

首部全面规范纪委工作的基础性党内法规

——详解《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

□新华社记者 孙少龙 张研

1月4日,《中国共产党纪律检查委员会工作条例》(以下简称条例)全文公布,这是党的历史上首部全面规范纪律检查委员会工作的条例。

条例共8章59条,包括总则,领导体制,产生和运行,主要任务,工作职责,派驻、派出机构,队伍建设和监督,附则等内容,系统总结了党的十八大以来全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争、深化纪检监察体制改革的理论成果、实践成果、制度成果,对党的纪律检查委员会工作作出全面规范。

坚守职能定位 完善领导体制

坚持纪委政治机关属性是条例最为鲜明的特征。作为规范纪委工作的基础性法规,条例坚持正确政治方向、明确纪委政治定位、突出纪委政治责任,确保各级纪委坚守初心使命不变、履行职能职责不偏,为忠诚履职提供制度保证。

以明确纪委政治定位为例,条例准确把握纪委在党的建设中的地位和作用,在党章规定各级纪委是“党内监督专责机关”的基础上,进一步明确纪委是“党推进全面从严治党、开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量”,丰富和发展了纪委职能定位的内涵。

在突出纪委政治责任方面,条例强调各级纪委把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任,并将其作为贯穿条例全文的主线,把“两个维护”的要求落实到各章的具体制度措施之中。

“纪检机关是党的政治机关,坚决做到‘两个维护’是纪检机关的政治使命和责任。”中央纪委国家监委法规室负责人表示,履行好这一重大使命责任,必须严格遵守党章,从捍卫党和国家政治安全的高度建章立制,研究制定规范党的纪律检查委员会工作的基础性法规。

完善领导体制,坚持和加强党对纪检监察工作的全面领导,是条例的重要内

容。条例将“坚持党的全面领导,坚持党中央集中统一领导”作为纪委开展各项工作必须遵循的首要原则,并在领导体制、运行方式、工作机制等规定中予以具体化程序化。

条例首先强调中央纪委自觉坚持和加强党的领导,同时坚持并完善地方各级纪委和基层纪委双重领导体制。在接受同级党委领导方面,强调地方各级纪委和基层纪委贯彻落实同级党委决策部署,按照规定请示报告重大事项,并在纪委会、常委会职权和纪委履职程序中细化了相关要求。

在加强上级纪委对下级纪委的领导方面,条例明确了8个方面具体内容,包括“对下级纪委的工作作出部署、提出要求”“检查下级纪委的工作”“定期听取工作汇报”等,规定上级纪委督促指导和指导下级纪委开展同级监督,要求各级纪委将审查特别重要或者复杂案件中的问题和处理的结果,在向同级党委报告的同时,即向上级纪委一并报告。

明确纪委监委在党的领导下集中决策、一体运行是条例的突出亮点。条例明确中央纪委和国家监委合署办公,地方各级纪委与地方各级监委合署办公,实行一套工作机构、两个机关名称,履行党的纪律检查和国家监察两项职责。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例总结提炼国家监察体制改革成果,强调实现纪委监委领导体制和工作机制的统一融合,坚持纪严于法、执纪执法贯通。

规范产生运行 明确主要任务

健全符合纪检工作规律的组织制度和运作方式是条例制定的重要目的。条例着眼于促进纪检机关在组织体系上发挥新效能,在第三章中对各级纪委的组织设置、产生和运行等作出系统规范,规定了横向到边、纵向到底的严密组织制度,填补了党内法规的制度空白。

具体而言,条例规范了各级纪委的产生、运行方式和议事规则、纪委委员的

管理等内容。以规范纪委委员的管理为例,条例对纪委委员的任职条件、履职要求,以及辞职、免职、自动终止职务等作出规定。同时专门对未在纪律检查机关担负具体工作的纪委委员提出明确要求,保障其充分履行委员职责。

此外,条例专设一章,明确纪委派驻、派出机构工作的基本规范,明确各级纪委监委在向同级党和国家机关全面派驻纪检监察组的同时,可以按照相关规定向国有企业、事业单位等组织和单位派驻纪检监察组。

条例还首次以中央党内法规的形式明确纪委监委派出机构的设置和领导体制,规定党中央和地方各级党委派出党的机关工委、街道工委等代表机关的,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委可以相应派出纪检监察工委。

“维护党的章程和其他党内法规”“检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况”“协助党的委员会推进全面从严治党、加强党风建设和组织协调反腐败工作”是党章赋予各级纪委的“三项任务”,条例从多方面对“三项任务”作出细化。

以协助党委推进全面从严治党为例,条例全面规定了8项具体任务,涵盖制定规划计划、推动主体责任制度执行、加强对同级党委领导班子监督、开展巡视巡察、参与管党治党专项工作等各方面,促进纪委履行协助职责和监督责任有机结合,主体责任和监督责任贯通协同。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例强调发挥纪检工作在党和国家监督体系中的重要作用,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,坚持以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调,形成常态长效的监督合力。

细化工作职责 加强自身建设

党章对各级纪委监督执纪问责的职责和各项经常性工作作出了明确规定。结合新的实践,条例将其细化为纪律教育、纪律监督、处理信访举报、纪律审查、纪律处

分、开展问责、受理控告和申诉、保障党员权利、纪律检查建议等9项具体职责。

具体而言,条例对监督执纪“四种形态”运用机制进行了规范,明确了运用每一种形态的情形、处理处分的种类方式和衔接规则。以第一种形态为例,条例规定,党员、干部有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题,或者有一般违纪问题但具备免于处分情形的,运用监督执纪第一种形态,按照规定进行谈话提醒、批评教育、责令检查等,或者予以诫勉。

与此同时,条例还完善了监督检查的内容方式,细化了纪律审查的规定,进一步明确了纪律处分的程序,并把纪律检查建议纳入纪委工作职责。

以明确纪律处分程序为例,条例在党章相关规定基础上,完善支部大会讨论形成决议、报党的基层委员会批准或者有权处分的党组织审批的程序,并界定了县级和县级以上各级纪委有权直接决定给予党员纪律处分的“特殊情况”范围。

在加强自身建设方面,条例抓住纪检监察干部队伍建设的重点方面和监督管理的关键环节,对纪委自身建设提出严格的措施要求,包括强调带头加强党的建设、完善内部监督制约机制、强化对纪检干部的管理约束等。

以强化对纪检干部的管理约束为例,条例规定了纪检干部违规过问干预案件的登记备案、履职回避、保密、从业限制、安全责任等具体管理制度,实现对人员、事项、流程的监督全覆盖,强调严肃查处纪检干部的违纪违法、失失失行为,确保将从严治党落到实处。

“打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例着力把纪检监察权关进制度笼子,对纪委的机构设置、组织运行、履职要求、自我监督作出具体规范,加强纪检工作的组织制度保障,确保各级纪检机关严格按照党章要求履行职责,依规依纪依法正风肃纪反腐。

(新华社北京1月5日电)

重庆今年首发空气污染治理工作预警

预计1月4—10日,主城区市区西北部、西南部,渝东北片区有重度污染风险;中心城区有中度污染风险;渝东南片区有轻度至中度污染风险

本报讯(记者 陈维灯)1月5日,我市今年首次启动空气污染治理工作预警:预计1月4—10日,我市将出现连续区域性空气污染过程,首要污染物为PM_{2.5}。

受极端不利气象条件影响,预计1月4—10日,主城区市区西北部(合川区、铜梁区、璧山区)、主城区市区西南部(江津区、永川区、南川区、荣昌区)、渝东北片区(梁平区、万州区)有重度污染风险,主城区市区中心城区有中度污染风险,渝东南片区有轻度至中度污染风险。

此次空气污染过程是如何产生的?

“造成空气污染的原因主要是不利气象条件、污染排放增加以及外界传输影响。”市生态环境科学研究院大气所所长李振亮介绍,今年是2016年以来双“拉尼娜现象”影响最严重的一年,双“拉尼娜现象”导致我国冬季冷空气活动比常年更加频繁,且强度偏强,低温导致燃煤、烧柴取暖的现象增多,污染物排放对空气质量造成的压力不小。冬季静稳天气多、混合层高度低,不利于污染物扩散,大气环境容量急剧压缩,也是导致冬春季空气污染频发的重要原因。另外,我市冬春季高湿、多雾的气候特征,还会促进气态污染物向二次颗粒物快速转化和颗粒物吸湿增长,造成PM_{2.5}浓度上升、大气能见度下降,这也是我市冬春季空气污染的原因之一。

市生态环境局相关负责人表示,在启动空气污染应对工作预警时,各有关区政府(管委会)要按照市政府冬春季大气污染防治攻坚视频会工作部署,提前开展污染应对,根据空气质量预报和大气污染物累

积情况及时启动污染预警。在强化扬尘、工业、交通和生活污染控制措施基础上,增添积极有效的应急减排措施,组织相关部门、镇街及网格员齐抓共管,全力以赴争取空气质量达标,防止出现重污染天气。

此外,要压紧压实建设单位、施工单位扬尘污染防治主体责任,督促各类施工工地落实湿法作业等规定,指导重点区域、重点工地采用国三标准及以上非道路移动机械、国五标准及以上柴油货车。对未采取湿法作业、建筑渣土车辆冒装撒漏和不按线路行驶等大气污染违法行为,要进一步加强监管。

同时,要加强工业污染源管控,要加强水泥、钢铁、火电、燃煤锅炉等涉颗粒物、氮氧化物,以及化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销等涉挥发性有机物重点行业、重点企业监测和执法,指导具备条件的企业使用优质煤和国五标准及以上运输车辆。合理开展错峰、检修调序,对于不能稳定达标的企业依法依规处理并优先纳入应急减排。

在交通污染源管控方面,要严格落实货车、高排放车辆限行规定,加大对闯限违法行为查处力度。加大重点路段、重点停车场柴油货车尾气路检路查和入户抽检力度,严厉打击冒黑烟车、超标车上路行驶等违法行为。

此外,还要强化生活污染源管控,引导露天烧烤入店经营,烟熏腊肉集中熏制,秸秆垃圾和松材线虫病木规范化处理,建立健全网格化巡查机制,加大露天焚烧违法违规行为查处力度。加强烟花爆竹禁放区域和禁放时段的监管力度,减少烟花爆竹燃放对空气质量的影响。

渝北区提升群众生态保护意识注意维护群众利益 “四山”区域违建99%已拆除整治

本报讯(记者 申晓佳)重庆日报记者1月5日从渝北区获悉,截至2021年底,该区已完成“四山”区域违建整治7992件,共拆除整治违建220万平方米,完成比例达99%。

拆违建,争取群众的认同是关键。渝北区规划和自然资源局相关负责人介绍,为让拆违高效、长效,该区大力提升群众生态保护意识,在拆违的同时注意维护群众利益,工作成效明显。

渝北区洛碛镇大天池村位于明月山谷地,农房遍布。因房屋年久失修,容易漏水,当地村民选择彩钢棚遮雨,从而产生违建。在整治违建时,该镇结合人居环境整治工作,选择了部分老旧房屋,先按照“坡屋顶、小青瓦、白瓦头”等川东民居样式改造外立面,并以之作为“样板房”来推进整治工作。

看到漂亮的“样板房”后,村民们心动了,纷纷主动配合拆除违建,补种树木。目前,大天池村不

仅彻底清除违建,还补种了桃树等多种果树。该村一社打造“桃韵天池”示范项目,多名村民吃起了乡村旅游饭。

此外,渝北还通过区镇联动,推进拆违。例如,该区大盛镇的菊花坝综合农业开发有限公司违建面积达1.9万平方米,体量大、占地广、违建时间较长。对此,大盛镇派专人实地勘察,配合无人机空中勘察,对违建分布、建筑结构、面积等进行全面排查,摸清违建情况。同时,联动区整治办、区规划自然资源局等,对违建情况进行联合调查、核实。去年,面对违建事实,业主最终同意协助拆违。

拆违不但要讲成效,还要管长效。两年多来,渝北打出联合部署、联动拆违、联手复绿、联网巡查“组合拳”,由区委、区政府全局部署,各区政府、镇街、动员群众,共同开展拆违整治,并定期“回头看”,确保了拆违有成效、管长效。

亚洲最大防水系统服务商 东方雨虹江津生产基地 今年春节投产

1月5日,江津区德感工业园重庆东方雨虹建筑材料有限公司,生产线正在进行调试和试生产。据了解,东方雨虹是亚洲最大的防水系统服务商,江津生产基地是其28个生产基地之一,设计产能年产能改性沥青防水卷材5400万平方米、水性涂料4万吨、砂浆25万吨、沥青涂料4万吨、合成树脂乳液内外墙涂料12万吨、真石漆6万吨、质感墙面涂料1万吨、多彩仿石墙面涂料1万吨。项目达产后,可实现年产值20亿元以上,预计2022年春节前正式投产。

记者 齐岚森 摄/视觉重庆



市药监局 着力优化生物医药产业高质量发展监管环境

生物医药产业作为战略性新兴产业,一头连着民生福祉,一头连着经济发展。

近年来,市药监局立足职能主动作为,全面落实“四个最严”要求,深化改革,强化监管、优化服务,切实把政策落到实处、把监管做到位、把服务送上门,着力营造一流监管环境,不断激发全市生物医药产业高质量发展活力。

2021年,全市新增药品、化妆品、医疗器械生产企业66家,新增药品批发(含零售连锁总部)企业128家。

着力深化审评审批改革 助力企业提速发展

去年6月,入驻顺丰医药供应链重庆有限公司的重庆铭维医药公司等48家药企急需变更药品经营许可证。市药监局积极转变工作方式,组织开展现场办公,实行一次性申报许可变更,申请材料仅提供一份,检查合格后当场发放《药品经营许可证》,减少了企业申报次数和资料数量。“这无疑给企业解决了难题,也大大节省了时间。”现场领证的重庆铭维医药公司相关负责人说。

“集中办”“限时办”“全程网办”“压缩时间办”“午休时间照常办”……多项

立足企业办事更便捷、更高效的改革措施相继在全市药品监管领域实施,全方位助力我市医药产业发展提速。

市药监局相关负责人介绍,截至目前,市药监局的95个行政审批事项办理时限压缩为法定时限的二分之一,91个行政许可事项实现全程网办。去年,市药监局在工作日午休时间受理业务381件(次),免费邮寄审批结果9859份,65个有创新点的二类医疗器械产品纳入医疗器械优先审评审批通道。此外,市药监局还把放射性药品生产、经营许可纳入“一件事一次办”套餐,对其实行“打包”一次办完。

“证”和“照”是企业进入市场开展经营活动的两把“金钥匙”。为全面激发市场主体活力,支持重庆自贸试验区加大改革试点力度,市药监局去年9月制定落实“证照分离”改革具体监管措施,在全市药品监管领域对30个行政审批事项分类推进改革,其中直接取消行政审批4项、审批改为备案2项、实行告知承诺4项、优化审批服务20项。

着力升级监管服务措施 助力企业创新发展

去年11月10日,市药监局检查四

局举办线上执法检查暨医疗器械“互联网+监管”观摩讨论会,通过网络连线对利洁士医疗器械(重庆)有限公司的生产过程、购销情况等开展检查。

原材料库房、生产车间、检验室、洁净空调机组运行管理……在18个摄像头清晰投影下,监管执法人员对该公司逐一进行检查,针对发现的问题当场提出整改意见。

“互联网+监管”观摩讨论会是市药监局监管与服务的一个缩影。为助推企业创新发展,市药监局结合自身职能职责,成立服务生物医药产业高质量发展工作领导小组,不断升级监管服务措施,完善服务发展工作机制,帮助企业在严守药品质量安全的同时提升市场竞争力。

在刚刚过去的一年里,我市一系列既激发市场活力服务高质量发展导向,又紧紧抓住保障药品安全底线“牛鼻子”的规划与措施相继出台。

市政府办公厅先后印发《重庆市药品安全及高质量发展“十四五”规划》《重庆市全面加强药品监管能力建设若干措施》等,为创新药品安全监管、服务高质量发展绘制了蓝图,吹响了号角。市药监局及时出台《进一步服务生物医药产业高质量发展若干措

施》等,着力打造一流监管环境,助力全市生物医药产业发展规模与质量加快提升。

为支持中医药传承创新,市药监局联合市卫健委、市医保局、市科技局制定《关于促进医疗机构中药制剂创新发展的实施意见》;联合市卫健委、市中医管理局、市医保局制定《重庆市中药配方颗粒管理实施细则(试行)》,并由市药监局发布113个品种中药配方颗粒标准,积极推动产业寻找新的发展突破口。

在市药监局服务生物医药产业高质量发展工作领导小组的统筹下,以问题和需求为导向,开门问计、现场办公、咨询指导等举措得以有力有效落地落实,组建专门技术小组对重点园区、重点企业、重点品种开展上门精准服务,帮助解决发展中的一些实际困难。2021年,市药监局先后与重庆高新区、大渡口区、铜梁区、长寿区、江北区等签署战略合作协议,积极协助大渡口区、巴南区、大足区、合川区等招商引资药品、化妆品、医疗器械企业;累计为100余家企业提供现场培训和答疑,指导服务重庆药友制药公司、重庆精准生物技术公司、重庆博唯倍泰生物制药有限公司等多家企业加强药物创

新研发……治疗晚期肾细胞癌、晚期恶性实体瘤的药物以及预防手足口病的疫苗等6个一类新药获批开展临床实验,29个药品品种通过或视同通过仿制药一致性评价;全市环视医疗器械注册人制度获批产品达到196个,参与医疗器械唯一标识系统建设企业达到19家。

着力提升技术支撑能力 助力企业高质量发展

随着药品医疗器械审评审批制度改革深入推进,我市生物医药产业步入创新发展快车道。作为药品监管能力重要基础和保障的技术支撑能力该如何提升,如何更高效地服务产业高质量发展?

加快建设、提升能力、支撑监管、服务发展。回望我市近年来提速药品检验检测能力软硬件建设的步伐,不难找到答案。

市食品药品监督管理局监管技术重点实验室、国家药监局麻醉精神药品质量监测重点实验室、重庆医疗器械质量检验中心获批新冠病毒试剂检验资质并完成相关备案,市中医院入选

国家化妆品不良反应监测评价基地。万州、黔江、涪陵、永川食品药品检验所已建成投入使用,目前拥有2个市级重点实验室。

同时,按照《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《重庆市全面加强药品监管能力建设若干措施》等要求,市药监局正全力推动川渝两地共建检测业务覆盖渝渝地区、优势领域辐射西部地区、特色技术服务引领全国的国家食品药品检测基地;积极推进市食品药品检验检测研究院迁扩建工程,建成后助力我市成为国际医药供应链枢纽城市;加速推进重庆医疗器械质量检验中心迁扩建工程,致力建设国内最大的医疗器械质量检验中心。

“积极跟踪科技创新前沿动态,运用新方法、新技术和新工具开展评价,加快提升全市药品检验检测能力,当好高质量发展助推器。”市药监局相关负责人表示,围绕提升我市药品检验检测机构科研能力,将打造不少于3个省部级重点实验室,启动特色实验室建设,加快推进生物技术产品检测实验室等重点项目建设。

张亚飞 黄伟 刘宏军