

建设,推进中心城区“瘦身健体”和区县城基础设施补短板强弱项;强化农村饮水安全、村内通组道路等公共基础设施建设,抓好高标准农田和仓储保鲜冷链物流设施建设。注重“一区两群”对口协同发展,促进产业、园区、资源等领域对接互动,不断优化投资供给结构。大力推动先进制造业和现代服务业深度融合,加快汽车、电子信息、高端装备、生物医药等优势产业集群;积极推进产业生态化、生态产业化,持续培育壮大特色农业、绿色制造、生态旅游和大健康产业。紧扣国家重大政策、重大战略和重庆发展需要,持续谋划储备一批利当前、增后劲、管长远的新项目好项目,扎实做好前期准备工作,形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环,通过有效投资拉动当前增长、支撑高质量发展行稳致远。

抓项目稳投资要着力加强要素保障。全力争取一批重大项目中央预算资金支持,发挥好中央预算内投资对提升公共服务设施条件、改善人民生活品质的支撑作用。优先支持交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业等重点方向项目发行专项债券,加快落实已筹资金,确保专项债券项目大幅形成实物工作量。不断完善支持社会资本参与政策,放宽民间投资准入门槛,丰富民

间投资项目库,规范推广政府和社会资本合作模式,稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点,吸引民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等领域补短板建设。积极引导技术、资金、土地、能源等要素向制造业集中集聚,稳定制造业占比。加快制造业强链补链,围绕集成电路、新型显示、生物医药制品等33条重点产业链,遴选培育一批领军企业和“链主”企业,推动“链主”企业和上下游企业构建协同创新联合体和稳定配套联合体。加大制造业“单项冠军”培育力度,推动中小企业“专精特新”发展,培育一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业。深入实施制造业产业基础再造工程,重点围绕核心基础零部件与基础制造工艺、基础电子元器件、关键基础材料、关键软件等短板,启动一批产业化工程攻关项目。

抓项目稳投资要着力激发市场活力。培育壮大战略性新兴产业是推动产业转型升级的重要动力和高质量发展的重要支撑。围绕全球科技革命和产业变革方向,聚焦新一代信息技术、新能源及智能网联汽车、高端装备、新材料、生物技术、节能环保六大重点领域,推动战略性新兴产业集群化、融合化、生态化发展。集中优势资源培育一批产值规模超千亿元的产业集群和基地,带动全市战略

性新兴产业规模迈上万亿级,推动互联网、大数据、人工智能等新技术与产业深度融合,满足高质量发展的要求。实施传统产业改造提升行动,积极引导传统产业加快设备更新和技术改造投资。紧扣数字化、绿色化、高端化发展方向,引导和支持工业母机、医疗装备、农机装备等产业加快向技术先进、产品高端升级,千方百计增加产业投资,扩大优质产品供给。持续优化营商环境,继续完善发展“硬基础”和“软环境”。不断创新发展管理和服务方式,深入开展“互联网+政务服务”,提升“渝快办”“渝快政”效能,最大限度精简行政审批事项和环节,深化线下“一窗综办”,川渝“跨省通办”,推行“最多跑一次”改革,发布“零跑腿”事项清单,推进政务服务标准化、规范化、便利化。加快完善技术服务、信息咨询、用工招聘、物流配送、市场营销、投融资、财会税务、法律咨询等服务,提升服务供给能力和水平。大力开展精准招商,紧盯世界500强和大型央企国企和行业隐形冠军,灵活运用产业链招商、以商招商、定向招商等方式,引进更多科技含量高、投资规模大、支撑和拉动力强的高端项目,不断集聚创新资源要素,持续增强重庆经济高质量发展动能。(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

