

加速重庆新能源和智能网联汽车发展的对策建议

发展现状

汽车产业在我市产业体系及工业产值中居于领军地位,对重庆经济社会发展举足轻重。截至2020年,重庆有汽车生产企业41家,其中整车生产企业21家,已形成年产400万辆汽车的综合生产能力。规上汽车零部件企业942家,已具备发动机、变速器、制动系统等各大总成在内的较完整的产供体系,具有70%的汽车零部件本地配套化率。2020年全市规上汽车制造业完成产值3672亿元,同比增长12%;生产汽车158万辆,同比增长13%,占全国比重6.3%。但是近年来,由于国内外政治、经济和科技以及疫情等多种因素叠加催化影响,国内外汽车市场博弈竞争,我市传统汽车产业体系受到了严峻的挑战。

重庆作为传统能源汽车大市,品牌繁多,市场占有率较大,但多是中外合资品牌。大型车主要有日系的“庆铃、五十铃”等,小型车主要有日系、美系、韩系、欧系等多种品牌;国产合资主要有“长城”“吉利”“小康”“比亚迪”等;市内仅有“长安”。以上车型中的新能源车及智能网联汽车占比较小,车辆产业链供应链前端的核心技术研发、高端零部件配套以及品牌专利效应基本为西方发达国家所控;整车产销在国内外市场占比和在利益分配上,外国与外地商获利更多,我市有关企业所占比例相对较小,地方政府从中主要获得财税收入和解决民生就业。

在新能源和智能网联汽车及多元发展方面,2020年,我市各类(含规下)车产量187.2万辆,其中新能源车产量5.2万辆,仅占全市当年汽车总产量的3.3%。全市有新能源车乘用车15家(包括长安、金康、中车恒通、庆铃等),有核心配套企业30家,迄今累计推广新能源车仅10万辆。2020年全市智能网联汽车产量达24万辆,占全市汽车总产量12.8%。我市长安公司实施“北斗天枢”智能化战略,其推出的L3级自动驾驶是国内自主品牌智能化研发和产业化领先车企,现已建成工信部智能网联汽车示范区。在发展陆水、陆空和陆空多功能车,以及多型旅游房车和各类特种车等方面,起步有一定迟缓。

借鉴启示

世界汽车产业加速转型升级已是大势所趋,新形势下必须迎接挑战抢抓机遇,力争在这场变革中抢占高地牢牢主动权。

一是企业功能性转换带来的变革。河北“长城”公司提出在短期内将现在的“工业制造公司”转型为未来的“科技研发出行公司”,将投入1000亿搞核心技术自主研发,至2025年实现全球年销400万辆目标,其中80%将是新能源和智能网联汽车,营收超6000亿元。“恒大”房企转型制造“恒驰”牌样车后,提出其研发团队组建和高端人才引进要面向世界,未来整车及零部件将全部国产化。上海的“蔚来”、湖北的“岚图”等新型车辆,其运行机制在功能性变革后,展示出了续航长和智能化程度高等优势,市场占有率明显提高。

二是新能源向环保轻型储能多元化发展。新能源车发展前景广阔,除了目前使用较多的锂电池外,还有正在研发的钠电池、核电、氢电、太阳能、纳米电、石墨烯电能等,电池制造逐步向小轻型化、多样化、时长化、环保化发展,电池充电形式由桩式慢充向快充、有线向无线发展,动能由油电两用、锂电逐步向钠电、氢能源发展,电池续航由200公里发展到了1000公里以上。

三是同步重视电子科技产业发展。在加强与国际芯片、核心部件产业合作的基础上,也要加速推进集成电路和芯片产业国产化发展,提高质量与使用率。通过国家及地方科研院所和高校的合作研究,加速大规模集成电路及芯片的研发与应用。

四是加速汽车产业转型升级变革。目前欧美日等国均已提出全面替代传统能源车的时间表和相关法规政策,最迟的也将在2035年前完成替代。我国在“中国制造2025”计划中也提出了在2030年前将完成向新能源和智能网联汽车过渡的时间表及相关政策法规。

新能源和智能化,为我国汽车产业带来“换道超车”的新机遇,成为产业结构调整 and 转型升级的“新赛道”。加速汽车产业转型升级发展,将会大幅减少对传统能源的依赖和避免发达国家的多重制约,可以通过充分节能减排早日实现碳达峰与碳中和目标。通过加速推进新能源和智能网联汽车多元发展,可以缩短或绕开与发达国家在传统能源车有关核心关键技术研发方面的差距并实现赶超。用高科技促进高质量生产以创造新的供给亮点,满足不同消费群体多种出行需求,不断创造人民群众高品质生活。

对策建议

面对当今世界汽车产业转型升级变革发展大势,结合我市汽车产业现状、机遇与挑战,按照近期中央政治局会议提出的“支持新能源汽车加快发展”的决定,助力重庆建设“现代化国际都市”和“国际消费中心城市”的新定位,加速推进新能源和智能网联汽车多元发展,实现我市汽车产业大市并居前列地位。

强化规划统筹协同引领意识,凸显发展新能源和智能网联汽车产业的战略性、协调性与衔接性。一方面,明确规划牵头协同单位与职责。切实搞好我市新能源和智能网联汽车多元发展的中长期发展规划是个庞大复杂的系统工程,规划的制定、修改、补充和完善在市级层面应明确由市经信委和市发改委牵头,要求相关区县协同配合对接所涉及领域及产业实施规划,市内有关高校、科研院所及大中型企事业单位要积极参与建言献策。另一方面,加强规划引导重在考核落实。有关规划的制定、修补、完善要体现整车与上下游产业的整体联动性和科创性,与“政产学研”和“研发产销”的协同性和有效性,与新旧动能转换的兼容性和时效性。布局结构调整相对集中连片、功能互补、辐射拉动,借鉴京沪有效做法,在两江新区、江南片区(南岸、巴南)和渝西片区(江津、永川、合川)集中连片错位规划布局新能源和智能网联汽车功能配套新城。要加强规划的落实执行,在实现时段和达标效果上,在政策、法治、宣传、考核等方面多措并举、注重实效。

加速高新技术成果转化引入应用,以新能源与智能网联汽车为发展主线统筹协同多元发展。一要坚持以高新技术成果转化引入应用为主导。引进就是为我所用,转化应用就是要强化激励自主研发。要大力推动相关高新技术成果的引进、转化与应用,加速产业化及市场化进程,尽快形成新的生产力,使之成为新能源和智能网联汽车多元发展的主导。二要坚持以新能源和智能网联汽车发展为主线。转型升级中要以大力发展新能源和智能网联汽车为主轴线,即:传统能源车加速减少—油电混动(增程)车持续过渡—新能源(锂电、钠电、氢电、镍电等)与智能网联汽车加速规模化推进,在转型升级中加速此增彼减。三要坚持以陆为主兼顾多元发展。转型升级要注重调整传统思维惯性与模式,在坚持以陆地车型发展为主的基础上,注重培育新的供给侧,适度兼顾向多元(即立体多样)车型拓展。要适应城乡旅游、科技发展和国家安全等方面需求,合理有效利用低空空域和江河湖海水域作为载体,适度发展陆水、陆空和水陆空多功能车,以及多型旅游房车和各类特种车等,培育新的供给侧和需求侧,不断满足不同消费群体的多元需求。

加强引进培育高端人才和自主核心研发团队建设,着力加速构建国家新能源和智能网联汽车产业发展高地。首先,坚持高端人才引进与培育统筹推进。采取一系列激励政策举措面向国内外大量引进相关专业的高端研发人才,特别是要大力引入信息技术、软件科学等领域的国内外领军人才。加速新能源和智能网联汽车产业人才队伍的学历及强训培育,市内有关高校要及建立相关专业集群,设置动态调整机制,健全企业、科研机构、高校联合培养机制,提高高端人才供给。其次,加速构建高水平的自主核心研发团队。要加强科研团队的研究力量并提升整体综合素质,立足思维理念大转变,从过去传统的工业生产公司为主向未来的科技研发公司为主转型。要注重整合资源优势互补,做到强强联合,加强与国家级和市内有关高校、科研院所和央企在产学研方面的战略合作,特别是要加强近年来引入我市的国内知名高校与科研院所的战略合作。最后,加速建成国家级新能源和智能网联汽车产业高地。要将重庆建成国家级新能源和智能网联汽车产业战略高地作为奋斗目标,并将其作为市级战略发展重点。要争取在重庆建立更多有关产业发展的国家级科研院所,助力重庆成为实力强大的新能源和智能网联汽车产业发展科技研发战略高地。

创建“政产学研”整合联动战略协同联盟,做大做强做优新能源和智能网联汽车产业。首先,政府统筹协调加强与产学研各业协调建立战略协同联盟。在发挥市场机制主导作用下,政府在横向上要积极支持在市内的国家和市级产、学、研、政各业加强业内外协同合成,建立起发展智能新能源车产业集群化战略协同联盟。在纵向上要加强与有关央企集团(如中国电子科技集团、中国兵器集团等)结成战略合作关系,进行跨学科、宽领域的核心关键技术研发。通过加强业内联动协调发展,形成可持续合力,力争在与国内外业界竞争博弈

中形成独特优势。其次,切实搞好统筹协调整合创新研发。要大力鼓励市内有关科研院所、部市属高校与骨干车企所涉专业跨界合作研发攻关,优势互补,成果利益共享。促进长安汽车集团、中国汽车工程研究院、重庆车检院和重庆大学汽车学院等为领军的一系列产学研单位协同联合。政府要积极安排种子资金,引导鼓励多方出资合作,加速建立协同研发和共享资源机制,强化关键核心技术研发自主引导。最后,围绕新能源和智能网联汽车品牌升级做好补链强链工作。对市内高校及科研院所的有关自主(或联合)研发项目荣获国家级相关重大科研成果要予以重奖,鼓励多学科、宽领域协同构建多种研(开)发中心。向国家争取建设高标准国家级车联网先导区和国家电动车换电模式示范城市,以获得相关科技政策倾斜和产业链供应链集聚。开展招商补链强链工作,对关键零部件如动力电池、电机、芯片等在短期内进行重点引进,补齐产业链供应链短板,强化产业配套支撑。

聚合产业链供应链创建产业协同联合舰队,形成不同性质与规模、成配套的新能源和智能网联汽车产业集群。首先,加速更新完善相关产业链供应链。要结合智能新能源车产销量的增大,积极拉动相关产业链和供应链的快速演变和培育,及时创建多系统协调的产业联合舰队,增强市场的整体协同与博弈能力。加速创建国家氢燃料电池车辆示范城市,以两江新区和九龙坡区现有氢能研发加工为重要基础,做大做强氢能源产业链,努力将其建成全国重要的氢能源基地,并为我市加速智能新能源车发展提供重要氢能源战略储备。其次,创建跨所有制和不同规模车系产业集群。结合我市产业链现状,用新发展理念突破所有制、规模和条块分属状况,构建优势互补多种经济形式相结合不同股权结构的股份制或混合经济。在合作中注重扬长避短、各尽其能,在分段研发、加工和配套中互惠互利,做大做强各类系列产业集群。发挥好市内品牌骨干车企的引领作用,着力组建各类新型品牌车系配套为主的系列产业链供应链集群,增强其核心竞争力。再次,协同构建智能新能源车产业链供应链发展联合舰队。政府要加强政策引导多措并举,将市内各层级性质不同、条块分割的相关骨干车企及产业链供应链统筹整合起来,组建起智能新能源车系列和与之相关的大型产业链供应链联合舰队。

着力优化投入、政务及法治环境,加速新能源和智能网联汽车优质规模化发展。首先,建立智能新能源车发展基金,引导促进多元化投入。建立新能源和智能网联汽车产业扶持发展基金,积极用于新能源和智能网联汽车有关核心与关键技术的研发攻关、车企转型升级改造、扩产扩能、市场开发等方面。鼓励国家和地方金融企业设置更多相关的中低息贷款产品项目,支持新能源和智能网联汽车发展。对市内新型品牌骨干车企积极鼓励其进行融资,增强研发生产能力。积极向国家争取面向全国发行的新能源和智能网联汽车产业发展大额中长期债券。其次,着力创建科学高效的行政管理体制和市场运行机制。构建统筹协调的领导机构及协同运作平台。政府要加强统筹引导,促进多种体制行业协同配合,着力做大做强新能源和智能网联汽车产业,以实现高效协同、资源共享和互惠互利。通过“一带一路”国际通道,积极支持我市新能源和智能网联汽车企业加大出口力度,大力拓展国际市场。发挥好体制机制政策引导优势加速实现赶超。再次,建立健全相关配套的法规政策支撑体系。完善鼓励新能源和智能网联汽车发展的法规政策体系。制定对新能源和智能网联汽车管理的相关法规政策。结合多电能和多智能体系的发展应用与处置,国家和地方对应法规政策制定与完善要考虑系统同步跟进。对此类车辆有关配套基础设施与网联建设等,国家和地方在有关法规政策制定方面应予以明确倾斜支持。(执笔者:邓经河 高永强 宋晓国)

专家视点

汪峰

产业升级、技术迭代是产业发展的常态。新能源汽车、智能网联汽车是当前全球汽车产业技术创新的重点领域,在某种程度上改变了世界汽车产业格局,也给中国汽车产业发展提供了提档升级的重大机遇。汽车产业是重庆市的支柱产业。依托已有的产业基础,在成渝地区双城经济圈建设中高标准部署产业政策、人才培养和基础设施建设,以技术驱动汽车产业转型升级,重庆市抢占新能源和智能网联汽车产业制高点大有可为。

构建有利于研发驱动的汽车产业政策。为了实现我市汽车产业向新能源和智能网联汽车升级,应当重点打造以研发驱动的汽车产业政策。一方面,对本地已有的汽车企业的研发活动,特别是符合电动化、智能化、网联化产业政策的研究予以资金、技术、人才、土地等多种形式的支持;另一方面,应全面梳理国内外具备研发实力,符合我市汽车产业政策的龙头企业和创新型企业,下大力气将其吸引到重庆来。

打造高水平汽车产业人才高地。人才是产业发展的基础,也是重庆市抢占新能源和智能网联汽车产业制高点的关键短板。一方面要苦练内功,重庆市应加强对重庆大学、重庆理工大学、重庆邮电大学等市内具有一定相关专业优势高等院校的扶持力度,以一流大学支撑一流产业发展;另一方面要引进“外脑”,以优惠政策吸引国内外在新能源和智能网联汽车领域崭露头角的优秀科学家和科研团队入渝,提升重庆市在该领域的研发实力。

适度超前部署新能源和智能网联汽车基础设施。智能网联汽车应用的痛点在于应用场景不丰富,消费者体验不佳。要通过政府的力量适度超前部署新能源和智能网联汽车基础设施,不断创造新能源和智能网联汽车高品质应用的场景,增强消费者购买意愿,从而反哺研发投入,形成大规模应用与高水平创新的闭环。重庆市机动车保有量超过500万台,市场规模足以支撑适度超前部署新能源和智能网联汽车基础设施,并通过示范效应辐射整个西南地区,从而实现新能源和智能网联汽车技术的快速迭代,抢占汽车产业新一轮发展的制高点。

(作者系重庆大学经济与工商管理学院经济系主任、城市化与区域创新极发展研究中心研究员)

约稿

重庆日报《思想周刊》“智库”版是为推动党的创新理论更好地指导实践而推出的一个理论专版,主要刊发针对我市经济社会发展迫切需要重视和解决的重大现实问题的深度调研文章,宣传我市智库建设的制度创新、理论成果、实践探索,下设智库圆桌、成果发布、智库报告、一线调研、资政参考、决策建议、基层经验等栏目。真诚欢迎广大专家学者、各级干部、理论爱好者不吝赐稿。投稿邮箱:qcrbsixiang@163.com。《思想周刊》编辑部

抢占新能源和智能网联汽车产业制高点

