

坚持和完善人民代表大会制度

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党的领导，鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代

化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践充分证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治

系，以良法促发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和中国特色社会主义优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，我们就一定能全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

（人民日报10月16日评论员文章 新华社北京10月15日电）

以人民为中心 做好新时代人大工作

——习近平总书记中央人大工作会议重要讲话在重庆各界引发热烈反响

□本报记者 顾若雯

10月13日至14日，中央人大工作会议在京召开，习近平总书记在会上发表的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，在重庆各界引发热烈反响。大家表示，将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导，把发展全过程人民民主与支持保证人民当家作主联系起来，坚持以人民为中心，做好新时代人大工作。

旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导

荣昌区委书记卢红表示，荣昌区委认真贯彻落实本次会议精神，切实增强做好新时代人大工作的政治自觉，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把坚持党的领导贯穿人大工作全过程，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保全区人大工作始终沿着正确政治方向前行。要切实增强人大工作整体实效，围绕成渝地区双城经济圈建设战略实施和全市“一区两群”协调发展，充分发挥制度优势，广泛凝聚各方智慧力量，不断提高依法履职能力和水平，推动中央、市委和区委决策部署落地见效。要切实为人大工作营造良好环境，坚持定期研究人大工作，有针对性地解决人大工作中面临的重大问题。要增强宪法意识和法律意

识，认真办理代表议案和建议，发挥好人大代表连心桥、“粘合剂”作用。要主动接受人大监督，打好监督“组合拳”，做到中心工作推进到哪里，人大监督就跟进到哪里，共同凝聚起建设成渝地区双城经济圈桥头堡排头兵的强大合力。

渝中区人大常委会主任何积光表示，渝中区人大作为地方国家权力机关，一定认真、全面地贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，认真履行好宪法法律赋予的职责，不辜负党和人民的重任。一是要提高政治站位，把坚持党的领导落实到人大工作的各方面各环节，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。二是要围绕中心服务大局，把人大工作放到全区发展大局中来谋划部署。三是要坚定不移发展全过程人民民主，在推进区人大换届选举工作中充分保证人民依法行使选举权利，坚持开门抓工作，最广泛收集民情民意，扎实做好代表建议办理工作。

更好将制度优势转化为治理效能

市人大常委会研究室主任张良皓表示，地方人大工作者要认真学习贯彻总书记重要讲话精神，不断加强人大立法、监督、代表工作和人大自身建设。下一步，市人大制度研究会要把“发展全过程人民民主”作为重要议题展开研究，认真总结人民代表大会制度的发展历史，为更好坚持和完善人民代表大会制度、实现理论创新和实践创新的良性

互动打下基础，奋力推动人大工作更好向前发展。

市委党校教授谢来位说，习近平总书记的重要讲话非常明确地阐述了全过程人民民主的实质内涵、本质要求，有利于大众进一步增强制度自信。“制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”谢来位认为，当面临国际国内更多的新挑战、新矛盾、新风险时，更需要发挥好人民代表大会制度优势，更好将制度优势转化为治理效能，充分调动和激活全国人民创新创造的活力。

綦江区人大常委会主任王前元说，近年来，綦江人大创新实施重大民生实事项目代表票决制、街道议代表会议制度等基层民主政治建设，取得了明显效果，彰显了民主力量。今后，綦江人大将深入学习领会习近平总书记关于全过程人民民主新理念，准确把握其中的重大意义、突出特点和实践要求，坚持以人民为中心的发展思想，切实加强“家站点”等代表履职平台建设，推进人大代表与选民的沟通联系常态化、多渠道，支持和保障广大人民群众以人大代表为桥梁和纽带有序政治参与。

代表作用发挥对全过程人民民主非常关键

全国人大代表、西南大学资源环境学院教授谢德体表示，全过程人民民主，代表作用发挥非常关键，“作为一名全国人大代表，我将结合自己在资源环

境领域的研究，将群众对青山绿水和蓝天白云的期盼集纳成为建设性、可操作性强的具体化建议，真正肩负起人民赋予人大代表的的光荣职责。”

市人大代表、市侨联副主席邓明鉴说，作为一名连任三届的老代表，深感使命光荣，责任重大。本届代表履职还有不到一年时间，将更加密切联系人民群众，自觉接受人民群众监督，倾听人民呼声，反映人民意愿，依法行使职权，努力做到民有所呼、我有所应，深入开展多元解纷，化解社会矛盾，推进社会治理体系和治理能力现代化，做一名称职的、人民满意的人大代表。

沙坪坝区石井坡街道中心湾社区是重庆市人大常委会设立的首批基层立法联系点之一。在沙坪坝区人大代表、中心湾社区基层立法联系点负责人彭利娟看来，基层立法联系点发挥的积极作用，体现出全过程人民民主在基层的强大生命力。在这里，“新鲜”的立法民意能够直通立法机关，人民有序政治参与渠道得以不断扩大，“在今后工作中，我们将进一步发挥好基层立法联系点的作用，讲好全过程人民民主故事，为保障人民当家作主提供实践经验。”

万州区郭村镇人大代表、郭村镇党群办主任杨勇奋战在乡村振兴的第一线。杨勇表示，将时刻关切乡村振兴的急事、难事和基层民生的痛点、难点，把基层群众的“急难愁盼”转化成议案建议，建言献策、跟踪解决，真正做到与党委同向发力，与群众同频共振。

聚焦第十三届“支洽会”

83个项目落户重庆库区 签约金额836亿 涵盖节能环保、文化旅游、新型材料等领域

这批签约落户项目涵盖了节能环保、新型材料、人工智能等多个重点领域。其中，华峰集团有限公司与涪陵区签订协议，将投入70亿元，在位于涪陵区的重庆白涛化工园区建设年产40万吨己二酸和年产30万吨差别化氨纶项目。今年是华峰集团落户涪陵的第11年，此次签约的两个项目，将进一步完善产业链。

万州区签约一批粮油综合加工及仓储物流、新能源高端装备线缆线材以及生物能源等27个项目，签约金额达268.1亿元。

近年来，三峡库区区县立足产业生态化、生态产业化，扎实推动产业转型升级。此次签约的一批新能源项目，也将促进库区经济高质量发展，如重庆武隆页岩气新能源综合产业园项目、云阳县洞鹿风力发电项目、巫山县乡村振兴新能源项目、巫溪县国能光伏项目等。

重庆将探索设立三峡库区绿色产业发展基金 打造对口支援合作“三个升级版”

作”内涵，推动创新发展；接续推进乡村振兴，助力协调发展；加强生态保护和环境治理，强化绿色发展；提高基本公共服务和民生保障能力，推进共享发展。

据了解，重庆将以生态优先、绿色发展为根本路径，按照“生态+”的理念，谋划库区发展，以“+生态”的思路发展产业，探索设立库区绿色产业发展基金，推动传统产业转型升级，培育与库区生态环境相适应的新发展动能。

以万州为核心的三峡库区，正由交通闭塞、偏僻边远的山区蝶变成重庆乃至成渝地区双城经济圈面向京津冀、长三角地区的开放门户，成为东部、中部发达地区进入西南大市场的桥头堡，迎来前所未有的发展机遇。

为抢抓此机遇，重庆将着力打造对口支援合作“三个升级版”，即产业协作“升级版”，通过发挥特色优势，强化资源互补，优化产业链条，全方位创

新产业、文旅协作等重点工作；劳务协作“升级版”，通过健全对接机制，提高协作质量，加强教育、科技、卫生等方面人才交流合作，提升社会事业发展水平；消费协作“升级版”，筹建全国对口支援三峡库区特色产品展销中心，建设库区产品线上线下及市内市外消费的重要端口，充分发挥开放通道优势，不断拓宽销售渠道，推动对口支援工作再上新台阶。



第十三届全国对口支援三峡库区经贸洽谈会在渝召开

本报讯（首席记者 龙丹梅）10月14日、15日，第十三届全国对口支援三峡库区经贸洽谈会（以下简称“支洽会”）在渝召开。

水利部副部长陆桂华，重庆市委常委、万州区委书记莫恭明，湖北省政府副省长柯俊，重庆市政府副市长郑向东，天津市人大常委会副主任张庆恩出席了此次对口支援招商引重大合作项目签约仪式和2021年全国对口支援三峡库区工作座谈会。

自1992年国务院启动全国对口支援三峡库区工作以来，水利部（原国务院三峡办）、重庆市人民政府、湖北省人民政府于2004年联合举办了首届“支

洽会”，迄今已连续举办了十二届，“支洽会”已成为三峡库区扩大开放、招商引资的重要平台。

本届“支洽会”的主题是“深化对口支援合作 推动长江经济带绿色发展”。其间，将举行全国对口支援三峡库区工作座谈会、对口支援招商引重大合作项目签约仪式、长江经济带绿色发展研讨会、世界大河歌会、三峡美食文化节暨万州烤鱼节等系列活动，旨在推进三峡库区对外合作交流深化、深化与对口支援省、市、自治区的区域协作，促进三峡后续工作，展示对口支援工作29年成果，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（上接1版）当前，中新两国经济社会发展和双边关系都站在新的历史起点上，双方应该以两国人民福祉和地区繁荣为重，共同解答好疫后发展这个新课题，继续交出让人民满意的答案。中方愿同新方保持高层交往和战略沟通，加强联防联控，稳妥有序恢复人员往来，深化疫苗、药物研发等领域合作，构筑数字经济、绿色可持续发展等合作新高地。欢迎新方深度参与中国构建新发展格局进程，推动两国合作不断提升质量和水平。

习近平强调，当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，国际社会特别是发展中国家面临多重挑战。中新在维护多边主义、实现共同发展这一重大议题上理念相通、利益相关，中方愿同新方加强多边合作，携手构建全球发展共同体，推动《区域全面经济伙伴关系协定》如期生效，为地区乃至世界经济复苏注

入动力。今年是中国和东盟建立对话关系30周年，中方愿同新加坡和其他东盟国家一道，推动构建更加紧密的中国—东盟合作共同体。

李显龙祝贺中华人民共和国成立72周年，再次祝贺中国共产党百年华诞。他表示，国际形势发生了很大变化，但中新关系始终保持良好发展势头。面对新冠肺炎疫情，中新两国密切合作，相互支持，双边贸易逆势大幅增长，共建“一带一路”和陆海新通道建设成效显著。新方希望同中方保持人员往来，深挖潜力，拓展数字经济、绿色发展、绿色金融、气候变化等领域务实合作。新方愿同中方共同办好庆祝东盟中国建立对话关系30周年相关活动，推动东盟同中国关系取得更多实质成果，更好造福地区人民。新方欢迎并支持东盟申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》，这将有利于地区繁荣发展。

（上接1版）

习近平强调，中欧应该正确相互认知，坚持对话合作，坚持相互尊重、互利共赢。双方应该深化绿色、数字领域政策沟通，拓宽务实合作领域，积极对接“一带一路”倡议同欧盟全球互联互通倡议，就气候变化和生物多样性保护等问题加强交流合作。欢迎欧盟和成员国积极参与全球发展倡议，同中方和其他国家一道，合力帮助发展中国家早日实现联合国2030年可持续发展议程。

习近平强调，中欧历史文化、社会制度、发展阶段不同，有一些竞争、分歧、差异并不奇怪，应该通过对话谈判解决。中方始终有发展中欧关系的诚意，同时也会坚定维护自身主权、安全、发展利益。希望欧方坚持战略自主，明辨是非，同中方共同努力，推动中欧合作向前发展。

米歇尔表示，近期国际形势的发展演变，使欧盟和成员国更加认识到增强

战略自主的重要性。虽然中欧政治制度和模式不同，但中欧均支持多边主义，双方需要就抗击新冠肺炎疫情、推动经济复苏、应对气候变化、维护地区和平稳定开展合作。持续发展中欧战略伙伴关系，符合双方共同利益。欧方愿同中方本着相互尊重的精神加强对话接触，有效妥善管控分歧。欧盟恪守一个中国政策，从未改变在涉台问题上的政策。欧方将秉持战略自主，处理国际事务。欧方愿同中方深化绿色和数字经济等领域务实合作，就全球发展倡议开展交流合作，并就重大国际问题密切沟通协调。

米歇尔介绍了欧方对阿富汗局势的看法。习近平强调，中方尊重阿富汗主权、独立、领土完整，尊重各国自主选择道路和制度，倡导不同文明共存互鉴。中方一直为政治解决阿富汗问题发挥建设性作用，国际社会应该为阿富汗和平重建营造良好外部环境。

（上接1版）重庆高新城市建设集团有限公司有关负责人激动地说。

“交地即开工”，这是重庆高新区开展营商环境创新试点，进一步简化建设施工审批程序取得的成效，综合运用工程建设项目审批制度改革手段，通过告知承诺、容缺受理、分段办理等措施，最大程度让审批流程“瘦身”，实现“交地”和“开工”无缝对接。

中国科学院重庆科学中心一期项目和“一码通行”营业执照，都是我市深化“放管服”改革，持续优化法治化营商环境的缩影。据了解，从去年开始，我市坚持简政放权，今年动态调整行政许可事项113项，持续深化“放管服”改革，积极营造公平公正的法治化营商环境，切实增强企业和群众的获得感、幸福感、满意度。

从去年开始，我市根据法律法规规章“立改废”和机构改革部门职能调整等实际情况，对市、区县（自治县）、乡镇三级行政权力事项进行动态调整，2020年保留三级行政权力事项5768项，且同一事项基本实现三级“四同”（即事项的名称、编码、类型、依据四要素相同）标准化、网上公示全覆盖。今年以来，我市优化行政权力调整模式，建立“即报、即审、即调”的行政权力事项动态调整机制，动态调整行政权力事项113项，全部导入“渝快办”一体化政务服务平台，助力政府治理能力现代化水

平提升。同时，遵循“没有法律法规规定的证明事项一律取消”和“有法律法规规定的证明事项尽可能取消”原则，取消证明事项902项，保留地方设定的证明事项仅运营驾驶员的学历证明等两项。

全面推行证明事项告知承诺制，公布全市第一批告知承诺制目录，就业证明等56个与企业群众生产生活密切相关、高频使用的证明事项实行告知承诺，同时在北碚、江津、永川、云阳等4个区县开展“无证明城市”试点，进一步简化办事环节和手续，方便企业和群众办事创业。告知承诺制推行以来，仅建造师考试资格证明事项以告知承诺方式办理就有56108件次，减少证明材料33.6万件。

此外，我市严格落实公平竞争审查制度，推行行政规范性文件“事前合法性审核+备案审查”双审查模式，年均审查市、区县政府和市级有关部门规范性文件1500余件，对涉及违法干预或影响市场主体正常生产经营活动、违法设置市场准入和退出条件的，一律退回；调整实施与工程建设项目审批制度改革试点工作相关的8件地方性法规和5件市政府规章，工程建设项目审批材料、办理时间、工程建设项目行政审批效率大幅提高，企业办事更加方便，市场潜力充分释放。