

# 变“工业锈带”为“人文秀带” 大渡口深入实施城市更新行动的创新与实践

专家笔记

陈瀚渝

2022年市政府工作报告指出,实施“双优”“双高”计划,发展职业本科教育,建设技能型社会。加快发展现代职业教育是党中央、国务院作出的重大战略部署,是深入实施创新驱动发展战略、推动高质量发展的基础。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,加快构建融合型职业教育模式,增强职业技术教育适应性,对建设技能型社会、弘扬工匠精神、培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠意义重大。

当前职业教育的育人模式与市场人才需求缺乏良性互动,企业行业“用工难”与职教学生“就业难”的问题日渐突出,究其根本在于人才供给与人才需求失衡。一是人才供给数量不足。社会对职业教育的误解和“重学历轻技术”的狭隘人才观,导致职业教育吸引力不强,愿意进入职业教育体系的学生数量不足,从而造成高素质、实用型技术技能人才的短缺。据公开数据显示,2020年我国重点领域的技能型人才缺口超过1900万人,且人才缺口仍在不断扩大。二是人才供需不匹配。现行职业教育学生实训时间有限,技能培训场景不丰富,理论与实践结合不紧密,未能精准匹配经济社会发展不断变化对人才的多样性需求,难以满足技能型社会对于高素质人才供给的更高要求,导致大部分毕业生不能就业或低质量就业。解决这一问题,关键要推进职业教育改革,加快构建以师资共享、专业共建、设施共用、人才共育为核心的融合型职业教育模式,为促进技能型社会建设、全面建设社会主义现代化国家提供有力的人才支撑。

着力促进师资共享。当前社会的快速发展对于人才的需求呈多元化趋势,对职业人才的素质要求越来越高。职业教育是培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要途径,需要大量专业实践经验丰富、教育教学能力强的教师作为办学保障。传统观点提倡扩大职业院校专任教师队伍,但是当前职业院校并非教师数量不够,而是结构不够优,特别是高水平专业教师课程教师紧缺,“工匠型”“双师型”教师尤为不足。融合型职业教育就是要建立一个高度共享的由教师、技师、工匠、行业领军人才等构成的师资平台,打破校与校、企与校之间单元授课模式,鼓励教师、技师、工匠、行业领军人才在不同学校不同专业授课,让教师多上课、工匠进课堂、行业领军人才上讲台。

着力推动专业共建。加快发展现代职业教育,是优化教育结构的重要举措,是基本实现教育现代化的内在要求。职业院校可持续发展的根本在于能够为毕业生提供充足稳定优质的就业渠道和发展空间,关键在于培养适应国家社会发展、实用的高素质技术技能人才。职业院校只有在专业设置、实践教学方面精准匹配国家战略及市场主体需求,才能提升职业教育的社会认可度,为职教学生创造不同层次的就业机会。一是职业院校要把握产业结构调整方向,以充分尊重经济社会发展规律、满足市场主体对实用型人才的需求为导向开设专业。二是不同类型、不同层次的企业要与职业院校共建与其需求相对应的专业,因地制宜地为社会培养紧缺高素质技术技能人才。三是政府要支持行政企校深度合作,推进专业设置与产业结构、企业成长、人才培养及经济社会发展全面融通,促进政策、行业、专业、技术精准衔接。

着力实现设施共用。实训基地是职业院校培养技术技能人才的重要途径,实训基地是职业院校实践教学的重要保障。高质量职业教育离不开一流的实训基地。然而,部分职业院校“各自为营”追求“大”与“全”的实训基地建设,造成重复投资、设备利用率低等问题。融合型职业教育强调最大限度提高实训基地设施的利用率,避免资源浪费,减轻政府、学校、企业的资金负担。一是鼓励学校之间共享实训基地,职业院校根据优势专业建设实训基地,在不同优势职业院校之间“互通有无”。二是引入企业、校企共建实训基地,企业向职业院校提供设施设备,院校根据不同专业、不同学科、不同层次学生的实训需求,利用不同企业设施设备,培养实用型技术技能人才。三是鼓励第三方机构建设高质量综合实训基地,市场化承接实训项目。利用综合保税区资源等优势,鼓励有关机构在综合保税区建设不同类型的专、特实训基地,实现政府与院校企业减少投入、学生获得先进技术和高技能实训机会的双赢。

着力加强人才共育。人才共育就是要打通和整合不同专业、不同层次院校与企业之间的教育资源,拓宽和渗透社会参与职业教育的领域和深度。一是不同层次的职业教育要纵向贯通,不同类型的职业教育要横向融通,中职、高职、本科职业院校之间技能互训,形成职业教育服务供给梯队,共同培育技术技能人才。二是职业院校与企业要合作开设专业学科、开办定制班,共建实训学院和产业学院,围绕产业链开展技术技能培训,共同培育实用型人才。三是鼓励上市公司、行业龙头企业举办特色鲜明的职业教育,以优化办学结构改善办学条件,定制培养专技技术技能人才。四是打通职业院校和普通教育院校学生顺畅的交换及转入渠道,共同培育高素质复合型人才。

(作者单位:重庆大学马克思主义学院,本文为市教委人文社科研究项目成果)

## 加快构建融合型职业教育模式的对策建议

绿岸整治工程,严格落实长江十年禁捕,让大渡口天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

### 打造多彩艺术湾 做靓重庆新名片

艺术湾,这里演绎着“长江与艺术的相遇”。大渡口突出国际范、艺术味、烟火气、产业化,努力把艺术湾建设成为具有国际水准、彰显中国特色、弘扬长江文化、体现巴渝魅力的新名片。

一是构建艺术湾功能体系。大渡口坚持规划先行,按照“一岛三区”布局文化功能、产业功能。钓鱼嘴音乐半岛,高标准建设成长江音乐厅、长江音乐学院、长江音乐博物馆、长江音乐营、长江音乐广场、长江音乐台六大功能设施,建成钓鱼嘴国际化音乐大道,打造艺术湾活力引擎。伏牛溪片区,以小联赛场馆为核心IP,加快高标准专业网球场、国际乒羽赛事中心、全民健身中心建设,打造国际一流、国内首个国际小球赛事中心、宜居宜业宜游的多功能体育综合体。茄子溪片区,中交茄子溪港转型升级建设长江音乐港,打造全球知名艺术生活示范区。老重钢片区,改造提升重庆工业博览园,保护性开发大渡口长江艺术村项目,打造艺术商务区、文创产业园。

二是构建艺术湾产业体系。大渡口坚持“艺术产业化、产业艺术化”,突出音乐产业主导地位,聚焦音乐演艺、数字音乐、音乐教育、版权经纪等领域,推动音乐产业文创集群,促进“音乐+”产业聚集,带动文创、文旅、文体产业融合发展,构建“一链三融”产业格局。

三是构建艺术湾人文体系。大渡口以文化为艺术湾之魂,传承历史文脉,留住城市记忆,营造全龄友好、全龄友好、全龄友好、全季候、全季节的美好新生活场景。突出艺术主题和人性化设计,激活老成渝铁路、义渡古镇、铜花影剧院、白沙沱老街等老建筑、老建筑,打造城市公共艺术和文化交流空间。同时,大渡口围绕34公里长江岸线,依托崖线山城步道、滨江步道,串联文化艺术设施、滨江人文景观,打造仁山智水、感悟历史、独具魅力的人文走廊、山水画廊,让人们体验人在景中走、走在画中的美妙意境。

(作者系中共重庆大渡口区委书记)

●大渡口建设公园城市,坚持以人民为中心、以生态为引领,把绿色作为发展底色,让公园成为城市最大的生产、生活载体,让生活、生态在公园里实现“三生融合”。

●大渡口突出国际范、艺术味、烟火气、产业化,努力把艺术湾建设成为具有国际水准、彰显中国特色、弘扬长江文化、体现巴渝魅力的新名片。

财政、社会等各方面影响,区域价值提升慢、发展能级不够强、干部信心不够足。随着成渝地区双城经济圈建设走向纵深,重庆“一区两群”协调发展加快推进,大渡口迎来了重庆南部人文之城、长江文化艺术湾区市级战略布局,落地了钓鱼嘴音乐半岛、重庆(国际)小球赛事中心,获批了国家环保产业重庆发展基地、国家基因检测应用示范中心,建桥园区和跳蹬全域纳入重庆高新区拓展园,大渡口从“边角料”变成了“香饽饽”。

大渡口在贯彻新发展理念,落实市级战略部署,实现自身转型发展三者之间寻找契合点,破除路径依赖,以生态为基础、文化为灵魂、产业为支撑,注重生态价值、人文价值、经济价值的和谐统一,着力从公园城市建设、艺术湾区建设、新兴产业培育、民生事业发展、社会治理效能等五方面突破,打造魅力之城。

### 建设公园大渡口 探索转型新方式

如何创造高品质生活,打造宜居幸福城区,也是大渡口一直在思考的问题。公园城市是全面体现新发展理念的城市发展高级形态。大渡口建设公园城市,坚持以人民为中心、以生态为引领,把绿色作为发展底色,让公园成为城市最大的生产、生活载体,让生活、生态在公园里实现“三生融合”。

描绘公园城市底色。大渡口以全域生态资源为公园城市之“底”,把园中建城市、城中建公园的理念作为城市规划建设指引,构建以长江文化艺术湾区景观带、轻轨沿线风貌带、中梁山生态绿脉为骨架的“两带一脉”城市山水大格局,精心做好“山清、水秀、林绿、

花香、景美”五篇文章。目前,大渡口正在加速升级打造一批亮点突出、特色鲜明的城市公园,并对公园进行景观、文化、功能再造。比如:通过公园自行车道连接体系有机串联城市公园、街头游园、社区绿园、乡村田园、森林乐园,形成区域分布合理、大小规模适度、城乡有机衔接的公园格局;围绕重点道路,打造绿色景观廊道;优化提升建桥园生态公园,持续打造园林式工业园区。

点亮多彩城市生活。大渡口实施四项行动,变公园的生态、空间价值为城市生产、生活价值。一是实施城市添彩行动,注重城市树、花、叶、草色彩变换,构建多彩生态空间,装点多彩城市生活。二是实施城市增亮行动,结合城市风貌、地形特征、文化特色,对重要节点、地标建筑、桥梁隧道实施亮化亮化工程,让城市亮起来、夜景美起来。三是实施城市活力提升行动,运用音乐场馆、运动场地、文化场所,策划开展丰富多彩的群众性活动,展现城市新活力。四是实施城市消费提升行动,围绕吃住行游购娱,创新发展“消费+人文”“消费+艺术”“消费+体育”新业态,丰富多彩消费新体验。

筑牢全域生态屏障。大渡口把生态底线作为城市开发建设的基本前提,把资源环境承载力作为硬约束。一方面,坚持“共抓大保护、不搞大开发”,筑牢长江上游重要生态屏障,构建山水林田湖草生命共同体。另一方面,加强生态管控,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,保护好城市山际线和天际线。此外,加快土地污染治理,矿山复绿,深化落实“河长制”“林长制”,统筹抓好“两江四岸”治理提升、跳蹬河清水

## 多措并举推动生态渔业高质量发展

产业要素进入渔业产业,实现先进技术的推广应用,形成产业的示范带动效应,提高渔业产业的竞争力。另一方面,支持水产品电子商务建设,拓宽线上销售渠道,扩大市场占比。积极倡导健康消费新时尚,支持产销、餐饮一体化服务,开发系列化高档水产加工制品,提高品牌知名度和影响力。

坚持政策引领,积极加大资金投入。生态渔业的发展,离不开政策和资金的扶持,也离不开社会资本投入。近年来,长寿区对生态渔业进行重点扶持,通过政府投入带动社会资本投入的发展模式,整合各类涉渔基础设施发展资金,有效解决了过去生态渔业投入不足和投入分散等问题,为生态渔业发展提供了资金保障。一方面,要明确农业项目和财政资金向渔业重点倾斜,充分发挥中央财政资金的引导作用,加大创建主体配套资金投入;另一方面,要完善相关配套政策,多渠道加大资金投入,建立政府引导、生产主体自筹、社会资金参与的多元化投入机制。支持工厂化循环水、养殖尾水和废弃物处理等环保设施用地,落实水产养殖绿色发展政策、品质提升、品牌打造,促进生态渔业高质量发展。一方面,顺应自身特点,抢抓发展机遇,打造一批响亮品牌,形成一套标准体系,培育一批有情怀、有实力、有活力、有话语权的渔业产业主体,高质量推进渔业发展。

强化科技支撑,建立长效机制。科技是渔业发展的支撑力。生态渔业的发展首先必须以科技为依托,强调渔业养殖新技术在生产中的应用。依托西南大学等高校、科研单位,积极开展绿色养殖技术模式集成和示范推广,发挥基层水产技术推广作用,着力解决制约水产养殖业绿色发展过程中的技术难题。提升养殖设施和装备水平,大力实施池塘标准化改造,推广池塘“一改五化”生态集成技术,完善循环水和进排水处理设施,支持“鱼菜共生”、生态沟渠、生态塘、潜流湿地等尾水处理设施升级改造,探索建立养殖池塘维护和改造长效机制。鼓励水处理装备、集养箱养殖装备、池塘循环流水养殖装备、养殖产品收获装备等关键装备推广应用。推进智慧水产养殖,引导物联网、大数据、人工智能等现代信息技术与水产养殖生产深度融合。

大力引进新品种,着力打造优势品牌。特色是渔业发展的生命力。按照“前端抓好科技支撑、中间抓好生产组织、后端抓好市场营销”的全产业链发展思路,推动品种培优、品质提升、品牌打造,促进生态渔业高质量发展。一方面,顺应自身特点,抢抓发展机遇,打造一批响亮品牌,形成一套标准体系,培育一批有情怀、有实力、有活力、有话语权的渔业产业主体,高质量推进渔业发展。

养殖业主推行无公害、绿色、有机水产品生产标准和技术规程,做好生态商品鱼基地“无公害、绿色、有机水产品”申报认证,着力打造“长寿鲜鱼”系列品牌。另一方面,以市场需求为导向,积极转变渔业发展方式,深化养殖结构,大力推广名特优新品种。重点引进推广斑点叉尾鮰、湘云鲫、胭脂鱼、大口鲶、中华绒螯蟹等名特优新品种,使名优鱼类养殖比例逐年增加,水产养殖效益逐年提高,初步形成“花白鲢等四大名鱼稳中有进,名特优品种异军突起”的渔业产业发展新格局。

加大专项技术培训力度,坚持人才驱动渔业发展。人才是渔业发展的驱动力。深入实施创新驱动发展战略,坚持人才引育高端化、人才服务精准化,打造一支留得住、懂技术、能干事的技术人才队伍,为生态渔业的发展提供强有力的人才和技术支撑。一方面,积极引进高校、科研单位专家学者服务渔业发展;另一方面,通过建立渔业技术人才培训体系,依托新型职业农民水产养殖培训班和农业实用技术大培训,积极宣讲水产养殖污染防治相关政策,培训池塘鱼菜共生立体种养、稻鱼综合种养、池塘内循环微流水养殖等绿色技术以及科学投饵、合理使用渔药等技术,为助力生态渔业发展提供技术保障。

(作者单位:西南大学乡村振兴战略研究院、经济管理学院)

### 一线实践

余长明

2022年重庆市政府工作报告指出,优化城市空间,做靓“两江四岸”主轴,高品质建设城市功能名片,推进两江四岸核心区整体提升。深入实施城市更新行动,是适应城市发展新形势、推动城市高质量发展的必然要求。大渡口位于重庆主城区都市区中心城区,是国家老工业基地改造试点区。近年来,大渡口区努力克服重钢环保搬迁带来的影响,以新发展理念引领全区发展转重点,产业转方向、城市转功能,推动区域提价值、产业立支柱、城市树形象,转型发展取得新成效、迈上新台阶。站在新的历史起点,大渡口区突出生态优势,厚植生态文明内涵,强化产业导向,更高水平推动生态立区、文化兴区、产业强区,加快建设“公园大渡口、多彩艺术湾”,推动昔日“工业锈带”变身“人文秀带”。

### 抢抓战略新机遇 找准转型新路径

“公园大渡口、多彩艺术湾”,生态是基础,文化是灵魂,产业是支撑。目标指引航向,思路决定出路。

大渡口在贯彻新发展理念中找路径。过去的大渡口是一座典型的钢铁、灰城,产业发展围绕钢铁打转,高能耗、重污染、低附加值,同时城市生态环境差,晴天一身灰,雨天一身泥,空气质量连续多年排在中心城区末尾,可持续发展能力较差,发展质量效益不高。但随着新发展理念深入落实,全区产业逐渐向绿色、低碳方向转型,大数据智能化、大健康生物医药、生态环保、新材料等产业加快发展,形成了“一产业一龙头”产业格局,生态文明建设纵深推进,生态环境质量持续改善,人均公园绿地面积达到24.3平方米,大幅高于全国全市平均水平。

大渡口在市级战略布局中找定位。过去的大渡口,市级战略地位弱,重大功能缺失,加上区域面积小、人口少、消费弱,虽在主城区却被称为郊区,特别是重钢环保搬迁带来产业、

### 决策建议

肖亚成 钱桂姿

2022年重庆市政府工作报告指出,要提升农业综合效益和竞争力。大力发展生态渔业,是守好发展和生态两条底线、实施生态战略行动的内在要求。近年来,长寿区将生态渔业作为乡村振兴的重要增长极,以创建国家级健康养殖示范区为抓手,以渔业绿色发展为主线,统筹谋划、加大投入、重点推进,健康生态渔业向高质量发展稳步迈进。以特色效益农业体系为支撑,充分发挥渔业良好的产业发展基础优势,大力发展现代生态渔业。为进一步推动生态渔业高质量发展,振兴特色产业,提升农业综合效益,要从以下几方面着手。

培育新型经营模式,充分发挥龙头企业优势。通过政策引导、资金补助和项目扶持等方式,强化渔业新型经营主体培育,发展大型水产养殖龙头企业,各类渔业新型经营主体不断发展壮大。一方面,创建“龙头企业+基地”“合作社+农户”运营模式,引导龙头企业与合作社、家庭渔场、养殖户建立稳定合作关系。通过构建“渔业专业联合社+渔业合作社+基地+农民”“龙头企业+基地+农民”“龙头企业+家庭渔场”“龙头企业+农民合作社+农户”等多种形式的产业化经营模式,带动社会资本、先进经营理念等生

### 资政参考

李志国 蔡华

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》指出,形成特色鲜明、相对完整、安全可靠的区域产业链供应链体系。2022年重庆市政府工作报告也指出,要深化川渝产业链、供应链配套协作。要深化川渝产业链、供应链配套协作,维护产业链供应链安全是总体国家安全观的重要内容。产业兴则经济兴,将成渝地区双城经济圈打造成为国家重要产业链备份基地,有利于维护产业链供应链的安全与稳定,对塑造我国国际经济合作和竞争新优势具有重要作用。

产业链备份基地是在一定地理空间范围内,具有多种重要产业链上游产品和服务供应能力、能够在供应链发生断供情况下快速动员进行生产和供应,并具有快捷物流网络等交付手段的产业集群区。成渝地区双城经济圈具备打造产业链备份基地的基础。一是拥有较强的初级产品供给保障能力。水电、天然气和页岩气等能源丰富,商品粮和山地特色农产品等供给充足。二是拥有较好的产业基础条件和物流发展水平。三线建设为完

## 将双城经济圈打造成为重要产业链备份基地

备的产业基础体系奠定了基础,正在着力打造国家先进制造业中心,水陆空铁立体交通网络发达。三是拥有较高的科技创新能力和智能制造水平。具备两江新区、天府新区2个国家新区以及重庆高新区、成都高新区等12个国家高新区发展平台,正加快以“一城多园”模式打造西部科学城,科技创新能力和智能制造水平稳步提升。四是拥有较完备的战略性和制度性动力。在长江经济带、西部大开发等国家重大战略布局赋能下,战略定位极为重要,制度配置较为完善,改革力度较大,政策推动力较强。将成渝地区双城经济圈打造成为重要产业链备份基地,要从以下几方面着手。

一是完善配套政策,争取重大项目支持。制度性动力能够更好发挥政府作用,从加强制度设计出发,通过引导诱致性制度变迁和强制性制度变迁,形成产业链基地建设和发展的政策推动力。争取中央有关部门支持产业链备份基地制度创新,加大产业链备份基地的制度供给和中央财政投入力度,推动国家级交通、能源、科技等重大项目布局向产业链备份基地倾斜。加强国内区域合作,

坚持以市场为导向,畅通市场供需循环,引导产业链备份基地立足于自身产业梯度、发挥比较优势承接东部产业转移。加快探索经济区与行政区适度分离改革,打破行政壁垒,加强全方位协同,深化全领域合作。

二是深化产业协作,加快产业链补链成群。产业链备份基地要具备较多的产业门类,制造业大类,具备初级产品、研发设计、重要中间产品的生产供给能力。产业规模越大,越有利于降低原材料、基础零部件等生产和配套成本,促进分工协作,为基础工艺、基础技术提供应用场景,产生规模经济效益,提升整体效率。大力开展产业链联合招商,共同培育现代产业体系,实施一批补链、延链、强链项目,联手打造一批高质量、有特色的产业带,壮大一批产业链“链主”企业,增强全产业链优势,推动产业集群发展。高度重视生产性服务业集群协作培育,提高产业链完整度、增强供应链韧性,从而发挥备份功能。

三是畅通内外物流,构建对外大通道。产业链备份基地要能以最便捷的物流将产品送达产业链下游或终端市场。合力加快西部陆海新通道、亚欧通道和东向开放通道建设,

优化通道布局。升级物流网络,完善物流配送体系,加快向智能物流、绿色物流等高标准物流方式转型升级。完善出海出境大通道体系,加快建设内陆国际物流枢纽,共促西部陆海新通道高质量建设,提升各种运输设施的衔接水平,整合重点港口、陆港、空港的物流资源,加快推动通道建设提速提质、降本增效。

四是加大科技创新,强化智能制造。产业链备份基地要具有快速的生产动员能力,既要保证未发生产业链断供时备份产能的经济安全,也要保证发生产业链断供情况下备份产能快速供应的要求。加快西部科学城建设,加大科技创新投入和引导力度,积极引进和培育一流创新主体和科创平台,打造创新策源地。鼓励高校、企业和研究机构共同承担科研项目、共享科技成果,加快建立更加行之有效的产学研体系。深化大数据智能化引领的创新驱动战略,推进“云联数算用”要素集群共建共享,“住业游乐购”全场景互联互通,从而引导市场主体提升大数据和人工智能技术在生产制造中的应用水平。

(作者单位:重庆工商大学,本文为国家社科基金项目:21BGL255成果)