

新思想引领新征程·时代答卷

让黄河成为造福人民的幸福河——习近平总书记谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展谱写新篇章

黄河落天走东海，万里写入胸怀间。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，习近平总书记多次深入实地考察沿黄省区，为新时期黄河保护治理、流域省区转型发展指明方向，为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略擘画蓝图。

大河汤汤，日月轮转。今天，古老黄河的保护与发展正在进入历史新境界，展开历史新篇章。

大河之“绿” 母亲河生态健康持续向好

玛曲，位于黄河上游，玛曲湿地被誉为“黄河之肾”。曾几何时，由于饱受草原沙化困扰，这里的黄河沿岸露出大片黑土滩，就像草原上的一块块伤疤。

2019年8月，习近平总书记在甘肃考察期间，听取了甘肃省和兰州市开展黄河治理和保护情况介绍。他指出，甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区，要首先承担起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任，兰州要在保持黄河水体健康方面先发力、带好头。

治理黄河，重在保护，要在治理。多次深入黄河沿线考察调研，总书记的足迹遍布上中下游和流域九省区，为黄河保护和治理工作把脉定向、作出部署。

（上接1版） 郑州座谈会后，习近平总书记又先后主持召开中央财经委员会会议、中共中央政治局会议，专题研究黄河流域生态保护和高质量发展总体思路和规划纲要。

不久前，规划纲要正式公布，分上、中、下游，从水资源、污染防治、产业、交通、文化、民生等各个方面，对黄河流域生态保护和高质量发展作出全面系统、细致入微的安排，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。

与此同时，一批生态环境突出问题得到有效治理，各地大保护的自觉性不断增强。

“我讲过，长江病了，黄河病更重。我们不能满足于已经取得的成绩，要坚持问题导向，再接再厉，坚定不移做好各项工作。”22日下午，面对前来参加座谈会的沿黄九省区、中央和国家机关有关部门负责同志，总书记语重心长。

回望历史，习近平总书记谈及一份不渝的初衷：

“这也是毛主席当年的夙愿。新中国成立之初，毛主席就提出‘要把黄河的事情办好’，他原打算组织个马队视察黄河，深入调研一番，然后研究如何让黄河安澜。这个愿望后来没有实现。”

“如今我们接着做起来了。现在条件不一样了，可以坐飞机、坐火车、坐船、坐汽车。当然，走一遍不是为了仅仅看一看，而是要有思考、有想法、有部署、有行动，知行合一，做行动派！”

守住一条红线 “有始有终、锲而不舍抓好黄河生态保护工作”

黄河三角洲，万千泥沙沉积带来的年轻土地，孕育着无限生机与希望。600多种植物构成了我国沿海最大的新生湿地自然保护区，每年有超过600万只鸟类在此迁徙，越冬40多种鱼类在此产卵繁殖……

在黄河入海口，习近平总书记沿木栈道步入湿地深处，实地察看这片动植物的乐园。

海风吹拂，芦花摇曳，几只鸿雁、斑头雁栖息在水中小洲上，十分安详。“我们这里是中国东方白鹤之乡、黑嘴鸥繁殖地，去年以来还新发现了火烈鸟、白鹈鹕、勺嘴鹬。”当地负责同志介绍，这些年通过退耕还湿、退养还滩，推进湿地修复，生态环境越来越好。

“到这里来的游客多吗？”总书记问。“最多的时候年游客量60万，我们限定了每天最大游客量。”

“要管理好，不能让湿地受到污染，也不能打猎、设网捕鸟。”他嘱咐当地负责同志，“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业，让生态文明理念在实现第二个百年奋斗目标新征程上发扬光大，为实现社会主义现代化增光添彩。”

在黄河三角洲生态监测中心大屏幕上，黄河口“水与鱼”的变化曲线折射了

近年来，甘肃立足国家重要生态安全屏障、黄河流域重要水源涵养区和黄河上游高质量发展先行区的战略定位，不断发力。玛曲草原更是换了新颜。

水利部最新数据显示，截至2020年底，黄河流域完成初步治理水土流失面积25万多平方公里；水土流失面积较1990年减少了48%，强烈及以上侵蚀强度等级面积下降83%，实现水土流失面积、强度“双下降”。同时黄河干流和6条支流15个断面生态流量均达标，流域水资源保障能力进一步提升。

大河之“兴” 流域转型发展迈入新阶段

黄河流域是我国重要的经济地带，是全国重要的农牧业生产基地和能源基地。对于流域省区的高质量发展，习近平总书记既寄予厚望，又倾注心血。

2021年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，新方向、新要求之下，围绕黄河流域生态保护和高质量发展的顶层设计先后出炉：2020年10月5日，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》；2021年10月8日，《中华人民共和

人与自然的和谐相处之道——

近年来，黄河口水质明显改善并稳定在Ⅱ类；与此同时，鱼卵仔稚鱼密度从每立方米3.8个增加到了10.8个。

“你们的工作很有成效，说明党的十八大以来提出的生态文明理念入脑入心了，大家认识统一了，也行动起来。”习近平总书记欣慰地说，“黄河是我们的母亲河，保护是前提，要有始有终、锲而不舍抓好黄河生态保护工作。”

黄河流域最大的问题是生态脆弱，沿黄群众最强烈的追求是青山碧水、蓝天净土。

党的十八大以来，习近平总书记多次考察沿黄省区，每每谈及黄河，都会提到“保护”二字。他一再强调，沿黄河开发建设必须守住生态保护这条红线。

郑州座谈会后，有关方面和部门落实习近平总书记要求，着力整治黄河流域“造湖大跃进”、支流“毛细血管”污染、宁蒙段滩区“乱占、乱建”、非法采矿、非法采砂等突出问题，黄河流域生态环境质量持续向好。

这次济南座谈会上，大家又不约而同谈到黄河流域生态保护问题，有成就，有经验，也有亟待解决的难题。

“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’。”习近平总书记列举了这样一长串数字：黄河水资源总量仅是长江的7%，而承担了全国12%的人口、17%的耕地、50多个大中城市的供水任务，水资源利用率高达80%，人均水资源占有量只是全国平均水平的27%……

“尽管这样，用水效率仍然不高。西北农村曾经普遍打水洗菜，是家家户户的命根子，洗完脸洗完菜还要接着用。”结合亲身经历，总书记接着说，“我们那会儿在陕北用水，水舀出来，先舀一缸子准备刷牙，然后洗头洗脸再洗脚。现在随着生活水平的提高，打开水龙头就是哗哗的水，在一些西部地区也是这样，人们的生活意识慢慢变化了。水安全是生存的基础性问题，要高度重视水安全风险，不能觉得水危机还很遥远。如果用水思路不改变，不大力推动全社会节约用水，再多的水也不够用。”

谈及水资源和发展的关系，总书记再次强调，要全方位贯彻“四水四定”原则，“有多少汤泡多少馍”，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方。

“要把大保护作为关键任务。”习近平总书记指出，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。坚持不懈抓保护生态环境，这是中国共产党人崇高精神境界的体现，我们共产党人做事就是要为了全人类、为了子孙后代。

蹚出一条新路 “绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌”

加快农业、能源现代化发展，是黄河流域生态保护和高质量发展的题中之意。21日上午，习近平总书记来到黄河三角洲农业高新技术产业示范区。由于海水侵袭等原因，这里80%以上的土地

国黄河保护法（草案）》在国务院常务会议上通过……

从三江源头到渤海之滨，从上中下游到左右岸，“坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策”“把水资源作为最大的刚性约束”“积极探索富有地域特色的高质量发展新路子”……一系列黄河流域生态保护和高质量发展的方针要求正在落地生根。

黄河水利委员会最新数据显示，2020年流域万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量、亩均灌溉用水量分别较2019年下降3.4%、9.3%和8.8%，推进水资源节约集约利用成效明显。

如今，习近平总书记提出的“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的要求，正化为沿黄各地经济社会发展的自觉行动，一幅转型发展的新画卷正徐徐打开，绿色、创新与开放的底色越来越浓。

大河之“安” 人民治黄事业谱写新篇章

河南兰考县东坝头乡张庄村，就位于黄河九曲十八弯的最后一道弯。村民们一直有个期盼：“真希望总书记再回兰考来看看。”

2014年春暖花开时节，习近平总书记来到黄河边上的兰考，走进村民家看望，叮嘱当地干部要切实关心农村每个家庭特别是贫困家庭，通过因地制宜发

是盐碱地。近年来，通过生态化利用和种业创新，盐碱地长出了产量高、品种好的多种耐盐碱作物。

农技人员介绍了示范区育种思路的转变——从治理盐碱地适应植物，到选育耐盐碱植物适应盐碱地。

总书记对此表示赞同：“这就像发展旱作农业，不是治理旱地，而是要推广适宜的耐旱植物品种。”

沿着田间道路，习近平总书记边走边看。两侧平整广阔的地块上，葱葱葱葱，藜麦泛红，田菁长势喜人。

正值大豆收获季节，总书记走进田里，弯下腰来摘了一个豆荚，剥出一粒大豆，放在口中细细咀嚼：“豆子长得很好。”

农业部门负责同志告诉总书记，全国有15亿亩盐碱地，其中5亿亩具有开发利用潜力。

“18亿亩耕地红线要守住，5亿亩盐碱地也要充分开发利用。如果耐盐碱作物发展起来，对保障中国粮仓、中国饭碗将起到重要作用。”总书记勉励道。

不仅农业要高质量，工业也要高质量发展。

黄河流域，我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。60年前，位于黄河入海口的胜利油田被发现，新中国又一场石油大会战在渤海之滨展开。

21日下午，习近平总书记专程来到这里考察调研。

“当年我们是贫油国。新中国成立之初，搞石油大会战，对当时我们国家在层层封锁下实现自力更生、搞工业化建设起到了重要作用。咱们石油战线居功至伟、功不可没！”

从激情燃烧的战天斗地，到与时俱进的科技创新，见证了石油工业转型跨越发展。

在胜利油田勘探开发研究院，科研人员向总书记介绍了他们正在重点攻关的页岩油勘探开发项目，以及二氧化碳捕集、利用与封存等关键技术。

“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌。”习近平总书记指出，“对于我们石油能源产业来说，下一步就是要把技术搞上去，不断提高生产能力，降低成本，同时按照绿色低碳转型的方向，实现节能降碳的目标。”

为实地了解新技术在实践中的应用情况，习近平总书记来到位于东营市莱州湾的胜利油田莱113区块，沿着铁梯登上10多米高的钻井平台，察看设备运行情况，走进司钻室同正在作业的石油工人亲切交流。

“铁人王进喜那会儿拿的是大刹把，看看现在的自动化设备和工作条件。”总书记赞叹道。

海风阵阵，机器轰鸣。习近平总书记高声勉励大家：“石油能源建设对我们国家意义重大，中国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里。希望你们再创佳绩、再立新功！”

为了一份牵挂 “看到你们安居乐业，我感到很欣慰”

黄河在山东奔流入海之前，河道自

展产业促进农民增收致富。

由于历史、自然条件等原因，黄河流域经济社会发展相对滞后，此前全国14个集中连片特困地区一度有5个涉及这里，是打赢脱贫攻坚战的重要区域。

习近平总书记始终牵挂着这里，从位于黄河上游的六盘山集中连片特困地区，到地跨黄河两岸的吕梁山集中连片特困地区，都曾亲自实地考察。

在广大干部群众的接续奋斗下，曾经饱受黄河决口改道留下的风沙、盐碱、内涝“三害”影响的兰考，早已实现脱贫“蝶变”。依托乡村旅游、畜禽养殖等产业支撑，张庄人均年收入从2013年的3000元左右增至现在的1.5万元。为纪念摆脱贫困，村里的主干道被命名为“幸福路”。

“黄河宁，天下平。”

治黄专家指出，人民治黄70多年，解决了流域水利保障“有没有”的问题，实现了从被动治理向主动治理的转变；随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，解决流域水利保障“好不好”的问题成为新的时代命题。

大河东流。今天，人民治黄事业正在进入历史新境界，展开历史新篇章；千百年来奔腾不息的母亲河和流域亿万群众一起，正在见证前所未有的新时代。

（新华社记者：王丁、张兴军 参与记者：姜辰蓉、张志龙、骆晓飞、文静、梁晓飞、于瑶）

西南折向东北，加之河床高于地面，极易发生凌汛。“三年攒钱、三年垫台、三年盖房、三年还账”，曾经是黄河滩区居民艰苦生活的写照。

上世纪70年代，东营市黄河原蓄滞洪区群众响应国家号召搬迁至沿黄大堤的房台上居住。2013年起，东营市又对66个房台村进行拆迁改造，目前已建设完成3个安置社区。

搬迁群众住房、生活条件怎么样？有没有稳定收入？总书记十分关心。

21日上午，习近平总书记驱车近一个小时，来到3个安置社区之一的东营市垦利区董集镇杨庙社区，看望慰问干部群众。

一排排楼房整齐排列，水泥路两旁绿树成荫，党群活动中心、幼儿园、养老院、卫生室、健身房、青少年之家、超市等一应俱全。

“基础设施很齐全。”总书记边走边看。

社区老年人餐厅里，午餐已经上齐：土豆炖排骨、白菜豆腐汤，主食是馒头。

社区书记张荣告诉总书记，社区里60岁以上的老人都可以吃午餐，每顿两个菜，每天不重样儿，一顿只收十块钱，低保、五保老人只收一块钱。

“土豆炖肉、冬瓜炒肉、全羊汤……菜品不错啊，营养有保障了！”看着墙上的菜单，总书记笑着说。

搬得出来，还得稳得住、能致富。草编加工合作社里，正在用蒲草编织书架的居民刘爱英见到总书记十分激动。这份就在家门口的工作，刘爱英已经干了近3年。

“这书架挺轻巧的，工艺很好！”总书记夸赞道。

刘爱英告诉总书记，靠着这手艺，一个月能赚1500多元。

“现在社区里大家都不愁工作，年轻人出去打工，老年人就近打零工，很多活儿都找上门来，还有针对中老年人的保洁、保安等公益性岗位。”张荣在一旁补充道。

走进社区群众许建峰家，习近平总书记将三室两厅的房子看了个遍：“房子质量好吗？”

“非常好！”许建峰一边回答，一边拿出老照片，讲起自家两次搬迁的故事：1978年，父辈那一代响应国家号召，从滩区搬到了房台村，那是4间土坯房；2016年，在政府资助下，只花了7万多元就搬进了120平方米的楼房。

“我父母常说，没想到住上这么好的楼房，变化太大了，就像做梦一样。真心感谢共产党！”

社区广场上，掌声欢呼声响起，群众脸上洋溢着幸福的笑容。

“党的十八大以来，我就关心黄河滩区迁建问题。全面开展搬迁、迁建是一件了不起的事情。”总书记同乡亲们说，“看到你们安居乐业，我感到很欣慰。”

“共产党是干什么的？是为人民服务的，为中华民族谋复兴的，所以我们要不断看有哪些事要办好，哪些事必须加快步伐办好，治理好黄河就是其中的一件大事。”

（新华社济南10月23日电）



聚焦十三届全国人大常委会第三十一次会议

全国人大常委会会议 表决通过陆地国界法

新华社北京10月23日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议23日表决通过了《中华人民共和国陆地国界法》（以下简称陆地国界法）。这部法律自2022年1月1日起施行。

陆地国界法共7章62条，主要包括：明确了陆地国界工作的领导体制、部门职责、军队的任务和地方人民政府职责等基本内容，以及陆地国界的划定和勘定、陆地国界及边境的防卫、陆地国界及边境的管理和陆地国界事务的国际合作等。

陆地国界法明确，中华人民共和国的主权和领土完整神圣不可侵犯。国家采取有效措施，坚决维

护领土主权和陆地国界安全，防范和打击任何损害领土主权和破坏陆地国界的行为。

陆地国界法明确，国家采取有效措施，加强边防建设，支持边境经济社会发展 and 对外开放，提高边境公共服务和基础设施建设水平，改善边境生产生活条件，鼓励和支持边民在边境生产生活，推进固边兴边富民行动，促进边防建设与边境经济社会协调发展。

陆地国界法明确了国家坚持平等互信、友好协商的原则，通过谈判与陆地邻国处理陆地国界及相关事务，妥善解决争端和历史遗留的边界问题。

全国人大常委会授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作

新华社北京10月23日电 全国人大常委会常务委员会关于授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作的决定

（2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

为积极稳妥推进房地产税立法与改革，引导住房合理消费和土地资源节约集约利用，促进房地产市场平稳健康发展，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议决定：授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作。

一、试点地区的房地产税征税对象为居住用和非居住用等各类房地产，不包括依法拥有的农村宅基地及其上住宅。土地使用者、房屋所有权人为房地产的纳税人。非居住用房地产继续按照《中华人民共和国房产税暂行条例》、《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》执行。

二、国务院制定房地产税试点具体办法，试点地区人民政府制定具体实施细则。国务院及其有关部门、试点地区人民政府应当构建科学可行的征收管理模式和程序。

三、国务院按照积极稳妥的原则，统筹考虑深化试点与统一立法、促进房地产市场平稳健康发展等情况确定试点地区，报全国人民代表大会常务委员会备案。

本决定授权的试点期限为五年，自国务院试点办法印发之日起算。试点过程中，国务院应当及时总结试点经验，在授权期限届满的六个月以前，向全国人民代表大会常务委员会报告试点情况，需要继续授权的，可以提出相关意见，由全国人民代表大会常务委员会决定。条件成熟时，及时制定法律。

本决定自公布之日起施行，试点实施启动时间由国务院确定。

（上接1版）

会议表决通过了全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十三届全国人大四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命雪克来提·扎克尔、齐扎拉为全国人大民族委员会副主任委员；任命刘家义、娄勤俭为全国人大财政经济委员会副主任委员；任命吴英杰、许达哲为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员；任命李锦斌、刘奇为全国人大环境与资源保护委员会副主任委

员；任命鹿心社为全国人大农业与农村委员会副主任委员；任命阮成发为全国人大社会建设委员会副主任委员。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

（上接1版）

申请接收区，接收政府信息公开申请及政务公开工作意见建议。市政府部门政务服务中心政务公开专区接收申请人向本部门提出的政府信息公开申请和意见

个工作日内主动答复咨询人。

通知指出，建设政务公开专区需遵循三条原则。一是充分整合政务服务场所、国家档案馆、公共图书馆等现有场所和信息化资源，避免重复建设和资源浪费。二是统一命名为“政务公开专区”，做到统一标识、统一功能、统一设施、统一管理，确保线上线下信息准确一致、办理口径一致、标准规范一致。三是坚持传统服务与智能创新相结合，拓展政务公开专区功能、丰富政务公开专区内容、加强政策宣传解读、提升互动交流体验，积极建设彰显本地区、本部门、本单位特色，以便便捷、更集中、更优质的政务公开服务，不断提升社会公众的获得感。

政策咨询区，依托政策咨询问答库，提供“一站式”政策咨询服务。能立即答复的，立即答复；不能立即答复的，由政策制定单位在5