

打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》看点

规划范围

重庆市

中心城区及万州、涪陵、綦江、大足、黔江、长寿、江津、合川、永川、南川、璧山、铜梁、潼南、荣昌、梁平、丰都、垫江、忠县等27个区(县)以及开州、云阳的部分地区

四川省

成都、自贡、泸州、德阳、绵阳(除平武县、北川县)、遂宁、内江、乐山、南充、眉山、宜宾、广安、达州(除万源市)、雅安(除天全县、宝兴县)、资阳等15个市

总面积 **18.5万平方公里**,占全国的 **1.9%**

2019年常住人口 **9600万人**,占全国的 **6.9%**

地区生产总值近 **6.3万亿元**,占全国的 **6.3%**

总体要求

加强顶层设计和统筹协调,牢固树立一体化发展理念,唱好“双城记”,共建经济圈,合力打造区域协作的高水平样板,在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用,在共建“一带一路”中发挥带动作用,在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

主要原则

- 双核引领,区域联动
- 改革开放,创新驱动
- 生态优先,绿色发展
- 共享包容,改善民生
- 统筹协同,合作共建

战略定位

- 具有全国影响力的重要经济中心
- 具有全国影响力的科技创新中心
- 改革开放新高地
- 高品质生活宜居地

发展目标

到2025年

成渝地区双城经济圈经济实力、发展活力、国际影响力大幅提升,一体化发展水平明显提高,区域特色进一步彰显,支撑全国高质量发展的作用显著增强。

双城引领的空间格局初步形成

重庆、成都作为国家中心城市的发展能级显著提升,区域带动力和国际竞争力明显增强。大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局初步形成,常住人口城镇化率达到66%左右。

基础设施联通水平大幅提升

现代化多层次轨道交通网络初步建成,出渝出川四向通道基本形成,重庆、成都间1小时可达,铁路网总规模达到9000公里以上、覆盖

全部20万以上人口城市。

现代经济体系初步形成

区域协同创新体系基本建成,研发投入强度达到2.5%左右,科技进步贡献率达到63%,科技创新中心核心功能基本形成。

改革开放成果更加丰硕

重庆、四川自由贸易试验区等重大开放平台建设取得突破,协同开放水平显著提高。

生态宜居水平大幅提高

地级及以上城市空气质量优良天数比率达到88%,跨界河流断面水质达标率达到95%,河流主要断面生态流量满足程度达到90%以上。

到2035年

建成实力雄厚、特色鲜明的双城经济圈,重庆、成都进入现代化国际都市行列,大中小城市协同发展的城镇体系更加完善,基础设施互联互通基本实现,具有全国影响力的科技创新中心基本建成,世界级先进制造业集群优势全面形成,现代产业体系趋于成熟,融入全球的开放型经济体系基本建成,人民生活品质大幅提升,对全国高质量发展的支撑带动能力显著增强,成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源。

重点任务

1 构建双城经济圈发展新格局

提升双城发展能级

■ 重庆:以建成高质量发展高品质生活新范例为统领,在全面深化改革开放中先行先试,建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代城市,打造国家重要先进制造业中心、西部金融中心、西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽,增强国家中心城市国际影响力和区域带动力。以长江、嘉陵江为主轴,沿三大平行槽谷组团式发展,高标准建设两江新区、西部(重庆)科学城等,重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌。

■ 成都:以建成践行新发展理念的公园城市示范区为统领,厚植高品质宜居优势,提升国际国内高端要素运筹能力,构建支撑高质量发展的现代产业体系、创新体系、城市治理体系,打造区域经中心、科技中心、世界文化名城和国际门户枢纽,提升国家中心城市国际竞争力和区域辐射力。高水平建设天府新区、西部(成都)科学城等,形成“一山连两翼”城市发展新格局。

培育发展现代化都市圈

■ 重庆都市圈:梯次推动重庆中心城区与渝西地区融合发展。畅通璧山、江津、长寿、南川联系中心城区通道,率先实现同城化。强化涪陵对渝东北、渝东南带动功能,支持永川建设现代制造业基地和西部职教基地,支持合川加快发展网络安全产业、推动建成区域性公共服务中心,推进綦江、万盛一体建设西部陆海新通道渝黔综合服务区,推动黔合作先行示范区,打造重庆中心城区辐射带动周边的战略支点。推进重庆向西发展,提升荣昌、铜梁、大足、潼南特色化功能,建设与成都相向发展的桥头堡。推动广安全面融入重庆都市圈,打造川渝合作示范区。

■ 成都都市圈:充分发挥成都带动作用,和德阳、眉山、资阳比较优势,加快生产一体化布局,促进基础设施同网、公共服务资源共享、政务事项通办、开放门户共建,创建成德眉资同城化综合试验区,建设经济发达、生态优良、生活幸福的现代化都市圈。推动成都、德阳共建重大装备制造基地,打造成德临港经济产业带。加快天府新区成都片区和眉山片区融合发展,打造成眉高新技术产业带。促进成都空港新城与资阳临空经济区协同发展,打造成资临空经济产业带。推动成都东进,以促进制造业高质量发展为重点,将成都东部建成与重庆联动的重要支点。

促进双圈互动两翼协同

■ 推动重庆、成都都市圈相向发展。依托成渝北线、中线和南线综合运输通道,夯实成渝主轴发展基础,强化重庆都市圈和成都都市圈互动。

■ 推动渝东北、川东北地区一体化发展。支持万州建设渝东北区域中心城市,支持南充、达州建设川东北地区中心城市,发挥垫江、梁平、丰都、忠县、云阳节点作用,带动双城经济圈北翼发展。

■ 推动川南、渝西地区融合发展。支持宜宾、泸州建设川南区域中心城市,推动内江、自贡同城化,带动双城经济圈南翼跨越发展。

■ 辐射带动川渝两省市全域发展。强化双城经济圈对重庆市、四川省其他地区特色产业、基础设施建设的引领带动,强化生态环境保护,切

实巩固提升脱贫成果,促进城乡区域协调发展。

分类推进大中小城市和县城发展

- 推动超大特大城市中心城区瘦身健体。
- 加快提升大中城市产业水平和功能品质。
- 推进县城城镇化补短板强弱项。
- 分类引导小城镇发展。

2 合力建设现代基础设施网络

构建一体化综合交通运输体系

- 打造国际航空门户枢纽。合力打造世界级机场群。
- 共建轨道上的双城经济圈。
- 完善双城经济圈公路体系。
- 推动长江上游航运枢纽建设。
- 提升客货运输服务水平。

强化能源保障

- 优化区域电力供给。
- 统筹油气资源开发。建设天然气千亿立方米产能基地,打造中国“气大庆”。

加强水利基础设施建设

研究推进跨区域重大蓄水、提水、调水工程建设,增强跨区域水资源调配能力,推动形成多源互补、引排得当的水网体系。

3 协同建设现代产业体系

推动制造业高质量发展

- 优化重大生产力布局。
- 培育具有国际竞争力的先进制造业集群。培育世界级装备制造产业集群。
- 大力承接产业转移。
- 整合优化重大产业平台。

大力发展数字经济

- 布局完善新一代信息基础设施。
- 合力打造数字产业新高地。联手打造具有国际竞争力的电子信息产业集群。
- 积极拓展数字化应用。
- 全面提升数字安全水平。

培育发展现代服务业

- 推动先进制造业和服务业融合发展。
- 提升商贸物流发展水平。强化重庆、成都国家物流枢纽功能,合力建设国际货运中心。
- 共建西部金融中心。积极支持区域金融改革创新,开展绿色金融、金融科技等创新试点。

建设现代高效特色农业带

- 推动农业高质量发展。
- 强化农业科技支撑。
- 大力拓展农产品市场。

4 共建具有全国影响力的科技创新中心

建设成渝综合性科学中心

聚焦核能、航空航天、智能制造和电子信息等领域的战略性新兴产业开发,在四川天府新区、重庆高新区集中布局建设若干重大科技基础设施和一批

科教基础设施,引导地方、科研机构和企业建设系列交叉研究平台和科技创新基地,打造学科内涵关联、空间分布集聚的原始创新集群。

优化创新空间布局

建设西部(成都)科学城。建设重庆两江协同创新区。建设西部(重庆)科学城。高水平建设中国(绵阳)科技城。以“一城多园”模式合作共建西部科学城。推动中国科学院等在双城经济圈布局科研平台。

提升协同创新能力

- 强化创新链产业链协同。
- 推动区域协同创新。

营造鼓励创新的政策环境

- 大力吸引创新人才。
- 深化科技体制改革。
- 健全创新激励政策体系。

5 打造富有巴蜀特色的国际消费目的地

营造高品质消费空间

- 打造城市消费品牌。
- 共建巴蜀文化旅游走廊。

构建多元融合的消费业态

- 推动消费供给升级。
- 发展消费新场景。

塑造安全友好的消费环境

- 完善消费促进政策。
- 健全消费者权益保障制度。

6 共筑长江上游生态屏障

推动生态共建共保

- 共建生态网络。
- 共抓生态管控。

加强污染跨界协同治理

- 统一环保标准。
- 推进跨界水体环境治理。
- 深化大气污染联防联控。
- 加强土壤污染及固废危废协同治理。

探索绿色转型发展新路径

- 构建绿色产业体系。
- 倡导绿色生活方式。
- 开展绿色发展试验示范。

7 联手打造内陆改革开放高地

加快构建对外开放大通道

- 合力建设西部陆海新通道。
- 统筹完善亚欧通道。
- 优化畅通东向开放通道。

高水平推进开放平台建设

- 建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区。
- 打造内陆开放门户。

- 高标准实施高层级开放合作项目。
- 共建“一带一路”对外交往中心。

加强国内区域合作

- 加强与西部地区协调联动。
- 有力支撑长江经济带发展。
- 深化与东部沿海地区交流互动。

营造一流营商环境

- 建设高标准市场体系。
- 持续转变政府职能。

增强市场主体活力

- 深化国有企业改革。
- 大力发展民营经济。

探索经济区与行政区适度分离改革

支持在重庆都市圈、成都都市圈以及川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区等地,率先探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制,试行建设用地指标、收储和出让统一管理,探索招商引、项目审批、市场监管等经济管理权限与行政区范围适度分离。

8 共同推动城乡融合发展

推动城乡要素高效配置

- 促进城乡人口有序流动。
- 深化城乡土地制度改革。
- 增强城乡建设资金保障。

推动城乡公共资源均衡配置

- 推动城乡一体规划。
- 推动城乡基础设施一体化。
- 推动城乡基本公共服务均等化。
- 健全城乡基层治理体系。

推动城乡产业协同发展

推动农村集体经营性建设用地、承包地经营权、宅基地使用权、集体林权等依法流转和高效配置,盘活农村闲置资源资产。培育高品质特色小镇,打造城乡产业协同发展先行区。

9 强化公共服务共建共享

推进基本公共服务标准化便利化

- 建立基本公共服务标准体系。
- 提升基本公共服务便利化水平。

共享教育文化体育资源

- 推动教育合作发展。
- 构建现代公共文化服务体系。
- 共同推进体育事业发展。

推动公共卫生和医疗养老合作

- 构建强大公共卫生服务体系。
- 优化医疗资源配置。
- 推进养老服务体系共建共享。

健全应急联动机制

健全公共安全风险防控标准和规划体系。