

联合减碳 加快建设成渝双城“绿色经济圈”

对策建议

高质量推进我市乡村特色产业深度拓展

□王小明

近日召开的中央农村工作会议指出,要聚焦产业促进乡村发展,深入推进农村一二三产业融合,大力发展县域富民产业,推进农业农村绿色发展,让农民更多分享产业增值收益。乡村振兴,关键是产业振兴,产业振兴,关键是乡村特色产业的高质量发展,深度拓展是乡村特色产业高质量发展的必由之路。立足我市乡村特色产业发展的比较优势,对标和借鉴国内外乡村特色产业发展的先进理念和成功经验,应加快构建乡村特色产业全产业链、深入推进乡村特色产业集聚发展、加强乡村特色产业品牌培育与建设、强化乡村特色产业平台建设和技术攻关,着力推进我市乡村特色产业高质量发展。

加快构建乡村特色产业全产业链

我市乡村特色产业发展,应立足“一产”、“接二连三”完善产业链条。一是培育和引进并举壮大龙头企业。围绕我市乡村特色产业发展,持续开展国家级、市级、区县级农业产业化龙头企业认定工作,加大对龙头企业的支持和招商引资力度,培育产业发展大龙头、强龙头,加快形成国家、市、区三级联动的乡村特色产业龙头企业“雁阵”。二是构建全产业链发展,离不开产业链上各经营主体有机联合。立足我市乡村特色产业全产业链,创新构建紧密的利益联结机制,积极引导育苗、生产基地、仓储设施、科研院所等产业链上各经营主体建立产业联合体,进一步提升我市乡村特色产业全产业链的稳定性和综合竞争力。三是鼓励支持龙头企业当好“链主”。2021年5月,农业农村部印发《关于加快农业全产业链培育发展的指导意见》,明确支持农业产业化龙头企业担任“链主”。我市应加大支持力度,鼓励龙头企业当好“链主”,服务我市乡村特色产业全产业链发展。

深入推进乡村特色产业集聚发展

立足我市资源禀赋发展特色种养,集聚资源和力量厚植乡村特色产业发展优势,促进柑橘、榨菜、柠檬、茶叶、中药材、生态畜牧、生态渔业等特色种养向绿色化、规模化、标准化方向发展,大力培育建设我市乡村特色产业集聚区和产业集群。一是加快建设乡村特色产业集聚区。根据我市乡村地理环境、生态气候、土壤土质等资源比较优势,鼓励支持整村、整乡镇集中连片发展乡村特色产业,突出串珠成线、连片成带,加快建设三峡库区柑橘优势产业区、三峡生态渔业优势区、长江上游榨菜优势产区等乡村特色产业集聚区。二是培育壮大乡村特色产业产业集群。我市应加强乡村特色产业生产、研发、加工、物流、示范、服务等统筹布局,积极促进乡村特色产业区域集聚、产业集中、经营集约化、链条集群发展。突出发展产业基础好、发展潜力大、特色优势明显、竞争力强的乡村特色产业,不断培育壮大柑橘、榨菜、柠檬、茶叶、中药材、生态畜牧、生态渔业等乡村特色产业集群。

加强乡村特色产业品牌培育与建设

近年来,农业农村部先后印发《农业农村部关于加快推进品牌强农的意见》等文件,引导培育区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。目前,我市应立足乡村特色产业资源和产品优势,融入更多科技、人文、地理等元素,强化品牌培育提升品牌价值,创新建设乡村特色产业区域公用品牌、企业品牌、产品品牌。一是创建并增强区域公用品牌“拳头效应”。在我市现有“巴渝渝珍”区域公用品牌基础上,深入挖掘三峡库区、武陵山区等区域地域特色,深度开发建设“三峡绿色生态”“武陵绿色有机”等区域公用品牌,鼓励支持乡村特色产品归集整合至区域公用品牌旗下,增强区域公用品牌“拳头效应”。二是鼓励支持企业加强品牌建设。积极引导我市乡村特色产业企业、农民专业合作社、家庭农场等经营主体,将经营理念、企业文化和价值观念等融入品牌,不断提升企业品牌的价值与文化内涵。三是加强产品品牌价值和平台建设。从乡村特色产品营养价值、历史文脉、民俗民风等挖掘产品核心价值,充分利用展销会、电商实体店等形式打造展示交易中心平台,宣传推广乡村特色产品品牌,持续提升我市乡村特色产业品牌知名度和美誉度。

强化乡村特色产业平台建设和技术攻关

在梳理农业全产业链图谱的基础上,加大我市乡村特色产业技术研究和平台建设力度。一是加强产业技术攻关。针对我市乡村特色产业技术短板和发展瓶颈,着力实施产业共性关键技术研发与集成应用,积极谋划国家重点研发项目,为我市乡村特色产业插上科技翅膀。二是强化全产业链融合发展平台建设。大力实施乡村特色产业融合发展项目,引导龙头企业及产业链各环节参与项目建设,打通产业上中下游各个环节,促进我市乡村特色产业全产业链融合发展。三是搭建产品信息服务平台。广泛应用信息技术串联生产、加工、营销和终端消费,实施“互联网+”乡村特色产业进村进城工程,加大推动产品品牌网上行力度,全面搭建乡村特色产品信息服务平台,为生产经营主体提供权威、全面、及时有效的信息服务。

(作者系重庆社会科学职业学院产业经济研究所所长)

两手发力协同推进成渝地区碳达峰碳中和工作

主持人:在共同打造成渝地区双城经济圈协同碳达峰碳中和示范区方面,该如何坚持政府和市场两手发力?

张敬:实现碳达峰、碳中和是党中央作出的重大战略决策。当前我市正加快制定“1+2+6+N”政策体系。下一步,围绕实现碳达峰碳中和愿景,加快建设“绿色经济圈”,重点要从以下几方面发力:

一是系统谋划推进碳达峰碳中和。推动成渝两地形成“以点带面、协同联动”推进碳达峰、碳中和的工作格局,促进区域经济社会发展向绿色低碳高质量转型。制定《成渝地区双城经济圈碳达峰碳中和联合行动实施方案》,从能源、产业、交通运输等10个方面细化措施,明确路径。签署落实《应对气候变化合作框架协议》,从应对气候变化工作方面的政策制定、市场建设、试点示范、能力提升等6大领域深化合作,共同携手探索绿色低碳发展新路径。

二是探索碳排放权交易合作。重庆是西部唯一出资参与全国碳市场联建省市,也是全国7个地方试点碳市场之一。截至目前,重庆碳排放权交易累计成交量2791万吨,成交额5.14亿元,2021年成交量和成交额跻身全国第二。2021年重庆建成上线全国首个覆盖履约、碳中和、碳普惠的“碳惠惠”生态产品价值实现平台,截至目前,碳惠惠生态产品累计交易超50万吨,交易额近1300万元。围绕重庆在碳排放权市场建设方面的基础和优势,将继续探索两地碳排放权交易合作的路径,借鉴经济区和行政区适度分离的改革思路,推动四川企业跨区域进入重庆碳排放权交易市场,共建西部环境权益交易中心。

三是构建绿色低碳产业体系。培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业,打造重庆经开区、自贡高新区等国家绿色产业示范基地。实施重大绿色技术研发与示范工程,联合打造绿色技术创新中心和绿色工程研究中心,编制可再生能源电力消纳保障实施方案,创建清洁能源高质量发展示范区,提高清洁能源消费比例。实施政府绿色采购,推行绿色产品优先。争取国家绿色发展基金加大向双城经济圈投资力度,创建重大绿色金融改革创新试验区。共建绿色城市标准化技术支撑平台,完善统一的绿色建筑标准及认证体系,推广装配式建筑、钢结构建筑和新型建材,携手减排、协同治污、共同增绿。

以科技创新加快推动绿色低碳高质量发展

主持人:区域绿色低碳科技创新行动是双城经济圈“双碳”联合行动之一。该如何以科技创新推动成渝地区绿色低碳高质量发展?

苗壮:面对“十四五”碳达峰的窗口期机遇,成渝地区加快建设绿色低碳科技创新平台,切实推动绿色低碳关键技术研发应用,是加快推动区域经济社会高质量发展、全面绿色转型的关键。要从三个方面着力,以科技创新加快推动绿色低碳高质量发展。

一是做好绿色低碳关键技术的研发与应用。锚定动力电池、能源互联网等关键核心技术的研发,加快构建减污降碳、化石能源清洁高效利用、碳捕集利用和封存等极具推广前景的绿色低碳技术体系,提升成渝地区绿色低碳关键技术和核心部件自主化研发水平。支持企业、高校和科研院所探索合作研发新模式,共同申报碳达峰、碳中和领域国家科技重大专项,打通“研发—工程化—产业化”的技术推广链条。健全绿色低碳技术知识产权保护,培育低碳技术转移服务机构、绿色低碳技术经纪人,有效识别和评估新兴技术潜在的商业价值,打通技术推广的“最后一公里”。

二是以数字技术创新赋能产业低碳发展。运用互联网、大数据、5G等新一代信息技术,对钢铁、石化等行业工业化的工艺流程和设备进行数字化、网络化和智能化升级改造,建立绿色低碳基础数据平台,实现全过程能源消费和碳排放的精准、科学和动态管控。充分发挥智慧集控、智慧决策等信息技术的优势,打造高效集约的低碳示范工厂。积极探索成渝碳资产交易市场建设,共建西部环境资源交易中心,开展跨区域碳排放权、排污权、水权、用能权等交易合作,提升金融对低碳零碳产业与技术孵化的驱动能力。

三是优化高端科技创新人才供给模式。把握好“天府峨眉计划”“天府青城计划”“重庆英才计划”,探索共建“共享人才”机制,创新人才飞地建设等,推进高素质青年创新人才引进工作。探索绿色低碳城市合伙人模式,健全“项目清单+城市合伙人”对接机制,吸引具有区域辐射、带动作用的重点企业及一批本土新兴服务企业作为城市合伙人,促进行业“固链、补链、延链、强链”。加强创新人才培养,适度超前布局重大科技基础设施,推进碳金融、碳管理人才培养和学科专业建设,支持多学科协同培养复合型低碳人才。

智库圆桌

主持人:重庆日报记者 朱涛

访谈嘉宾:
市生态环境局总量与排放管理处(应对气候变化处)处长 张敏
西南财经大学数字经济研究中心副主任、教授、博导 苗壮
重庆工商大学长江上游经济研究中心副主任、教授 饶光明

近日召开的中央经济工作会议提出,要正确认识和把握碳达峰碳中和。推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第四次会议也强调,要共抓碳达峰碳中和工作。实现碳达峰碳中和是一场硬仗,也是对我们党治国理政能力的一场大考。川渝两地肩负着筑牢长江上游重要生态屏障,如期实现碳达峰、碳中和目标的重大历史使命。如何深化成渝地区“双碳”合作,加快建设“绿色经济圈”,推动高质量发展?围绕这一主题,本期约请了三位专家进行讨论。

——编者



聚焦三个方面高标准建设西部(重庆)科学城

资政参考

□叶望晖

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》指出,以长江、嘉陵江为主轴,沿三大平行槽谷组团式发展,高标准建设两江新区、西部(重庆)科学城等,重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌。贯彻新发展理念,坚持“四个面向”,举全市之力、集全市之智,高标准高起点建设西部(重庆)科学城,打造具有全国影响力的科技创新中心。锚定“科学之城、创新高地”的总体定位,西部(重庆)科学城要从三个方面加快推动科技创新中心建设。

全力推进科创平台建设,突出优势彰显特色

立足西部(重庆)科学城“产、学、研、商、居”多重便利,积极吸纳域外优质资源,推动创建各类科学实验室。瞄准世界科技前沿,服务国家重大战略需求,强化基础研究和应用研究,明确各类实验室的功能定位,规划布局和目标。统筹建设重点企业、省部共建、军民共建等实验室,大力发展企业研发机构,积极创建国家重大创新平台,加快科学创新平台集聚,尽早实现全城协同创新。加大汇集科研平台创建与发展所需的渠道、空间、资本、土地等要素,积极组织前沿引领及

颠覆性技术攻关,营造以技术比较优势为先导、为高质量发展蓄势聚能的创新态势。建设公共科技资源与公共技术平台,推出一站式管理服务中心、科技交流会展中心、金融服务超市、产权交易中心、检验检测中心、国家工程实验室、园区开放实验室、信息集成平台,建成“企业—中介—高校—机构—市场—孵化器”为一体的互联互通科创网络。从战略高度着手建设一批创新创业孵化器,完善孵化育成体系发展目标及扶持政策,构建“孵化器+众创空间+加速器+产业基地+产业集群”梯级生态。重点破解梯级研发机构、科技企业群落、关键核心技术、科技成果转化等生态难题,全周期、全方位、全要素夯实科创链条能级。

提升人才工作主体地位,努力建成近悦远来人才高地

深入实施新时代人才强国战略,积极落实科教兴国和人才强国行动计划,人才与发展匹配、教育与产业对接、科技与经济融合,蓄积西部(重庆)科学城引领经济高质量发展强大新动能。引进全球科技创新领军人才和科技领域领军人才,实施“一事一议、借智借平台”的人才跟踪接洽制度,弹性解决人才引进中的国籍、落户、身

份、人事关系等刚性制约。加强与国内外高水平研究机构的交流合作,提升海外科技人才来渝发展空间,推出人才引育、科技创新、产业发展、金融支持等领域的政策“组合拳”,开拓适合基础研究人才和青年科创人才成长与研发的创新局面。建立健全一站式人才引进绿色通道制度,提高人才政策竞争力和工作灵活性,形成“于此科创,渝我自在”的良好环境。加强人才载体的人文建设,弘扬新时代科学家精神,形成支持科研人员大胆创新、充分理解信任、氛围宽松包容的城市文化。提供高品质国际社区、科学家社区、人才公寓、创业社区、公租房等住房保障服务,丰富公共休闲空间和多元均衡的居所选择,促成人才与成果“同聚集、共孵化”,吸引更多国内外优秀人才到西部(重庆)科学城发展。

加速科学元素与产业要素集聚,构建产城融合新生态

加大政府对人才、资金、技术等创新要素投入,加强西部(重庆)科学城创新能力提升、中小企业孵化、战略性新兴产业培育、城市资源节约、生态环境保护、体制机制创新、软环境建设到位等方面的综合改革。推动大装置、大平台、大院所有机街

接,助力战略性新兴产业领域有重大影响的科技创新成果和关键核心技术研发。定期策划举办具有国际影响力的创新创业大赛和年度活动,吸引全球创新企业、创业者、科创人才来渝发展。全面梳理全球创新数据库,密切跟踪国际科技合作新动向,聚焦新一代信息技术、先进制造、大健康、高技术服务等主导产业,构建产业纵横关联网络。发挥头部企业对创业社区、创业联盟、创业学校的带动作用,加快形成“核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础”高耦合的产业链条。加强园区产业孵化能力建设,以科技成果产生转化应用为抓手,先孵化后加速,打造初创成长加速阶段的专业孵化集群。推动政务服务水平和营商环境与国际标准全面接轨,通过高度的市场化运作实现创新发展,夯实园区科技创新的集聚度、活跃度、开放度、贡献度、辐射度,推进优质企业“一科三高”建设,构建以产兴城、以城促产、产城融合的产城融合生态系统。

(作者系重庆大学管理科学与房地产学院副院长、教授、博导,本文为市社科联规划项目:2020YBZX16成果)

大力推进韧性城市建设制度化规范化

专家笔记

□栾玉树

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出建设“韧性城市”,首次从国家战略层面对建设“韧性城市”作出明确要求,使韧性城市建设上升为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要着力点。韧性城市是具备在逆境中承受、适应和快速恢复能力的城市,是城市安全发展的新范式。要从统筹发展和安全的战略高度进行规划,推进韧性城市建设制度化、规范化,减少发展过程中的不确定性和脆弱性,实现城市可持续发展。

摸清城市韧性状况,制定与完善韧性城市发展规划

全方位提升城市韧性首先要摸清城市的韧性现状,建立涵盖经济社会、基础设施、规划和公共服务等方面的分析框架,系统分析城市弱点、漏洞和优势,对城市脆弱性进行评估,针对问题提出增强韧性的策略,科学制定解决方案。制定韧性城市建设专项规划,其中包含城市重大设施、空间结构的布局

升级标准;对老建筑、老旧小区改造要提高基础设施与生活设施标准,消除安全隐患。

建立完善预警与应急响应机制,提升灾害快速救援能力

制定与完善灾害防御对策的法律法规,建立重大灾害自动触发的预警响应机制,明晰不同等级灾害情况下停工、停业、停学安排,明确公民灾害期间的权利与义务。相关部门应及时发布灾害级别,加大对基层赋权的力度,迅速决策,对于影响市民生活工作的特殊级别灾害,果断停工、停业、停课。警戒并封闭易淹的地下隧道、涵洞、地铁、地下车库等易涝地段,有效疏散群众,强化抢险救灾、转移安置能力建设。同时,也要做好灾害事故的调查工作,及时针对调查结果进行警示,避免同样的事故发生,使城市重建的功能要体比原有的受灾体具备更好地抵御风险的能力,提升城市防灾防控效能。

全社会协调参与,系统推进韧性城市长效机制建设

韧性城市建设是一个系统工程,涉及到城市规划、交通、能源、水资源以及城市发展战略、产业经济、城市管理等等

多领域。要系统推进韧性城市的长效机制建设,包括建设模式选择、体制机制优化、政策支持、组织领导、要素保障、重点项目支撑等保障机制。

在现有城市应急管理体制基础上,统筹设立多部门协同的韧性城市建设总体协调机构,有效监督、评估各项规划政策的落实。要注重无形的社会组织能力、应急管理能力和软件建设,强化民众对灾害的心理建设。全面提升社会韧性,增强社会组织能力、提升市民参与意识,构建家庭、社区、城市等多个层面的城市韧性系统建设。加大对灾害风险防范类社会组织、应急救援志愿组织等社会力量培育力度,在全社会营造互救、互助、共享的风险治理氛围。要将灾害预防知识与应急培训纳入儿童与青少年教育,从小培养公民的安全意识和防范能力。开展灾害预防应急救援和疏散演练,确保市民能识别预警信息,熟悉疏散路线,有序沉着应对各种灾害风险。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心)

韧性城市建设,包括建设模式选择、体制机制优化、政策支持、组织领导、要素保障、重点项目支撑等保障机制。在现有城市应急管理体制基础上,统筹设立多部门协同的韧性城市建设总体协调机构,有效监督、评估各项规划政策的落实。要注重无形的社会组织能力、应急管理能力和软件建设,强化民众对灾害的心理建设。全面提升社会韧性,增强社会组织能力、提升市民参与意识,构建家庭、社区、城市等多个层面的城市韧性系统建设。加大对灾害风险防范类社会组织、应急救援志愿组织等社会力量培育力度,在全社会营造互救、互助、共享的风险治理氛围。要将灾害预防知识与应急培训纳入儿童与青少年教育,从小培养公民的安全意识和防范能力。开展灾害预防应急救援和疏散演练,确保市民能识别预警信息,熟悉疏散路线,有序沉着应对各种灾害风险。

(作者系重庆社会科学职业学院产业经济研究所所长)