

绘制乡村振兴“全过程精准”衔接蓝图

——解读《重庆市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划》



近年来,梁平区按照“交通+产业+交通+旅游”发展思路,大力推进道路交通建设,不断完善城乡交通路网,推动蔬菜、柚子、鸭子、生猪、竹制品、生态鱼等特色农业产业,助力农民增收和乡村振兴。
二〇二一年十二月二十一日,梁平区礼让镇川西村,二〇二〇年度全国“十大最美农村路”——十大最美农村路与鱼塘、稻田、河流、农房等构成美丽的田园画。
特约摄影 刘辉 摄/视觉重庆

□本报记者 苏畅

前不久,市政府办公厅发布《重庆市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》),提出将建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制,巩固拓展“两不愁三保障”及饮水安全成果,全面进入乡村振兴发展轨道。

哪些对象将得到重点帮扶?哪些帮扶“主力军”将汇聚乡村?哪些帮扶措施将在乡村实施?1月26日,重庆日报记者采访了市级相关部门,进行解读。

▼2021年10月27日,巫山县两坪乡朝元村村民展示烟薯25号新品种甘薯。这一品种是由山东驻巫山帮扶干部引进试种的,亩产超过3300公斤,为当地农民增收开辟了一条新途径。

特约摄影 王忠虎/视觉重庆



帮扶谁 对三类人群实施常态化监测、动态化管理

这几天,城口县双河乡乡村振兴办负责人向兵又来到村民彭国太家中“串门”。

“串门”是向兵的一项重要工作,主要是了解群众脱贫后的生产生活状况,及时发现风险点。

去年五月份,向兵上门时发现彭国太病怏怏躺在床上,了解后才知道他生了大病。彭国太一家共七人,收入主要靠夫妻二人务工,每年能有近六万元,但手术后的他无法继续务工,一年3万多元的医药费让他不堪重负,家里成为了重点监测对象。

像彭国太这种因病因灾因意外事故等导致基本生活出现困难的严重困难户,属于《规划》明确的重点监测对象。

“十四五”期间我市将健全重点对象监测机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、严重困难户实施常态化监测、动态化管理,重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等。同时,对农村低保对象、农村特困人员等农村低收入人口开展动态监测。”市乡村振兴局信息管理处处长颜彦说。

如何精准监测?重庆已探索建立“点上重点监测、线上专题监测、片上四级监测、面上大数据监测”立体防贫返贫监测体系。点上重点监测,即开展“两不愁三保障”巩固情况“回头看”,按照“不落一村、一户、一人、一项”的要求,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户开展全面排查;线上专题监测,即通过广泛调研走访确定产业、就业、重病、意外四项专题监测内容;片上四级监测,即对全市有防止返贫监测和帮扶任务的区县,整合帮扶部门、镇村干部、监测帮扶联系人等多方力量进行防贫监测;面上大数据监测,即利用重庆防止返贫大数据监测平台,动态掌握全市监测对象识别、帮扶情况。截至1月27日,我市累计识别监测对象25614户77605人,已累计消除风险14816户46764人。

确定监测对象及分析出风险点后,帮扶便有了精准实施的基础。

“具体而言,对有劳动力的监测对象主要通过发展产业、引导就业等实施帮扶,对脱贫人口中失能或半失能且无法通过产业就业获得稳定收入的,依规纳入农村低保或特困人



2021年11月2日,沙坪坝区丰文街道三河村,农房外立面上的垃圾分类主题涂鸦十分醒目。

记者 张锦辉 摄/视觉重庆

员救助供养范围,对因病、因残、因灾等意外变故返贫致贫的及时落实临时救助政策。”颜彦说。

谁来帮 乡村振兴工作队、科技特派员组成帮扶“主力军”

1月26日,丰都县栗子乡金龙寨村村民

蹇永淑忙着收拾农家乐,为春节营业做准备。客房内床单被套颜色统一,楼下大堂墙上菜单醒目,房屋周围栽有花草点缀,院坝前还开垦出一块空地供游客体验农事操作。而在过去,蹇永淑的农家乐只能提供简单住宿服务。

去年,栗子乡被纳入市级乡村振兴重点帮扶乡镇,何鹏被派至金龙寨村任第一书记、驻村工作队队长。“48道栗子寨门,其中18道寨门在金龙寨村,村不缺旅游资源,但最初村上农家乐生意并不好,因为服务过于单一。”何鹏说,农家乐要脱颖而出,不仅要农房变客房,更要懂服务、会管理、有特色。

为此,何鹏与驻村工作队积极争取项目,对农家乐进行升级改造,包括床上用品、餐饮服务以及农家乐整体环境。改造后,蹇永淑的农家乐生意日渐红火。

根据《规划》,“十四五”期间,我市将完善市级帮扶集团驻乡村帮扶制度,各市级帮扶集团继续向17个市级重点帮扶乡镇选派乡村振兴工作队,向所帮扶区县部分重点帮扶村选派驻村第一书记。

“选派乡村振兴工作队,能更有方法、有路径、有重点地开展乡村振兴重点帮扶工作,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。”市乡村振兴局社会扶贫处处长卢贤炜介绍。

去年我市共选派驻乡村帮扶干部7168人,其中驻村干部520人(17个市级重点帮扶乡镇工作队126人),向2301个脱贫村、易地扶贫搬迁集中安置村、乡村振兴示范和重点帮扶村、红色美丽乡村建设试点村以及264个软弱涣散村选派驻村工作队和第一书记6648人。

科技特派员也是乡村振兴重要的帮扶力量。“十四五”期间,我市将深入实施科技特派员制度,加大科技特派员培训和选派力度,推进农业科技推广人员“县管乡用、下沉到村”机制建设。

“科技特派员下沉乡村,能宣传‘三农’政策,传播农业科技知识,带领他们创新创业。”市科技局农村处相关负责人介绍,目前我市每个科技特派员团队由5到15名科技专家组成,已从过去的“单兵作战”变为“团队协作”,且选派领域从主要围绕产业发展增加至人工智能、乡村治理、卫生健康、农资经营等领域,在适应农业三产融合发展要求的同时,也对乡村振兴中凸显出的问题进行精准帮扶。

该负责人介绍,我市已选派科技特派员

3158名,“十四五”期间,还将探索建立“科技特派员+农业科技创新应用+主导产业引领+产业集群发展”的创新驱动发展模式,促进农业高新产业发展。

帮什么 实施产业发展、消费、就业、乡村建设等系列帮扶措施

节日期间,城口腊肉、石柱蜂蜜、奉节脐橙、涪陵榨菜……越来越多的脱贫地区特色产品摆上市民餐桌。

消费帮扶一端连着贫困地区,另一端连着消费市场。《规划》提出,将推动产业升级与消费帮扶升级协调共进,显著增强脱贫地区和脱贫农户内生造血能力。

市农业农村委乡村产业处相关负责人介绍,在乡村产业发展方面,将推进脱贫地区农业品种、品质、品牌建设和标准化生产,建设特色优势产业集群,打造现代农业产业园,培育新型农业主体;在消费帮扶方面,将健全农产品产销衔接机制,持续开展“万企兴万村”行动,继续开展脱贫地区帮扶产品认定和脱贫地区特色农产品展示展销。

就业同样是帮助重点。根据《规划》,“十四五”期间我市将按照多措并举、应就尽就原则,帮助脱贫人口实现就业,帮助已就业人员稳定就业,增强脱贫稳定性。

“自从搬入安置区后,我就在家门口的食用菌产业园务工,打工的同时还能照顾到家人。”黔江区城南街道青坪社区李家溪安置区居民杨书说。

“安排脱贫人口就近就业,是促进脱贫人口稳定就业措施之一。”市乡村振兴局人力资源处处长孙元忠介绍,“十四五”期间我市将完善就业动态监测,加强脱贫人口职业技能培训,稳定外出转移就业规模,推进就业帮扶车间建设,开发和拓宽生态护林员、巡湖员等多类公益性岗位,推进脱贫地区以工代赈工程建设。

农村人居环境整治是乡村建设行动的重要组成部分。市乡村振兴局产业开发处处长刘建元表示,根据《规划》,我市将大力实施农村人居环境整治提升五年行动,评比选树“美丽乡镇”“美丽庭院”等,同时创建农村生活垃圾分类示范村,行政村生活垃圾有效治理比例提高到90%以上,继续分类、分区有序推进农村“厕所革命”,打造布局合理、便捷通达、共建共享、美丽宜居新农村。

相关链接))

今年重庆乡村振兴重点实施9项行动

本报讯(记者 苏畅)1月26日,重庆日报记者从市乡村振兴局等有关部门获悉,为全面推进乡村振兴,今年重庆重点实施防止返贫监测帮扶、产业就业提质增效、易地搬迁后续扶持等9项行动。

防止返贫监测帮扶行动方面,我市建立监测标准年度调整机制,综合物价变化、收入增幅和低保标准等因素调整年度监测范围,健全“线上线下结合、市县乡联动”监测帮扶机制,完善“政策统筹、资源整合、部门协同”农村低收入人口常态化帮扶机制,优化“重庆防止返贫监测大数据平台”建设,持续巩固“两不愁三保障”成果。

产业就业提质增效行动方面,我市将健全脱贫地区产业管护机制和多主体、多渠道的产业风险分担机制,持续推动乡村产业发展壮大,并采取“市级龙头企业+村集体经

济”模式,由800多家市级龙头企业与村集体经济经营主体进行结对,带动镇、村域经济发展。同时,持续发展壮大就业帮扶车间等就近就地就业载体。

易地搬迁后续扶持行动方面,将以全市253个安置点为重点开展后续帮扶工作,发展配套产业,促进搬迁群众从“搬得出”向“稳得住、有就业、逐步能致富”转变。同时,提升安置点水、电、路、气、网等基础设施建设,完善公共服务。

此外,今年重庆还将重点实施结对帮扶优化拓展、扶贫项目资产管护运营、乡村建设规范提升、乡村治理创新示范、乡村振兴重点帮扶、乡村振兴干部队伍建设等行动,做好基层干部换届、帮扶干部轮换后业务培训等工作,加快农村信用体系建设,深入推进农村人居环境整治提升,开展农村厕所建设。



1月26日,万盛经开区丛林镇绿水村,村干部和志愿者给脱贫户梁光慧家中送上红灯笼。
特约摄影 曹永龙/视觉重庆