

日常公共服务不出街道 基本生活服务不出社区

重庆中心城区将新建392个社区家园

本报讯（记者 申晓佳）办事不出街道，生活不出社区，今后中心城区居民生活将会更方便。9月26日，重庆日报记者从市规划自然资源局获悉，《重庆市中心城区街道中心和社区家园规划导则》（以下简称：《导则》）已在该局官网发布。根据《导则》，今后中心城区原则上将在每个街道建设1个街道中心，在每个社区建设1个社区家园，就近满足居民的工作、居住、交通、教育、文化、医疗、体育、休闲等需求。目前，已在中心城区新选址街道中心52个，新选址社区家园392个。

从服务功能来看，每个街道中心集中配置的设施包括街道公共服务中心、街道办事处、派出所、卫生服务中心、老年服务中心、街道文化中心、全民健身活动中心等。街道中心占地面积应不少于1.5公顷，建筑面积不小于1.5万平方米，还应配置不小于4500平方米的室外健身广场（含文化广场功能）。其中，健身广场根据实际情况，可与相邻的规划广

■ 每个街道建设1个街道中心，每个社区建设1个社区家园，就近满足居民的工作、居住、交通、教育、文化、医疗、体育、休闲等需求

■ 街道中心建筑面积不小于1.5万平方米，覆盖人口10万人；社区家园步行10分钟可到达

场和公园绿地联合建设。

每个社区家园集中布局的设施包括社区便民服务中心（社区服务站）、警务室、社区卫生服务站、社区老年人日间照料中心、社区文化活动室、多功能运动场、菜店（平价超市）等。其中，日间照料中心不少于750平方米、社区卫生服务站不少于300平方米、社区文化活动室不少于600平方米、菜店（平价超市）不少于500平方米。

从服务覆盖面来看，街道中心规划服务人口规模约10万人左右，适宜的服务半径为1000米左右，步行时间约20分钟；社区家园规划服务人口规模

约1.2万人左右，适宜的服务半径为350米左右，步行时间约10分钟。目前已设立的街道和社区，应结合街道级和社区级公共服务设施的实际分布和服务能力，逐步优化调整公共设施的服务范围。

在建筑设计上，《导则》要求，街道中心和社区家园内部各项设施空间可根据服务人口需求进行统筹使用，鼓励在街道中心、社区家园内增加亲子教育、幼儿托管、四点半课堂、图书阅览、博物展览、体育运动、户外游乐等特色功能和服务。加强街道中心和社区家园内部各类设施和公共空间的适老化改造，进行无

障碍设计。合理组织街道中心、社区家园的步行和车行交通流线，满足城市交通组织、停车等需求。街道中心和社区家园还应具有统一、醒目、活泼的形象标识。此外，街道中心和社区家园建筑设计应符合所处区域城市总体风貌的控制规定，体现亲和、开放、共享的形象特征。

市规划自然资源局相关负责人介绍，按照上述原则，已在中心城区新选址街道中心52个；新选址社区家园392个。各区（管委会）还可结合目前开展的国土空间规划编制及规划实施情况进行动态增补。

该负责人表示，中心城区的规划已建成区域，应以现状街道或社区为单元开展城市更新，按照相关原则制定社区规划或更新规划，引导街道和社区级公共设施相对集中布局，形成街道中心和社区家园。下一步，各有关部门和单位将围绕相关要求，制定具体的实施细则，积极推动街道中心和社区家园建设工作，确保各项要求落到实处。



栾树花开

近日，万盛经开区丛林镇永胜村绿意盎然，栾树挂满黄花儿果，秋色让人陶醉。

近年来，万盛加快采煤沉陷区生态环境修复，将绿色还给矿山，成效显著。 特约摄影 曹永龙/视觉重庆



基层治理政策解读③

核心提示

基层社会治理是国家治理的基石，推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开法治保障。在我市基层治理中，如何发挥法治保障作用？日前，重庆日报邀请市司法局、合川区委、荣昌区委有关负责人说体会、谈打算，探寻破解基层社会治理难题的“钥匙”。

访谈>>>

市司法局：推动基层治理循法而行依法而治

“基层治理是国家治理的基石，良好的基层治理有利于巩固党的执政基础、维护社会和谐稳定、保障人民安居乐业。”市司法局党委书记种及灵说，法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的依托。全市司法行政系统将深入贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，认真落实全市加强和创新基层治理工作推进会部署，推动基层治理循法而行，依法而治。

种及灵表示，下一步全市司法系统将通过加强行政立法、深化放权赋能、筑牢调解防线、优化法律服务和强化普法宣传五个方面，用法治推动基层治理工作。

在加强行政立法方面，要强化应急管理、信访调解、物业管理等基层治理重点领域立法，加快网络治理、数字治理、人工智能等新兴领域立法进度，确保基层治理于法有据。

在深化放权赋能方面，要完善部门、乡镇（街道）权力清单、责任清单，积极推动综合管理权、统筹协调权、应急处置权等行政权力下放至基层。

在筑牢调解防线方面，要深化“枫桥经验”重庆实践，选优配强调解员队伍，加强警调、访调、诉调“三调”对接组织和房地产、非法集资等重点领域调解组织建设，健全完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，最大限度将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。

在优化法律服务方面，要优化升级“12348”重庆法网，加强区县公共法律服务中心、乡镇（街道）公共法律服务工作站标准化、规范化建设，完善服务方式、丰富服务手段、提升服务效率，为群众提

让法治保障成为基层社会治理破题“钥匙”

供综合性、多样化、高质量法律服务。

在强化普法宣传方面，要深入开展“八五”普法，严格落实“谁执法谁普法”责任制，实施“法律明白人培养工程”，不断提升基层干部、人民群众的法治观念和法治素养。深入开展“民主法治示范村（社区）”“法律之家”建设，帮助制定村规民约、居民公约，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

合川区：为群众提供便捷高效法律服务

“基层治理是国家治理的基石，事关人民安居乐业、事关社会安定有序。”合川区委书记郑立伟说，习近平总书记对基层治理工作提出一系列新理念新思想新战略，为我们指明了工作方向。这次召开的全市加强和创新基层治理工作推进会，对推进基层治理体系和治理能力现代化建设提出明确要求。下一步将深化思想认识，认真贯彻落实，持续推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

郑立伟介绍说，近年来合川在基层治理方面进行了不少探索创新。比如今年开始推行的法律援助“容缺受理”审批模式和法律援助“四个零”服务（服务接待零距离、服务流程零障碍、服务质量零差错、服务对象零投诉），就打破了原来“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”的传统模式，实行法律援助服务前置，让群众可以先申请法律援助，后期通过快速送达补齐审批材料，为群众提供更加便捷高效的法律援助服务。

“通过推行法律援助等制度，以法治力量推动基层社会治理。”郑立伟表示，合川区将不断深化“容缺受理”便民惠民工作，进一步明确“容缺受理”流程、范围和时限，切实为广大人民群众提供便捷高效的法律援助服务；科学谋划实施“八五”普法规划，深入开展市民法治素养提升行动；规范区、镇街、村（社区）三级公共法律服务实体平台建设，提升法律服务效能；大力实施法律援助民生工程，将城镇低收入群体、残疾人、农民工等作为法律援助的重点对象。

“我们将坚持以人民为中心，坚持共建共治共享，深化‘枫桥经验’合川实践，不断提高基层治理体系和治理能力现代化水平。”郑立伟说。

荣昌区：依托“小院讲堂”营造浓厚法治氛围

“基层社会治理是国家治理的重要基石，要充分发挥法治在基层社会治理中的作用。”荣昌区委书记卢红说，中央高度重视基层治理体系，市委召开全市加强和创新基层治理工作推进会，部署基层治理工作，非常及时，很有必要。

卢红说，荣昌区近两年来积极贯彻落实中央全面依法治国委员会《关于加强法治乡村建设的意见》，依托群众家门口的新时代文明实践阵地“小院讲堂”，创建自治、法治、德治三治融合“新风小院”，取得良好效果。

据了解，荣昌区探索缩短基层治理半径，将10到30户村民组成的“小院”作为乡村治理的基本单元，每月定期开展讲理论、讲政策、讲法律、讲科技、讲健康、讲典型、讲变化的“小院讲堂”活动，实现群众需求“不出院”就能收集，新的思想和政策“不出院”就能听到，身边事“不出院”就能解决，促进乡村治理由“替民做主”向“由民做主”转变。荣昌区通过“小院讲堂”创建三治融合的“新风小院”，使农村落户吹起了自治、法治、德治的新风。

卢红介绍说，2020年以来，荣昌区494个“小院讲堂”中有220个已成功创建为“新风小院”。通过这些小院，荣昌区开展了“千万市民学法律”“法治乡村”“小威说法”等普法服务1200余场次，还结合小院民俗、乡土文化，融入乡愁元素，投放增添法治标语、楹联、漫画等文化产品，开展系列寓教于乐的法治小品、曲艺演出，营造了“出门见法、抬头念法、处处有法”的浓厚法治文化氛围。

“在荣昌，‘新风小院’正圈出乡村法治的‘大院’。”卢红表示，下一步荣昌区将继续依托新时代文明实践阵地“小院讲堂”创建“新风小院”，每年创建不低于100个“新风小院”，让全区乡村普法依法治理工作连点成线、连线成片，打造全市法治乡村建设一道亮丽的“风景线”。

案例>>>

行政复议与人民调解相结合快速化解行政争议

在基层治理中，矛盾呈现多元化趋势，特别是征地拆迁、工伤认定、信息公开等行政争议逐年增多，行政复议案件成倍增长。巴南区在实践中发现一些案件虽经复议，但“案结事了”了”。巴南区“复调结合”经验已在全市推广。

2018年，市民李先生与重庆某物业管理有限公司签订《劳务用工协议》，被派遣至巴南某镇街从事保洁工作。2019年10月的一天，他在工作时被一辆辆撞击后，经抢救无效死亡。

2020年4月，相关部门认定了李先生的工伤情况，但是用人单位对工伤认定结果有异议，遂提起了行政复议。收到复议申请后，巴南区司法局认为这起行政复议有调解结案的可能，立即启动“复调结合”机制，区人民调解指导中心联系了双方当事人，征求双方意见。

在双方都同意调解后，负责调解的镇街司法所立即联系了交巡警部门，了解交通事故的处置及事故理赔情况。随后召集了当事人双方与专业调解员，对案件的事实和法律关系进行了梳理。

通过人民调解员的专业指导，双方都对自身的责任和权利有了明确的认识，希望进行和解，并最终经过多轮谈判，达成一致意见。

巴南区司法局有关负责人介绍，在实际工作中，哪怕是案件事实很清楚的情况，也会因复议诉讼程序要求，导致当事人耗时耗力在打官司上，例如李先生认定工伤这起案子，如果走完复议诉讼程序，李先生的家属哪怕能胜诉，也将耗时两三年，为此，巴南区推出了“复调结合”，就是想通过法律途径，寻求双方都能接受的调解结果，从而更好化解矛盾纠纷。

（本组稿件由本报记者周松 实习生肖秋灵采写）

南岸区重庆经开区举行2021智博会招商引资项目专场签约33个项目签约总额达583.72亿

本报讯（记者 白麟）9月26日，南岸区、重庆经开区在新天泽国际总部城举行2021智博会招商引资项目专场签约活动。据悉，今年智博会期间，南岸区、重庆经开区共签约项目33个，总额达583.72亿元，涵盖大数据、智能制造、绿色金融、生物医药、总部贸易等多个领域，将为南岸区、重庆经开区推动高质量发展、创造高品质生活，注入新的强劲动力。

在本次签约的项目中，多个项目与广阳岛智创生态城建设相关，其中包括南岸区、重庆经开区与字节跳动、日海智能、百融云创、国信医药等知名企业的合作项目。

全国第一家物联网通信模组企业芯讯通，在此次签约中成为关注焦点。落户南岸区3年来，芯讯通迅速发展成为芯讯通技术研发的重要基地。未来，该企业将在南岸区、重庆经开区加深产业布局，建设芯讯通全国总部。预计到2023年，重庆芯讯通研发人员将达到500人，到2026年将突破1100人，成为中西部规模最大的物联网研发基地。

同时，重庆芯讯通将聚焦开展4G、5G、6G无线通信模组以及智能终端产品的研发、设计，预计将在2025年前完成芯讯通产业技术创新研发实验室以及5G重点实验室的建设和投资，打造中西部新一代物联网通信领域新高地。

重庆数字文创产业园也是本次集中签约的重点项目之一，该园区是重庆软件园发展数字文创产业的聚集地，同时也是重庆经开区打造国家

数字经济产业的重要载体。

据介绍，该园区聚焦游戏、电竞、短视频、网络直播、文创设计等多个产业领域，目前，已注册企业80家，首批入驻企业17家，涵盖加速器、平台企业、游戏研发公司、网络直播公司、游戏发行等，预计明年将形成百亿级数字文创产业聚集地。

当天签约仪式后，南岸区、重庆经开区还举行了重大项目集中开工活动。16个项目涵盖了大数据智能化产业、生态环保、城市更新等多个领域，总投资248.3亿元。这批项目投资规模大、功能结构优、生态含量高、综合效益好。其中包括中国信通院西部分院基地（一期）等智能产业项目、长江生态环境学院、广阳岛国际会议中心、刘家坪立交项目等城市更新项目，以及广阳大道生态修复及景观提升项目、大河文明馆等生态环保项目。

其中，中国信通院西部分院基地（一期）项目建筑面积3.3万平方米，项目建成后，将依托中国信通院行业引领作用与科技创新成果，围绕信息通信行业重点领域，建设实验检测基地、政府智库支撑基地、产业技术创新孵化基地、行业人才培养基地、产业联盟平台基地等五大基地，打造成为国家高端专业智库和行业创新发展平台。

广阳大道生态修复及景观提升项目位于广阳岛智创生态城核心位置，是此次集中开工的项目之一。广阳大道是一条生态、人文和景观大道，突出绿色、低碳、循环、智能理念。

荣昌29个项目集中开工

本报讯（记者 王翔）9月26日，在荣昌区第三季度工业项目集中开工活动中，总投资124.5亿元的29个重大项目集中开工，为该区经济高质量发展再添新动能。

据介绍，荣昌高新区133个产业入库项目开工率高达84.21%，位居全市前列。荣昌区相关负责人介绍，为了推动项目建设，每位联系项目的区领导都深入一线，随时掌握建设进度，及时帮助协调解决困难和问题，相关职能部门则主动履职担当，高效作为，切实做到“企业吹哨、部门报到”，竭尽全力为工程建设提供优质、便捷的全程服务。仅就产业项目而言，截至目前，荣昌高新区133个产业入库项目中，已有112个项目开工在建，开工率达

84.21%，位居全市前列，到位资金76.25亿元。

当天集中开工的29个项目，总投资124.5亿元，占地635亩，租赁厂房9.3万平方米。涵盖消费品、智能制造、电子信息、新材料和基础配套设施等多个领域。重庆盛澳博科技有限公司是重庆市铝模板行业的新兴企业，是一家集铝合金模板、铝合金全系列建筑建材的营销、设计、生产加工、安装、技术指导为一体的综合型企业。该企业将投资10亿元在荣昌建设铝模板、AC板建材生产基地。其中，一期计划用地40亩，投资2亿元左右，建设1.4万平方米生产车间，建成后可年产铝合金模板120000万平方米左右，并规划于2025年7月份投建二期厂房。

合川区首家国家企业技术中心落成

本报讯（记者 龙丹梅）9月26日，由国家发展和改革委员会、科学技术部、财政部、海关总署、国家税务总局等五部委认定的重庆希尔安药业有限公司国家企业技术中心举行落成剪彩仪式，这也是合川区首家国家企业技术中心。

据了解，国家企业技术中心“含金量”颇高，根据《国家企业技术中心认定管理办法》，国家根据创新驱动发展要求和产业结构调整需要，对创新能力强、创新机制好、引领示范作用大、符合条件的企业技术中心予以认定，是基于50项指标全面、系统地对企业技术创新能力所进行的综合性评价。

重庆希尔安药业国家级企业技

术中心使用面积达4000平方米，其功能上涵盖了中药的提取、分离、纯化、制剂（含中试）、质量研究与评价等，在外用贴膏剂工艺工程研究、中药挥发油提取工艺工程研究，中药全粉末制剂工艺工程研究等领域，逐步形成自有技术专长和特色，充分发挥“创造新产品+挖掘老产品+维护产品权益，与生产、销售一道实现产品全生命周期管理”的核心职能，驱动企业高质量发展。

重庆希尔安药业有限公司负责人表示，将把技术中心建设成为集现代中药生产、规范化中药种植、中药材深加工、药品商贸物流、新药研发为一体，具有完整创新链、产业链的国家级企业技术中心。

党员志愿者助农秋收



日前，为了抢抓农时、助农秋收，綦江区各基层党组织纷纷组织党员志愿者深入田间地头，收割帮扶、直播带劳。图为綦江区石蟆镇机关一支部党员志愿者帮助脱贫户抢收水稻。

通讯员 成蓉 邓彩霞 摄/视觉重庆