

# 践行能动检察 不负时代机遇

## ——全市检察机关强化新时代法律监督服务保障高质量发展

潮平两岸阔，风正一帆悬。去年6月，《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(简称《意见》)正式出台。

如何结合重庆实际落实落细《意见》，精准绘制一幅全市检察工作高质量发展的规划图?

同年10月，重庆市委专门出台“27条具体措施”，对各级党委及其政法委、人大、政府及其部门、政协、监察机关加强对检察机关法律监督工作的支持、配合、保障等提出明确要求，形成全市上下一体落实《意见》的大格局。

踏上新征程，锚定新目标。迎来新一轮前所未有的发展机遇，全市检察机关乘势而上，全面提升法律监督工作质效，以依法履职、能动检察服务保障我市经济社会高质量发展。

### 理念重塑

#### 探索创新法律监督新模式

2021年5月，重庆市政府下发通知，公布征地补偿安置最新标准。

与此同时，媒体关注的焦点是，今后重庆征地补偿安置标准将每3年调整一次。有评论认为，重庆构建征地补偿安置标准动态调整机制，让被征地农民享受“加强版”权益保护。

这背后，离不开一份社会治理检察建议的积极助推。

2021年4月12日，结合近年来办理的征地拆迁领域监督案件有关情况，经广泛走访调研、专家论证和沟通协商后，市检察院向规划部门送达开年首份社会治理检察建议，助推提升该领域依法行政和社会治理水平，让被征地农民生活水平不

降低、长远生计有保障。

长期以来，民事行政检察一直是法律监督工作中的短板。而这份检察建议的良好监督效果，让人刮目相看之外，更折射出全市检察机关法律监督工作质效的不断提升。从理念到机制，从平台到办案。2021年，在重庆这块检察改革和司法实践的“高产田”上，一股法律监督新风扑面而来。

——理念在变革。2021年12月，中国法学会检察学研究会刑事检察专业委员会成立大会暨“少捕慎诉慎押刑事司法政策的理论与实践”专题研讨会在渝召开，防止“构罪即捕、有罪必诉、一押到底”从各方共识走向深度实践。

——制度在创新。制定落实长江保护法“17条意见”，重庆三级检察院44个“长江生态检察官”办公室统一揭牌授牌，该制度荣获首届重庆市政法领域改革十佳范例，并被最高检写入服务保障长江经济带发展检察白皮书。

——机制在生长。知识产权检察职能集中统一履行试点在全市三级检察机关9个院同步推开，全国首个知识产权检察服务掌上平台正式上线，51家“知识产权综合保护联系点”分批设立，“捕、诉、监、防、服”五位一体知识产权检察履职新模式全面推行。

——平台在搭建。重庆市检察院与市高法院建立联席会议制度，形成15项监督协作机制，共画司法公正“同心圆”；与重庆邮电大学共建网络空间安全法治研究基地，检校携手共护清朗网络空间。

——办案在破冰。去年12月，由渝中区检察院提起公诉的重庆市首例涉腐“自洗钱”案件一审宣判，

被告人张阳犯贪污罪、洗钱罪判处有期徒刑19年，并处罚金人民币700万元。

理念一新天地宽。一组亮眼数据或许更能凸显法律监督的“硬效果”：与相关部门联合惩治洗钱犯罪，起诉人数同比上升550%；强化虚假诉讼监督提出抗诉48件、发出再审检察建议70件；开展土地执法领域行政非诉执行监督专项活动监督办案47件……

### 关口前移

#### 监督触角延伸到第一线

一手促严格执法，一手护公正司法。

作为执法司法制约监督体系中不可或缺的一环，法律监督如何才能做到环环相扣、不留死角?这势必要求，检察机关更具能动性，监督触角需不断向第一线延伸。

“中间位置接入的是110可视化系统，可以对公安机关接处警情况进行实时同步监督，可以看到，右上角这名民警执法的一言一行还是相当规范的……”

每天一走进江北区检察院驻公安机关执法办案管理中心检察室，面对一幅巨大的电子显示屏，紧盯一格格监控画面，该检察室主任汤霖和同事必须时刻专注。

变“卷上监督”为“屏上监督”——去年10月，该院在设立驻公安机关执法办案管理中心检察室的基础上，探索打造110可视化系统同步监督平台，将监督触角延伸到接处警第一线。

据介绍，公安机关执法办案管理中心承担着刑事案件以及部分行

政案件的信息采集、讯问询问、提取辨认、案物保管、体检送押等诸多功能，是执法办案的核心节点。“正因如此，在这里设立派驻检察室，就是破解立案监督、侦查活动监督难题的关键一招。”市检察院相关负责人表示。

2021年6月，为强化对一线执法办案的法律监督，重庆市检察院与市公安局联合制发《关于在公安机关执法办案管理中心设立派驻检察室，提前介入疑难复杂案件215件，提出改进工作建议189件。

“推广‘冬梅工作法’后，检察官监督办案将全程留痕，出了问题可以回溯追责。”说到近来的变化，重庆市检察院分院驻重庆市渝都监狱检察室主任郑波感触颇深。

念好“一前移、三查清、四注重”的“九字诀”——去年11月，办理减刑、假释案件的“冬梅工作法”，在全市15所监狱的派驻检察室全面学习推广。

过去，驻狱检察官监督办理减刑案件，一般是从监狱评审、公示环节开始介入。“最多的时候，一周要审查上百件卷宗，时间只有短短一周，实质性审查受困于时间限制。”作为该工作法的创造者，重庆市检察院分院驻重庆市女子监狱检察室主任柴冬梅说。

如何才能避免因仓促上阵沦为“纸面监督”?“冬梅工作法”的突破点就在于，驻狱检察官依法提前介入，把监督关口前移到减刑程序之

初。

“这样一来，时限就从之前的一周拉长到一个月以上，有充足时间对案件疑点进行实质性审查。”市检察院分院副检察长李存国说。

近半年来，柴冬梅带领团队运用该工作法对派驻的重庆市女子监狱、九龙监狱、长康监狱，共监督办案1078件，纠正不当案件12件，裁定不当案件1件，对监狱拟提请的减刑假释案件建议不予提请32件获全部采纳，实现了减刑假释案件由“办事模式”向“办案模式”的转变。

### 擦亮招牌

#### 维护好发展好“莎姐”品牌

“在学生QQ群里看到许多色情广告，有人发黄色表情包”……去年10月，经大渡口区检察院依法提起公诉，当地法院以传播淫秽物品罪，判处周某某有期徒刑一年十个月，判处甄某某有期徒刑一年四个月。

值得一提的是，此案的举报线索，来自该院自主开发的未成年人综合司法保护网络平台——“莎姐”云平台。

“孩子遭遇校园暴力、学校周边存在交通隐患、网吧接纳未成年人等问题，家长都能通过平台来反映，遇到困惑时也可在线心理咨询。”“莎姐”检察官梅玫介绍，去年1月，“莎姐”云平台正式上线。该平台将该区20余个职能部门、8个街镇、30余所中小学和56名“莎姐”观察员全部纳入其中，运行以来已根据相关线索办理各类案件9件。

2004年，重庆首个“莎姐”青少

年维权岗在大渡口诞生，当时全岗仅有7名“莎姐”。

2012年，全市检察机关在三级45个检察院统一设立“莎姐”青少年维权岗，迄今已发展成为涵盖416名“莎姐”检察官、1531名社会各界志愿者、51个观护基地、40个社工组织、100多名心理咨询师“莎姐”未成年人保护大团队。

一路芬芳，初心不改。时至今日，“莎姐”的影响力已经走出重庆，成为2次登上《焦点访谈》、3次写入最高检工作报告，荣获40余项各级荣誉的全国未成年人检察品牌。

去年，全市检察机关对522名困境未成年人实施多元化帮扶救助，精准帮教577名涉罪未成年人回归社会，其中13人考上大学。还对147名未成年入支持撤销监护权、变更监护人，针对家庭教育方式失当等问题发出“督促监护令”148份。

针对部分适龄残疾儿童未接受义务教育的情况，綦江区检察院发出诉前公益诉讼检察建议，推动当地教育部门健全失学辍学信息报送机制，帮助79名孩子入学复课。

除此之外，重庆市检察院还联合潼南区委、区政府建立青少年法治教育基地和未成年人关爱保护基地，开展普法教育3000余人次。

“最为关键的是，一体化保护、精准帮教、综合救助、犯罪预防四位一体全面履职的‘莎姐’未成年人司法保护体系已经成型。”市检察院相关负责人表示，检察机关将不断提高法律服务针对性、精准性，与时俱进维护好、发展好“莎姐”品牌。

满宁

## 融入双循环 服务大发展

# 重庆江津综合保税区 建设内陆开放前沿和陆港型综合物流基地

江津区第十五次党代会提出，今后5年将锚定“高质量建设同城化发展先行区”总要求，大力推动“五地一城”建设，江津综保区是江津对外开放的重要平台，将主要承担建设内陆开放前沿和陆港型综合物流基地的重任。

作为重庆第3个海关特殊监管区域，江津综保区串联起长江黄金水道、西部陆海新通道，是重庆全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展、打造内陆开放高地的重要节点。得天独厚的地理优势，赋予了江津综合保税区勇挑重担的责任和底气。

进入2022年，江津区全面开启社会主义现代化建设新征程，推动建设内陆开放前沿和陆港型综合物流基地，江津综合保税区将继续抢抓“一带一路”倡议、长江经济带发展、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈建设和重庆主城区建设等重要机遇，坚持规划引领，坚持改革创新，坚持项目带动，力争在加快产业集聚、培育外贸新业态、提升通道开放能级等方面取得更大突破，推动江津综合保税区高水平开放高质量发展，助推重庆内陆开放高地建设。

百舸争流勇当先，奋楫扬帆开新局。江津综合保税区紧盯2022年经济发展主要目标，深化对外开放增强发展动能，力争实现招商引资110亿元；外贸进出口总额200亿元；开行西部陆海新通道江津班列260列以上；新增规模以上工业企业2家以上，限上商贸企业2家；完成固定资产投资36



2022年1月，江津综保区(二期)基础和监管设施正式通过联合验收

亿元，其中工业投资24亿元；完成规模以上工业产值28亿元以上。

### 强基础

#### 完善拓展枢纽功能

近日，走进江津综合保税区小南垭铁路物流枢纽，来往货车络绎不绝，起重机会全速运转，西部陆海新通道江津班列已经成为众多企业物

集散的首选地。

新年伊始，万象更新。刚进入2022年，重庆江津综合保税区马不停蹄，启动小南垭高铁快运物流基地规划编制服务。对重庆高铁快运物流市场需求进行分析及预测，提前谋划小南垭高铁快运基地定位及目标、运输组织方案设计、项目建设及运营模式等。

“江津综合保税区向西通过中欧班列(重庆)国际大通道可连接中亚及欧洲地区；向东沿长江黄金水道可贯穿长江经济带，实现江海联运；向南通过西部陆海新通道，辐射东南亚各国。”江津综合保税区相关负责人介绍，打造西部陆海新通道的重要节点，大力发展“水公铁”多式联运，聚焦大通道建设大枢纽是江津综合保税区提升开放能级的关键一步。

为此，在完善枢纽功能方面，江津综合保税区依托陆港型国家物流枢纽建设，推动珞璜港泊位堆场建设，支持周边集装箱货物通过多式联运在珞璜港实现集疏运，推动完善集

装箱堆存、冷链仓储等服务功能。在持续做优国际物流品牌方面，围绕“一带一路”进出口商品集散中心建设，开展国际供应链货物过境运输、中转集拼和分拨配送业务。加密陆海新通道江津班列开行数量，提升开行质量，推动东南亚冷链海陆快线稳定开行，加快推进冷链物流基地建设。常态化开行珞璜港至泸州、宜宾的水上穿梭巴士、珞璜港至上海港集装箱班轮，谋划开行中老高铁国际货运班列、中欧班列(渝新欧)江津班列……江津综合保税区正朝着货物熙熙攘攘，南来北往互通无有的繁荣景象奋力迈进。

### 育产业

#### 赋能开放型经济发展

1月13日，江津区举行2022年招商引资项目集中签约、重点项目集中开工活动，在开工项目中，江津综合保税区智慧园区综合开发建设项目令

人关注，该项目总投资63亿元，通过大数据、智能化建设市政基础设施、城市公共服务配套以及产业服务设施，赋能陆港型国家物流枢纽，打造临港产业城。与此同时，在竣工项目上江津综合保税区同样引人注目，亚洲最大防水系统服务商——东方雨虹绿色建材生产基地项目计划总投资12亿元，建成达产后可实现产值20亿元。

抓产业就是抓发展，江津综合保税区正以重大项目推动产业实现大发展，加大项目建设力度，培育促进加工贸易、保税贸易、国际物流等优势产业发展，为开放型经济注入新动能。推动加工制造业高质量发展。围绕高端装备、医疗器械、电子信息、智能终端、化妆品及进出口食品等产业，聚焦世界500强、中国500强、行业100强等规模体量大、产出效益好、辐射带动强的企业开展招商引资。针对新型加工制造产业，引进“一头在内一头外”的加工贸易企业，提升项目签约率和落地率。助推贸易高质量发展。不断丰

富外贸业态，发展面向国际国内两个市场联动的跨境电商，探索跨境电商进口零售+保税商品展示交易监管便利化制度创新，争取试点跨境电商B2B出口模式。发展以生产性大宗物资交易为代表的供应链金融，以医疗器械、医疗试剂、生物医药等为代表的研发设计，以工程机械、半导体全球保税维修为代表的检测维修，以总部经济为主的销售服务。

此外，为发挥交通优势和区位优势，江津综合保税区正大力发展航空物流、高铁物流。加快完善产业扶持政策，研究制定配套扶持政策，积极探索创新海关监管制度、实施保税监管改革等政策。

### 优服务

#### 持续优化营商环境

“江津综合保税区是开放筑梦、宜居宜业的热土。”江津综合保税区负责人表示，为此综合保税区不断优化自身服务，持续优化营商环境，打造更加开放便捷的投资贸易环境。

推动重点领域放管服改革“先行先试”，为企业松绑。实行“一站式”办理，优化项目审批流程，提高行政审批效率。健全联系服务企业制度，解决市场主体需求，推进“单一窗口”试点工作，推行海关监管服务信息化，深化开展综合保税区增值税一般纳税人资格试点，创新跨境贸易智慧通关新模式。

完善城市配套功能，优化开放环境。统筹珞璜片区规划建设，整合片区资源，一体化推进片区开发开放、招商引资、行政审批等工作，促进创新创业、商贸物流、金融服务等多种业态长足发展。提升教育医疗、文化体育等社会公共服务，完善交通、商业等城市配套，建设宜居宜业开放新城。联动周边、对接外埠、面向世界的开放合作新格局正在江津综合保税区形成。

罗晶 唐彬 陈钰桦 陈翔宇 图片由江津摄影家协会提供



2021年7月，水上穿梭巴士和珞璜港至上海港集装箱班轮首航