

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

以习近平生态文明思想引领规划自然资源事业高质量发展

□ 扈万泰

党的十九届六中全会强调,必须坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。我市深入贯彻落实习近平生态文明思想,守住自然生态安全底线,加强生态保护和修复监管,推动资源节约集约利用和绿色低碳循环发展,全力构建国土空间开发保护新格局,持续筑牢长江上游重要生态屏障,加快建设内陆开放高地和山清水秀美丽之地,努力建设高质量发展高品质生活新空间。

坚持生态优先,优化国土空间规划布局。国土是生态文明建设的空间载体,完善国土空间规划体系是实现“多规合一”,推进绿色发展的关键举措。一是统筹保护和开发,落实生态文明建设主体功能定位,划定并严守生态保护红线,构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局和生态安全格局。落实成渝地区双城经济圈建设重大部署,明确“一区两群”功能及发展定位,推动形成梯次互补发展和特色优势发展的差异化空间格局。二是统筹空间规划。立足我市“直轄体制、省域架构”特殊市情,深化“多规合一”改革,构建“三级三类”国土空间规划体系,推进编制成渝地区双城经济圈国土空间规划、重庆市国土空间总体规划、主城区市区分区规划、

其他区县国土空间总体规划及主城区市区轨道交通网规划等重点规划,持续优化空间布局。三是统筹管控约束。统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,明确耕地利用优先序。高质量完成生态保护红线评估调整,优化调整矛盾用地空间,健全调优自然保护地体系。

坚持保护优先,节约集约配置自然资源。重庆“七山二水一分田”,土地资源宝贵,节约资源是保护生态环境的根本之策。一是集约高效配置土地资源。配合规划实施加强土地储备,实行“要素跟着项目走”,保持高端制造业供地占比在60%以上,实施“标准地”改革,有效缩短项目投产达产周期。探索实施“混合用地”,增设新型产业用地类型,满足新产业新业态用地需求。二是全面盘活存量建设用地。持续开展“增存挂钩”专项处置,为新兴产业腾退更多用地空间。利用城市边角地打造社区体育公园,推进主城区市区城市轨道交通TOD综合开发,探索各类设施用地复合利用。三是优化矿产资源开发格局。加快页岩气产业化开发,推进重庆涪陵国家页岩油气与新能源科创产业园建设。推动地热、铝土矿等特色优势矿产资源绿色勘查开发利用,淘汰锰矿、煤矿等落后产能。

坚持自然恢复为主,推进国土空间生态保护修复。筑牢长江上游重要生态屏障是成渝地区双城经济圈建设的重大任务。一是强化联动协作。把修复长江生态环境摆在压倒性位置,会同四川省共建“六江”生态廊道,探索跨区域生态补偿,实施流域生态修复,协同推进重大项目。二是强化修复试点。推进国家山水林田湖草生态保

护修复工程试点,实施7大类近300个修复项目,形成广阳岛、铜锣山等系列生态名片,惠及广大重庆市民,成功入选“中国十大特色生态修复案例”及联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会生态修复典型案例。三是强化专项整治。将“四山”管控区纳入生态保护红线、自然保护地体系和国土空间规划,有序推进“四山”违法建设专项整治,充分彰显“四山”生态价值,掀起主城区“生态脊梁”。四是强化品质提升。有序推进“两江四岸”治理,推进开埠遗址公园、红岩文化公园、长征国家文化公园重庆段建设以及“红色三岩”保护提升工作,实现磁器口后街、十八梯、山城巷等重点历史文化风貌街区开街,倾力打造“山城步道”特色品牌,迁建升级市规划展览馆,擦亮“城市窗口”。

统筹保护和发展,探索生态产品价值实现。保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程。变绿水青山为金山银山,发挥生态环境的基础性作用,有利于吸引聚集优质生产要素,发展新兴绿色产业。一是促进产权制度完善。开展自然资源资产所有权委托代理机制试点,推进全民所有自然资源资产划拔、出让、租赁、作价出资,探索各类自然资源价值核算和评价,完成实物量数据清理。建立健全自然资源统一确权登记工作机制,推进各类自然保护地、生态公园有林地、湿地、大江大河等重要生态空间确权登记工作。二是实现生态价值转换。开展自然资源领域生态产品价值实现机制试点,按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则,推进“生态地票”实践,转化生态价值。重视乡村原生生态系统保

护,开展废弃矿山生态修复治理,打造工业遗址公园,一批老旧村落重获生机,实现了生态、文化和经济发展的良性循环。三是加强生态产品供给。示范推进田水路林村综合整治,打造了石柱县中益乡等一批乡村振兴示范点。通过生态环境整体修复,拓展生态体验空间,提升市民幸福感。开展生态地质调查,查清一批绿色地质资源,为城乡高质量发展提供多重支持。

统筹发展和安全,筑牢自然资源安全底线。安全是发展的底线和基础。重庆坚持总体国家安全观,牢记“国之大者”,切实筑牢自然资源安全底线,维护发展大局安全稳定。一是全面加强耕地保护。全面落实耕地保护任务,提升占补平衡质量,实施市级新增耕地全流程监管。对永久基本农田占用和补划严格把关,按照“农田就是农田,且必须是良田”要求,坚决遏制“非农化”,防止“非粮化”,对违法占用耕地行为实行“零容忍”。二是全力防范地质灾害。持续推进地质灾害综合防治体系建设,开展地质灾害详细调查,从源头减少风险隐患。强化汛期地质灾害防治,探索“风险区+隐患点”双控,实现隐患点智能化监测预警。健全“四重网格”防灾体系,及时预警预报,避免出现重大灾情险情。三是全力规范采矿活动。深入推进矿产资源“打非治违”,健全覆盖矿业权出让、登记、监管全流程的技术标准体系,严厉整治无证采矿、越界采矿、非法采矿等行业乱象,加强执法检查立案查处,矿产资源勘查开发秩序持续向好。

(作者系重庆市规划和自然资源局党组书记、局长)

□ 马奇柯

党的十九届六中全会是在党成立一百周年的重要历史时刻,在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会,正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头召开的一次十分重要会议。会议全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,贯通了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动,团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利,具有重大现实意义和深远历史意义。

一百年来,中国共产党始终顺应时代潮流,回应人民要求,勇于推进改革,准确识变、科学应变、主动求变,永不僵化、永不停滞,创造出许多令人刮目相看的人间奇迹。1945年党的六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》、1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》以及党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,都表明了中国共产党强烈的时代问题意识。正如习近平总书记指出的那样:“中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了了解决中国的现实问题。”有强烈的时代意识,就有强烈的使命担当。全党要牢记“中国共产党是什么、要干什么”这个根本问题,不断把握历史发展大势,坚定理想信念,牢记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗,从伟大胜利中激发奋进力量,以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。踏上新的赶考路,我们要着眼于国家长治久安、社会安定有序、人民安居乐业,续写社会长期稳定奇迹,努力在新时代新征程上交出政法优异答卷。

围绕坚持党的绝对领导,推进政治建设。政法机关作为人民民主专政的国家政权机关,必须在党的领导下,依法履行专政职能,坚决捍卫党的执政地位和社会主义制度。把党对政法工作的绝对领导贯穿到政法工作的全过程和各方面,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持党的领导和司法机关依法独立公正行使职权有机统一,保证司法机关依法独立公正行使职权。党的十八大以来,政法事业之所以能取得历史性成就、发生历史性变革,中国之所以能创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,最根本的是有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

围绕确保社会大局稳定,推进平安建设。平安是百姓最大的幸福,平安建设是最基础的民生建设。建立健全在党委领导下的平安建设协调机制,按照“党政同责、一岗双责”“属地管理、分级负责”“谁主管谁负责”等原则,落实平安建设责任。坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心,坚持服务和保障大局,统筹发展和安全,以解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险为着力点,持续推动扫黑除恶专项斗争常态化,打好疫情防控常态化主动战,加快推进社会治理现代化等一系列重点任务。坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,健全社会矛盾多元预防调处化解综合机制,不断完善社会治安防控体系,增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性,努力建设更高水平的平安中国,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

围绕促进社会公平正义,推进法治建设。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路,以解决法治领域突出问题为着力点,更好推进中国特色社会主义法治体系建设,提高全面依法治国能力和水平,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。要深入学习贯彻习近平法治思想,保障和促进社会公平正义,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

围绕打造过硬政法队伍,推进队伍建设。锻造一支忠诚干净担当的政法铁军是做好政法工作的组织保障。巩固拓展政法队伍教育整顿成果,始终坚持全面从严治党,加强党对政法队伍建设的领导,完善党委统一领导、政法单位主抓、有关部门各司其职的政法队伍建设工作格局。按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,坚持革命化、正规化、专业化、职业化建设方向,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。要选好配强政法机关领导班子,不断提高政法队伍思想政治素质和履职能力;不断增强忧患意识、责任意识,防控风险、服务发展,破解难题、补齐短板,提高维护国家安全和稳定的能力水平。同时,对这支特殊的队伍,要给予特殊的关爱,政法干警是和平年代牺牲最多、奉献最大的一支队伍,做到政治上激励、工作上鼓励、待遇上保障、人文上关怀,让干警安心、安心、安业。

(作者系重庆市委政法委副书记)

在新时代新征程上交出政法优异答卷

深刻把握中国共产党坚持胸怀天下的三重逻辑

□ 杨龙奉

党的十九届六中全会全面系统总结了中国共产党百年奋斗的十条历史经验,其中一条就是“坚持胸怀天下”。这一重要历史经验蕴含着深刻的历史逻辑、理论逻辑和现实逻辑,生动体现了马克思主义基本原理与中华优秀传统文化的独特创造。中华优秀传统文

明源远流长,孕育了灿烂的中华文化,创造了心系天下、造福人民的“天下观”。在中华优秀传统文化之中,“天下观”凸显了中华文化的气质、气度、气势与气象,是中华优秀传统文化的独特创造。中华文化的“天下观”具有开放、包容、亲仁、尚和、利他的独特精神品格,这种文化品格早已深深融入中国人的精神血脉,内化为立己达人、兼济天下的理性自觉,外化为天下为公、

命运与共的实践行动。中华文化中“兼容并包”“遐迩一体”的气魄格局,“亲仁善邻”“协和万邦”的尚和传统,“和而不同”“美美与共”的“和合”理念,“大道之行,天下为公”的大同理想,“民胞物与”“四海之内皆兄弟”的友善观念,都是传统“天下观”的具体表达形态。中国共产党是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者,在治国理政实践中实现了对传统“天下观”的创造性转化、创新性发展,发出“大道不孤、天下一家”的时代强音,倡导构建人类命运共同体,为世界发展进步贡献了中国智慧,让中华优秀传统文化焕发出时代光彩。

坚持胸怀天下继承了马克思主义建党学说的入类情怀。马克思主义是为人类求解放的学说,马克思主义政党是为人类谋幸福的政党。作为马克思主义建党学说的主要创立者,马克思把为人类幸福而工作作为毕生追求,无论面临何种艰难困苦,都始终初心不改。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中,清晰阐明了无产阶级政党的价值立场和历史使命,指出这个政党“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”,而是要“为绝大多数人谋利益”,为解放全人类、实现共产

主义而奋斗。中国共产党是马克思主义的忠诚信奉者和坚定实践者,建党伊始就把马克思主义确立为根本指导思想,旗帜鲜明地把实现社会主义、共产主义作为自己的奋斗目标。一百年来,我们党继承和发展了马克思主义建党学说,始终站在世界历史的高度思考人类的未来与前途,不断为人类文明进步贡献中国力量,向世界展现了大党的深厚情怀和大国的勇敢担当,宣示了党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,也为人类谋进步、为世界谋大同,彰显了马克思主义政党的高度使命自觉和崇高思想境界。

坚持胸怀天下贯穿在中国共产党的百年奋斗实践。中国共产党始终把推动人类进步作为自己的历史使命和行动价值。党的一百年是维护世界和平、发展、为全人类作出卓越贡献的一百年。中国共产党一经成立,就义无反顾地扛起实现中华民族伟大复兴的历史重任,团结带领中国人民为争取民族独立、人民解放而不懈奋斗,促使中国民族解放运动汇入世界民族解放运动的洪流,深刻改变了世界发展格局。抗日战争中,中国共产党在这场关乎人类前途命运的历史大决战中发挥了中流砥柱的作

用,为世界反法西斯战争胜利作出重要贡献。新中国成立后,中国共产党始终坚持独立自主的和平外交政策,坚决反对霸权主义和强权政治,坚定走和平发展道路,推动构建新型大国关系,始终是促进人类进步事业的重要积极力量。新时代,我们党倡导构建人类命运共同体,积极促进“一带一路”国际合作,为全球治理提供了中国智慧、中国方案。中国共产党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,推进全过程人民民主,丰富和发展了人类政治文明。中国连续多年对世界经济增长贡献率超过30%,成为世界经济增长的主要稳定器和动力源,提前10年完成联合国减贫目标,对全球减贫贡献率超过70%;积极践行多边主义,维护联合国在国际事务中的核心作用,成为维护世界和平的中坚力量。一百年来,中国共产党始终站在历史正确的一边,站在人类进步的一边,坚定做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆第二师范学院分中心,本文为市委教文社科研究项目)

坚持人民至上是党百年奋斗的宝贵历史经验

□ 侯金亮 朱涛

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,总结了我们党百年奋斗的十条历史经验,坚持人民至上就是其中之一。这一宝贵历史经验,深刻揭示了百年大风华正茂的根本密码。回首百年历程,中国共产党紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,以“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的大无畏气概,取得了革命、建设和改革的伟大胜利,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。奋进新征程,我们正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进,必须始终牢记江山就是人民、人民就是江山,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚定不移走全体人民共同富裕道路。

坚持人民至上是马克思主义唯物史观的历史继承和创新发展。马克思主义是人民的理论,人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思主义唯物史观认为,人民群众是历史的创造者。这深刻揭示了人民群众才是社会发展的主体,不仅创造了社会的物质财富和精神财富,而且是推动社会变革的决定性力量。人民至上是马克思主义政党的根本价值立场。马克思、恩格斯指出:“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级和资产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立

的运动。”中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,从诞生之日起,就确立了马克思主义唯物史观、人民立场与群众观点,立下了“为天下穷苦大众谋幸福”的坚定誓言。从党的一大通过的《中国共产党纲领》提出“以无产阶级革命军队推翻资产阶级,由劳动阶级重建国家,直至消灭阶级差别”;到党的七大报告中正式提出“全心全意为人民服务”,并将其正式写入党章,成为党必须坚守的宗旨;再到党的十八大以来,习近平总书记强调“人民是创造历史的动力,我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理”,把人民放在第一位,坚持人民立场是中国共产党的根本立场。坚持人民至上继承和发扬了马克思主义理论品质,遵循了人民群众是历史创造者这一唯物史观的基本原理,彰显了马克思主义的根本立场。一百年来,中国共产党人坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想,不断丰富发展了马克思主义人民观的内容。

坚持人民至上是中国共产党领导革命、建设和改革的经验总结。江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。一百年来,汇聚在党的旗帜下,人民群众是抗击寇的“铜墙铁壁”“汪洋大海”,是社会主义革命和建设的“铁人”“螺丝钉”,是改革开放的“开路者”“拓荒牛”,是新时代的“奋斗者”“追梦人”。党在各个历史时期之

所以能取得伟大胜利,根本原因就在于我们党始终坚持人民至上,把人民当作自己的“根”和“本”。新民主主义革命时期,我们党充分发挥人民的力量,开辟了广阔的敌后战场,进行了艰苦卓绝的浴血奋战,夺取了新民主主义革命的伟大胜利。社会主义革命和建设时期,我们党广泛凝聚人民,意气风发地进行轰轰烈烈的社会主义革命和建设,在满目疮痍、一穷二白的烂摊子上干出了一片新天地。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党紧紧依靠人民,敢闯敢试、勇于创新,从家庭联产承包责任制到乡镇企业异军突起,从农村改革到城市改革,从建设经济特区到“引进来”“走出去”,在中国大地上掀起前所未有的改革热潮,走出了一条中国特色社会主义道路。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,我们党团结带领人民,以中国梦凝聚力量,以抓改革激发活力,以改作风振奋人心,建小康、战贫困、促改革、抗疫情、治污染、化风险,创造了让世界刮目相看的奇迹,在中国特色社会主义道路上昂首迈进、阔步向前。历史和实践证明,我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。来自人民、依靠人民、为了人民,是100年来中国共产党的发展逻辑和胜利密码。

坚持人民至上是中国共产党不忘初心、砥砺奋进的时代要求。过去、现在、未来,人民都是永恒的“航向”。从“延安窑洞对话”“西柏地赶考”到打赢疫情防控阻击战、夺取

脱贫攻坚全面胜利都诠释了“人民至上”的理念。当前,我们正在向全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进,要牢记“中国共产党是什么、要干什么”这个根本问题,团结带领人民在新的赶考路上创造新的历史伟业。一是始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。这一根本宗旨是由党的根本性质和最终奋斗目标决定的。新征程上,必须永葆对人民群众的赤子之心,坚持以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,把全心全意为人民服务作为一切行动的根本出发点和落脚点。二是始终保持党同人民群众的血肉联系。密切联系群众是确保党始终同人民想在一起、干在一起的根本保证。新征程上,要始终与人民群众有福同享、有难同当,有盐同咸、无盐同淡,在思想上尊重人民群众,在感情上贴近人民群众,在行动上深入人民群众,在工作上依靠人民群众,永远与人民群众同呼吸、共命运、心连心。三是着力解决人民群众急难愁盼问题。在新形势下践行党的初心使命,关键在于为群众办实事。新征程上,要用真心用力解决群众关心的实际问题,把“问题清单”变成“履职清单”,俯下身来真心实意为人民群众办实事、办好事、解难事,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(作者均系本报编辑、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆日报报业集团分中心特约研究员)