

# 红头文件不“打架” 营商环境更优良

## 市人大常委会首次对优化营商环境领域法规配套规定开展专项审查

**对标国际先进 优化营商环境**

□本报记者 颜若雯

11月17日召开的市五届人大常委会第六十一次主任会议，通过了《重庆市地方性法规规范性文件制定工作监督办法(试行)》，鼓励地方性法规明确规定需要制定的配套规范性文件，与法规同步实施。这意味着，“配套不及时”的问题将从制度层面得到规范。

“配套不及时”是今年3月至10月，市人大常委会首次对我市优化营商环境领域法规配套规定开展专项审查时，发现的3类问题之一。

出台试行办法，正是开展此次专项审查的成果。

### 围绕保障“两个条例”在重庆有效贯彻实施开展审查

法治是最好的营商环境。国务院《优化营商环境条例》和《重庆市优化营商环境条例》(以下简称“两个条例”)已相继于2020年1月1日和今年7月1日起施行。

营商环境的持续优化，不仅要立良法，也要行善治。因此，市人大常委会选取优化营商环境领域法规配

套规定开展专项审查，围绕保障“两个条例”在重庆有效贯彻实施，检视已配套规范性文件问题，督促尽快配套相关规定，避免红头文件“互相打架”或“内容缺失”。

“我们严格比对‘两个条例’关于市场环境、政务服务、法治保障等方面的关键制度开展梳理。”市人大常委会备案审查工委副主任李媛介绍，审查主要对标国家“放管服”改革要求、“两个条例”以及世界银行营商环境评价的12项指标，强调把握好政治性、合法性和适当性标准。

### 市、区县人大首次上下联动开展专项审查

区县(自治县)人大也首次加入到市人大常委会开展的专项审查工作中。经过上下联动开展专项审查，梳理出区县(自治县)政府及部门已经制定相关配套规定321件，其中125件属于人大备案审查范畴。

“专项审查向区县延伸，拓宽了审查渠道。”李媛说，大家各有探索创新，推动备案审查制度的功效进一步激活，有的区县人大探索了从制定、报备、公开到常态化清理的全过程管理，有的区县人大探索了专家咨询机制，有的区县人大将专项审查与专题询问等其他监督方式相结合推动问题整改落实。

### 专项审查开出三类“问题清单”

“配套不及时”成为专项审查发现的3类问题之一。

“比对‘两个条例’的关键制度，我们梳理出40件地方性法规中，有60个需要制定相关配套规定的条文，其中有22个条文还没有落实。”李媛说，再次梳理发现，其中18个已经没有制定的必要，其余4个尚在推进落实当中，“例如物业管理条例中关于民宿服务活动的管理办法，就没有能够按期出台。”

“部分法规规定滞后于改革形势”是专项审查发现的另一类问题。例如《重庆市实施全民义务植树条例》中还有绿化费的相关表述，根据《优化营商环境条例》规定，涉企行政事业性收费应当有法律、行政法规依据或者经国务院批准，财政部也已取消绿化费收费项目，法规关于征收绿化费的规定缺乏立项依据。

专项审查发现的最后一类问题，是有2个文件存在适当性问题。

市政府2016年下发的一项通知规定，重点支持发明专利、集成电路布图设计、驰名商标(著名)商标等知识产权的创造和运用。国家于2019年取消了驰名商标制度，但通知中的相关表述没有修改。经过沟通，因阶段性的工作已经完成，文件的制定单位拟废止该文件。

### 对现行有效地方性法规配套规定同步开展全面清理

这并非市人大常委会首次开展专项审查。2020年，市人大常委会首次探索对交通和卫生健康两个领域的地方性法规配套规定开展专项审查，并按照全国人大统一部署，对野生动物保护领域的规范性文件开展专项清理。

为了增强工作的连续性、整体性和协调性，今年以来，市人大常委会跟进了去年专项审查、专项清理结果的落实情况，对现行有效地方性法规配套规定同步开展了全面清理。截至目前，去年专项审查和专项清理处置清单所列的14件文件中，9件已经完成处置工作，剩余5件的相关工作在推进当中。

在对重点领域开展专项审查基础上，今年市人大常委会也对我市现行有效的201件地方性法规(数据截至2020年12月底)配套规定的落实情况进行了全面清理，梳理出要求制定配套规定的88个条文还未落实。其中，63个条文因国家已有相关规定或实际情况发生重大变化，已无制定配套规定的必要；20个条文的配套规定正在制定过程中；对另外5个条文，制定机关认为配套的条件不成熟而暂未纳入工作安排。

党史上的今天·重庆

1990年11月22日

## 中共四川省委作出《关于开展向孙春明同志学习的决定》

1990年11月22日 中共四川省委作出《关于开展向孙春明同志学习的决定》。共产党员孙春明系市政养护管理处下水道疏通工，十一年如一日，全心全意为人民无私奉献，曾5次获评市劳模、2次获评省劳模，并获重庆市优秀共产党员、重庆市十佳杰出青年光荣称号。1989年被评为全国先进工作者，出席全国群英会，荣获党中央、国务院的表彰，被群众誉为“山城的时传祥”。

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

## 多做“小文章” 推动区域融合一体化

重报时论

□朱芸峰

日前，市发展改革委发布消息称，《渝永江融合发展示范区总体方案》已由重庆和四川两地发展改革委联合印发。这一四川省泸州市和重庆市永川区、江津区的融合发展示范区总体方案，为区域融合推动一体化发展提供了“施工图”。在此愿景下，立足实际情况多从小切口入手开展试水，逐步“积小胜为大胜”，就能为推动成渝地区双城经济圈高质量发展、探索川渝毗邻地区融合发展新模式打造“试验田”。

推动川渝区域融合一体化发展，除了要在宏观上出台适用于两省市毗邻地带的共同规划，还要在微观上多站在市场主体角度为产业融合发展扫平障碍。区域融合“大文章”往往于细微处见差异，如果在具体事项上不能做好“微创手术”，川渝区域融合一体化的很多产业项目就只能悬在空中、无法落地。比如，我市荣昌区龙集镇与四川省隆昌市渔箭镇相邻，同属地势平坦、土地肥沃的浅丘地带。然而，由于龙

集、渔箭分属不同省市，农村种植养殖用地的申报程序、附着物赔付标准等各有不同。只有两地将这些细节差异进行调整统一，涵盖两个镇的大型农业综合体项目才能落地。

探索经济区与行政区适度分离，以区域融合推动一体化发展，既要在省(市)或者区(县)层面统一谋划、一体部署，更要通过深化改革，给镇(街道)乃至村(社区)放权，为基层松绑促进一体化融合“小步快跑”。越是相邻地界的基层管理事务，越是需要激发基层干部的自主创新潜力，敢于创新思路、积极作为。近年来，川渝两省市毗邻地区相继出台多个方面的融合发展规划，因地制宜配套完善为基层放权、为创新松绑的创新工作机制，无疑有助于区域融合一体化发展结出累累硕果。

推动川渝区域融合一体化发展，需要充分调动干部群众积极性，而建立健全针对性强的容错纠错机制必不可少。对于那些一心为公推进川渝区域融合发展，在创新干事上敢闯敢拼的干部，就是要理直气壮地为其撑腰鼓气。只有拿出实实在在的“干货”，激励更多人爆发自己“小宇宙”，才能聚沙成塔，合力推动川渝区域融合一体化纵深发展。

## 李静在调研民营企业和商会时强调 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 充分激发中小微企业活力

本报讯(记者 周尤)近日，市委常委、统战部部长李静赴丰都、石柱调研民营企业和基层商会时指出，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，激发各类市场主体特别是中小微企业活力，走高质量发展之路。

李静先后走访了丰都县餐饮住宿商会、重庆嵩悦集团有限公司、石柱县永昌鞋服有限公司，详细了解生产经营情况，认真听取小微企业和基层商会组织当前面临的突出困难和意见建议。

李静强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和市委工作要求，团结引

导广大民营经济人士坚定信念、增强信心，按照准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局的新要求，为重庆高质量发展作出更大贡献。要常态化开展民营企业走访行动，把企业困难协调解决好，把营商环境协力改善好，精准帮助民营企业特别是中小微企业解决融资、降本、用工等实际问题，支持传统制造业实现数字化转型。要加强各级商会组织建设，进一步扩大商会覆盖面，强化思想政治引领、会员服务发展、加强行业自律等职能，为全市民营经济转型升级、高质量发展作出更大贡献。

(上接1版)

跨境融资通道只是一个缩影。市中新项目管理局相关负责人表示，中新互联互通项目启动以来，金融领域一直是探索创新改革举措的重点。比如，支持重庆企业赴新加坡发行人民币债券，允许在重庆市内设立的股权投资基金以人民币形式对境外开展投资业务，支持新加坡投资者参与重庆要素交易平台建设等。

### 多个领域收获成果

金融领域是中新互联互通项目改革创新的重点，却非唯一。

“中新互联互通项目不是简单的向国家要政策，而是体制机制和运营模式创新的高地。”市中新项目管理局相关负责人表示，按照两国签署的协议，该示范项目是中国西部地区新的创新举措的优先试点；国务院和重庆市政府根据项目的定位及发展需求赋予必要的创新举措。因此，创新是中新互联互通项目的灵魂。

从结果上看，项目启动至今，已经在多个领域收获了创新成果。

比如在物流领域，中新互联互通项目以陆海新通道为切入点，首创了铁路运单融资业务、在西部地区率先开展“出口双保通”贸易融资创新试点，探索了“信用证结算+海铁多式联运”业务等。

“以信用证结算+海铁多式联运”为例，该业务以重庆铁路口岸探索的“铁路提单”为基础，将相应模式运用到陆海新通道上，使“铁路提单”升级为“多式联运提单”，从而签发了全国首张中国国际贸易代理协会(CIFA)多式联运提单，让企业获得了“一次委托”“一单到底”“一次保险”“一箱到底”“一次结算”的便捷服务。

再如数字产业领域，依托中新互联互通项目，中国电信、中国移动、中国联通三大运营商与新加坡电信、星和电信联合建设了中新(重庆)国际互联网数据专用通道。从重庆经广州、香港到新加坡的直达数据链路，时延约70-80ms，比互联网降低75%；丢包率不高于0.5%，比互联网降低80%；具备“高速度”“大带宽”“低时延”“高可靠”的特点，相对互联网具有十分明显的性能优势，这也是中新双方在信息通信领域取得的重大创新成果。

### 奋斗百年路 启航新征程 我为群众办实事

## 家门口就业 获得感增强

近日，大足区龙石镇乡村振兴服装缝纫车间，女工们正在工作。该镇在“我为群众办实事”实践活动中，因地制宜开设服装半成品加工车间，解决当地农村妇女就业问题。车间9月份开工以来，120余名周边妇女前来学习、就业，技能熟练后，每人每月可挣4000元左右。妇女们在家门口就业，既能照顾老人和小孩，又为家庭增加了收入，自信心和获得感明显增强。

特约摄影 瞿波/视觉重庆



(上接1版)总体上看，和平与发展的时代主题没有改变，经济全球化大方向没有变，国际格局发展态势对我有利，共建“一带一路”仍面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演变，新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争前所未有，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类带来的影响前所未有，共建“一带一路”国际环境日趋复杂。越是面临这样的新形势，越是要以高标准、可持续、惠民生为目标，坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展。“我们要保持战略定力，抓住战略机遇，统筹发展和安全，统筹国内和国际，统筹合作和斗争，统筹存量和增量，统筹整体和重点，积极应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”习近平总书记的重要讲话，为我们坚持以高标准、可持续、惠民生为目标，推动共建“一带一路”高质量发展

不断取得新成效指明了前进方向。

面对百年变局和世纪疫情叠加给世界经济发展和民生改善带来的严重挑战，各国只有顺应世界发展大势，开放包容、互联互通，才能相互助力、互利共赢。共建“一带一路”倡议，为的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的各种风险挑战，实现互利共赢、共同发展。8年来，我们坚持共商共建共享原则，践行开放、绿色、廉洁理念，致力于实现高标准、可持续、惠民生目标，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，最终目的是通过全方位互联互通，更好融入全球供应链、产业链、价值链，实现联动发展。从亚欧大陆到非洲、美洲、大洋洲，共建“一带一路”为世界经济持续增长开辟了新空间，为国际贸

易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献。新征程上，我们要完善、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以高标准、可持续、惠民生为目标，同各方一道，建设更加紧密的“一带一路”伙伴关系，坚持走团结合作、互联互通、共同发展之路，共同推动构建人类命运共同体。

如何实现高标准、可持续、惠民生目标？要积极对接普遍接受的国际规则标准，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，同时要尊重各国法律法规。要走经济、社会、环境协调发展之路，把支持联合国2030年可持续发展议程融入共建“一带一路”，统筹推进经济增长、社会发展、环境保护，让各国都从中受益，实现共同发展，同时确保商业和财政上

的可持续性，做到善始善终、善作善成。要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献。民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径，要加强统筹协调，形成更多接地气、聚人心的合作成果。

同舟共济扬帆起，乘风破浪万里航。面向未来，坚持共商共建共享原则，践行开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、可持续、惠民生目标，我们就一定能推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，让各国互联互通更加有效，经济增长更加强劲，国际合作更加密切，人民生活更加美好。

(人民日报11月22日评论员文章 新华社北京11月21日电)

(上接1版)

以东岛头为例，通过自然恢复保护天然砾石滩涂，生态修复主要运用“营林、丰草”两大策略，修复河滩上的巴茅、荻、芦苇群落，形成多种水鸟的栖息地；修复坡岸上的黄葛树、乌桕、狗牙根群落，为棕鸟等林鸟及各类昆虫提供栖息地；抛石、散铺卵石等透气透水的护岸做法，降低了水流冲刷、淘蚀对渡口坡岸的破坏，稳固了植物生长的环境；最大限度还原侵蚀滩涂型消落带生态系统的原真性和完整性。修复后的东岛头，不仅是市民拍照的网红背景，也成了迁徙候鸟们的“打卡地”。

通过系统性开展的自然恢复、生态修复，广阳岛上的生物多样性得到了明显改善。目前记录到植物500余种、鱼类154种、鸟类191种。生动表达山水林田湖草生命共同体理念的生态大课堂已呈现雏形。

### 重归乡野

#### 真实还原巴渝原乡风貌

沿着高峰梯田的田园步道前行，除了修复湖塘溪流和山体外，小尺度的梯田里栽种了各类蔬菜。田坎边

的野花草，与稻田里的生态驿站相融相合，形成了林木葱茏、溪塘相连、梯田层叠、鸟语花香的原生态巴渝乡村田园风景。

“再现巴渝特色是广阳岛修复治理的核心理念之一，我们想为市民找回一个正宗‘巴渝味’的广阳岛。”李永文说，为了实现这一目标，在生态修复过程中，广阳岛大量栽种“乡土植物”。随坡就势种植黄葛树、水杉、朴树、香樟、慈竹、巴茅等乡土植物，展现巴渝本土意境。在房前屋后，种植了大量的本地农作物和果树，如柚子树、广柑、南瓜、丝瓜、辣椒等，还原生态巴渝乡村田园风景。

同时，广阳岛还就地取材，选用“乡土材料”，利用竹、木、老石板、砂石、砖瓦、泥土、老旧生活用品和生活工具等乡村常见材料，打造富有乡村气息的景观构筑物、铺装、装饰，突出乡土文化特征。

山地区的方塘、鸡舍，平坦区的院坝、草庐，坡岸区石板梯坎相连的老荫茶渡，这些乡村元素的回归，营造了乡村气息，丰富了乡野整体感，让市民们更易识别，孩子们也更喜欢。一幅原生态的巴渝乡村田园风景画卷正在广阳岛上徐徐展开。

### 传承历史

#### 用好生态、文化两个宝贝

除了独特的地理位置、优美的自然环境，广阳岛丰富的历史人文，也为此地生态文化增加了厚重的底蕴。

11月17日，广阳营里面就有不少市民驻足歇息，伴随着远处江水东去的声音，细细品味这里的峥嵘岁月。

“广阳营原来是广阳坝机场的士兵营房，是市级文保单位。为了尽量保留其历史韵味，我们修旧如旧，在外观上最大限度地保留了那个年代的建筑风格，只是进行了加固和修缮。”李永文介绍，如今营房里面布置了长江流域生态影像展，还在周边种植了红梅、黄梅、美人梅、朱砂梅、杏梅等40余种1800余株梅花。“所以，在广阳营，既能看自然风光，同时又能看人文风情，还能看我们的生态修复。”李永文说。

位于平坦区东部的胜利草场，曾是古代先民的生活聚落、抗战时期的机场跑道、园艺训练的鱼塘菜畦，还曾是国家体育训练基地的运动会馆。这一点位的生态修复，传承了机场、农场、训练场的基因，种植区种植

糯玉米等作物，牧草区放养骡子、黑山羊、奶牛等家畜，吸引来牛背鹭栖息其间，呈现出人与动物和谐相处的牧场风光，探索巴渝地区集生产、放牧、观赏、体验为一体的现代生态农场修复示范。

生态修复主体完工的广阳岛将继续推进绿水青山向金山银山的转化：全岛以山地生态都市农业运行运营，同时加快“风景眼”重点项目建设。广阳岛国际会议中心、大河文明馆、长江生态文明干部学院均已动工，这些项目将和智慧广阳岛、长江模拟器等项目共同承载长江生态展示、大河文明国际交流、巴渝文化传承创新发展、生态环保智慧应用、城乡融合发展示范等功能。

李永文表示，下一步，广阳岛将以党的十九届六中全会精神为指引，持续探索实践基于自然人文的解决方案，统筹推进山水林田湖草系统保护修复，进一步筑牢长江上游生态屏障，推动高品质对外开放和“农林牧副渔”运营维护管理，推进“绿水青山就是金山银山”生态创新，加快“长江风景眼、重庆生态岛”变现实落地，引领重庆在长江经济带绿色发展发挥示范作用。