

稳字当头、稳中求进：怎么办、怎么看

推进深层次改革 扩大高水平开放

重报圆桌会

主持人 重庆日报首席记者 杨骏
访谈嘉宾
市商务委党组书记、主任 章勇武
市政府口岸物流办党组书记、主任 巴川江
重庆海关关长 山巍
江北区委书记 滕宏伟
涪陵区委书记 王志杰

12月20日召开的市委经济工作会议指出，要深入抓好改革开放，对标对表党中央改革开放各项政策，大力推进深层次改革，不断扩大高水平开放，持续优化营商环境，加快建设改革开放新高地。

按照这一要求，重庆下一步有何举措？近日，记者就此采访了有关部门和分区县的负责人。

提升效率，推动出海出境通道高质量发展

市政府口岸物流办党组书记、主任巴川江表示，大通道是开放的基础支撑，建设改革开放新高地，后续要推动出海出境通道高质量发展，提升通道效率，服务和融入新发展格局。市政府口岸物流办将从四个方面发力。

一是继续强化西部陆海新通道运营组织中心建设。下一步，重庆将加密通道铁海联运班列，力争全年开行增长15%；推动开行重庆至湛江港班列，拓展出海口；稳定开行中老、中越国际铁路班列，推动开行中缅、中泰、中马国际班列，拓展线路网络。同时，做大跨区域运营平台公司，推动更多省市区加入。

二是推动中欧班列扩容提质。开辟重庆—乌克兰—匈牙利—欧洲线路，探索地中海、里海线路，加大中亚班列开行力度。深挖回程货源，带动2—3个分拨中心落地。强化杜伊斯堡海外仓集散作用，推动沿国际物流通道布局海外仓，加快提升国际供应链稳控能力。

三是持续深化智慧长江物流工程。建成水运营商环境优化系统二期，压缩船舶待闸时间2—3天。推广沪渝直达快线模式，发展新的直达航线。持续推进“小改大”“散改集”，加密水水中转班轮，提高重庆港中转货物占比。

四是进一步强化国际航空枢纽辐射。新增国际(地区)航线10条，提升航线品质和航班运力。做大做强航空货运基地，确保川货航、南货航基地公司落地，推动国航、南航、海航等大型航空公司在渝投放宽体客机拓展客货业务。发展电子信息、生物制药等通航产业，促进航空货源稳定可持续发展。

统筹多维度发展，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放

市商务委党组书记、主任章勇武说，下一



果园港码头，龙门吊正在吊装集装箱。今年前三季度，果园港国家物流枢纽货物吞吐总量达到1588.73万吨，同比增长57.94%。(本报资料图片) 记者 齐焱森 摄/视觉重庆

步，市商务委将认真贯彻落实市委经济工作会议精神，着力实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

一是推动高水平制度型开放。持续深化对RCEP等协议的研究，分类拟订对接实施方案，制定具体措施，事项清单化推进落实。以服务业扩大开放试点为契机，聚焦科技服务、教育、金融、卫生等重点领域，强化开放型经济体制改革，形成与国际通行规则相衔接的制度体系。立足重庆自身特点和优势，在多式联运、数字赋能、金融创新等方面深化国际制度合作，加快探索步伐，破除体制机制障碍。

二是构建高质量开放型经济体系。壮大一般贸易规模，推动加工贸易提质升级，加快建设国家加工贸易产业园，培育外贸新业态新模式。全面深化服务贸易创新发展试点，加速服务贸易数字赋能，推进国家服务外包示范城市建设。加大先进制造、现代服务、科技等领域外资引进力度，着力打造高质量外资集聚地。提升对外投资和经济合作水平，支持重庆企业积极参与全球产业链重塑。

三是打造高能级开放平台。充分发挥中国(重庆)自由贸易试验区等战略平台的先行先试作用，加大改革创新力度，加快集聚高能级市场主体、跨区域总部、全球性资本，打造全市对外开放的制高点。优化开放平台布局，促进错位发展，推动园区平台做高做新、功能平台做特做活、活动平台做精做实，培育打造一批更具国际影响力和竞争力的开放型平台。

提高通关便利化水平，打造一流口岸营商环境

重庆海关关长山巍表示，提高通关便利化

水平，是重庆推进对外开放的重要环节，重庆海关主要将从五个方面发力，提高通关便利化水平，着力优化重庆营商环境。

一是深化“放管服”改革，提升跨境贸易便利化水平。具体而言，重庆海关将从深化税收征管改革，精简进出口环节监管证件，加大跨境通关合作力度等方面的工作出发，进一步促进跨境贸易便利化，努力打造国际一流口岸营商环境。

二是推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)高质量实施。重庆海关已制定推动RCEP在渝高质量实施重点措施，深入落实RCEP项下关税减让政策，指导我市机电、汽摩等优势产业灵活运用原产地规则，推动做大做强我市优势产业。

三是助力建设国际航空枢纽口岸和长江航运中心。重庆海关将支持重庆江北机场创建国际卫生机场，支持航空口岸建设国际快件中心和满足冷货货物查验需要的海关监管作业场所；支持果园港口岸建设铁路海关监管作业场所，推广空箱检测设备、非侵入式查验设施等。

四是进一步促进区域协调发展。重庆海关将携手成都海关，进一步优化成渝地区双城经济圈口岸营商环境。同时，重庆海关将深化西部陆海新通道“13+2”区域海关合作，推动通道沿线海关关业务领域一体化改革。

五是进一步助力开放平台建设发展。2021年，万州、永川综保区相继获批，扩大了重庆的整体开放格局。下一步，重庆海关将支持重庆各综保区高质量、可持续、错位差异化发展，培育保税研发、保税维修等新业态、新模式，增强综保区辐射带动作用，稳定重庆外贸基本盘。

发挥区域作用，为建设改革开放新高地增添动力

江北区委书记滕宏伟表示，江北区是全市开放门户和服务业大区，下一步，全区将围绕服务业扩大开放综合试点，结合江北产业发展实际，加快打造全市服务业扩大开放综合试点先行区，具体有三个方面。

一是围绕建设西部金融中心核心承载区，推动金融开放创新。建设西部金融广场及金融大数据中心，吸引集聚一批国际化、专业化金融科技企业，探索发展金融科技新业态。深入落实金融开放政策，加快3家已签约合格境内有限合伙人(ODLP)试点落地。加快发展绿色金融，引导辖区金融机构发行绿色金融理财产品。发展普惠金融，持续深化“金融服务港湾行动”。

二是围绕建设重庆国际消费中心城市首选区，培育商贸发展新优势。构建观音桥国际知名商圈、江北嘴国际高端购物目的地等商贸多点支撑格局。构建品牌汇集、品质高端、品位独特的商贸体系。有序发展直播电商、跨境电商等营销新模式。做大做强口岸经济、保税经济，争取保税研发发展政策落地，提升免税购物体验。开展二手车出口试点，做好二手车出口服务工作。

三是围绕建设重庆数字经济创新发展示范区，加快数字产业升级。全面实施数字经济倍增行动，引导数字经济领域头部企业，打造多点支撑的产业集群。发展数据交易新业态，提升数字产业集聚力、辐射力，打造国内领先的服务数字经济全产业链的数据交易场所，促进数据要素汇聚和融合利用。

涪陵区委书记王志杰说，下一步，涪陵区将深入贯彻落实市委经济工作会议精神，加快打造重庆内陆开放高地重要支点。

一是着力建设枢纽城市。加快构建“米字型”铁路网、“三环四射”高速公路网和“1+3+N”港口体系，积极推动支链机场建设，打造区域性综合交通枢纽，建设成为成渝地区对接长江经济带、面向“一带一路”沿线和乌江流域通江达海的重要门户。

二是提质发展开放平台。建好用好涪陵综保区、临港经济区等平台，加快建设重庆自贸区涪陵联动创新区，在产业、体制机制改革和开放创新等方面加强联动，积极创建国家一类水运口岸和开放口岸，持续提升开放型经济水平。

三是加强区域协同联动。深度融入共建“一带一路”、长江经济带发展，积极承接浙江对口援建项目，深入推动成渝地区双城经济圈建设，加强与周边区县的战略对接和发展协同。

四是持续抓好招商引资。瞄准招商方向，聚焦“大、新、链、群、智、绿”，更加注重技术含量、带动力量、就业容量、财税增量和环保质量，争取更多高端高新项目落户。创新招商方式，完善招商机制，优化招商落地服务，不断提高招商的成功率、落地率、转化率、投产达产率。

加快建设改革开放新高地

学习贯彻市委经济工作会议精神④

□本报评论员

改革开放是推动发展的关键路径。当前，我市经济面临着下行压力加大、风险挑战增多的形势，亟须通过改革开放释放内需潜力、激发市场活力、增强内生动力。日前召开的市委经济工作会议明确提出，要“深入抓好改革开放”。全市上下要按照市委部署，对标对表中央改革开放各项政策，加快建设改革开放新高地。

全市上下要提高政治站位，始终保持改革开放战略定力，善用改革的办法解决发展中的问题，全面提升对外开放质量、水平、效果，推动改革开放迈上更大步伐。加快建设改革开放新高地，需要积极对接发展需求，提高改革开放举措的战略性、前瞻性、针对性，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；要顺应群众期盼，突出问题导向，敢于攻坚克难，着力破解发展中的痛点堵点难点，以改革开放为动力推动高质量发展、创造高品质生活。

加快建设改革开放新高地，要大力推动深层次改革。扎实推进土地、劳动力、资本等市场化配置改革，促进土地、劳动力、资本等市场化配置，积极发展技术、数据要素市场；要深化国资国企改革，引导和推动国有企业做强主业，聚焦发展实体经济，持续激发创新活力和发展动力；要鼓励引导民营企业加快结构性改革步伐，深入推进民营经济综合改革示范试点，推动民营企业实现高质量发展。

加快建设改革开放新高地，要不断扩大高水平开放。开放是高质量发展必由之路，可以说，开放的水平决定着发展的水平。努力在西部地区带头开放带动开放，就要进一步提升开放通道效率，加快中欧班列提质创新，增强西部陆海新通道区域服务功能，深挖长江黄金水道潜力，充分发挥通道带物流、物流带经贸、经贸带产业效应；要进一步提升开放平台能级，拓展中新互联互通项目合作领域，推动重庆自贸试验区联动创新区建设；要进一步壮大开放型经济体系，稳住外贸外资基本盘，引导企业积极稳订单、拓市场，确保外贸持续增长。

加快建设改革开放新高地，要持续优化营商环境。改革开放的目的就是要解放和发展社会生产力，营造良好营商环境是题中之义。今年我市成功入选全国首批营商环境创新试点城市，是唯一入选的西部城市，但与先进地区水平和企业、群众期待相比，我市营商环境仍有不小差距。深入抓好改革开放，就要抓好营商环境创新试点城市建设，加快打造市场化法治化国际化营商环境；特别是要强化反垄断和防止资本无序扩张，持续做好反垄断、反暴利、反天价、反恶意炒作、反不正当竞争等工作，以公正监管保障公平竞争。

改革不停顿，开放不止步。各级领导干部要当好改革开放的促进派、实干家，紧紧围绕明年经济工作目标任务，聚焦重要领域和关键环节精准发力、持续用力，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，坚定不移推动新时代改革开放，不断开创重庆社会主义现代化建设新局面。

在全市率先开展GEP核算，北碚探索实施生态环境导向开发模式——缙云山：绿色发展 生态优先

□本报记者 陈维灯

冬日的缙云山，别有一番韵味。山脚下的北碚区澄江镇北泉村，生态搬迁房即将交付使用，生态搬迁户赵宗英也将搬进自己漂亮的新家。

在缙云山综合整治过程中，北碚区对生态搬迁户进行集中安置，修新建社区，让群众实实在在地感受到长江经济带生态环境改善和绿色发展带来的获得感、幸福感。

开展生态系统生产总值核算

为写好缙云山整治和生态文明创建的下半篇文章，北碚区在全市率先开展GEP(即生态系统生产总值)核算，构建科学的GEP核算指标体系，全面启动生态环境导向开发模式(即EOD模式)试点工作，推动生态环境治理和城市开发相结合，实现缙云山生态环境资源化、产业经济绿色化，提升产业可持续发展能力。

“简单来说，EOD就是以生态环境为导向的发展模式。”北碚区发展改革局副局长裴祥柯介绍，就北碚区来说，就是将收益性差的生态环境治理项目与收益较好的产业项目打捆实施、共同经营，既可以吸引社会资本，又能解决政府投入不足的问题，统筹实现生态环境改善和绿色发展经济效益。

在EOD模式下创新实施生态搬迁

目前，北碚区通过发行缙云山生态环境整治专项债券22.6亿元，争取中央预算内资金4.7

亿元，重点实施了缙云山三花石至黛湖片区生态修复、缙云山生态环道等系统工程，建设了全国首个新时代文明实践中心，成功创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，为探索实施生态环境导向开发模式试点奠定了基础。

在EOD模式下，北碚区研究制定了《北碚区缙云山国家级自然保护区生态搬迁试点实施方案》，创新实施生态搬迁。

“我们统筹政策整合资金，创新工作举措，通过搬迁补偿、异地迁建、纳入城镇社保体系、开通入学绿色通道、增设就业岗位、建立利益联结机制等方式，帮助203户520名居民搬出自然保护区，分别占搬迁总户数的97.6%、总人数的98%。”裴祥柯介绍，北碚区还同步开展实验区地质灾害隐患和生态脆弱区治理73户178人搬迁，完成276户补偿安置协议签订。

深化山水林田湖草系统治理

同时，北碚区编制了《重庆市缙云山国家级自然保护区生态保护与修复规划》，深化山水林田湖草系统治理，规划了2021年长江经济带绿色发展专项—区域生态环境系统整治项目，结合缙云山地理环境、气候、植物生长规律，加强林相、色相、季相设计；突出抓好原住居民退回集体的宅基地、承包地、闲置地和拆除区域修复工作，累计栽种乔木、灌木、草本植物等86种、77.4万株，覆土复耕复绿42万平方米，生态修复约10万平方米；带动新增护林员、保洁员等就业服务岗位500余个。



开栏语

2016年、2018年和2020年，习近平总书记分别在长江上中下游的重庆、武汉、南京三座城市亲自主持召开长江经济带发展座谈会。这三次座谈会，成为实施长江经济带发展这一重大国家战略的重要里程碑。

2022年1月5日是习近平总书记亲自主持召开长江经济带发展座谈会并发表重要讲话六周年。

6年来，重庆全市上下牢记总书记的嘱托，坚持走生态优先、绿色发展之路，始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置，“共抓大保护，不搞大开发”，凝聚绿色发展合力，争取在推进长江经济带绿色发展中发挥更大示范作用。

本报从今日起推出系列专栏报道，讲述重庆在全面推动长江经济带发展中典型案例、经验做法和突出成效。

加快推进长江文化艺术湾区建设，大渡口将迎来蝶变——产业“新区” 人文“秀带”

□本报记者 罗芸

12月25日，寒风逼人，长江文化艺术湾区大渡口段的建设现场却如火如荼。在艺术湾区建设的主战场——钓鱼嘴半岛上，音乐大道正加紧建设，“两江四岸”葛老溪段也正在建设中。随着项目的加快推进，昔日的工业老区大渡口，正在蝶变为产业“新区”、人文“秀带”。

艺术湾区：打造弘扬长江文化的新名片

作为昔日的“钢城”，大渡口正加快建设“公园大渡口、多彩艺术湾”。其中，位于钓鱼嘴半岛的长江文化艺术湾区，既是我市对外呈现“山水之城、美丽之地”的重要窗口，也是大渡口实现区域发展转重点、产业转方向、城市转功能的重要战场。

根据规划，长江文化艺术湾区大渡口段主要有钓鱼嘴半岛、中交码头片区和重钢片区三大板块。艺术湾区将从构建功能体系、产业体系、人文体系三大方面进行打造，建设成为具有国际水准、彰显中国特色、弘扬长江文化、体现巴渝魅力的新名片。

将建长江音乐厅等六大功能设施

在重庆钓鱼嘴滨江湾区建设开发有限公司规划建设部，墙上挂着钓鱼嘴片区规划的六大功能设施建设和效果图。“这是艺术湾区发挥功能的平台载体，承载着发展文化功能、产业功能的重要职责。”该公司有关负责人表示，六大功能设施包括长江音乐厅、

长江音乐学院、长江音乐博物馆、长江音乐营、长江音乐广场和长江音乐台。

目前，长江音乐厅已完成项目招标，即将开工建设；长江音乐学院组建方案已确定，设计方案已通过审批。

突出音乐产业主导，促进产业集聚

今年7月初，2021重庆钓鱼嘴音乐论坛在大渡口举行，万山红、刘光宇等十多位专家被聘为钓鱼嘴音乐半岛专家智库成员，就如何高品质打造钓鱼嘴音乐半岛召开大会；大渡口与市文旅委、市文联签订协议，与市歌剧院、歌舞团、民乐团建立合作关系，合力推动音乐文化事业繁荣……

在构建艺术湾区产业体系方面，大渡口努力推动文创、文旅、文体产业融合发展，突出音乐产业主导地位，聚焦音乐演艺、音乐教育等领域，促进“音乐+”产业集聚。

打造城市公共艺术和文化交流空间

作为艺术湾区人文体系的一部分，今年重钢崖线山城步道一期建成后，在晴好天气总会吸引大量市民前来休闲。

据了解，大渡口在建设艺术湾区中，努力营造全面参与、全龄友好、全业态、全天候、全季节的新生活艺术场景。在依托重钢崖线山城步道、滨江步道等串联文化主题设施、滨江人文景观的同时，着力突出艺术主题和人性化设计，激活成渝铁路、义渡古镇、钢铁影剧院、白沙沱老街等怀旧空间，打造城市公共艺术和文化交流空间。