

川渝两地要联手打造内陆改革开放高地

理论头条

□姚树洁

2020年1月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署,为新时代成渝地区发展提供了根本遵循和重要指引。近日,中共中央、国务院印发了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,引起全国各界高度重视。推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极,是新形势下促进区域协调发展、形成优势互补、高质量发展区域布局的重大战略支撑。把成渝地区双城经济圈打造成为我国内陆改革开放高地,是实现地方经济社会高质量发展的重要手段,也是引领整个西部对外开放、联动全国其他地区协调发展、支撑“双循环”新发展格局的重要举措,具有重要意义。

川渝两地联手打造内陆改革开放高地的机遇及挑战

成渝地区自古就具有重要经济影响。成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处,是西部陆海新通道的起点,具有连接西南西北,沟通东亚与东南亚、南亚的独特优势。区域内生态禀赋优良、能源矿产丰富、城镇密

布、风物多样,在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。经过多年发展,成渝地区的经济实力和发展活力不断增强。成渝地区双城经济圈2020年底常住人口接近9800万人,相当于西部地区其他城市群人口总和,规划总面积18.5万平方公里,是除京津冀、长三角和粤港澳大湾区之外的第四大经济中心和城市群。成渝地区双城经济圈具有较为完善的开放通道、平台和机制,拥有中西部地区最大的航空枢纽,中欧班列开行量长期稳居全国前列。昔日“蜀道难,难于上青天”的巴蜀之地,在现代化交通通信日趋完善的今天,已经变成了水陆铁空多种交通方式便利高效的经济区域,形成了以交通促外贸、以外贸促物流、以物流促产业服务发展的内陆开放新高地。

面对经济转型升级、要素价格攀升、人口红利缩小、生态建设任务繁重、外部环境不确定性风险增加等国内国际复杂情况,建设成渝地区双城经济圈既是使命和机遇,也要面临各种风险和挑战。总体来说,成渝地区双城经济圈开放时间比沿海地区晚,开放程度水平与沿海地区还有一定差距;重庆、成都东南西北、水陆铁空,各个方向和运输方式都展开了对外全面开放的翅膀,但是两个国家中心城市的外向开放基础还不够稳固,对周边地区的拉动作用还不够强;川渝两地对西北西南其他地区的辐射能力有待提高,与沿海开放地区和长江流域其他城市群的联动协调机制不够完善;开放平台建设、制度建设、成渝地区双城经济圈内部协调发展

仍存在一定短板。

川渝两地联手打造内陆改革开放高地的对策措施

推进川渝两地改革开放新高地建设,有利于助推内陆地区成为开放前沿,带动内陆和沿海沿边沿江协同开放,优化国家开放格局,全面提高对外开放水平。因此,川渝两地要抓住机遇,从以下几个方面着力,联手打造内陆改革开放高地。

提高通道货物集散和发送效率。深化西部12个省区市协调发展,合力共建西部陆海新通道。充分发挥重庆通道物流和运营组织中心、成都国家重要商贸物流中心作用,共同建设跨区域平台,统筹境内外交通枢纽和货物集散,提高规模 and 范围经济效益。优化中欧班列货物集散和出口效率,提高中欧班列(成渝)号运输效率,与丝绸之路经济带高效衔接,强化多式联运协调机制,拓展中、东通道,对接中蒙俄经济走廊。依托长江黄金水道和沿江铁路,推进沿江港口合作,无缝对接21世纪海上丝绸之路。

推进开放平台建设。加速川渝两地自贸区协同发展,推动金融、科技、人才、医疗、贸易、数字经济多领域高水平合作和对外开放,推进贸易体制改革,提高对外贸易和金融服务效率。以重庆两江新区和成都天府新区为重点,推进成渝两地对外开放经济重点项目建设,共建“一带一路”科技创新合作区,深化各个领域国际交往,打造成渝地区双城经

建设山水之城美丽之地要实现五个价值目标

热点观察

□张伟进

近日,中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》指出,大力推进生态文明建设,筑牢长江上游生态屏障,在西部地区生态保护中发挥示范作用。重庆作为成渝地区双城经济圈建设的双核之一,要立足山水之城美丽之地建设,对标表规划纲要要求,全面加强生态文明建设,加快推动成渝地区形成有实力、有特色的双城经济圈,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

建设人与自然和谐共生的国家城乡融合发展试验区。成渝地区双城经济圈建设是一个以城市发展为主导的经济社会区域,既要把握城市发展规律,更要深刻领会在城乡融合发展中推动生态文明建设的内涵要求。要在城市发展过程中,严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界,强化生态空间用途管制,确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变,守住自然生态安全边界。优化国土空间开发格局,构建长江上游生态保护带和大巴山生态屏障、武陵山生态屏障、大娄山生态屏障“一带三屏”生态安全格局。强化自然保护地监管,持续开展

“绿盾”自然保护地强化监督工作,加快建立科学合理的自然保护地体系。注重科学利用乡村生态空间,坚持保护优先、适度开发的原则,做好乡村产业发展对生态环境保护的影响评估,加大农村污水、面源污染治理,健全农村生活垃圾收运处置体系。

构建绿色低碳的生产生活方式和建设运营模式。全面践行生态优先绿色发展要求,是建设成渝地区双城经济圈的基本前提。要以“双碳”目标为契机,把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会全面绿色转型的总抓手,加快推进经济社会发展全面绿色转型。完善能源消费强度和总量双控制度,严格实施节能评估审查制度,保障合理用能,限制过度用能。加大绿色低碳技术创新成果转化的支持力度,推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展,推动能源清洁低碳安全高效利用。要把绿色化作为全市实施创新驱动发展战略、高质量发展、培育新经济增长点的重要基石,推进绿色化与工业、农业、服务业深度融合。以“碳惠通”平台建设为契机,不断创新和丰富碳履约、碳中和、碳普惠生态产品价值实现方式,增强碳市场活力、激发减排动力。推行绿色建筑,提高城镇新建建筑中绿色建筑比例,逐步实施既有居住建筑和公共建筑的绿色节能改造。

建成生态环境优美的高品质生活新范例。生态环境是高品质生活宜居

地的自然底色。要大力推进生态文明建设,在西部地区生态保护中发挥示范作用,实施“宜居城市”和“宜居乡村”两大工程,推动重庆建成高品质生活新范例。把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,对中央巡视“回头看”、中央生态环境保护督察、市级生态环境保护督察以及“绿盾”行动等监督检查专项行动发现的一大批问题实现有效整改、按时销号。整治提升农村人居环境,推进农村厕所改造和农村公厕、旅游公厕建设。全面开展村庄清洁行动,整治公共空间和庭院环境,改变农村环境卫生脏乱差面貌。着力为居民提供优质生态产品,包括清洁的空气、干净的水源、良好的绿化、整洁的街区、优美的自然景观以及适宜的开放空间,实现生态惠民、生态利民、生态为民。

共同筑牢长江上游重要生态屏障。筑牢长江上游重要生态屏障,是成渝地区共同的责任担当。要共建以长江、嘉陵江、乌江等为主体,其他支流、湖泊、水库、渠系为支撑的绿色生态廊道。共抓长江、嘉陵江等流域湿地保护和退化河湖湿地修复的成渝地区湿地连片带。共抓华蓥山、明月山等联通两地的主要山脉的森林生态系统休养生息和矿区恢复治理。共抓跨界水体环境治理,联动推动河湖长制,完善联合巡河和联合执法常态化机制,探索设立跨省市的流域河长办。加强三峡库区入库水污染联合防治,加快长江入河排污

口整改提升,统筹规划建设港口船舶污染物接收、转运及处置设施,推进水域“清漂”联动。推动毗邻区域符合条件的污水处理和污泥处置设施共建共享。共建跨省市空气质量信息交换平台,建立重污染天气共同应对机制,逐步统一区域重污染天气预警分级标准,推进应急响应一体联动。共享生态环境监测信息,完善跨省市水体监测网络,建立上下游水质信息共享和异常响应机制,搭建跨省市水环境综合治理信息共享平台。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化。推进国家治理体系和治理能力现代化关键在于制度建设和治理落实。川渝两地作为成渝地区双城经济圈建设生态环境保护的责任主体,要细化污染防治主体责任清单,明确权利和责任。健全生态环境保护的地方性法规,根据长江保护、噪声污染防治、环境影响评价、生物安全、碳排放等国家层面法律法规,完善两地生态环境保护相关法规规章。强化生态环境保护司法联动,健全落实生态环境保护综合行政执法机构、公安机关、检察机关、审判机关的信息共享、案情通报、案件移送等衔接机制。加强生态环境保护的培训学习,提高执法人员生态环境法律素养。

充分激发市场主体活力。深化国有企业改革,支持、引导、鼓励私营经济发展,构建更有效率更加公平的混合所有制经济。因地制宜发挥市场的主体作用,缓解各类市场主体发展困难,增加中小微企业减税降费力度,解决好私营经济融资难融资贵问题,提高川渝两地改革开放的活力及韧劲。

(作者系城市化与区域创新发展研究中心秘书长,重庆大学社会科学部副主任,国家级特聘教授)

前沿视角

□中共重庆市委党校课题组

中共中央、国务院印发的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》指出,要增强乡镇(街道)应急管理能力和治理体系的重要组成部分。增强乡镇(街道)应急管理能力,是推进基层治理现代化和应急管理现代化的必然要求。随着我国应急管理现代化进程的不断推进,基层应急管理能力得到较大提升,但乡镇(街道)应急管理还面临着应急资源与治理重心下沉力度不够、专业化标准化程度不高、社会动员与社会参与不足等问题,需要通过做好“四个结合”,不断提升乡镇(街道)应急管理能力。

做好赋权与赋能相结合,增强乡镇(街道)责任能力。以赋权与赋能相结合的角度,强化基层治理中乡镇(街道)的权、职、责相匹配。因此,在进一步明确乡镇(街道)治理边界的基础上,区县府及其相关部门要把赋予乡镇(街道)的执法、监管、审批、临机处置等权力放效尽放,并从人、财、物上给予应有的支持,做到人随事动、费随事转。坚持全周期管理理念,强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。坚持因地制宜,分类指导、分层推进、分步实施,向基层放权赋能,减轻基层负担。同时,研究完善针对权力赋予的配套政策措施,完善基层应急体系,优化办事流程,使乡镇(街道)应急管理职责权限相匹配。

做好统一与协同相结合,增强乡镇(街道)联动能力。统一指挥的应急管理队伍是基层应急的基础力量,充分的社会动员和广泛的社会参与是应急处突的必要保障。乡镇(街道)要通过加强人员配置、建立专门队伍等,进一步整合辖区内的资源和力量,构建多方参与的社会动员响应体系并建立统一指挥的应急管理队伍。同时通过广泛宣传、加强指导、完善机制、强化服务等做好社会动员,发动辖区内医院、学校、协会、企业等组织力量积极参与,弥补乡镇(街道)应急队伍、应急人员不足的困境,形成统一指挥、专兼结合、协同联动、广泛参与的应急格局。

做好专项与专业相结合,增强乡镇(街道)保障能力。突出专业性是治理现代化与应急管理现代化的共同要求。应急管理涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生等多个领域,包含防汛、消防、危化、交通、矿山、环保、医疗等诸多行业,从事前风险识别、隐患排查到事中排险、救援、疏散、转移等都离不开科学技术、专业化队伍与专业性技能的支撑。乡镇(街道)作为突发事件事前预防与突发紧急状况先期处置的前沿阵地,更加需要强化专业性,有效提升应急管理效率。乡镇(街道)要按照地方党委政府的安全工作要求和部门行业的安全标准,根据辖区内重点区域、重点领域、重点行业、重点环节等开展隐患排查、风险防控、应急演练等专项工作。围绕专业技术运用、人员专业素质培养、队伍专业技能培训等做好专业能力提升工作,以“专项促专业、以专业保专项”,形成二者的良性互促。

做好常态与非常态相结合,增强乡镇(街道)处突能力。我国仍处在各类突发事件易发多发时期,既需要通过常态治理减少导致突发事件发生的风险总量,也需要通过非常态的治理提高应急应变能力,降低突发事件发生对社会良性健康运行所造成的危害。突发事件具有来源复杂性、风险交织性、矛盾多样性、问题演化性等特点,需要乡镇(街道)把常态工作与非常态工作紧密结合,从预案完善、物资保障、管理监督、队伍建设、组织动员等方面进行全方位强化。既要保持日常治理的规范化,又要保证应急反应的灵敏性,做到平时有准备、适时会调整、随时能应对,专常兼备、平急转换,真正做到常态化管理和非常态应急的动态衔接。

(执笔人:李颖)

年轻干部要练好调查研究基本功

学习漫笔

□李玉林

习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调,要了解实际,就要掌握调查研究这个基本功。调查研究是共产党人重要思想方法和工作方法,是做好各项工作的基本功。年轻干部作为党和国家事业发展的生力军,要深入实际、深入基层、深入群众,练好调查研究基本功,切实做好问政于民、问需于民、问计于民大文章。

既要身入基层更要心到基层。脚上沾满多少泥土,心中才有多少真情。年轻干部做好调查研究,既要身在其列,更要心在其中。一方面,要听真话、察真情。年轻干部要眼睛向下、脚步向下,经常扑下身子、沉到一线,做到近的远的都要去,好的差的都要看、表扬批评都要听,通过听民声、察民情、访民意,多渠道了解真实情况;要用人民群众听得懂、乐于听的话,去车间码头,到田间地头,与群众同坐“一条凳”,自觉拜人民为师、向能者求教,掌握社情民意一手资料,真正发挥好为民代言、为民立言的作用。另一方面,要真研究问题、研究真问题。年轻干部要深入分析思考,去粗取精、去伪存真,由此及彼、由表及里,找到事物的本质和规律,找到解决问题的办法;要以最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发,切实解决基层的困难事、群众的烦心事。只有既身入基层与群众面对面,又心到基层与群众心贴心,真话才能听得到,问题才能把得住。

坚持“网上网下”相融合。群众在哪儿,调查研究的步子就要迈向哪儿。年轻干部要主动拥抱网络时代,抓住机遇,应对挑战,走好网络群众路线,更好地运用互联网技术和信息化手段做好数字时代的调查研究。一方面,要主动适应信息化要求,强化互联网思维。年轻干部要培育新思维,开

切实提升基层社会治理专业化水平

学思践悟

□王斌

不久前召开的全市加强和创新基层社会治理工作推进会指出,要坚持目标导向、问题导向、结果导向,明确加强和创新基层治理的任务抓手。基层治理是国家治理的基石,基层社会治理专业化是基石牢固坚实的保证,是防止基石“风化”的凝固剂。加强和创新基层社会治理,要在加强基层力量、基础工作、基本能力、现代技术运用上下更大功夫,从基层组织专门化、基础工作专职化、基本能力专家化出发,切实提升基层社会治理专业化水平。

以完备的基础力量为核心,推进基层社会治理组织的专业化建设。基层治理是一项复杂的系统工程,需要构建完备的专业化组织。首先,基层党组织是基层社会治理的领导力。要明确党组织在基层社会治理工作中的领导核心地位,坚持目标导向、问题导向,强化基层党组织的领导决策作用,把党的政治优势组织优势转化为推进基层社会治理的强大效能。其次,基层政府是基层社会治理的主体力量。要强化政

府在基层社会治理中的主体地位,统筹基层社会治理领域的重大工作,提升基层社会治理中专职部门的组织协同运作能力,形成治理合力,实现社会治理的精准分工和高效协同。最后,社会组织是基层社会治理的参与力量。要通过统筹规划,拓宽社区群众参与基层社会治理制度化渠道,激发基层治理活力与内生动力,发展专业性社区社会组织,发挥社会组织调节作用,切实增强社会组织参与基层社会治理的专业化水平。

以规范的基础工作为抓手,强化基层社会治理机制的专业化建设。社会治理专业化程度是衡量社会治理水平的重要标志。提高基层社会治理专业化水平,要完善基层社会治理机制。一是加强基层党组织的制度建设。夯实党把方向、制度优势,完善基层社会治理中党内民主决策制度,推行民主决策程序化规范化,提升基层党组织对治理问题的战略决断能力与科学决策的专业化领导水平。二要完善基层社会治理的职能分工机制。强化治理主体的精准定位,以权责清晰为出发点,以职能关系为切入点,划清职能边界,聚焦治理主责主业,突出基础要素在重点、关键领域的精准配置,确保基层社会治理工作的针对性。三要优化基层社会

治理的流程管理机制。规范基层社会治理管理机制,以运行顺畅为出发点,以基层社会治理职责关系为切入点,对治理工作程序、工作流程进行细致梳理,把基础要素规范使用贯穿基层治理全过程,完善基层治理综合服务平台建设,提高基层社会治理工作的实效性。

以高效的基本能力为重点,增强基层社会治理专业化能力。实现社会有效治理,离不开专业化的治理能力。一要发挥基层党组织的政治功能。把政治建设摆在首位,加强思想理论武装,发挥基层党组织的战斗堡垒作用、基层干部的带头作用和党员的光荣先锋模范作用,保障基层社会治理运行流畅,确保基层社会治理工作的正确方向。其次,强化基层行政执行能力建设。强化基层社会治理工作责任制,及时将党在社会治理中的重大决策转化为推进各项治理工作的实际行动,激发和培养基层党员干部的行政能力。结合主体责任评估考核机制的完善,运用激励与约束相结合、荣誉与待遇相结合等方式,督促基层党员干部立足岗位谋创新、面对职责勇担当,不断磨炼和提升基层党员干部的专业能力。最后,强化基层社会治理队伍胜任力建设。加快构建社会治理的职

业能力标准、职业发展机制与队伍建设机制,汇集专兼结合的基层治理骨干力量,建设一支高素质专业化基层干部人才队伍。

以先进的现代技术为载体,创新基层社会治理专业化手段。实现基层社会治理数字化、智慧化,要更好发挥数字技术对基层社会治理的支撑作用。一是加快基层社会治理的数字化建设。以大数据技术为载体,推进基层治理信息系统一体化建设、基层治理数据共享平台建设,实现治理工作中的文件流转、业务推进、协同合作的数据化和信息化,提升信息治理专业化水平。二是推进基层社会治理的智慧化管理服务体系。以现代科技为手段,将精细化服务作为核心,构建基层社会“智”理共同体、“慧”网全覆盖的治理新格局,提升智慧治理专业化水平。三是促进基层社会治理网格化管理服务体系建设。以技术创新为途径,通过技术链条串联,深化网格智联、事务协同的体制机制建设,实现网格化管理服务的网络畅通、平台贯通、数据融通,为提升基层社会治理专业化水平提供技术支撑。

(作者系西南大学国家治理学院教授、博导,本文为市委教委人文社科项目成果)

增强基层应急管理能力要做好「四个结合」

启新视角,把“主动触网、敢于用网、善于用网”作为必修课。通过拓展调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式,把现代信息技术引入调研过程,提高调研的效率和科学性。另一方面,要用好现代信息技术丰富调研手段。通过网络问卷调查、网络访谈、网络会议等方式,了解群众所需所急所盼,增强调查研究工作的广泛性和便捷性;要学会运用现代统计分析方法,利用大数据、云计算、人工智能等技术对错综复杂的数据梳理成像,进行可视化、预测性分析,提升调研结论的信用和效力。只有做到“网上网下”相融合,上网访民情、下网解民忧,才能切实把存在的矛盾和问题摸清弄透,真正做到听民意、集民智、解民忧。

解决好群众“急难愁盼”问题。贴近群众实际,解决现实问题,办好为民实事,才是调研的价值和意义所在。年轻干部要下大力气把调查研究成果落在实处,做深做实做细调研“后半篇文章”,办好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。一方面,年轻干部要科学研判问题,将调研成果转化务为实用的对策建议。对经过充分调查研究而形成的比较成熟的调研成果,要及时向政策研究机构报送,为各级党委政府提供决策参考;对已经形成举措、落地地的调研研究成果,要及时跟踪进展、对比分析、评估成效,根据评估结果进一步优化具体措施;对尚未研究透彻的调研成果,要到基层地听取群众意见,持续开展调查研究。另一方面,年轻干部要精准解决问题,将调研成果转化务为纾困解难的具体举措。要结合群众生活实际,围绕群众关注焦点,抓住矛盾最突出、意见最集中的问题,列出群众的需求清单和问题清单,一项一项抓落实,努力让群众看到变化、得到实惠。只有将调研研究成果转化为解决群众实际问题的具体举措,才能更针对性地解决群众反映强烈的突出问题,赢得人民群众的支持和赞誉。

(作者单位:华南师范大学马克思主义学院)