

# 重庆织牢预警监测网防止规模性返贫

## 截至目前全市共识别监测对象2.27万户6.88万人，一户一策制定帮扶措施



□本报记者 颜安

这几天，因突发重病而成为脱贫监测对象的城口县双河乡永红村村民彭国太，眼瞅着低保、慈善救助等一系列政策落实，低落的心情有了些慰藉。

脱贫攻坚目标任务如期完成后，守住不发生规模性返贫底线至关重要。如何发现那些存在返贫风险的困难群众？如何有针对性地落实帮扶举措？一张精准高效的预警监测网络，已在重庆基本构建完成——截至目前，我市共识别监测对象近7万人，对他们的帮扶也正在跟进。

### 精准画像

因病、因灾、因残等成为监测重点

精准，是打赢脱贫攻坚战的一把钥匙。巩固拓展脱贫攻坚成果，同样需要精准到户、精准到人。

“应该看到，目前还有一些脱贫户的发展基础比较脆弱，一些边缘户还面临致贫风险，一些农户会因病因灾因意外事故等，导致基本生活出现严重困难，脱贫地区特别是原深度贫困县摘帽时间较晚，经济社会发展基础薄弱，容易发生返贫致贫现象。”市乡村振兴局有关负责人表示，对他们进行帮扶，既是扶上马送一程，也是防止出现规模性返贫的必要举措。

今年6月，依据国家有关政策，我市印发《重庆市健全防止返贫动态监测和

帮扶机制工作方案》，对精准画像、补齐短板、消除风险等做出一系列安排。

首先，以家庭为单位，主要监测建档立卡已脱贫但不稳定户（即脱贫不稳定户），收入略高于建档立卡贫困户的边缘户（即边缘易致贫户）。

其次，在具体标准上，人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍（重庆市执行人均纯收入6000元）左右的家庭，“两不愁三保障”任意一项动态出现问题的家庭，以及因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭，都将被纳入监测范围。

### 精准识别

到群众家里了解收支情况算细账

划定了范围，如何把这部分群众找出来？基层干部们的工作由此开始。

“我今年的一项重要工作，就是‘串门’。”双河乡乡村振兴办负责人向兵介绍，“串门”主要是了解群众收支情况，以及“两不愁三保障”及饮水安全状况，及时发现风险点，“看看他们的猪圈，再翻一下账本，心里就大致有数了。”

这样的办法还挺管用。今年5月的一天，向兵和永红村支书、主任文道勇来到了彭国太家里，一进门就看见他病怏怏地躺在床上，其妻李老兵守在床前，家里气氛有些压抑。

“唉，肝上长了个肿瘤，刚做完手术，昨天才回来。”彭国太有气无力地说。

了解基本情况后，向兵让彭国太把病历本和单据找出来，一页一页翻看：住院治疗用了13万多元，自付1万多元，另外还有些检查、陪护、用药（不在报销目录内）费用，合计用了三四万

元。向兵皱起了眉头：“你属于重大风险点啊。”

经过仔细核算，彭国太一家七口，主要收入来源为两口子务工，每年有五六万元，算下来人均纯收入超过6000元，但3个小孩上学的生活费固定开销就有2000元，加上得了大病，后续收入不能维持，返贫存在高风险。彭国太一家因此被纳入脱贫监测，由政协城口县经济委副主任、驻村工作队副队长王仕忠和村支书、主任文道勇担任监测帮扶联系人，对其进行重点关注。

重庆日报记者了解到，城口县将监测对象进行网格化管理，确保发现问题在一线，并探索建立“八户六策”防止返贫精细化帮扶体系，加强动态监测。其他区县也各有探索，如南川区将监测对象划分为三个风险等级，形成“对象发现、预警响应、精准帮扶、消除风险”管理闭环；丰都县推行防止返贫五步工作法，从动态监测、预警核实、归口处理、跟踪核查、限时清零五步强化防止返贫监测和帮扶工作。

截至目前，我市共识别监测对象2.27万户6.88万人，其中脱贫不稳定户9800户3.15万人，边缘易致贫户1.18万户3.37万人，突发严重困难户1100户3600人。

### 精准帮扶

一户一策有效防止返贫与新增贫困

找到监测对象及分析其风险点，为精准施策奠定了基础。

“那我能得到哪些帮扶？”得知自己成为脱贫监测对象后，彭国太有些急切地问。

“你属于突发重大变故，后续扶持

会陆续跟进。”向兵回答他。

这几个月，彭国太得到了一系列帮扶：县卫健委启动特殊医疗救助，在他的自付费用中又报销了7800多元；县乡两级送来慈善救助金1.3万元；乡里为其办理了一家七口的低保，每个月有4200多元。此外，村里还给彭国太解决了一个护路员的公益性岗位，每年补贴5000元。一进一出，彭国太一家的开支少了，收入多了，返贫的风险自然就小了。

像彭国太这样的案例还有不少。南川区木凉镇汉场坝村二社脱贫户罗仕勇，一直因病缺少劳力，本就是低保兜底脱贫。今年，与他相依为命的母亲病逝，两个人的低保变成了一个人，加之他本人突发脑溢血，本就不富裕的生活更加捉襟见肘。关键时刻，乡里将其纳入监测对象，并把他享受的低保“升级”为五保与残疾补助，每月领到的兜底保障费用从400多元增加到千元出头，为他解除了燃眉之急。

城口县治平乡新村村民徐少明原本稳定脱贫，但今年8月底的一场暴雨，让其房屋成了D级危房。村支部分书记李秀娟在走访中发现了他的新情况，上报后为其争取到临时救助、购房补助等一系列政策合计10多万元，基本能覆盖其临时租房和在乡场上的买房费用，及时消除了风险点。

“和精准扶贫一样，预警监测也将实行动态调整，常抓不懈。”市乡村振兴局有关负责人称，我市将探索建立和完善“点上重点监测、线上专题监测、片上四级监测、面上大数据监测”立体防贫返贫监测体系，一户一策制定帮扶措施，切实巩固脱贫成果。

# 重庆在全国首推“税港通”服务

## 渝企通过上港集团所属港口运输出口货物退税时，不再需要交纸质单证



本报讯（记者 向菊梅）重庆日报记者11月11日从市税务局获悉，市税务局与上港集团联合打造的“税港通”出口退税服务近日上线。通过上港集团所属港口运输出口货物的重庆企业，出口退税时不再需要交纸质单证。这在全国出口退税领域尚属首次。

据了解，以前企业办理出口退税，需要备案各种单证。由于货运市场复杂，大多数出口企业一般只能与三级货代公司对接，有时甚至拿不到单证原件，并且单证种类繁多、繁杂。因此，税务部门审核备案单证时，经常出现认证难的问题，出口企业要来回跑多次。

面对企业遇到的痛点难点，市税务局与中国第一大港口企业——上港集团合作，探索推出“税港通”出口退税服务，港口物流数据通过内外网转换，接入重庆市税务局大

数据平台。这也是重庆税务部门在出口退税方面首次与企业合作共享数据，在全国税务系统也属于首次。

据介绍，凡是由上港集团开出的凭证，税务部门都可以通过“税港通”出口退税服务功能实现直接采集，不再需要企业自行提供。企业进入上港集团上港理享家平台完成注册后，点击用户菜单选择“税港通”，即可进入系统办理出口退税。目前，“税港通”出口退税服务的办理时限不超过5个工作日，帮助企业加快资金流。

据悉，“税港通”出口退税服务预计可让重庆一半的出口企业受益，每年至少可为企业减少5.3万份备案单证准备，同时将加速推进备案单证数字化、港运服务智能化、退税管理电子化。

市税务局相关负责人表示，上港集团主要业务覆盖长江航运，接下来重庆税务还将与其他大型物流企业合作，让更多经中欧班列（渝新欧）、西部陆海新通道和航空等其他出境运输通道的企业受益。

# 科学城在全国首创环评“清单式”填报

本报讯（记者 张亦筑）11月11日，重庆日报记者了解到，为持续优化生态环境领域营商环境，重庆高新区生态环境局推出七条创新措施，包括“打包”环评、科学城“五区联动”跨区通办、公开区域环境质量数据、优化企业全生命周期服务、推行正面清单“零打扰”和“依法审慎处罚”、规范第三方服务市场、环评“清单式”填报，进一步为企业减负。其中，环评“清单式”填报为全国首创。

所谓环评“清单式”填报，就是分行业编制《环境影响报告表编制技术指南》，给出主要生产工艺、产排污环

节及排放源强、污染防治可行技术、环境管理要求等菜单式预设选项供企业填报，企业只需按图索骥，就可以大幅缩短编制时间、减少编制费用。同时，减少规划环评及其他符合性、环境质量现状、污染防治措施可行性等分析内容，达到环评“瘦身”的目的。

“目前，环评‘清单式’填报率先在先进制造产业领域试点，下一步将推广到新一代信息技术、大健康、高技术服务业领域，实现西部（重庆）科学城四大主导产业全覆盖。”重庆高新区生态环境局相关负责人表示。

## 《解码智能时代2021》书摘

### 如何构建创新生态系统？

（选自《解码智能时代2021：前沿趋势10人谈》）

信风智库：智能时代下，技术对创新的驱动作用越来越重要。我们应该如何构建一个与之匹配的创新生态系统？

约瑟夫·希法基思：创新是现代经济的推动力，是科研成果在新产品和服务开拓中的应用。创新生态系统的概念是在20世纪最后几十年出现的，是为了加速知识的生产与转让，以便于开发产品和服务。我们今天所说的创新生态系统是指维持创新的重要结构，该系统是三类参与者协同作用的结果，即大型企业、学术机构和初创企业。

第一个是学术机构，它代表各类研究机构和大学，主要任务是培育优秀的科学家和工程师人才，并开展前沿领域的科学创新研究。

第二个是科研项目，它指的是大公司与学术机构展开合作，解决领域和行业面临的共同挑战。

第三个是初创公司，创业公司体量小、灵活性高，能够在最优条件下实现研究成果的商业化价值。

在创新生态系统中，这三个要素之间具有显著的协同作用，三类参与者都扮演着特定的角色：大企业提供资金并提出新问题；学术机构提供基础研究技能与知识；最

后，初创企业能够高效地实施创新过程。

我想强调的是，创新没有独特的秘诀，也没有独特的模式，并非只有经济巨头才能占据令人羡慕的地位或者发挥领导作用。重要的是那些卓越的科研人员、突破性的创意，以及将这些转化为高科技产品和服务的能力。这些都比资金和物质资源更为重要。

发展创新型经济，需要坚持不懈的努力，涉及多种结构性变革，不能简单地将其归于经济问题。仅靠出台条例、法令和法规无法实现创新。创新应为各个利益相关方协同合作下的产物，这些利益相关方将成为执行提案的主要参与者，例如企业、研究机构与金融机构。

在此，我想强调创新过程中人的因素，因为在现有政策和实践中，人的因素常常被忽视。我认为尤其重要的是，建立将学术研究与实体经济联系起来的措施和激励机制。学术机构需要达到临界规模，一个创新项目必须积累大量多学科专业知识才能取得研究成果。此外，应充分认可研究人员的创造力与活力，并创造有利条件，吸引全世界最优秀的研究人才。

如今，人类面临诸多全球性挑战，尤其是在大城市：环境挑战、能源挑战、人口增长挑战、安全挑战、医疗和教育挑战。创新以及创新成果的合理应用，对于应对这些挑战，实现社会福祉和繁荣至关重要。

# 礼嘉山城步道年底前正式开工 两江新区打造全市首条骑行环线



礼嘉山城步道总体规划平面图。

（两江新区市政管中心供图）

总长度：32.15km，其中滨江步道13.118km、山林步道10.511km(包含1.2km廊桥)、街巷步道8.523km

## 重庆市南川区规划和自然资源局国有建设用地使用权公开出让公告

南川规资(土地)告字[2021]19号

经重庆市南川区人民政府批准，南川区规划和自然资源局决定公开出让黎香湖镇组F分区2-3(A)地块国有建设用地使用权。现公开出让地块基本情况和规划指标要求如下表：

编号	地块名称	建设用地图面积(m <sup>2</sup> )	规划指标要求	用地性质	出让年限(年)	竞买保证金(万元)	起始价(万元)
NC2021让11-2-1	黎香湖镇组F分区2-3(A)地块	7975.6(约11.96亩)	计容建筑面积不得大于9570m <sup>2</sup> ，用地性质为商业设施用地，容积率≤1.2，建筑密度≤35%，绿地率≥30%，建筑控制高度18米。土地出让年限为40年。海绵城市规划条件：年径流污染物去除率不低于50%。其他规划条件按南川规资条件[2021]0019号执行。	商业设施用地	40	530	530

一、竞买人范围：中华人民共和国境内自然人、法人及其他组织均可申请参加，可以独立申请也可以联合申请（但法律法规对申请人另有规定以及凡在我区欠缴土地出让人价款、造成土地闲置等违约行为的除外）。

二、公告时间：2021年11月12日12时00分至2021年12月2日12时00分，相关资料由竞买人在重庆市公共资源交易网(南川区)(https://www.cqggzy.com/nan-chuanweb/)自行下载获取。

三、竞买保证金到账截止时间：2021年12月2日12时00分。

四、保证金账号：详情请登录重庆市公共资源交易网(南川区)

五、联系方式：(一)重庆市南川区公共资源综合交易中心(二)重庆市南川区规划和自然资源局

六、出让方式及相关要求：(一)出让方式：南川区公共资源综合交易中心以拍卖或挂牌方式出让国有建设用地使用权，竞买人在2人以上(含2人)实行拍卖出让，1人实行挂牌出让。(二)公开出让时间：0以拍卖方式出让为2021年12月3日9时30分(如有变动另行通知)0以挂牌方式出让为2021年12月3日15时30分(如有变动另行通知)。

七、公开出让地点：南川区公共资源综合交易中心。

八、受让人的确定：本次国有建设用地使用权公开出让按价高者得原则确定受让人。

九、联系方式：(一)重庆市南川区公共资源综合交易中心 联系人：赵女士 联系地址：南川区商务中心右二楼 联系电话：(023)71610655 (二)重庆市南川区规划和自然资源局 联系人：李女士 联系地址：(023)71421500 重庆市南川区规划和自然资源局 2021年11月11日

南川规资(土地)告字[2021]17号补遗

各潜在竞买人：我单位委托南川区公共资源交易中心就2021年10月29日发布的“重庆市南川区规划和自然资源局国有建设用地使用权公开出让公告”南川规资(土地)告字[2021]17号，现将地块公告时间作如下调整：

页码	原内容	更正后内容
P3	HS-D-3-1/02地块出让年限为50年	HS-D-3-1/02地块出让年限为40年

其他内容不变。

重庆市南川区规划和自然资源局 2021年11月9日

## 采矿许可证自行废止公告

采废[2021]005号

根据《矿产资源开采登记管理办法》(国务院令第241号)第七条规定，以下采矿许可证已自行废止，特此公告。

序号	矿山名称	采矿许可证号	采矿许可证有效期
1	重庆市蓝宝矿业有限公司汤家湾萤石矿	C5002432009096120034898	2020年9月27日至2021年10月3日

重庆市规划和自然资源局 2021年11月12日

## 勘查许可证注销公告

探销[2021]005号

以下勘查许可证已经注销，特此公告。

序号	项目名称	勘查许可证号	注销时间
1	重庆市彭水县长生镇大窑萤石矿普查(国家出资)	T50620191203055602	2021年11月3日

重庆市规划和自然资源局 2021年11月12日

## 勘查许可证自行废止公告

探废[2021](巴南)0001号

根据《矿产资源勘查区块登记管理办法》(国务院令第240号)第十条规定，以下勘查许可证已自行废止，特此公告。

序号	项目名称	勘查许可证号	勘查许可证有效期
1	重庆市巴南区木洞文昌宫地热资源勘查(国家出资)	T50220130801048179	2013年8月12日-2016年8月12日

重庆市巴南区规划和自然资源局 2021年11月12日

## 采矿许可证自行废止公告

采废[2021](巴南)0001号

根据《矿产资源开采登记管理办法》(国务院令第241号)第七条规定，以下采矿许可证已自行废止，特此公告。

序号	矿山名称	采矿许可证号	采矿许可证有效期
1	重庆乾润建材有限责任公司	C5001132009057130015181	2017年4月1日-2021年9月13日

重庆市巴南区规划和自然资源局 2021年11月12日