深入挖掘提升川渝两地重点产业链的四大空间

理论头条

要加快推进传统制造业、消费品工业向研发设计、营销服务两端环节延伸，提升全产业链智能化、数字化水平，加大新能源、节能环保、文旅、大健康等新兴产业布局，通过推动产业链的融合对接与高端产业链的外部切入，实现产业价值链的重构和提升。

□邓兰燕 王春宇

近日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，以全球新一轮科技革命和产业链重塑为契机，坚持市场主导、政府引导，强化机制创新，优化、稳定、提升产业链供应链。产业链作为具有技术经济关联的各生产经营环节有序衔接构成的生产链条，其提升路径主要表现在创新链深度融合衔接、价值链向高附加值延伸、空间链布局协调优化、供应链体系顺畅可控四大方面。川渝两地优质资源丰富、优势产业集中、关联产业齐全，要抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，优化区域分工、提升协作效率，加快共建世界级先进制造业集群，形成特色鲜明、相对完整、安全可靠的区域产业链供应链体系，更好地参与和支撑国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

挖掘创新链深度融合衔接空间。在全球保护主义、单边主义上升背景下，部分发达国家致力于产业链“回流”，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击。微处理器技术、先进计算技术、生物技术、先进材料等新兴技术进口受到较大限制，计算机、通信及电子设备制造、化工、核电和航空航天等领域关键零部件、关键技术“卡脖子”问题突出，引进消化吸收再创新的路径势必要加快向原始创新、协同创新转变。川渝地区是我国重要的电子信息、交通运输装备、航空航天、化工材料等制造业基地。要突破关键核心技术瓶颈制约，把地方已经积累的雄厚科技实力和集中力量办大事的制度优势转化为支撑国家发展的“筋骨”和国际竞争的“内力”。要通过聚焦重点产业链上技术“短板”导向和技术先进性导向，以实现重点领域关键中间品进口替代、自主可控为目标，促进产业链与创新链深度融合，实现技术创新上、中、下游的对接与耦合，获取后发优势进而推动产业链迈向中高端。

挖掘价值链向高附加值延伸空间。当今世界，人类面临的全球性问题前所未有。当前我国人均GDP连续两年超过1万美元，正在向着高收入国家稳步迈进，我国在推动形成全球治理新格局中将发挥更加重要的作用。无论是生产端面临的“30·60”两阶段碳减排奋斗目标，还是消费端以人民为中心的需求层次升级，都为产业链向两端环节延伸、提升原有产业链技术与知识含量、加大全新产业链布局等提供了价值链延伸的需求空间。川渝地区是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、市场空间最广阔的区域。要加快推进传统制造业、消费品工业向研发设计、营销服务两端环节延伸，提升全产业链智能化、数字化水平，加大新能源、节能环保、文旅、大健康等新兴产业布局，通过推动产业链的融合对接与高端产业链的外部切入，实现产业价值链的重构和提升。

挖掘空间链布局优化提升空间。近年来，全球产业链正在发生结构性变化，区域产业链分工体系正加速替代全球产业链分工体系，以我国为代表的发展中国家正逐渐替代发达经济体成为全球市场需求的主导力量。需求地理格局变化将重塑产业链的空间布局，我国内陆地区远离国际市场的区位劣势将转化为紧邻国内市场的地理优势。从第七次全国人口普查数据来看，川渝地区是我国人口聚集的新流向。要根据川渝地区实际情况，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要瞄准东部沿海地区电子信息、车辆及零部件、机械、光学仪器及医疗设备、纺织服装、家居家具等出口贸易摩擦较严重、出口转内销需求较大的行业，加大产业尤其是具有高附加值的产业导入，使其在全国乃至世界产业分工体系中占据更高位置，获取产业分工效益和集聚经济效益。

挖掘供应链体系顺畅可控提升空间。供应链的自主可控与协调顺畅是产业链提升的重点方向。当前，我国疫情得到有效控制，一定程度延缓了近年来我国部分劳动密集型产业制造环节向东南亚、南亚地区转移，部分技术密集型产业制造环节向发达国家回流的趋势，甚至部分外迁产业链转回国内生产，进一步强化了我国在区域生产网络中的主体地位。川渝地区目前尚处于工业化、城镇化中期阶段，制造业门类齐全、综合承载力较强，应成为我国承接东部沿海地区劳动密集型、技术密集型等产业生产制造环节梯度转移布局的示范区。要聚焦电子信息、装备制造、新材料、能源、消费品工业等产业补链强链固链，在稳定上游产品、提高物流效率、快速响应需求中发挥带头作用，提高抗冲击风险和快速恢复能力，为我国增强产业链供应链韧性、保障产业链供应链安全提供回旋空间。

（作者分别系重庆市综合经济研究院推动成渝地区双城经济圈建设研究中心负责人、研究员，重庆市综合经济研究院国家级博士后科研工作站博士后）

共建西部陆海新通道要推进跨区域合作

热点观察

□李波 张荣佳

近日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，合力建设西部陆海新通道。重庆是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，打造陆海互济、四向拓展、综合立体的国际大通道，加快建设内陆开放枢纽。聚焦“一带一路”陆海联动发展，打通中欧班列和西部陆海新通道关键环节，深化沿线国家和地区跨区域合作，拓展更加广阔的发展空间。进入新发展阶段，要有效挖掘重庆作为中欧班列集结中心、西部陆海新通道运营组织中心的优势，联动周边地区合力建设西部陆海新通道，为重庆勾画出创新、开放发展的新愿景，促进经济发展社会进步。

西部陆海新通道是在中新（重庆）战略性互联互通示范项目战略合作框架下，以重庆为运营中心，广西、甘肃、贵州等西部省份共同参与，利用铁路、海运、公路等运输方式，向南经广西钦州港等沿海沿边口岸，通达新加坡及东盟等世界各地，有机衔接“一带一路”的国际陆海贸易新通道。西部陆海新通道提出至今，沿线国家和地区互助互信、贸易互补、产业融合，形成了一条贸易潜力无限、经济规模巨大的通道经济圈。西部陆海新通道铁海联运班列以重庆为运营中心，有关省区市为重要节点，按照“三统一”原则，形成了跨区域多式联运统一平台。对内加强区域协调，优势互补，提升整体凝聚力、竞争力；对外集中采购，资源整合，联动海外。通道服务将传统物流服务延伸到“物流、贸易、产业、金融、数据”五位一体的服务，沿线国家和地区国际供应链综合服务能力显著增强，供应价值链向高端延伸，多方相互带动共赢格局正在加快形成。在“十四五”期间，要更好地统筹推进西部陆海新通道建设，服务“一带一路”建设，细化任务、落实举措、压实责任，将区域合作落实到产业、商贸合作中，推动区域协调发展，形成对外开放新格局。

加强顶层设计，抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇。加强与中央有关部门对接联系，推进西部陆海新通道相关规范性文件制定，提供政策支撑。深化西部省区市协作，支持发挥重庆通道物流和运营组织中心、成都国家重要商贸物流中心作用，共同建设跨区域平台。积极发挥重庆作为西部陆海新通道建设的牵头作用，加强各地区人流、物流、信息流、资金流等诸多方面对接和集聚，消除区域壁垒，形成合力，进而打造以西部陆海新通道为主的通道物流经济圈。服务成渝地区双城经济圈建设，全面融入共建“一带一路”，加快建设内陆开放高地，助推形成陆海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局。加强统筹协调配合，将物流通道升级为经济走廊，提升对外开放能级，优化产业结构、完善支撑体系，建成具有全球重要影响力的国际门户枢纽城市，推进经济可持续发展。

加快沿线基础设施建设，打造智能化信息服务平台。重庆要加快建设国际物流和贸易大通道，聚焦铁公水空等物流运输方式，围绕通道建设从国家平台层面上争取布局更多功能性项目。国家相关部门要支持各地推进通道沿线地区开发建设，给予资金投入、政策支持，发挥统筹协调作用，在通道沿线布局更多产业配套项目。集多方合力，盘活项目资源，加快推进内陆开放高地基础设施建设。完善运营组织机制，统筹推进区域协商合作，提升重庆西部陆海新通道运营组织中心的地位和作用，建设“三统一”的智能化综合信息服务平台，支撑供应链金融发展。围绕区域和沿线需求，加强枢纽、口岸、通道等基础设施建设，实现物流通道信息互联互通，提升物流服务效能。

优化区域经济一体化分工，加强跨区域产城贸易互动。重庆作为行业门类齐全的城市，要通过西部陆海新通道将部分产能转移到沿线重点东盟地区，推动重庆企业走出国门，同时承接先进制造业与现代服务业向西部转移，实现经济共同增长。东盟地区人力成本、自然资源优势巨大，可以优化产业分工，协助东盟地区利用自身优势发展劳动密集型产业。通过西部陆海新通道在重庆、广西等地建立食品、矿产深加工基地，联动中欧班列辐射欧洲，推进区域经济一体化，增强比较优势、扩大规模效应。依托RCEP、西部陆海新通道等，推动重庆成为东盟地区与欧洲地区重要贸易中转地，以大宗贸易、汽车贸易、电子制造等为重点打造转口贸易集群，以产促城、以城兴产，推进产城融合发展。支持沿线国家和地区以西部陆海新通道为核心，以重庆为运营组织中心，创新“物流+贸易+产业”运行模式，推进现代物流、国际贸易与经济深度融合，构筑通道经济圈。

（作者分别系沙坪坝区物流办公室党组书记，沙坪坝区物流办公室干部）

让年轻干部在干事创业中砥砺成才

学思践悟

□刘倩

习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出，刀要在石上磨、人要在事上练，不经风雨、不见世面是难以成大器的。年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军。干事创业是任何一个时代的主旋律。年轻干部要增强干事创业的精气神，在为民服务中坚定信念、在摸爬滚打中增长才干、在层层历练中积累经验，坚定不移地为人民服务，创造出无愧于国家、无愧于社会、无愧于人民的新业绩。

发扬敢于动真碰硬的精气神。风雨、世面是“磨刀石”“练兵场”，年轻干部只有经风雨、见世面，才能壮筋骨、长才干。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。当今世界百年未有之大变局正加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期。年轻干部要有不惧“回头浪”、勇开“顶风船”的胆魄。面对新征程上的“娄山关”“腊子口”，要学懂弄通悟透马克思主义，增强斗争底气、坚定斗争意志、发扬斗争精神、提高斗争本领；要敢于动真、敢于碰硬，做到矛盾面前不绕道、问题面前不回避、困难面前不退缩，以实际行动诠释对党的忠诚。年轻干部要有能啃“硬骨头”、敢涉“深水区”的锐气。一切“拦路虎”都是干部成长的“磨刀石”，要让年轻干部不断在逆境中摸爬滚打、磨炼意志，关键时刻站得出来，危急关头豁得出去，锻造担当重任的硬脊梁。基层实践是培养锻炼干部的“练兵场”，要让年轻干部多到基层“墩墩苗”，多接“烫手山芋”，多当“热锅上的蚂蚁”，练就干事创业的铁肩膀。越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能练胆魄、磨意志、长才干。当严峻形势和艰巨任务摆在面前时，年轻干部只有敢于斗争、敢于胜利，才能做好起而行之的行动者、攻坚克难的奋斗者。

锤炼驾驭复杂局面的真本领。路不险则无以知马之良，任不重则无以知人之德。面对构建新发展格局的复杂局面、高质量发展的艰巨任务与日趋激烈的国际竞争，前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。年轻干部要提高解决实际问题能力。提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。要一刻不停地增强本领，着力提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，不断解决问题、破解难题。年轻干部要科学预判潜在风险。不断增强风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”；知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，做到“草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋”，及时防范化解各种风险挑战。年轻干部要善于随机应变。要在一线“大熔炉”淬炼真功夫，善于及时发现问题，找准问题症结，总结处置复杂问题的规律，不断积累驾驭复杂局面的经验。要直面各种疑难杂症，从最困难的群众入手，从最突出的问题抓起，从最现实的利益出发，培养随机应变的能力与协调各方的本领。年轻干部只有在干事创业的一线去摔打、在应对复杂局面的工作中去锤炼，勇担急事、难事、重事、险事，才能不断增强为民服务的能力、锤炼扎实过硬的本领。

办好为民排忧解难的暖心事。干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。哪里最危险、哪里最艰苦、哪里最需要，年轻干部就要往哪里去。疫情防控期间，从党政机关到企事业单位，从城市社区到乡镇村庄，年轻干部始终冲锋在一线、战斗在一线，他们视疫情如命令、视岗位如战场，用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，充分彰显了为民服务、敢于担当的政治品格。为民解忧显担当。年轻干部要始终把人民群众安居乐业、安危冷暖放在心上，真正站在群众立场上想问题、作决策、办事情。要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线，将网格化服务延伸至每家每户，着力解决好人民群众的实际困难，把尊重民意、改善民生体现到基层治理中。要始终把人民群众是否满意作为“试金石”，聚焦群众“急难愁盼”问题，力戒形式主义、官僚主义，把实事办到群众心坎上。聚焦群众“痛点”“堵点”问题，找准症结、精准发力，做到知民情、解民忧、暖民心。为民谋利见真章。年轻干部既要想干事，又要能干事，更要干成事。决不能为了“不出事”而“不干事”，为了“不担责”而“不作为”，凡是有利于党和人民的事，就要大胆地干、坚决地干。年轻干部要服务基层、服务群众，完善充实服务事项，提高为民服务水平，增强为民服务的精准性和实效性，在提升群众满意度上下大力气。要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，加强普惠性政策落实，在促进群众增收上下硬功夫，切实实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。面对新形势新任务，年轻干部只有做到事不避难、义不逃责，遇到挫折撑得住，关键时刻顶得住，面对诱惑扛得住，才能走稳走实走好成长之路。

（作者单位：重庆大学马克思主义学院，本文为市教委人文社科研究项目成果）

前沿视角

充分释放生态环境保护督察效能

□吴盛海

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。为了规范生态环境保护督察工作，压实生态环境保护责任，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《中央生态环境保护督察工作规定》，重庆赓即出台《重庆市生态环境保护督察工作实施办法》贯彻落实，并不断总结经验、改革创新，累计配套出台20余项制度规范，生态环境保护督察权威不断提升，督察效能充分释放，推动了全市生态环境质量保持稳定向好态势。

顶层设计法治化，明确督察方向。要将生态环境保护督察工作写入《重庆市环境保护条例》，实现法治化。以党内法规形式印发《重庆市生态环境保护督察工作实施办法》，明确我市生态环境保护督察的基本制度框架、固化督察程序和规范、界定督察权限和责任，为全面落实中央生态环境保护督察制度、健全完善我市生态环境保护督察机制夯实法治基础。我市在全国率先将市级部门和市属国有企业纳入市级生态环境保护督察范围，推进专项督察全覆盖，推动各级各部门守护生态空间底线的认识更深刻、头脑更清醒、态度更鲜明、行动更务实。

责任体系系统化，压实各方职责。履行生态环境保护职责，守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力，汇聚起生态文明建设的强大合力。严格执行《重庆市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，按照依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则，严肃、精准、有效追责问责。同步制定实施《重庆市生态环境保护督察工作领导小组工作规则》《重庆市生态环境保护督察工作领导小组办公室工作细则》，有效推动领导小组及办公室常态化、制度化、规范化运行。出台《市级有关部门生态环境保护责任清单》和《重庆市构建现代环境治理体系实施方案》两个重要改革文件，逐项明确相关单位生态环境保护主体责任和构建现代环境治理体系任务，推动落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，形成各司其职、主动履责、齐抓共管的生态环境保护大格局。

工作程序规范化，注重督察实效。实现生态环境保护工作程序化、规范化，是提升督察实效的重要内容。印发实施《重庆市生态环境保护督察五年工作计划（2021-2025年）》，前瞻性、系统性、阶段性科学规划未来五年全市生态环境保护督察工作。配套制定《重庆市生态环境保护日常督察实施细则（试行）》等实施细则，例行督察、专项督察、驻点督察和日常督察环环相扣、各有侧重、互为补充，暗访暗查和联动督察不断拓展深化，构建形成“4+2”全过程、全链条问题发现、交办、督办、考核、问责机制。印发《重庆市贯彻落实〈重庆市中央生态环境保护督察报告〉整改方案编制工作要求》，形成全市“1+4”整改方案体系，构建起“横向到边、纵向到底”的整改任务体系、责任体系、推进体系，保障各项整改任务落地见效。

结果运用多元化，建设督察铁军。统筹建立督察结果，以及督察发现的生态环境损害责任追究问题、生态环境损害赔偿问题、涉嫌犯罪问题等方面的移交移送制度，督察结果作为被督察对象领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。创新实行容错纠错机制，鼓励有关单位或个人在生态环境保护工作中勇于探索、敢于创新，自我加压、履职尽责。将督察整改工作情况纳入区县和市级部门有关考核体系，推动突出生态环境问题有效解决。全面贯彻落实《中央生态环境保护督察纪律规定》，出台实施《重庆市环境保护督察纪律规定》，提出“六严格十六严禁”工作要求，建设一支政治可靠、纪律严明的生态环境保护督察队伍，打造生态环境保护铁军中的“排头兵”。

（作者系市生态环境局党组书记、局长）

坚定理想信念 是年轻干部的终身课题

学习漫笔

□王贵江

习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，年轻干部要牢记，坚定理想信念是终身课题，需要常修常炼，要信一辈子、守一辈子。理想信念是精神之钙，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。新的征程上，需要培养一批具有坚定理想信念的年轻干部，赓续红色血脉、传承红色基因，为实现人民对美好生活的向往不懈努力，为党和人民争取更大光荣。

深学笃用党的创新理论。理想信念坚定，来源于理论上的坚定。年轻干部要将党的创新理论学懂弄通做实，在学思践悟中不断坚定理想信念，砥砺初心使命。要将学深悟透摆在首位。年轻干部要把学习党的创新理论作为首要政治任务，充分发扬“挤”和“钻”的精神，做到全面系统学、及时跟进学、联系实际学。要把学习党的创新理论同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习“四史”结合起来，不断补足精神之“钙”、夯实理论之基，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要将贯彻落实扛在肩上。年轻干部要学会运用马克思主义立场观点方法观察世界、分析世界，着力解决改革发展稳定的重大问题、人民群众“急难愁盼”的突出问题、党的建设面临的紧迫问题，不断将自身工作推向深入。要切实提高运用科学理论有效应对挑战、抵御风险、克服阻力、解决矛盾的能力，紧密结合新时代新实践新要求，不断强化问题意识和实践导向，把学习成效转化为推动党和国家事业发展、满足人民美好生活需要的强大力量。

始终牢记“国之大者”。“国之大者”是事关人民幸福安康、事关中华民族伟大复兴、事关党和国家前途命运的大事要事，关乎全局、关乎长远、关乎根本。年轻干部要把握大势、服务大局，始终站稳政治立场、把准政治方向，涵养为民之心、主动担当尽责。要认清“两个大局”的时代大势。年轻干部要准确把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局之间的辩证关系和发展态势，精准定位我国发展的历史方位和世界坐标，坚持从全局谋划一域，以一域服务全局。要淬炼坚如磐石的政治定力。年轻干部要始终遵守纪律规矩、强化忧患意识、磨炼钢铁意志，始终站稳政治立场、坚决抵制各种诱惑，把稳人生的“风向标”，做到政治信仰不变色、政治立场不动摇、政治方向不偏移。要厚植为民服务的崇高情怀。江山就是人民，人民就是江山。年轻干部必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把实现人民对美好生活的向往作为奋斗目标，用真情换真心，为人民真干实事、真谋福利、真解难题，切实增进人民关切的民生福祉，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

矢志践行对党忠诚。对党忠诚，是共产党人首要的政治品质。年轻干部要始终坚守初心使命、强化对党忠诚。要在党史学习中砥砺对党忠诚。年轻干部要在学习党的百年历史中赓续红色血脉，砥砺对党忠诚。要学习革命先辈们不畏强暴、不畏险阻，始终保守党的秘密、敢于为党牺牲的精神，永葆面对问题迎难而上、面对强敌临危不惧、面对诱惑坚守立场的态度，不断坚定理想信念，做到对党绝对忠诚。要在具体工作中检视对党忠诚。对党忠诚不是抽象的而是具体的，不能空喊口号。年轻干部要始终走在前列、干在实处，主动担当、积极作为。要在乡村振兴的火热实践中担当奉献、砥砺成长，在基层治理的繁杂工作中勤勤恳恳、任劳任怨，在疫情防控的急难险情中闻令而动、挺身而出，做到永远听党话，铁心跟党走。要在自我革命中强化对党忠诚。年轻干部要始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志，用好批评与自我批评这个锐利武器，将外部督察与自我反省深度结合，将反思与纠错高度融合，勇于正视问题，善于解决问题，不断强化对党忠诚。

（作者单位：西南大学马克思主义学院）