

在西部形成高质量发展的重要增长极

——就《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》访国家发展改革委规划司负责人



鸟瞰西部(重庆)科学城。(重庆高新区供图)

□新华社记者 谢希瑶 安蓓

中共中央、国务院近日印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。规划纲要对成渝地区双城经济圈建设作出哪些重要部署?记者采访了国家发展改革委规划司负责人。

打造高质量发展重要增长极

问:规划纲要出台的背景和意义是什么?
答:2020年1月召开的中央财经委员会第六次会议,明确推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极。规划纲要公开发布,标志着成渝地区双城经济圈建设迈上了加快推动高质量发展的新征程。成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处,是西部陆海新通道的起点,具有连接西南西北、沟通东亚与东南亚、南亚的独特优势。区域内生态禀赋优良、能源矿产丰富、城镇密布、风物多样,是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域,在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。推动成渝地区双城经济圈建设,有利于在西部形成高质量发展的重要增长极,增强人口和经济承载力;有助于打造内陆开放战略高地和参与国际竞争的新基地,助推形成陆海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局;有利于吸收生态功能区人口向城市群集中,使西部形成优

区域重点发展、生态功能区重点保护的新格局,保护长江上游和西部地区生态环境,增强空间治理和保护能力。

加强顶层设计和统筹协调

问:建设成渝地区双城经济圈的总体要求是什么?
答:近年来,成渝地区双城经济圈发展势头良好,与此同时,成渝地区综合实力和竞争力与东部发达地区相比,仍然存在差距。综合考虑,规划纲要提出,成渝地区双城经济圈建设必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党中央集中统一领导,坚定不移贯彻新发展理念,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,围绕推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,强化重庆和成都中心城市带动作用,引领带动成渝地区统筹协同发展,促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚,推动成渝地区形成有实力、有特色的双城经济圈,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。
建设好成渝地区双城经济圈,需要加强顶层设计和统筹协调,牢固树立一体化发展理念。规划纲要提出了成渝地区双城经济圈建设的主要原则,分别是双核引领、区域联动,改革开放、创新驱动,生态优先、绿色发展,共享

包容、改善民生,统筹协同、合作共建。明确了成渝地区双城经济圈的战略定位,即具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

提出发展目标和远景目标

问:规划纲要的主要目标是什么?
答:基于成渝地区双城经济圈建设的基础条件和面临的机遇挑战,规划纲要提出了到2025年的发展目标和到2035年的远景目标,为未来成渝地区双城经济圈发展指明了方向。到2025年,成渝地区双城经济圈要实现经济实力、发展活力、国际影响力大幅提升,一体化发展水平明显提高,区域特色进一步彰显,支撑全国高质量发展的作用显著增强。同时,还提出双城引领的空间格局初步形成,基础设施联通水平大幅提升,现代经济体系初步形成,改革开放成果更加丰硕、生态宜居水平大幅提高等五个方面的具体目标,以及城镇化率、铁路网总规模、科技研发投入强度、跨界河流断面水质达标率等量化指标。
到2035年,建成实力雄厚、特色鲜明的双城经济圈,对全国高质量发展的支撑带动能力显著增强,成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源。

充分发挥双核引领带动作用

问:如何构建“双城引领、双圈互动、两翼协同”的空间格局?
答:为推动成渝地区统筹协调发展,充分发挥双核引领带动作用,规划纲要提出,要以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向,突出双城引领,强化双圈互动,促进两翼协同,统筹大中小城市和小城镇发展,促进成渝地区双城经济圈形成疏密有致、集约高效的区域空间格局。
一是提升双城发展能级,科学确定重庆主城和成都发展定位,全面提升综合竞争力,引领带动双城经济圈发展。
二是围绕重庆主城和成都培育现代化都市圈,带动中心城市周边市地和区县加快发展。
三是促进双圈互动两翼协同,推动重庆、成都两个都市圈相向发展,推动渝东北、川东北地区一体化发展,推动川南、渝西地区融合发展,进而辐射带动川渝两省市全域发展。
四是促进大中小城市协调联动,加快提升大中城市产业水平和功能品质,推进县城城镇化补短板强弱项,分类引导小城镇发展。

部署9项重点任务

问:规划纲要部署了哪些重点任务?
答:规划纲要共12章,提出了推动成渝地区双城经济圈建设的9项重点任务,包括构建双城经济圈发展新格局、合力建设现代基础设施网络、协同建设现代产业体系、共建具有全

国影响力的科技创新中心、打造富有巴蜀特色的国际消费目的地、共筑长江上游生态屏障、联手打造内陆改革开放高地、共同推动城乡融合发展、强化公共服务共建共享等。
其中,基础设施建设是先手棋。规划纲要提出,以提升内联外通水平为导向,强化门户枢纽功能,加快完善传统和新型基础设施,构建互联互通、管理协同、安全高效的基础设施网络,特别是对构建综合交通运输体系方面着墨较多。
产业发展和创新能力至关重要。规划纲要提出,要以全球新一轮科技革命和产业链重塑为契机,坚持市场主导、政府引导,强化机制创新,优化、稳定、提升产业链供应链,加快构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系。
为加快打造内陆开放高地、更好参与国际竞争与合作,规划纲要提出,以共建“一带一路”为引领,打造陆海互济、四向拓展、综合立体的国际大通道,加快建设内陆开放枢纽。
为筑牢长江上游生态屏障,在西部地区生态环境保护中发挥示范作用,规划纲要提出,坚持共抓大保护、不搞大开发,把修复长江生态环境摆在压倒性位置。
为进一步强化体制机制创新,不断激发成渝地区发展活力,规划纲要提出,聚焦要素市场化配置等关键领域,深化综合配套改革试验,全面提升市场活力,在西部改革开放中发挥示范带动作用。(新华社北京10月21日电)

□本报记者 申晓佳

10月20日,中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》(下称《规划纲要》)公开发布。《规划纲要》是指导当前和今后一个时期成渝地区双城经济圈建设的纲领性文件。《规划纲要》确定的发展蓝图,重庆如何确保其落地见效,推动构建双城经济圈发展新格局?

10月21日,重庆市规划和自然资源局党组书记、局长扈万泰接受了重庆日报专访。

重庆日报:围绕《规划纲要》明确的重要任务,规划自然资源领域主要开展了哪些工作?
扈万泰:《规划纲要》给重庆发展带来了重大机遇,也提出了新的要求。

具体到规划自然资源领域,《规划纲要》确定的发展蓝图需要在空间上落地,同时需要强有力的自然资源要素支撑,给规划和自然资源工作提出了优化空间布局、强化重要生态空间保护、做好重大基础设施和公共服务设施规划建设等诸多直接和间接的要求,在市级任务分解中,重庆市规划和自然资源局牵头31项。

为落实好《规划纲要》精神,全市规划和自然资源系统会同四川省自然资源厅,同心协力办好合作的事情,重点推进了四方面工作。

一是共推两地规划自然资源战略合作。双方签署《深化规划和自然资源领域合作助推成渝地区双城经济圈建设合作协议》,在国土空间规划、区域经济社会、生态保护修复、自然资源领域改革、测绘地理信息、防灾减灾等方面开展深度合作,提出13项合作措施。

二是共同优化国土空间规划布局。配合自然资源部,会同四川省自然资源厅编制《成渝地区双城经济圈国土空间规划(2021—2035年)》,着力构建“盆周生态保育、盆中优化发

以强有力的自然资源要素支撑 确保发展蓝图落地见效

——专访重庆市规划和自然资源局党组书记、局长扈万泰

展、空间战略全方位协同”区域开发保护总体格局。会同四川研究部署毗邻地区协作布局等重大事项,编制高竹新区、遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区国土空间规划,为毗邻地区10大合作共建区域发展功能平台、13个示范区、27个基地建设做好战略“留白”、预留发展空间。

三是共谋生态保护修复。与四川省自然资源厅建立联合工作机制,共同研究编制“六江”生态廊道建设规划,向国家申报“六江”生态走廊生态保护修复工程项目,印发开展国土空间生态修复工作的实施意见,共筑长江上游重要生态屏障。

四是共保重大项目落地。会同四川建立重大工程项目选址协商制度,强化服务前置,共同做好项目选址论证、用地预审和规划许可等服务,促进基础设施、产业发展、社会民生类重点项目提早落地。在市委、市政府领导下,协助四川共同向自然资源部汇报,争取支持成渝中线高铁(四川段)用地审批,目前该项目已顺利开工建设。

与此同时,重庆市规划和自然资源局精准对接《规划纲要》对重庆提出的战略定位、

发展目标、重点任务,集中精力做好重庆的规划和自然资源工作,持续优化“一区两群”协调发展空间布局,扩大主城区都市区容量,提升城市能级,彰显城市品质;加强生态系统整体保护和修复,推进自然资源节约集约高效利用;深入推进规划自然资源改革创新,切实把《规划纲要》部署要求转化为规划思路 and 任务举措,为成渝地区双城经济圈建设作出贡献。

重庆日报:《规划纲要》对优化国土空间布局提出明确要求,请问重庆将如何落实?
扈万泰:《规划纲要》进一步提出“突出双城引领,强化双圈互动,促进两翼协同,统筹大中小城市和小城镇发展,促进形成疏密有致、集约高效的区域空间格局”要求,我们重点从六方面贯彻落实。

一是完善主城区都市区城镇空间布局。把主城区9区城市空间扩展为21个区在內的主城区都市区城镇化格局,区域人口2110万人,其中,优化控制中心城区9区人口和密度,培育涪陵、永川、合川、綦江一万盛等4个100万人口的郊区新城尽快完善大城市功能。

二是加强渝东北三峡库区城镇群与川东

北区域协调联动发展,规划万开云都市圈为200万人的城市圈,形成三峡库区核心优势区域的经济中心功能。逐步形成多中心、多功能、网络化的城镇空间格局。

三是优化区域交通基础设施布局。共建“西链陆海、东接三群”外通内畅的国际性综合交通枢纽集群,建设成渝世界级机场群,拓展出川高铁高速大通道,打造轨道上的双城经济圈。

四是优化区域产业和创新空间布局。共同形成“研发在中心、制造在周边、链式配套、梯度布局”的区域产业空间格局。

五是共塑巴山蜀水美丽国土,共同保护“一带、四屏、多廊”的区域生态空间格局,建设世界级旅游目的地。

六是规划促进毗邻地区融合发展,立足毗邻地区的地理格局、资源禀赋和发展基础,突破行政区划束缚,统筹规划和功能布局,推动毗邻地区公共服务设施提质共享。

重庆日报:前面提到的《成渝地区双城经济圈国土空间规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)中,有哪些亮点?
扈万泰:《规划》是两省市共同开展成渝地

区双城经济圈国土空间开发和保护行动的总纲,是重庆市、四川省国土空间规划编制的依据,也是成渝地区双城经济圈各类专项规划和行动方案实施空间布局和保障项目用地的依据。

应该说,《规划》立足成渝地区自然资源本底,围绕“两中心两地”战略定位,比照世界级城市群标准优化空间布局,尊重经济规律、发挥比较优势,特点鲜明、亮点很多。

一是坚持“从全局谋划一域”优化空间布局。《规划》有效传导国家建设成渝地区双城经济圈的发展目标、战略要求和重大举措,策划布局了一系列大通道、大平台、大项目,争取得到一些国家改革创新政策,协调两省市在产业、生态、交通、市政、公服等领域的空间布局和建设行动。

二是坚持“一体化”优化空间布局。牢固树立“一盘棋”思维,整体统筹成渝地区城镇化空间布局,推动城与城融合、城与乡融合、三次产业融合、公共服务融合、基础设施融合、生产生活生态空间融合,大幅提升成渝地区人口和经济承载力,形成优势区域重点发展、生态功能区重点保护的空间格局。

三是坚持“生态优先、绿色发展”优化空间布局。成渝地区地理条件独特,生态地位重要。《规划》特别重视共同筑牢长江上游重要生态屏障,共抓大保护、不搞大开发,协同优化自然保护地、生态保护红线,协同推进长江、乌江、涪江等重大跨区域山水林田湖草沙系统治理修复工程,实施长江沿岸“两岸青山·千里林带”工程,加快城乡自然资本增值。大力推进生态产业化、产业生态化,强化战略新兴产业、节能环保产业等用地支持,促进产业园区化、集群化发展,引导形成绿色低碳循环发展的经济体系和发展模式。

四是坚持“生态优先、绿色发展”优化空间布局。成渝地区地理条件独特,生态地位重要。《规划》特别重视共同筑牢长江上游重要生态屏障,共抓大保护、不搞大开发,协同优化自然保护地、生态保护红线,协同推进长江、乌江、涪江等重大跨区域山水林田湖草沙系统治理修复工程,实施长江沿岸“两岸青山·千里林带”工程,加快城乡自然资本增值。大力推进生态产业化、产业生态化,强化战略新兴产业、节能环保产业等用地支持,促进产业园区化、集群化发展,引导形成绿色低碳循环发展的经济体系和发展模式。

(上接1版)

加快培育发展现代化都市圈。都市圈介于大城市和城市群之间,其中成员的行政边界虽然存在,但限制逐渐被打破,劳动力、资金、技术等要素实现有序流动、合理布局。因此,围绕重庆主城和成都培育现代化都市圈,也要把握要素流动和产业分工的规律,做到顺势而为、因势利导。对重庆而言,重点要关注“梯次推动重庆

中心城区与渝西地区融合发展”“率先实现同城化”“打造川渝合作示范区”等方面,在经济区和行政区适度分离改革等方面下好“先手棋”。

大力促进双圈互动两翼协同。携手者并进,合作者共赢。依托资源禀赋、人员往来、产业联系等方面优势,强化区域中心城市互动和毗邻地区协同,是优化成渝地区双城经济圈协同发展格局的必经之路。要从四个方面唱响

“协奏曲”:推动重庆、成都都市圈相向发展;推动渝东北、川东北地区一体化发展;推动川南、渝西地区融合发展;辐射带动川渝两省市全域发展。以此为突破口,与四川齐心协力、相向而行,重庆大有可为,也必将大有作为。

分类推进大中小城市和小城镇发展。坚持分类指导、科学施策,推动公共资源在各级各类城市间合理配置,对于优化城市规模结构和

功能布局至关重要。作为中心城市的重庆,要在提升发展能级的同时,统筹兼顾多元需求,实现瘦身健体。大中城市既要立足特色资源和产业基础,提升产业水平,又要增加医疗、文化、体育资源供给,提升功能品质。县城是城乡融合发展的纽带,要推动公共资源适当向县城倾斜,提升重庆县域经济发展能力。要分类引导小城镇发展,加强对都市圈范围内重点镇

的规划统筹,下功夫培养专业特色镇,增强一般小城镇服务农村、带动周边的功能。

开局关系全局,起步决定后势。今年是中国共产党成立100周年,是“十四五”规划实施开局之年,也是落实《纲要》起步之年。坚持“干”字当头、“实”字为要,我们就一定能打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源,为全国发展大局作出新贡献。