

重庆21条措施维护新就业形态劳动者权益

不完全符合确立劳动关系情形的纳入最低工资制度保障范围

本报讯（记者 杨锐紫）11月3日，重庆日报记者从市人力社保局获悉，为贯彻落实人社部等8部门《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，经市政府同意，市人力社保局等11个部门（单位）联合出台《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施意见》（以下简称《实施意见》），聚焦新就业形态劳动者权益保障面临的突出问题，重点从明确责任、健全制度、优化服务和强化机制四个方面，提出二十一条具体措施。

近年来，快递员、网约车司机、网约车驾驶员、外卖送餐员等新就业形态劳动者数量大幅增加。如何切实保障这部分群体的正当权益，成为社会关注的热点。

在规范用工，落实劳动者权益保障责任方面，《实施意见》指出，企业应认真履行用工责任，依法依规用工。区分三种用工情形，明确相关责任：符合确立劳动关

系情形的，应当依法与劳动者签订劳动合同，履行用人单位责任；不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行管理的，应当与劳动者签订涵盖基本劳动权益必要条款的书面协议，合理确定双方权利义务；依托平台自主开展经营活动、从事自由职业等，按照民事法律调整双方的权利义务。平台企业采取劳务派遣、外包等合作用工方式的，与合作企业依法各自承担相应责任。

在健全制度，完善劳动者权益保障政策方面，《实施意见》要求完善公平就业、最低工资保障、工资支付保障、休息休假、劳动安全、社会保险、民主管理等系列制度。劳动报酬方面，将不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入最低工资制度保障范围。休息休假方面，要求推动相关行业科学确定劳动定额员和

工作时间标准，督促平台企业优化规则算法，避免超强度劳动；对不完全符合确立劳动关系情形的劳动者在法定节假日加班的，可参照《劳动法》相关规定或按照双方约定执行，支付的劳动报酬应高于正常工作时间的劳动报酬。社会保险方面，引导和支持不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社会保险。鼓励平台企业通过购买人身意外、雇主责任等商业保险，提升平台灵活就业人员保障水平。同时，为强化职业伤害保障，组织开展国家平台灵活就业人员职业伤害保障试点。民主管理方面，督促和指导企业就直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法等有关事项，与企业工会或劳动者代表开展集体协商，依法订立行业集体合同或协议。

在优化服务，提升劳动者权益保障效能方面，针对新就业形态劳动者享受劳动保障等公共服务方面的难点问题，《实施

意见》提出了优化就业服务、社会保险经办、职业技能培训、城市建设、文化教育供给等方面的服务措施，为新就业形态劳动者就业创业提供全方位保障。创新提出了促进新就业形态劳动者技能就业，以及解决劳动者停车难、饮水难、热饭难，推动公共文体设施向劳动者免费或者低收费开放等具体举措。

在多方联动，建立齐抓共管的工作机制方面，《实施意见》提出，要建立联合治理机制，加强行业监管，将保障劳动者权益纳入数字经济协同治理体系。拓宽工会组织维权和服务范围，探索适应新就业形态劳动者职业特点的建会入会方式。提升劳动保障监察执法效能、争议案件处理效能，加大职能部门和行业主管部门监管力度，切实维护新就业形态劳动者权益，推动平台经济规范健康发展。

川渝-粤港澳企业家合作联盟成立

成员包括川渝和粤港澳近千名民营企业

企业家、港澳侨资企业主要负责人



重要市场，能源储量丰富、劳动力充足、市场潜力大、优惠政策多。“强化两区交流合作，进一步优化整合资源、技术、市场以及产业链等要素，将为企业提供更广阔的发展空间。”

川渝-粤港澳企业家合作联盟成立的另一个基础，是来自粤港澳大湾区长期以来与四川、重庆密切的经贸合作。据粤港澳大湾区企业家联盟主席、香港新华集团主席蔡冠深介绍，以香港为例，数十年来香港一直是川渝最大的外来投资来源地，在川港企达到5800多家，在重庆的港企也超过3000家。在香港上市的重庆企业为14家，总融资超过60亿美元。

论坛现场，川渝-粤港澳企业家合作联盟共同创会主席、新希望集团有限公司董事长刘永好宣读了川渝-粤港澳企业家合作联盟倡议书。倡议书明确了联盟成立后的主要任务：通过搭建政商沟通对接、科技创新驱动、企业交流合作、银企互助共赢、青年创业扶持、公益慈善等多种平台，履行社会责任，助力成渝双城经济圈与粤港澳大湾区建设。

川渝两地跨省核查低保5个工作日内完成

本报讯（记者 张莎）记者11月3日从市民政局获悉，日前，重庆市最低生活保障中心赴四川省召开第二次川渝跨省核查现场工作推进会，协商解决跨省核查低保工作关键问题，确定将川渝跨省核查低保时间缩短至5个工作日内。

市民政局相关负责人介绍，川渝两地人员来往密切，社会救助家庭经济状况通常需要结合两地核查情况进行综合研判。2020年8月，川渝核查机构在重庆签订《川渝跨区域救助对象经济状况核对信息共享协作协议》，建立跨区域

救助对象经济状况核对信息共享机制。一年多来，两地不断巩固完善救助家庭经济状况核对信息共享机制，不断提升救助对象家庭经济状况协查联动水平，推进核查数据推送环节更加高效。

目前，重庆市市级核查信息系统已通过部分区县试点，完善上线了川渝跨省核查新工作模块，全流程无纸化办公，提升了川渝救助对象经济核查工作的效率及精准性，也为下一步全国范围跨省核查新工作模块的上线运行提供了实践经验。

集中规范高效管理涉案财物

重庆规划建设“2+N”的全市涉案财物管理中心

本报讯（记者 王亚同）11月3日，重庆日报记者从市委政法委了解到，为贯彻落实中央关于政法领域全面深化改革的部署要求，依法高效规范涉案财物管理，我市已明确对涉案财物实行跨部门集中管理。目前，全市涉案财物集中管理南部片区分中心已在南岸区启动建设。

涉案财物管理工作，既关乎案件当事人切身利益，也关乎政法机关执法司法公信力。过去，在案件办理中，多数公检法机关通过自建场所分散管理涉案财物，普遍存在财物扣押移交难、保管难度大、管理成本高、处置变现难等问题。

为有效规避执法司法办案中的财物损毁、贬值、灭失等风险，最大限度维护各方当事人合法权益，提升执法司法规范化水平，近年来，中央陆续出台了相关意见和办法，要求建立涉案财物跨部门集中管理场所和工作衔接机制，进一步规范涉案财物移送、保管、处置等各环节工作。

去年，我市在前期工作基础上，认真借鉴其他省市经验做法，充分结合工作实际，着手推动全市涉案财物管理中心项目规划与建设。今年初，明确由重庆安保安集团负责全市涉案财物管理中心的规划建设及运营管理等工作。

“我们将按照高标准谋划，高质量建设、高水平管理的定位，努力建设一流的涉案财物跨部门集中管理中心。”重庆安保安集团负责人介绍。目前，已编制全市涉案财物管理中心“2+N”建设规划，即在主城布局南、北2个市级中心库，在全市范围内分片区布局若干区域库。

同时，我市涉案财物管理中心建设将充分运用大数据、智能化手段，配套财物信息智能管理系统，确保涉案财物登记、入库、出库管理信息化、物联化、可追溯化，推动实现涉案财物管理集约化、运营扁平化、处置高效化，进一步探索和完善涉案财物跨部门规范高效集中管理模式。

垃圾分类扮美乡村



11月2日，沙坪坝区丰文街道三河村竹林口社，垃圾分类指导员游碧兰正在投放点巡查。该村为提升村容村貌，各社均配置分类指导员、保洁员、收运员负责积分兑换、分类投放和运送、上门收运等，做到垃圾日产日清。

记者 张锦辉 摄/视觉重庆

秋色斑斓乡村路

11月2日，汽车行驶在万盛黑山镇北门村乡村公路上，两侧植被繁茂，秋色斑斓。

近年来，万盛经开区大力推进美丽乡村和“四好农村路”建设，开通“一元公交”客运村村通，将各行政村与外面的世界连起来，让各个行政村和村民小组之间连起来，全域公交激活旅游，为农民增收致富创造了条件。

特约摄影 曹永龙/视觉重庆



强组织 探模式 搭平台 建机制

九龙坡深化构建和谐劳动关系改革试点初见成效

看效果
聚焦市级重大改革项目②

□本报记者 陈维灯

日前，经过九龙坡区和谐劳动关系公共服务智能平台的线上调解，大渡口区大堰二村居民杜某从九龙坡区九龙园区某金属材料加工厂负责人手中，领到了98000元的工伤保险赔付款。

据了解，九龙坡区和谐劳动关系公共服务智能平台是全国首个劳动纠纷提前介入、在线实时预警和调解的智能平台，是该区深化构建和谐劳动关系综合配套改革试点地区之一。围绕“强组织、探模式、建机制”工作思路，九龙坡区细化分解了23项改革试点任务，在“协调协商、预警调处、公共服务、社会协同”等方面取得了良好的效果。

九龙坡区人力资源和社会保障局局长徐金威介绍，九龙坡区是全国8个（重庆唯一）深化构建和谐劳动关系综合配套改革试点地区之一。围绕“强组织、探模式、建机制”工作思路，九龙坡区细化分解了23项改革试点任务，在“协调协商、预警调处、公共服务、社会协同”等方面取得了良好的效果。

构建预警指标体系

搭建智能平台防范化解风险隐患

创新构建预警指标体系，是九龙坡区开展试点的重要举措之一。

该区从“劳动用工、工资发放、社会保险、权益维护、生产安全、稳定经营、组织机制”等7个维度，广泛收集深入分析了关联数据，筛选出“拖欠工资、欠缴社保、员工纠纷、违法经营”等27个劳动关系影响因素。

在此基础上，健全劳动关系预防和应急处置机制，建立和谐劳动关系公共服务智能平台，通过整合社保、就业、法检、税

务、市场监管等部门数据，集成打造出劳动关系风险监测预警系统，从而有效防范突发性事件。

截至目前，该预警系统已接入全区3.7万余家企业信息，整合部门行业数据线路386条，初步实现风险同步、分析同步、监控同步。

九龙坡区人力资源和社会保障局党委委员饶建介绍，九龙坡区和谐劳动关系公共服务智能平台内设13个子系统和100个系统功能模块，涉及用人单位管理评价、职工维权、政府部门综合服务等方面，通过大数据打通劳动关系各个环节之间的壁垒，形成一条闭环数据服务机制，实现了劳动关系监测、预警、调解、处置和评价各个环节的无缝连接。

指导企业多点开花

探索和谐劳动关系协调协商“新模式”

为从根本上保护劳动者合法权益，九龙坡区指导企业从规范工资集体协商制度、探索企业民主管理新方式、健全劳动争议调解体系等多方面探索和谐劳动关系协调协商“新模式”。

西南铝业(集团)有限责任公司就利用党建平台“1234N”，归纳出“厘清源头、关注苗头、软化刺头、温暖心头”自主调解工作法，员工满意度达99.5%以上。

叶师傅在该公司工作了近30年，两年前爱人身患白血病。“公司领导来慰问，大家自发给我捐款，工会爱心基金还给我

补助了9000多元的医药费。”叶师傅说，车间还为其调整了上班时间，方便他照顾家人。

隆鑫通用动力股份有限公司则提炼出“一委两会三制度四大配套品牌服务”的企业民主管理先进经验。目前，该经验已在全区100人以上非公有制企业全面推广。

创新就业创业载体

培育灵活就业劳动关系公共服务体系

10月26日，九龙坡区华岩镇民安华福社区“巧手梦工坊”车间里，56岁的李玉春正在制作珠花。

7年前由四川内江来渝带孙女的李玉春，3年前在“巧手梦工坊”找到了现在的工作，“这个工作好，不用固定时间，一个月能挣2000多元，还能照顾老头。”

民安华福社区安心创业党支部书记李姝介绍，针对辖区“宝妈”们就业照家两难问题，民安华福社区于2017年创建“巧手梦工坊”就业项目，解决就业照家兼顾难问题：第一步，签约引入操作简单的计件手工活项目，现已签约4家区内企业；第二步，由签约企业负责免费提供3—5天岗前培训，目前已培训400余人；第三步，由签约企业提供生产原料，“宝妈”们结合自身实际灵活选择工作时间和地点，并根据样品、标准制作成品；第四步，由签约企业回收成品，并计件发放劳动报酬。

如今，九龙坡全区109个社区45个村已全面推广民安华福“家门口”就业创业经验，累计实现新增就业创业5.94万人。

依托专业社会组织

探索农业产业劳动关系社会治理经验

地处九龙坡区西彭镇真武宫村的盆艺苑休闲山庄，曾因经营者入不敷出，拖欠村民土地流转费用和务工工资等，濒临倒闭。

“村民找到我们，希望我们能帮忙解决。”真武宫村党支部书记，同时也是该村“老杨群工”服务站站长的孟小林介绍，“我们调查发现，盆艺苑拖欠了村民工资8万多元、土地流转费用70多万元。”

“我们就大家想办法、找出路。”孟小林介绍，经过多方联系，在九龙坡经营一家物流公司的赵娟，愿意接手盆艺苑，并支付了周某拖欠村民的所有费用。

西彭镇组织委员李波介绍，西彭镇以真武宫村为试点，引导新型农业经营主体进行适度规模经营，“老杨群工”等专业社会组织提供纠纷化解、法律服务、心理咨询等专业化、多样化服务，探索农业产业劳动关系治理经验。

深入构建和谐劳动关系，优化了九龙坡区营商环境。今年前三季度，全区新增市场主体3.4万户，总量超22万户，居全市第一；实现城镇新增就业4.1万余人，完成年度目标任务的129%。

“十四五”期间重庆将完成农村改厕30万户

其中，一类区县(3个)卫生厕所普及率达到94.3%，二类区县(18个)达到90.3%，三类区县(18个)达到78.7%，全市农村人居环境特别是农村厕所得到显著改善，乡村环境更加宜居宜业。

为进一步提升农村居民的幸福感、获得感，市农业农村委相关负责人表示，接下来农村改厕将坚持数量服从质量、进度服从实效的原则，确保改一个成一个，并把改厕与保障供水和污水处理同步推进，

确保改厕达到卫生标准，力争“十四五”完成农村卫生厕所改造30万户，用2个5年规划期基本完成改厕任务，再用1个5年规划期进行巩固提升，确保到2035年实现高质量完成农村改厕任务。

本报讯（记者 赵伟平）11月3日，重庆日报记者从市农业农村委获悉，“十四五”期间我市将继续把实施农村改厕纳入重点民生实事清单优先推进，力争到2025年全市完成农村改厕30万户。

据了解，自2018年开展农村人居环境整治三年行动以来，全市已累计完成农户改厕106.9万户，新建农村公厕3077座，农村户用卫生厕所普及率达82.9%。