改革创新投融资及审批模式

重庆稳住固定资产投资基本盘

看效果 聚焦市级重大改革项目⑲

□本报记者 申晓佳

郑万高铁重庆段离通车再近一步！11月11日，郑万高铁重庆段进入静态验收阶段，验收结束后，将计划开启万州北站至巫山站的联调联试工作。

俗话说，“火车一响，黄金万两”。高铁是最受关注的交通基础设施之一。而促进基础设施投资稳定增长，对于有效对冲经济下行压力、提升经济运行效率与质量，具有重要意义。

数据显示，1—10月，全市固定资产投资同比增长7.1%，两年平均增长5.2%，分别高于全国1个百分点、1.4个百分点。其中，基础设施投资同比增长10.8%，两年平均增长10.2%。

11月16日，重庆日报记者从市发展改革委获悉，为加快推进重点领域改革，重庆多管齐下，强化有效投资接续，切实稳住全市固定资产投资基本盘。

增强资金来源“广度”

拓展多元化投融资渠道

郑万高铁重庆段项目也是2021年市级重大项目之一。今年，为全力推进重大项目提速，重庆积极搭建“政银企”对接平台，推进项目建设和资金需求精准对接。

同时，重庆着力创新投融资模式，加快构建市场化多元融资渠道，推动建立适应高质量发展的新型投融资体制。例如，重庆以项目安排地方政府专项债券，积极引导金融和社会资本参与，多渠道筹集项目资本金，全力保障重大项目建设。

除了“开源”，重庆还积极推动交通开投集团、市地产集团等作为市场主体参与建设、自担风险。加强统筹各类资源，进一步提高项目增值能力。

提高有效投资“精度”

建立“五年储备、三年滚动、年度实施”推进机制

7月19日，重庆发布《关于加快实施重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要重大项目的通知》，涉及重大项目（包）532项，涵盖经济、社会、民生等领域。

对重庆而言，这是未来5年内的“规划图”。而“规划图”尽早转化为“施工图”，投资就会尽快转化为产出，有效投资“精度”也随之提高。

因此，重庆拿出了一本动态的投资“细账”。首先，对532项重大项目（包）逐一制定五年工作计划，打表推进、压茬实施。做好市级专项衔接，争取国家相关规划支持。进一步深化项目内容，明确工作要求，落实牵头单位。

其次，对政府投资的重大项目，重庆将其统筹纳入政府投资三年滚动规划，确保在三年内滚动落地。市级牵头单位加快办理审批手续，及时组织编制投融资方案，提高服务效能和水平。

同时，重庆结合532项重大项目（包）建设进度，将其中条件相对成熟的重大项目及时纳入重大建设项目名单或年度重大前期项目名单。纳入年度计划的政府投资重大项目，按建设进度及时安排资金。重大项目年度用地需求纳入用地供应保障计划，有效保障项目用地指标。截至目前，532项重大项目（包）中已启动233项，完工“销号”14项。

加快前期工作“速度”

实施“技审分离、平面审批”改革

潼南铜车坝水库项目，就是投资“细账”的受益对象之一。

该项目是渝西水资源配置工程的重要组成部分，建成后将改善潼南南部片区水资源条件，预计惠及近5万名群众，解决2.1万亩耕地的灌溉水源。8月13日，潼南铜车坝水库项目开工，当月即完成投资4500万元。

项目跑出“加速度”，背后是潼南的一系列工作——建立绿色通道，简化审批流程，优化审批服务，对工程项目实行联合审图、联合勘验，大力推广“以函代证”服务模式，并对后续可补办的非关键性手续实行承诺制等。

事实上，这一做法在重庆已经铺开。通过改变原来项目立项后启动技术论证，部分审批互为前置、周期较长等做法，重庆创新制定市级政府投资项目前期工作规程，加快审批流程。

例如，项目纳入三年滚动规划后，各相关部门立即提前开展地勘、设计、环评等10余项技术论证，前期技术准备时间可以压减2个月以上。各审批部门将审批文件解构为技术审查要素，主动加快审查服务。

对部分投资较小的项目，重庆取消初步设计和概算审批。对投资在3000万元以下的政务信息化项目，实行可研报告、初步设计、概算和预算合并审批，减少审批流程。利用投资基础平台，打通投资审批系统和“多规合一”平台，各部门在“一个技术平面”上协同审查，以“技术审查函”平行推进各项审批手续，一般项目从立项到施工许可审批，用时不超过65个工作日。

提高资源保障“力度”

促进项目池、资金池、资源要素池“三协同”

要让项目“跑”起来，有效拉动投资，还必须匹配坚实的保障。

为此，重庆果断改革，将以往分行业安排资金和用地的方式，改变为相关部门按项目重要性和成熟度，精准匹配财政资金和土地资源，在市级层面“一盘棋”调度项目、资金、资源要素。

下好“一盘棋”，首先从“统”字做文章。重庆以规范政府投资项目管理为重点，聚焦项目管理全过程中的关键环节，通过统筹各类财政性资金，整合原本分散在各行业的资金。从而探索建立统筹项目规划、要素保障、项目立项、资金平衡、组织实施、调度督办的“六个统筹”政府投资项目管理机制。

同时，还要把资源用在刀刃上，增强全社会获得感、幸福感。重庆按照“战略定规划、规划定项目、项目定资金”的原则，重点支持乡村振兴、城市提升、生态环保、社会事业等领域重点项目实施。

用好技术，事半功倍。重庆强化“互联网+政务服务”，加强基础储备、要素保障、资金管理等信息化建设，用好大数据智能化技术。例如，重庆以国家重大建设项目库为依托，延展建立全市投资项目基础数据库，所有入库项目均赋予项目唯一代码；推进多规合一平台建设，提高项目建设前期工作效率；加强财政资金绩效管理平台建设，进一步提高资金使用效益。

“春天花海”变“四季花海”

潼南崇龛发展体验更丰富的四季游

在行动 乡村振兴看亮点

□本报记者 罗芸

已临立冬，潼南区崇龛镇明月社区仍有一片格桑花海。在寒风中摇曳的粉色、白色、红色花朵，仍吸引一些游客前来旅游。

“最美春天从潼南开始”是潼南油菜花节的宣传语。作为季节性强的节会，潼南油菜花节旅游季只有每年春天的1个月。这让不少游客直呼“不过瘾”，当地居民也希望能延长旅游季进一步增收。

为满足游客和当地居民的需求，从明年起，潼南准备用3年时间，投资6亿元，实现崇龛旅游的提档升级，使“一季游”变“四季游”。

11月2日，潼南区崇龛镇，立冬后，明月社区仍有一片格桑花海。 首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

一个油菜花节实现旅游综合收入5亿余元

吴金花是青杠村村民，现在在位于明月社区的陶艺吧当陶艺师。“往年我都在外面打工，崇龛旅游火起来后，我回家找到这份工作，还可以照顾家里的老人和娃娃。”吴金花一边做着展示用的陶艺，一边告诉记者。

2008年，崇龛利用当时上万亩油菜花的农业资源举办首届油菜花节。因核心区也是道教著名人物陈抟老祖的出生地，崇龛的油菜花海成为“陈抟故里”的一部分，并成功创建为国家4A级景区。

随着景区知名度日益提升，每年春天前来观光的游客络绎不绝。目前已举办的14届油菜花节中，接待国内外游客上千万人次。这里也成为全国十大油菜花景区之一。

大量游客的到来，也为这个川渝交界的小镇带来大量增收机会。油菜花开时节，最高峰时一个周末接待游客数量超过10万人次。景区周边的350余个摊位家家生意火爆，连带崇龛镇上的10座传统榨油坊也日夜不休，生意火红。

潼南区旅投集团董事长谭星表示，景区每年门票收入超过700万元，旅游综合收入5亿余元，景区周边农户人均增收800元。

旅游季太集中，游客不过瘾增收不平均

随着景区的红火，大家对景区也提出了更多需求。其中，游客反映最多的是旅游季节集中在1个月，花期短，玩不过瘾；当地居民反映每年旺季忙，平时闲。

据了解，往届油菜花节时，绝大多数游客只是“一日游”，鲜有住宿。游客以“走马观花”为主，体验项目不多。而根据相关统计，住宿虽然只占国内旅游消费的20%左右，但往往可以带动数倍于住宿费的餐饮、文化娱乐等消费；文化体验项目的增加，既能让游客愿意“留下来”，也能进一步丰富景区的内容。与此同时，过于集中的人流量，增大了旺季的接待难度，同时明显的淡季又让旅游设施有相当长一段时间闲置。

“以前，我们通过设置游船、小火车、卡丁车等体验项目，‘拉长’旅游季。”谭星表示，但延长旅游季是一个综合性工程，需要系统地解决吃、住、游、娱、购等才能实现。

“四季游”提档升级，旅游形式更丰富

在通往陈抟景区的公路两旁，工人正在移栽花期长的三角梅。届时，从崇龛高速公路口到景区，一路都将鲜花不断。

目前，葫芦坝、青杠坝正在播撒4000亩油菜种子。谭星表示，这些种子是贵州油研所新研发的特殊油菜种子，在天气适宜的情况下花期长达45天以上，让潼南的油菜花节可延长至少两周。

此外，为增加其它三季的旅游内容，潼南准备用3年时间，投资6亿元打造“两园、四岸、七区”，实现景区的提档升级。

其中，葫芦坝和青杠坝将打造中草药主题公园和油菜主题乐园，增加体验内容；琼江河等河堤护岸与亲水体验相结合，增加景区观赏与体验区域；明月社区将把民房打造为特色民宿，解决高端人群的住宿需求，同时还将部分民房建成演绎中心，通过表演让传统文化活化，让游客愉悦身心同时又可接受传统文化熏陶；增加夜间项目，通过灯光秀、水幕电影等，让游客愿意留下来。

“通过不同的季节时间节点打造不同的观光产品，可以让这里四季都有花海，‘一季游’变为‘四季游’，提升游客与当地居民的满意度和幸福度。”谭星说。

重庆入选全国首批“工业设计特色类示范城市”

为西部唯一入选城市

本报讯 （记者 夏元）重庆日报记者11月18日从市经信委获悉，在日前工信部公布的服务型制造示范城市（工业设计特色类）名单中，重庆作为西部唯一入选城市，与上海浦东新区、深圳、烟台一同成为全国首批4个示范城市（区）。

据介绍，工业设计特色类示范城市是指拥有一批国家级工业设计中心，在制造业重点领域设计突破、高端制造业设计人才培育、国家工业设计研究院创建、工业设计基础研究等方面取得显著成效，工业设计赋能制造业高质量发展成效突出的城市。

近年来，我市把工业设计作为制造业转型升级的重要突破口，围绕本地产业基础和优势，形成了一套符合自身发展特色的工业设计创新发展方式。首先是以人才培育为核心，重庆在全国率先建立工业设计专业完整职称评价体系。今年，市经信委、市人社局联合中国工业设计协会，开通工业设计专业职称跨省申报通道，破解了设计人才异地评价难的行业壁垒。

其次是以服务为支撑，重庆形成了完善的设计公共服务体系。按照统一部署、分区指导、服务下沉、精准赋能实施原则，形成了“总部基地（市级）+区县分中心+专业中心+配套资源池”的工业设计公共服务体系，推动全市工业设计分布式联动发展。

第三是以生态为引领，重庆培育了良好的工业设计产业生态。重庆不断强化创意设计、样机制作等工业设计产业链关键环节和核心能力建设，引进培育了一大批工业设计重点企业和平台，补齐了产业发展短板。

截至目前，重庆已建成6家国家级、71家市级工业设计中心，两级工业设计中心从业人员近7000人，去年全市设计产业化项目达到3100多个，实现销售收入1500亿元，吸引了浪尖、博乐等一批国内知名工业设计公司落户，并涌现出长安UNI系列、金康赛力斯、江小白、冷酸灵等一批本土原创设计产品品牌，加上“智博杯”工业设计大赛、工业设计高峰论坛、重庆好设计评选等系列活动持续举办，全市工业设计发展氛围日渐浓厚。

重庆2地入选全国农民合作社和家庭农场典型案例

本报讯 （记者 赵伟平）近日，农业农村部官网公布了第三批全国农民合作社和家庭农场典型案例名单，奉节县铁佛脐橙种植股份合作社、梁平区徐园椿家庭农场榜上有名。

据悉，经各地推荐，择优遴选，农业农村部最终确定了第三批52个农民合作社、47个家庭农场典型案例。

成立于2009年的奉节县铁佛脐橙种植股份合作社位于康乐镇铁佛村。目前合作社成员有756户、2245人，该合作社以晚熟脐橙“铁福”为核心品牌，按照标准化生产、品牌化营销、规范化管理，推行“支部+合作社+农户”发展模式。如今，脐橙已成为当地的富民产业，种植面积由最初的400亩发展到现在的3000多亩，去年铁佛合作社年产值2880万余元，成员人均收入9568元，带动1500余户农民增收。因带动能力强，铁佛合作社还先后获得“农业产业化市级龙头企业”“国家农民合作社示范社”“全国百强专业合作社”称号。

徐园椿家庭农场位于梁平区星桥镇河井村，这家农场创办于2016年，现流转土地300余亩，主要种植翠冠梨、樱桃、李子、枇杷、柑橘等近10种水果。由于农场坚持品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产（“三品一标”）种植理念，种出的水果品质较高，再加上线上网络订购，线下采摘体验的销售模式，水果深受市场欢迎，去年农场年销售额突破70万元。与此同时，这家农场还免费向当地农民传授种植技术，先后带领当地村民发展水果种植1000亩，培育出文春、鑫浓等果树种植家庭农场。

酉阳车田乡入选《2021年世界旅游联盟——旅游助力乡村振兴案例》

本报讯 （记者 韩毅）近日，世界旅游联盟、中国国际扶贫中心和世界银行在北京共同发布《2021世界旅游联盟——旅游助力乡村振兴案例》，助推乡村振兴、讲好中国故事、促进全球减贫事业、实现可持续发展目标。重庆酉阳车田乡入选。

据介绍，这一案例的发布是纪念中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年庆祝活动系列配套活动之一，也是中国在旅游领域落实联合国2030年可持续发展议程，增进在本领域同世界各国交流互鉴的重要举措。

相关案例通过三方渠道、中国文化和旅游部、国家乡村振兴局、各省级文化和旅游部门、世界旅游联盟会员单位等广泛征集。根据可量化的效果、创新性、可复制性、积极的社会影响、可持续性和提交材料质量等标准，最终确定50个典型案例，覆盖31个省（区、市）。

这些案例是我国坚持走生态优先、绿色低碳发展道路、建设人与自然和谐共生的美丽中国取得的积极成果，既有实施“生态立村”战略、通过开发特色生态观光旅游让村民走上致富道路的生动佳话，也有取缔环境污染严重的工业用地、进行生态升级形成特色景观的奋斗轨迹，还有充分利用世界自然遗产的优质资源，将遗产保护、乡村旅游、民众可持续生计互促互融的美好故事。

重庆酉阳车田乡凭借“规划发动、示范带动、文化驱动、融合联动、改革推动”五大扶贫系统工程，助推脱贫攻坚，布局衔接乡村振兴的举措，成为重庆市唯一入选的案例。

国网重庆信通公司：重载线路减负 保障电力信息通信畅通

11月18日，由国网重庆信通公司负责建设的国网重庆电力通信重载线路分担减负二期项目顺利通过验收，正式投入运行。该项目的投运，在确保了电网信息通信畅通的同时，也为电网安全稳定运行提供了强大的支撑保障。

随着电网信息化快速发展，国网重庆电力通信网络业务量增长迅速，导致电力骨干通信网大量设备出现过重负载运行，当出现单传输设备故障时，将出现多条保护业务中断，造成电网信息通信不畅通，严重影响电网安全稳定运行。再加上在进行日常运维、检修工作时，因为只有单通道带着保护电路，必须先申请退出保护，才能进行常规操作，给检修工作带来了极大的不便和压力。

为了彻底解决电力信息通信重载线路过负问题，国网重庆信通公司按照上线工作部署，以提质增效为导向，坚强电网通信网建设，自2019年启动了国网重庆电力通信线路重载分担减负。电力通信网重载分担建设，主要是从业务过重负载的电力通信线路中，通过开展线路重载分担装置以及相关通信线路建设，形成双路由、双通道模式。当一条线路负载过重时，自动将业务从过重线路转换到另一条线路上，确保业务稳定运行，保障电网信息通信畅通。

同时，出现光缆中断或者设备故障时，也自动将业务切换到另一条线路，使通信运维人员将不需要申请退出保护设备运行，使检修工作在不中断保护业务的前提下，有充足的时间处理故障，不影响电网通信畅通。避免出现检修一条光缆或一台传输设备，就需要退出很多条保护业务，造成多条线路保护装置单通道运行的风险。

据了解，2019年国网重庆电力已完成一期建设，对10条重载业务线路进行了链路保护，消除了存在重载风险设备13套。本次项目是二期建设，主要对14条重载业务线路进行链路保护，消除存在重载风险设备17套。本项目的正式投运，有效地提升了电网通信线路安全性，提高了电网运维检修效率，支撑保障了电网安全稳定运行。

下一步，该公司将持续开展电力信息通信重载线路分担减负工作，计划将于2022年对14条线路，2023年对28条线路进行重载分担减负，进一步打造坚强的电网通信网架构，保障电网信息通信畅通。

杨渝海 徐郭建

2021年“寻找最美巴渝工匠”选树活动之获奖人物巡礼（四）

裴源泉：“最会过日子”的公交司机

迎着清晨的第一缕阳光，重庆两江公共交通有限公司的公交车司机裴源泉开始了一天的工作。10米车厢，迎来送往，从家到公司，从始发站到终点站，两点一线构成了裴源泉公交生涯的全部。

11年来，他利用大数据开公交，开展安全驾驶、优质服务、节能降耗技能研究10余项，肩膀上的星星从一颗变五颗，他从“公交司机”蜕变为“工匠司机”。

在同事眼中，他是“最会过日子”的公交司机。

一个月下来，别人用1600公斤气，他用1500公斤，足足节约了100公斤。而节气的秘诀，就是利用大数据分析，一点一滴从脚下省起。裴源泉驾驶的681路公交车线路，总长25.4公里，沿线往返48个站点，每天通过46个信号灯、102条斑马线，开关车门600多次，操纵公交车换挡、制动上千次。

这些看似不起眼的数据，他都了然于心，用手机详细记录着刹车的次数、单次往返的气耗，“干我们这行的都晓得，老刹车一踩，耗气高得很。”裴源泉借力于大数据，不断调整自己的驾驶习惯，最后总结出科学的“5、3、2、1”驾驶技能法，即距离红绿灯或斑马线50米处就要观察，30米左右降低速度，20米距离观察是否有行人会突然通过，最后10米确认安全后停车或降速通过，达到节能降耗、安全驾驶的目的，彰显出工匠之精。

在乘客眼中，他也是“最会过日子”的公交司机。

开车就像料理一个家，每天提前到岗检查车况，把车内收拾得井井有条，就连安全锤是否松动这样的细节都不放过。为了让市民乘坐“放心车”，他能够把不同的路段精准对应到不同的速度，哪些路段车速在5码以内过坑，哪些路段又在10码以内颠簸程度较小，进一步提升乘车的舒适度。

每天面对千人百面，裴源泉像对待家人一样对待乘客，把“小善”当日常，用一个微笑、一次搀扶、一声关照彰显工匠之德，传递这座城市的温度。

每次从始发站空港乐园开出之前，裴源泉会对乘客进行一番“出行培训”，教大家如何正确佩戴口罩。不少外出采购的老年人有模有样地学起来，儿女不常在身边，这份“叮嘱”显得特别的温暖。

得益于出色的工作表现，裴源泉在收获乘客认可的同时，先后获得“全国交通运输系统劳动模范”“全国交通技术能手”“全国公交驾驶员节能技术大赛节能标兵”“重庆市五一劳动奖章”等荣誉称号。

王小寒 阳丽