以共建“一带一路”为引领，多维度多领域联手

川渝共同打造内陆改革开放高地

□本报首席记者 杨骏

二〇二一年一月一日，重庆团结村中心站，重庆、成都两地同时发出二〇二一年中欧班列（成渝）号第一趟列车。 记者 龙帆 摄/视觉重庆

10月20日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》公开发布。《规划纲要》明确，川渝两地要以共建“一带一路”为引领，联手打造内陆改革开放高地，在西部改革开放中发挥示范带动作用。

重庆如何落实《规划纲要》要求？重庆日报记者采访了相关部门的负责人。

从四个方面畅通国内国际口岸物流大通道

在联手打造内陆改革开放高地中，《规划纲要》提出要加快构建对外开放大通道。

从现状上看，成渝在开放大通道合作上已有基础。

比如，西部陆海新通道三条线路均从成渝地区发端，重庆更是国家明确的通道物流和运营组织中心，通过铁海联运、国际铁路联运、跨境公路运输，通道覆盖全球超100个国家300余个港口。在中欧班列方面，重庆和成都联合开行了中欧班列（成渝）号，基本覆盖欧洲全境。2021年前三季度，中欧班列（成渝）号开行超3800列，位居全国首位。

水运方面，长江黄金水道是成渝地区东向出海主通道，重庆已和泸州、宜宾等港口联动开行川渝水上巴士。空中通道上，成渝地区正合力打造世界级机场群，2020年成都双流机场、重庆江北机场旅客吞吐量均进入全国主要机场前5、货邮吞吐量均进入前10。

“下一步，双方将从四个方面，畅通国内国际口岸物流大通道。”市政府口岸物流办主任巴川江说。

一是沿江的东向通道。双方将依托长江黄金水道和铁路、高速公路为主的综合立体交通走廊，完善江海联运、铁水联运等物流体系，优化畅通川渝沿江东向出海物流大通道。

二是西部陆海新通道。两地将依托东、中、西通道骨干铁路和高速公路网，加快发展铁路联运、跨境公路运输和国际铁路联运，做大做强西部陆海新通道南向出海出境物流大通道。

三是亚欧通道。立足我国西南西北综合运输走廊，扩大中欧班列（成渝）号全球影响力，开拓中欧班列中、东通道，积极衔接中蒙俄经济走廊，统筹完善西向出境物流大通道。

四是航空物流通道。重庆与成都将加快天府国际机场与双流国际机场“两场一体”运营，推进重庆江北国际机场改扩建，规划研究重庆新机场建设，合力打造世界级机场群，加强货运基地航空建设和国际货运航线开发，构建覆盖全球的国际航空物流通道。

让中新互联互通项目、自贸试验区等开放平台形成合力

平台，是开放的重要支撑。整体上看，成渝两地开放平台丰富——

2017年，重庆自贸试验区、四川自贸试验区同时获批设立，4年来两地自贸试验区20项制度创新成果在全国复制推广；中新（重庆）战略性互联互通示范项目、中日（成都）城市建设和现代服务业开放合作示范项目两个高层级开放合作项目，均以现代服务业发展为重点。

“《规划纲要》明确推进中新（重庆）战略性互联互通示范项目。”市中新项目管理局局长曾菁华说，中新互联互通项目提出，在2021-2025年将打造“五大平台”：

一是区域合作战略服务平台，将积极吸引中国西部省区市和东南亚地区积极参与中新互联互通项目合作；二是现代互联互通发展平台将促成资金流、信息流、人流、物流经由重庆集聚并辐射至中国西部乃至“一带一路”沿线国家和地区；三是现代服务经济示范平台，将借助新加坡优质平台，在重庆集聚更多教育、医疗、养老、旅游等领域国际资源；四是政策机制创新推动平台，将争取中新双边国家层面更多政策支持；五是改革开放探索实践平台，将积极推动渝新企业探索在第三方市场合作，共同探索政府间合作新路径、商业发展新模式、互利共赢新机制。

曾菁华表示，“五大平台”将推动项目成为中新两国政府间合作的标志性项目、中新两国共建“一带一路”的新亮点、促进重庆内陆开放高地建设的高能级开放平台、助力成渝地区双城经济圈建设的重要支撑，为加快构建中国双循环新发展格局作出有益探索。

《规划纲要》还提出要建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区。对此，市商务委主任章勇武表示，重庆将突出国家战略导向、川渝目标导向、市场需求导向，在协同创新、产业融合、通道共享、平台共建、政务服务、体制机制等领域取得更大突破，从三个方面推动示范区的建设，即：深化目标、领域、产业、政策、机制、时序“六大协同”，突出重点领域开放，全面提升川渝自贸试验区的影响力；深化制度创新，联合开展一批重大制度创新试验，聚焦多式联运“一单制”、投资贸易跨境金融服务等领域，集成探索一批跨区域、跨部门、跨层级制度创新成果，争取在全国范围复制推广；做好政策储备，以服务国家对外开放总体战略为目标，聚焦川渝对外开放和产业发展的痛点、堵点和难点，继续牵头论证提出一批首创性、差异化政策措施，作为示范区改革的重点方向。

从四个方面着手推动川渝协同打造改革开放高地

除了大通道和平台建设，《规划纲要》还从加强国内区域合作、营造一流营商环境、增强市场主体活力、探索经济区与行政区适度分离改革等方面，对川渝两地联手打造内陆改革开放高地提出了要求。

川渝两地已在积极行动，并取得了一些成果：

如，推进与甘肃、青海、贵州和西藏等周边省区的合作交流，与湖南、贵州共建渝湘黔边城协同发展合作区；研究编制成渝地区双城经济圈优化营商环境方案，《重庆市优化营商环境条例》《四川省优化营商环境条例》作为首个协同立法项目已于7月1日起正式施行；联合发布实施两批210项川渝政务服务通办事项清单；全面启动重庆、四川、贵州户口迁移“跨省通办”，累计为群众办理跨省市户口迁移超过7万人次；联合打造“川渝共同产权市场互联网平台”，截至9月底已累计发布项目14607宗，挂牌金额约516亿元等。

市发展改革委主任董建国表示，下一步，重庆将主要从四个方面着手，推动川渝协同打造改革开放高地：

一是以共建“一带一路”为引领，深入推进制度型开放。主动适应国际经贸规则重构新趋势，高水平推进对外开放体制创新，提升对外开放水平。深化开发区管理体制机制改革，推进开发开放平台创新发展。持续推进国内区域合作，加强与西部地区协调联动，深化与长江经济带省市和东部沿海地区的交流互动。

二是以要素市场一体化为重点，协同推进高标准市场体系建设。聚焦市场体系基础制度、要素资源高效配置、市场环境和质量、高水平市场开放、现代化市场监管机制等关键领域，加快建设高标准市场体系。深化社会信用体系、商事解决、知识产权保护等领域合作。深化国有企业改革，推进民营改革发展与转型升级，全面增强市场主体活力。

三是以营商环境创新试点为契机，打造国际一流营商环境。系统集成、协同高效推进改革，着力打造优质有序的市场环境、公开公平的法治环境、透明便利的开放环境、高效便捷的政务环境、风清气正的政商环境；协同深化“放管服”改革，推动有效市场和有为政府更好结合，加快打造市场化法治化国际化营商环境。

四是以重点领域改革为突破口，探索经济区与行政区适度分离。以要素市场化配置、共建共赢利益联结机制为突破口，探索推进经济区和行政区适度分离改革，着力破解区域一体化高质量发展的体制机制障碍，打造全国区域协作高水平样板。

□本报评论员

打造内陆改革开放高地要聚焦关键领域

——论认真贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》⑦

改革是发展的根本动力，开放是发展的必由之路。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出明确目标：“联手打造内陆改革开放高地。”我们要积极推进重点领域改革，扩大全方位高水平开放，将成渝地区打造成区域合作和对外开放的典范。

成渝地区是我国市场空间最广阔、开放程度最高的区域，是西部地区改革创新和对外开放的重要引擎。当前，要认真贯彻落实《纲要》，以共建“一带一路”为引领，打造陆海互济、四向拓展、综合立体的国际大通道，加快建设内陆开放枢纽，深入推进制度型开放，聚焦要素市场化配置等关键领域，深化综合配套改革试验，全面提升市场活力，在西部改革开放中发挥示范带动作用。

联手打造内陆改革开放高地，要加快构建对外开放大通道。深度参与国内国际双循环，将成渝打造成联结国内国际的重要枢纽。要合力建设西部陆海新通道，深化西部省区市协作，推动国际陆海贸易新通道合作；要统筹完善亚欧通道，加强协调联动，强化多式联运衔接；要优化畅通东向开放通道，构建东向国际开放通道，加强陆水、港航联动。

联手打造内陆改革开放高地，要高水平推进开放平台建设。成渝城市群应充分利用国际国内两个市场、两种资源，加快形成西部开放新平台。要建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区，推进首创性、差异化改革；要打造内陆开放门户，扩大国际航权开放；要高标准实施高层级开放合作项目；要共建“一带一路”对外交往中心，建立灵活的境外人才执业制度。

联手打造内陆改革开放高地，要加强国内区域合作。立足川渝资源和交通优势，将成渝打造成协调联动国内交通、产业、技术的桥梁。要加强与西部地区协调联动，辐射带动周边地区发展；要有力支撑长江经济带发展，促进生态环境联防联治，优化沿江经济布局；要深化与东部沿海地区交流互动，对接国家重大战略，加强科技创新合作。

联手打造内陆改革开放高地，要营造一流营商环境。优化营商环境是一项系统工程，既要转变思维、改革创新，又要真抓实干、久久为功。要建设高标准市场体系，推动要素市场一体化，推进同一事项无差别受理、同标准办理；要持续转变政府职能，深化“放管服”改革，最大限度精简行政审批事项和环节，加快实现区域内“一网通办”。

联手打造内陆改革开放高地，要增强市场主体活力。深入推进改革，保证市场主体间公平竞争，不断释放市场主体发展活力。要深化国有企业改革，推动国企建立健全现代企业管理机制，支持开展国资国企综合改革试验，加快完善国资监管体制；要大力发展民营经济，建立规范化、常态化政商沟通机制，缓解民企和中小微企业发展难题。

联手打造内陆改革开放高地，要探索经济区与行政区适度分离改革。经济区与行政区分离，是协调经济关系和行政管理矛盾的重要手段。要探索经济管理权限与行政区范围适度分离，建立跨行政区财政协同投入机制，推动两地重点领域企业整合和高效运营，推进税收征管一体化。

开放则兴，封闭则衰。川渝携手，既要抢抓时机，又要蹄疾步稳。我们要牢固树立“一盘棋”思维，聚焦关键领域，以扎实行动和有效举措，深化川渝务实合作，将成渝地区双城经济圈打造成开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的内陆开放新高地。

江津区：与四川方面已签署70余份交流合作协议

一线声音

□本报记者 彭瑜

“近年来，我们与四川方面签署的交流合作协议达到了70余份。”10月25日，江津区发展改革委主任彭远华介绍，今年上半年，西部陆海新通道江津班列中来自四川各地的货源占总发运量的41%；江津“东南亚冷链海陆快线”近40%的冷链货物分拨运输到四川各地。他说，“在深化区域合作上，江津大有可为！”

彭远华表示，江津区将深化与川南黔北地区合作，携手构建全方位对外开放新格局。

一是合力提速开放通道建设。持续深化珞璜港与宜宾港、泸州港等港口的合作，运营好长江水上巴士。加快推进渝昆高铁川渝段、江津至泸州高速公路北线建设，积极研究论证沿江货运铁路、重庆至江津至泸州至乐山城际铁路等。二是合力提升开放平台能级。发挥综保区“金篮子”作用，推动江津综保区与泸州综保区、宜宾综保区的协同发展，共同打造高能级开放平台。三是合力提升开放型经济质量。依托位于江津的中国西部（重庆）东盟商品分拨中心、农副产品冷链分拨中心，推动毗邻地区深度融入国际产业链供应链；联合招商引资，协同建设承接产业转移创新发展示范区。四是营造良好营商环境。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，探索建立“市场准入异地同标”机制，推进双城经济圈内同一事项无差别受理、同标准办理。

“重庆女婿”准备扎根做真正重庆人

双城故事

□本报记者 罗芸

徐立是成都人，5年前以“重庆女婿”的身份来到重庆探索商机。如今，不仅他已在沙坪坝买房，还带动更多的成都产业人才进驻重庆。

作为“成渝·同创园”运营负责人，最近两年徐立频繁往返于成渝之间。“现在1小时就能通达。”徐立说，物理距离的缩短给成渝两地携手发展带来不少便捷。

徐立称，以前推介成都企业落户“成渝·同创园”时，不少企业担心落户重庆，只是办公空间在物理层面发生变更，无法找到适合企业发展的土壤，真正实现“扎根”。

在实地考察中，不少企业发现重庆本地产业发展、人才集聚、优质的营商环境，给企业带来了实实在在的机会。与此同时，“成渝·同创园”毗邻的重庆国际物流枢纽园区，可借此建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，未来的市场可借此拓展到“一带一路”沿线国家。

目前，园区已有携恩科技、哈瑞特科技等七八家企业入驻园区。园区企业涉及大数据、无人机、人工智能、智能制造等领域，在成渝两地共建的科技创新平台上，共同促进成果转移、转化，共享科技人才资源。

“去年六七月，‘成渝·同创园’首批入驻企业派了30多名员工到重庆，现在已经有八九人像我一样，已经或准备把家安到园区所在的沙坪坝区，实现落地生根。”徐立说。

重庆市采矿权公开出让公告

渝矿采出字〔2021〕（綦江）6号

根据国家和重庆市的相关规定，现对以下采矿权予以公告，公告时间为2021年10月29日09时-2021年11月25日17时。公告日期内有2家以上（含2家）申报的采取拍卖方式确定受让方，拍卖时间另行通知；公告时间内只有1家单位申报的将采取挂牌出让。本次公开出让的采矿权采用现场交易，出让详细资料和具体要求，竞买申请人可在公告截止前到重庆市綦江区公共资源服务有限公司索取相关资料并进行报名。地址：綦江区文龙街道通惠大道69号市民服务中心6栋4层，联系电话：48671209，联系人：张老师。

本次公告同步发布的网站：重庆市规划和自然资源局网站：http://ghzrzyj.cq.gov.cn、重庆市綦江区公共资源服务有限公司网站：http://qjjyzx.cqqj.gov.cn/、其他渠道重庆市规划和自然资源局网站、《重庆日报》、自然资源部门户网站、重庆市綦江区规划和自然资源局门户网站 http://www.cqqj.gov.cn/bm/qghzrzyj/。

序号	采矿权名称（暂定名）	地理位置	矿种	矿区范围拐点坐标	资源储量	矿区面积（平方公里）	开采标高	生产规模	出让年限(年)	出让收益起始价（万元）	保证金金额(万元)
QJGC202111	重庆市綦江区赶水镇龙沧村建筑石料用灰岩采矿点	綦江区赶水镇龙沧村	建筑石料用灰岩	详见《竞买须知》	2241.7万吨	0.2389	+795米至+890米	100万吨/年	14.2	11208.5	5604.25
QJGC202112	重庆市綦江区安稳镇上坝村三社建筑石料用灰岩矿	綦江区安稳镇上坝村三社	建筑石料用灰岩	详见《竞买须知》	2381.7万吨	0.3186	+745米至+660米	100万吨/年	17.9	11908.5	5954.25

备注：

一、序号QJGC202111 采矿权出让人：重庆市綦江区规划和自然资源局，地址：綦江区古南街道南门路1号，联系人：何老师，联系电话：85890022。序号QJGC202112 采矿权出让人：重庆市綦江区规划和自然资源局，地址：綦江区古南街道南门路1号，联系人：何老师，联系电话：85890022。

二、保证金户名：重庆市綦江区公共资源综合交易中心 开户行：中国农业银行股份有限公司重庆綦江南州支行 帐号：120701040001222。保证金户名：重庆市綦江区公共资源综合交易中心 开户行：中国建设银行股份有限公司綦江区支行帐号：50001163600059666666。

竞买保证金到账截止时间为：2021年11月25日17时。如成功竞得，已缴纳的保证金可抵作采矿权出让收益，由竞得人委托重庆市綦江区公共资源综合交易中心支付至财政非税收入专户；如未竞得，可在成交日之后1个工作日内办理退还手续，不计利息。

三、采矿权出让收益缴纳方式详见《竞买须知》。

四、采矿权竞买申请人资格要求：

（一）竞买申请人须为营利法人。

（二）竞买申请人属于以下情形之一的不得参与竞买：

1.在自然资源部矿业权人勘查开采信息公示系统的“矿业权人异常名录”“矿业权人严重违法名单”内。

2.通过“信用中国”查询，在自然资源部联合惩戒备忘录或重庆市信用惩戒严重失信主体“黑名单”内限制禁止参与采矿权出让的。

3.被吊销采矿许可证之日起2年内。

4.报名竞买单位及相关联的法定代表人、股东在綦江区通过竞买已签订矿业权或土地使用权出让合同，但未履行相关义务，存在未按合同约定缴纳矿业权出让收益或土地出让价款等严重违约行为的。

五、风险提示：

（一）采矿权投资存在有不可预计的风险，包括竞买须知所表述的有关矿产资源情况（矿层厚度、矿石质量、储量等）与实际开采有差距的风险，包括但不限于安全、地质灾害防治、环境保护等要求、对特定采矿方法、选矿方法限制以及国家产业政策或者矿产资源规划调整的影响、不可抗力的影响等风险。竞买申请人参加竞买并提交申请，即视为竞买申请人对采矿权现状和竞买须知已完全认可并自愿承担所有风险。

（二）有关该宗采矿权的用地、用水、用电、公路、环保、基础设施等工作，由竞得人自行负责解决并依法完善相关手续。

（三）若竞得人竞得该宗采矿权后，在办理采矿登记所需要件时进行安全、环境评价等认定为不适宜开采的，该宗采矿权按不成交处理。

六、提出异议的方式与途径：

对本次出让的采矿权存有异议的，应在公示期截止前以书面方式向重庆市綦江区规划和自然资源局提出；对出让交易程序存有异议的，应在公示期截止前以书面方式向重庆市綦江区公共资源服务有限公司提出。根据所提异议的具体情况，按照《矿业权交易规则》等相关规定进行妥善处置。

七、其他重要提示及要求：

上述两个采矿权均为新设矿权。