携手同行，开启人类高质量发展新征程

——习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话解读

□新华社记者

“生态文明是人类文明发展的历史趋势。让我们携起手来，秉持生态文明理念，站在为子孙后代负责的高度，共同构建地球生命共同体，共同建设清洁美丽的世界！”

国家主席习近平12日下午以视频方式出席在昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话，彰显大国领袖的担当和东道国的风范，高举共建地球生命共同体的旗帜，为推进全球生态文明建设注入信心，为未来全球生物多样性治理指明方向，为共同建设清洁美丽的世界擘画蓝图，必将产生重大深远的世界影响。

共建家园：习近平主席首提三个构建“地球家园”的愿景

“国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。”习近平主席在讲话中强调共建地球生命共同体的理念，首次提出三个构建“地球家园”的愿景：

——构建人与自然和谐共生的地球家园；

——构建经济与环境协同共进的地球家园；

——构建世界各国共同发展的地球家园。

与会代表认为，习近平主席的讲话高屋建瓴，内涵深刻，构建“地球家园”的愿景从人与自然的关系、经济与环保的关系、全球合作三个维度，对人类要共建怎样的地球生命共同体这个时代之问作出全面阐释。

“全球生物多样性近年迅速恶化，如果世界各国不努力改变消费和生产方式，不更深刻意识到保护生物多样性和生态系统安全，我们将面临全球性灾难。”埃及总统塞西说。

“习近平主席的讲话深刻诠释了COP15的主题，为全球生态环境治理指明了方向，也与联合国可持续发展目标高度契合，集中体现了中国理念和中国智慧。”中国生态环境部部长黄润秋说。

与会代表认为，习近平主席的讲话体现了中国与国际社会携手推进全球生物多样性治理、共同建设清洁美丽世界的坚定决心，彰显了中国作为全球生态文明建设参与者、贡献者、引领者的责任担当。

多国领导人和国际组织负责人在视频讲话中感谢习近平主席亲自推动生物多样性保护工作，感谢中国召集和举办昆明大会并推动相关议题的努力，呼吁各国团结一致，采取务实行动，加强全球生物多样性保护和生态环境治理。

法国总统马克龙感谢习近平主席“亲自推动保护生物多样性议题”。马克龙表示“我们这一代必须推动形成合力，形成以自然为中心的发展模式，坚持保护和修复生态系统”。

“中国举办这次会议，为分享如何最大程度地保证人与自然和谐共生的理念提供良机。”俄罗斯总统普京说，保护生态环境是全人类的共同任务，任何国家单打独斗都难以实现目标。

共商大计：习近平主席提出开启人类高质量发展新征程的“四个倡议”

“为了我们共同的未来，我们要携手同行，开启人类高质量发展新征程。”习近平主席的讲话高瞻远瞩，围绕人类要怎样共建地球生命共同体这个命题，提出四个倡议——

“以生态文明建设为引领，协调人与自然关系”；

“以绿色转型为驱动，助力全球可持续发展”；

“以人民福祉为中心，促进社会公平正义”；

“以国际法为基础，维护公平合理的国际治理体系”。

与会代表注意到，这四个倡议与习近平主席9月在第七十六届联合国大会一般性辩论上提出的“全球发展倡议”一脉相承，进一步描绘了未来高质量发展的“路线图”，为国际社会应对当前挑战提供了“中国方案”。

中国社科院生态文明研究所所长张永生说，习近平主席提出的四个倡议，是中国坚定探索可持续发展道路的智慧结晶，是对中国可持续发展理念的拓展和深化。中国提出生态文明、新发展理念和绿色转型，这是本着对全人类负责的态度，从自身实践和传统智慧中找到了更好的人类发展之路。

共享文明：生态文明是人类文明发展的历史趋势

习近平主席的讲话特别提到云南大象的北上及返回之旅，强调“中国将持续推进生态文明建设，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，建设美丽中国”。

与会代表表示，十几头大象17个月的奇游如一面镜子，折射出中国生态文明理念的深入人心和生态建设的显著成效。

“中国有尊重自然的传统，这种智慧从孔子到现在的中国领导人一以贯之。习近平主席高度重视人与自然的和谐，提出的生态文明思想令人钦佩。”联合国教科文组织驻华代表处代表夏泽翰认为。

《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会气候行动高级别倡导者奈杰尔·托平认为，中国的生态文明理念将在推动全球生物多样性保护和环境保护的多边主义方面发挥重要作用。

共襄盛举：从承诺到行动，共建清洁美丽的世界

引领全球生物多样性治理新征程，习近平主席提出令人瞩目的“中国行动”——

率先出资15亿元人民币，成立昆明生物多样性基金；加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系；构建起碳达峰、碳中和“1+N”政策体系……

与会代表普遍认为，中国领导人提出行动精准“路线图”，为世界树立了很好的榜样。

中国领导人的倡议，在与会代表中产生广泛共鸣。

多国元首也发出了推动生物多样性保护的倡议，承诺行动。

为切实应对气候变化，2020年9月，中国提出“双碳”目标；今年9月，中国宣布不再新建境外煤电项目；在此次领导人峰会上，习近平主席宣布“构建起碳达峰、碳中和‘1+N’政策体系”重大举措……

与会代表认为，中国宣布的一系列重大举措，展现出中国作为负责任大国的魄力、智慧和担当，提振全球信心。

行而不辍，未来可期。

回望来路，不懈努力成就了中国特色生物多样性保护之路；面向未来，中国将继续与国际社会携手并进，实现人与自然和谐共生美好愿景，共同建设更加美好的世界。

（记者熊争艳、于文静、王琳琳、高敬、韩梁、伍岳、成欣、潘洁、胡璐）

（据新华社昆明10月12日电）

开启人类高质量发展新征程

——论习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上主旨讲话

□人民日报评论员

“我们处在一个充满挑战，也充满希望的时代。行而不辍，未来可期。”在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，习近平主席着眼应对全球性挑战、促进共同发展繁荣，明确提出了开启人类高质量发展新征程的4点主张：以生态文明建设为引领，协调人与自然关系；以绿色转型为驱动，助力全球可持续发展；以人民福祉为中心，促进社会公平正义；以国际法为基础，维护公平合理的国际治理体系。

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性显著上升。人类社会面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减，实现普遍安全、促进共同发展依然任重道远。人类进入工业文明时代以来，在创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统平衡，人与自然深层次矛盾日益显现。近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。同时，世界多极化趋势没有根本改变，经济全球化展现出新的韧性，维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。我们所处的时代充满挑战，也充满希望。人类社会应该向何处去？习近平主席明确指出“为了我们共同的未来，我们要携手同行，开启人类高质量发展新征程”，引发国际社会广泛关注。

大自然孕育抚养了人类，人类应该以自然为根，尊重自然、顺应自然、保护自然；不尊重自然，违背自然规律，只会遭到自然报复。只有以生态文明建设为引领，协调人与自然关系，才能共建万物和谐的美丽家园。绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。只有以绿色转型为驱动，助力全球可持续发展，才能促进经济发展和环境保护双赢。生态环境关系各国人民的福祉，必须充分考虑各国人民对美好生活的向往、对优良环境的期待、对子孙后代的责任。只有以人民福祉为中心，促进社会公平正义，才能让发展成果、良好生态更多更公平惠及各国人民。世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；只有一个秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。只有以国际法为基础，维护公平合理的国际治理体系，才能保障各国平等发展权利，促进共同发展繁荣。

如何开启人类高质量发展新征程？以生态文明建设为引领，协调人与自然关系，要坚持人与自然和谐共生，解决好工业文明带来的矛盾，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，对山水林田湖草沙进行一体化保护和系统治理，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，推动形成人与自然和谐共生新格局；以绿色转型为驱动，助力全球可持续发展，要顺应当代科技革命和产业变革大方向，抓住绿色转型带来的巨大发展机遇，大力推进经济、能源、产业结构转型升级，建立绿色低碳循环经济体系，把生态优势转化为发展优势，使绿水青山产生巨大效益，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑，同时要加强绿色国际合作，共享绿色发展成果；以人民福祉为中心，促进社会公平正义，要心系民众对美好生活的向往，在发展中保障和改善民生，保护和促进人权，实现保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困等多面共赢，在绿色转型过程中努力实现社会公平正义，增强各国人民的获得感、幸福感、安全感；以国际法为基础，维护公平合理的国际治理体系，要厉行国际法治，践行真正的多边主义，坚持通过制度和规则来协调规范各国关系，有效遵守和实施国际规则，不能合则用、不合则弃，设立新的环境保护目标应该兼顾雄心和务实平衡，使全球环境治理体系更加公平合理。

人类是一个整体，地球是一个家园。面对共同挑战，任何人任何国家都无法独善其身，人类只有和衷共济、和合共生这一条出路。站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，促进人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣，我们就一定能开启人类高质量发展新征程，推动构建人类命运共同体，共同建设更加美好的世界。

（人民日报10月14日评论员文章 新华社北京10月13日电）

人民代表大会制度与人大工作与时俱进发展完善

□新华社记者 熊丰 刘硕 任沁沁

立法工作呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的特点；坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督；更好发挥人大代表作用，积极支持和服务代表依法履职；基层立法联系点广集民意、凝聚民智，使立法更接地气、更具实效……

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国人民代表大会制度和人大工作与时俱进、不断发展完善，社会主义民主政治优越性充分彰显。

锻造法律“重器”，中国特色社会主义法律体系日臻完善

2018年3月11日，《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过；2020年5月28日，十三届全国人大三次会议通过《中华人民共和国民法典》；2020年6月30日，十三届全国人大常委会第二十次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》……回望那些激动人心的时刻，一个个国家立法的深刻印记，镌刻在共和国的史册上。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。截至目前，十三届全国人大及其常委会共制定法律36件、修改法律96件次，通过有关法律问题和重大问题的决定40件。

发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系形成并不断完善发展，为推进全面依法治国提供坚实法治保障。

聚力夯基固本——

从设立国家宪法日，实行宪法宣誓制度，到落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度；从修改国旗法、国徽法，制定国歌法，到修改全国人大组织法、全国人大议事规则、选举法，宪法相关法律制度不断完善，健全人民代表大会制度，夯实国家治理根基。

坚实法制保障——

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善民主政治、市场经济、国家安全、社会治理、民生保障、公共卫生、环境保护、先进文化、刑事司法等方面立法，以高质量立法促进高质量发展，科学完备的法律规范体系正加快形成。

“凡属重大改革都要于法有据”。确保改革始终在法治轨道上推进，也使法治在改革中不断深化。立法工作服务改革、突出重点、补齐短板，呈现出覆盖广、数量多、节奏快、要求高的特点。

截至2021年8月，基层立法联系点先后就117部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议7200余条。

认真履行监督职责，护航经济社会高质量发展助力改革攻坚

这三个重要的“首次”，标志着人大监督工作迈出新步伐——

2018年10月24日，国务院首次向全国人大常委会报告国有资产“家底”；2018年10月25日，全国人大常委会首次对“两高”工作开展专题询问；2020年8月10日，全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会专项工作报告。

执法检查亮点纷呈，推动法律落地生根；工作监督直面热点，助力经济社会发展；专题询问不走过场，问出监督实效；跟踪监督更具力度与刚性……监督工作不断探索创新，勇于直面问题，敢于动真碰硬。

2018年到2021年，全国人大常委会在蓝天、碧水、净土保卫战中“亮剑”，先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法实施情况。

召开五级人大代表座谈会，实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合，引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估……执法检查方式方法不断创新完善，让法律制度硬起来。

寓支持于监督之中，人大监督工作始终在大局中谋划。全国人大常委会听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，及时开展农业机械化促进法执法检查，巩固脱贫攻坚成果，助力实施乡村振兴战略。

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国人大常委会审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后，迅速组织开展该“决定”和野生动物保护法执法检查。

履行人大监督职能的一项重要工作，就是管好“国家账本”，看好政府“钱袋子”。全国人大常委会围绕预算决算、审计和国有资产管理开展监督，开展全口径预算审查、全过程预算监管，作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，让公共财政置于阳光之下。

全国人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想，围绕养老机构建设、养老保险基金管理、医师队伍管理工作、推进社会救助工作等开展监督，推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

厚植制度“根系”，人民当家作主展现蓬勃生机

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。全国人大常委会坚持尊重代表主体地位，加强和改进代表工作，积极完善机制、搭建平台，支持和保障代表依法履职，推动新时代代表工作朝气勃发。

十三届全国人大常委会探索建立与列席常委会会议的代表座谈机制，邀请代表参加执法检查，征询代表立法建议，加强与代表的沟通交流……人大代表参与度日益提高。

近年来，各级人大普遍建立起代表联系群众的制度机制，地方各级人大已建成22万多个代表联络站和代表之家，全国基本实现乡镇、街道全覆盖，不少地方延伸到社区和行政村。

人民选我当代表，我当代表为人民。走进社区村屯、工矿企业、学校医院等基层社会单元了解民意，参与普法宣传、重要精神宣讲等活动……人大代表的身份在为民用权、为民履职、为民服务中熠熠生辉。

全国人大代表积极参与国家和社会管理各项事务，每年提出大量议案建议。全国人大常委会和各部门尊重代表主体地位，不断改进办理工作、增强办理实效。

学习培训，是提升代表履职能力、提高代表工作整体实效的重要途径，是人大常委会做好新时代代表工作的基础性工程。

十三届全国人大一次会议以来，在代表履职学习和专题学习方面共举办4期履职学习班，18期专题学习班，其中包括5期网络专题学习班，共有16000多人次参加学习。

不断提升履职能力，架好连心之桥，人大代表的“根”在人民群众中越扎越深，履职尽责的积极性也越来越高。

实践是检验制度最好的“试金石”。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度这一根本政治制度，推动人民代表大会制度在新时代与时俱进，蓬勃发展，不断书写更加精彩的华章。

（据新华社北京10月13日电）

（上接1版）

立足新发展阶段，近年来，对口支援省（区、市）倾力支援重庆库区公共服务能力“提档升级”。

万州区第一人民医院（万州天津医院）是一所全迁移民医院，由对口支援的天津市投入资金、技术援建。为提升该医院诊疗能力，去年起，天津市13家帮扶医院启动对万州区第一人民医院的“组团式”医疗帮扶，通过规划、管理、技术、人才的全方位帮扶，在5年内把万州区第一人民医院打造成三甲医院；辽宁省投入2000万元，在奉节县援助修建了奉节县草堂社会福利院和养老服务中心，其“供养失能、释放有能”的帮扶模式，被民政部作为典型经验在全国推广；广西壮族自治区促成广西中医药大学与长寿区中医院建立非直属附属医院，助力长寿中医院创建国家三级中医院；吉林省农业科技学院与巫溪县联合创办乡村振兴学院，弥补了巫溪县没有高等专科教育资源的短板；宁波市滕头乡村振兴学院与万州达成合作意向，合作成立滕头乡村振兴学院万州分院，强化面向基层干部和乡村人才的教育培养……

就业乃民生之本。如何解决移民的“出路”问题？对口支援省（区、市）利用自身优势，在库区开展以提高就业创业能力为目的的各类实用技能培训，如吉林省、浙江省与重庆库区开展以培养电商创业能手和种养致富能手为目的的跨区域实战培训，宁波与库区区县联合开展养老护理培训等，不但培养了一批懂技术、善经营、会管理的致富带头人，也为库区的长远发展提供了坚实的人才基础和智力支撑。

助力重庆库区乡村振兴

产业空虚，曾是困扰三峡库区发展、移民安稳致富的难题。自全国对口支援三峡库区以来，浙江华峰集团、建峰集团、伟星集团、杭州娃哈哈集团、广东雷士照明、山东如意集团等一大批国内知名企业到三峡库区投资兴业，成为助推库区破解产业空虚的重要动力。

近年来，对口支援在推动重庆库区生态产业建设、乡村振兴等领域持续发力，帮助库区区县深入践行“两山论”，用生态颜值换来经济价值。

巫溪县地处大山深处，山高坡陡、土地零碎。吉林省立足巫溪县优势资源和产业基础，帮助巫溪县组建核桃研究所，援助中药材贝母种植加工以及山羊、生猪畜牧品种改良等高效农业项目，帮助当地村民增收。如今，核桃、中药材已成巫溪乡村振兴重要产业；江苏省大力支持云阳县打造中药材支柱企业，支持云阳云海药业产品纳入江苏省医保目录，仅今年上半年，该企业便在江苏省实现销售收入3378万元；浙江省农科院种业公司引进先进水稻制种技术，在涪陵发展水稻制种9200亩，带动当地水稻制种产业发展，为当地农户增收800万余元。

对口支援省（区、市）还着力在库区改善农村基础设施，往日的偏远山村变成美丽乡村。上海市集中资金1670万元助力万州太安镇建设全域旅游示范镇，如今的太安镇集“茶园、花园、田园”为一体，成为当地有名的农旅休闲景区；河北省从2019年起陆续到位资金1700万余元，帮助丰都县建国村建设市级美丽乡村示范点，当地1965户5190名群众因此受益；今年以来，辽宁省安排专项资金1870万元，帮助奉节县建设蔬菜小镇、鲜花小镇、中药材小镇、花椒小镇等4个特色小镇，惠及当地12个村5600户16000多人。

通过消费帮扶活动，对口支援省（区、市）还帮助“天生云阳”“巫山脆李”“奉节脐橙”“玫瑰香橙”等一批三峡库区特色品牌走出大山，在全国打响知名度。

推动区域合作与协调发展

29年来，全国对口支援工作由“输血”向“造血”转变，库区产业由空心化向特色化、多元化、生态化转变，移民由“搬得出、稳得住”向“逐步能致富”转变，库区经济社会发展取得长足进步。

今年是“十四五”开局之年，也是对口支援三峡库区工作承上启下之年，区域合作与协调发展成为新阶段对口支援工作的主线。对口支援省（区、市）立足新发展阶段，贯彻区域合作的新发展理念，着力构建互利共赢的新发展格局。

响应对口支援号召，浙江华峰集团自2010年落户涪陵以来，已连续启动建设项目15期，累计投资超150亿元，实现产值超600亿元，上缴税收超20亿元。目前，华峰集团已建成全球最大己二酸生产企业和氨纶生产基地。今年，集团又追加投资71亿元建设年产40万吨己二酸、30万吨差别化氨纶项目和新材料（尼龙）研究院项目，加快了提质扩能步伐。2018年，浙江正凯集团落户涪陵，在涪陵建设年产120万吨食品级PET高分子新材料项目。2020年3月，该项目一期60万吨顺利投产，二期计划今年底投产。项目全部达产后总产能将达到120万吨/年，实现年产值超100亿元。

近年来，对口支援省（区、市）与万州区深化合作方式，万州机场相继开通了沪万、宁万、津万、甬万、厦万、榕万、温万、杭万航线，10月12日，万州机场2021年旅客吞吐量再次突破百万人次大关，比2019年突破该记录提前了近一个月。

宁波市成立宁波市合作服务中心，聚集全市200多家各类商会、企业等市场主体，无偿为各受援地区提供办公、洽谈、招商等服务；浙江省发挥浙商商会的号召力和协同力，利用涪陵区位优势和商会平台功能，推动成立涪陵浙江商会，吸引237家在涪浙商入会；江苏省与云阳县协商共建“江苏云阳产业园”，承接江苏省产业转移项目，采取“飞地”经济模式，实现共建共享；四川省积极支持万达开川渝统筹发展，举办万达开首届创业论坛、文化旅游展演活动，开州区与四川相邻区县签订物流、网信等区域合作协议……

当前，重庆库区正处在向高质量发展转变的重要时期，库区各区县正把对口支援省（区、市）的深厚情谊转化为发展动力，不断拓宽与各对口支援省（区、市）的合作广度和深度。

千里峡江，正迸发出勃勃生机。