

# 向优化营商环境要潜力、要能量

□新华社记者 赵文君

近日召开的国务院常务会议部署在部分城市开展营商环境创新试点,支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民。专家表示,这有助于降低制度性成本,增强市场主体活力,优化稳定透明公平可预期的法治化营商环境。

会议决定,在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时,选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市,聚焦市场主体和群众关切,对标国际先进水平,进一步深化“放管服”改革,开展营商环境创新试点。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示,会议对于落实《优化营商环境条例》做了进一步规划,提出了深化“放管服”改革的一系列举措。选择6个样板城市作为创新试点,带动更多地方进一步向优化营商环境要潜力、要能量。

截至今年7月底,我国市场主体总量1.46亿户。近年来,市场主体活跃度总体稳定在70%左右,年均净增长超过1000万户。

近来,我国不断优化营商环境,为各类市场主体发展创造了良好的政策环境、法治环境和市场环境,逐步实现市场主体准入制度从政府端的管理好用向企业端的办事好用转变。

会议进一步提出了一系列改革举措,如取消对企业跨区域经营不合理限制,破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒,纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为,清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面的差别化待遇,维护公平竞争。

刘俊海表示,这些改革举措都很有针对性。竞争是市场经济活力之源,要建立跨部门、跨地区、跨产业的信息共享、无缝对接、同频共振、良性互动监管和公共服务体制机制,实现资本、商品、信息、服务、人员、土地、技术等各种生产要素在全国范围内的优化配置。

会议提出,破产案件受理后,允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息,在处置被查封财产时无需办理解封手续。

中国政法大学教授赵旭东表示,这一举措对于破产程序的有效进行非常重要。破产管理人要获取企业的债权债务情况,如查询银行账户信息、土地和房产登记、车辆登记等,往往涉及很多机构和部门,存在障碍和困难。这些信息如果能够依法提供给破产管理人,将大大提高破产程序推进的效率。

会议提出,完善动产和权利担保统一登记制度。赵旭东表示,动产和权利担保是商业活动中经常采用的方式,比如银行贷款、企业交易都需要担保,这一举措将促进商事活动高效进行。动产和权利担保必须经过法律登记才能生效,完善统一登记制度是非常重要的制度建设,能够有效保护当事人的民事权益,为民事活动和商事交易的顺畅进行提供条件。

会议还提出,推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”,探索适应新业态新模式发展的准入准营标准。加快打破信息孤岛,扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围,推动解决市场主体反复多处提交材料问题,促进更多事项网上办、一次办。

刘俊海表示,开展营商环境创新试点,体现了“放管服”改革理念,通过简政放权和放水养鱼,扩张市场主体经营自由,放出活力;激活市场主体理性自律机能,管出公平;提高行政服务质量,促进市场主体高质量发展,保护消费者、投资者和中小企业等市场主体的生存权和发展权,服出温度。

(新华社北京9月9日电)

## 在行动 持续营造国际一流营商环境

本报讯 (记者 王天翔)9月8日召开的国务院常务会议,部署了在重庆等6个市场主体数量较多的城市开展营商环境创新试点,支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民。9月9日,重庆日报记者从市市场监管局了解到,重庆将从5方面打造市场化法治化国际化营商环境。

在进一步破除区域分割和地方保护方面,重庆将制定落实公平竞争政策实施意见,建立市场竞争环境指标评价体系,加快推进《公平竞争条例》立法;健全公平竞争审查监督考核机制,深化第三方评估,建设大数据平台实现对审查的事前事中事后全程监管;充分发挥反垄断反不正当竞争联席会议制度作用,聚焦重点领域强化反垄断反不正当竞争监管执法;加强行政垄断整治,聚焦限定交易、妨碍生产要素和商品自由流动等典型行为以及招标投标、政府采购中的滥用行政权力排除、限制竞争行为,加大执法力度,打破行政垄断和地区封锁。

在进一步方便市场主体准入和退出方面,重庆将围绕“三减三提”(即减环节、减材料、减成本,提高效率、提高便利度、提高市场主体满意度)持续提升开办企业便利度,全面实现开办企业“一个终端全办结、一个平台全覆盖、一套电子执照全应用”,办理企业设立

本报讯 (记者 黄光红)重庆日报记者9月9日从人民银行重庆营业管理部获悉,截至今年8月末,全市金融机构通过“央行再贷款+科创贷”、“央行再贴现+科票通”专项产品,已为922户科技型企业发放优惠利率贷款24.01亿元,支持科创产业链上1284户企业办理票据贴现13.11亿元。

据介绍,“央行再贷款+科创贷”和“央行再贴现+科票通”专项产品,是我市创新推出的定向用于金融机构支持

# 深化改革,更大力度利企便民

## 重庆将从5方面持续优化营商环境



6月24日,在重庆高新区政务服务和社会事务中心办事大厅,市民姚女士从工作人员手中领到了全国首张整合卫生许可信息的“一码通行”营业执照。(资料图片) 记者 张锦辉 摄/视觉重庆

登记、刻制印章、申领发票等开办企业事项的流程更简、时间更短、服务更优;拓展电子证照应用场景,推进更多服务事项网上办;全面推行企业简易注销改革,简化普通注销程序,建立简易注销与普通注销相配套的市场主体退出机制。同时,重庆将继续推进人社、统计、商务、海关、外汇、医保等部

门年报“多报合一”,进一步减轻企业负担,降低制度性交易成本,并进一步优化调整“多报合一”部门参与范围和信息归集内容,特别打通税务等重点部门壁垒。

在提升对外开放水平方面,重庆将进一步优化外资企业登记服务,助力市场开放。具体举措包括全面落实《外商

## 重庆创新推出两项信贷产品 定向用于支持科技型企业发展

科技型企业融资的信贷产品。为切实推动这两个专项产品落地,人民银行重庆营业管理部单列再贷款再贴现额度,将符合条件的科技型企业贷款和票据贴现纳入“科创贷”和“科票通”支持范围,优先予以再贷款、再贴现支持。在

此基础上,金融机构优化内部管理,建立科技金融服务绿色通道,优先支持科技型企业融资需求,并给予相应利率优惠。

同时,人民银行重庆营业管理部依托“长江渝融通”线上融资对接平台,会

投资法》,取消外商投资商务审批与备案,全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度;深入贯彻落实外商投资信息报告制度与安全审查制度;完善“授权登记+委托登记+远程登记”的外商投资企业登记管理模式;简化外商投资企业注册登记手续等。

在创新和完善监管方面,重庆将加强监管执法,严肃处理向企业乱收费、乱摊派的违法行为,着力查处不执行政府定价或政府指导价、收取不合理费用等违法违规行为,打通国家惠企政策落地的“最后一公里”;加大宣传教育力度,通过多种渠道、多种方式加强涉企收费政策解读,提高政策知晓度,督促落实国家减税降费政策红利,同时通过曝光乱收费典型案例和乱收费“黑名单”,起到警示教育作用;强化市场监管、纪检监察、财政、发改、审计等有关部门协作联动,严查行业主管部门及其下属单位相关中介机构、行业协会商会等的违规收费行为,凝聚共治合力。

在优化涉企服务方面,推出开办企业“E企办”,并持续优化提升,多向发力着力优化开办企业服务,将打造一流开办企业服务作为推动一流营商环境创建的重要抓手,不断深化开办企业业务流程整合和信息系统优化,实现开办企业全环节掌上办、双终端融合办、自选式分时办、全流程闭环办、高质量指导办、全方位联动办,持续提升市场主体的满意度和获得感。

据悉,截至今年8月底,重庆市场主体总量达310.7万户,再创历史新高;今年1—8月,新设立市场主体36.28万户,同比增幅达16.35%。

同重庆市科技局将2.6万家科技型企业名单向全市金融机构集中推送,并通过线上银行对接以及线下逐户走访等形式对接企业融资需求,实现银行服务精准直达科技型企业;联合重庆市财政局等部门出台支持科技创新的财政金融措施,强化财政金融互动,推动将金融机构运用再贷款发放的科技型贷款纳入财政支持范围,以发挥政府性融资担保体系增信分险作用,优化风险代偿补偿机制,解决金融机构后顾之忧。

# 大渡口区全面开展区域法治课程《“莎姐”进校园》与“法”同行 护航未成年人成长

## 全面统筹 多方携手 “莎姐”进校园落地见效

“莎姐”是谁?“莎姐”其实不是一个人,而是大渡口区人民检察院“莎姐”青少年维权岗的代称。

2004年,大渡口区检察院7名女干警针对未成年人犯罪较为突出的情况,提出改变办案模式,做更多向前、向后延伸的工作,得到院党组支持后,以女干警王莎的名字命名的“莎姐”青少年维权岗应运而生,后来又逐步设立起“莎姐”热线、“莎姐”信箱、“莎姐”谈心室,编绘多期法治漫画口袋书《“莎姐”讲故事》,开展“莎姐”法治微课堂等,用多种形式对青少年进行普法宣传、预防帮教、疏导矫正。

10多年的时间里,“莎姐”法律服务成为具有重庆特色的未成年人刑事检察工作品牌,也成为全国检察系统具有较大影响的未成年人司法保护品牌。

大渡口区教委以“莎姐”品牌为依托,与区检察院携手开展“莎姐”进校园系列活动,成为“莎姐”工作的重要组成部分,更从组织课程团队、进行前期调研、专题研究探讨、开发课程资源、开展课题研究等多方面入手,构建了区域法治课程《“莎姐”进校园》。

据大渡口区教委相关负责人介绍,《“莎姐”进校园》区域法治课程以法律常识、法治理念、法治原则、法律制度为核心,围绕青少年的身心特点和成长需求,按不同的层次和深度,在不同学段的教学内容中统筹安排、层次递进。这门特色法治教育课程突出多种维度的教育内容,既有守法意识塑造,又有维权方法传授;既突出法律规范的知识教授,又注重守法用法的经验交流。除了课堂教学主渠道之外,该课程还通过故事教学、情境模拟(如法庭模拟)、角色扮演、案例研讨、党团队活动、学生社团活

青少年法治教育对于国家长远发展、社会和谐稳定与个人健康成长具有重要且深远的意义。

开始于2004年的大渡口区区域法治课程《“莎姐”进校园》,依托青少年法治教育背景,在区委、区检察院、区进修校,以及重庆市第三十七中、九十四中、九十五中、育才小学、区实验小学等有关部门和单位广泛参与下,经过10余年的摸索与试验,形成了一系列创新成果,真正让法治教育走到学生身边、走进学生心里,引导青少年养成崇法、学法、尊法、护法、用法的良好习惯,在全社会形成学法尊法守法用法的良好氛围。



法治安全教育中心

动、社会实践活动等多种形式实施。

目前,大渡口区教育系统围绕《“莎姐”进校园》法治教育课程,共有1个市级课程创新基地、1门市级精品课程、12项市区级科研课题,多篇相关成果在学术期刊上发表。

## 多措并举 创新实践 打造青少年法治教育立体网络

5月18日上午,国家人权行动计划实施成果采访团来到大渡口区人民检察院和重庆市第三十七中学校,与该校学生一起在校园内的法治安全教育基地聆听了一堂精彩生动的法治课。授课的王巍然检察官正是大渡口区人民检察院“莎姐”宣讲团中的其中一员。

近年来,大渡口区部分中小学通

过从大渡口区检察院选聘综合素质高、业务能力强、热心青少年法治教育工作的检察官担任法治副校长,法治教师的方式,全力保障青少年法治教育开展。

据了解,“莎姐”法治教师会定期到学校向教师、家长普及法律知识,对青少年开展法治教育、自护教育,帮助有严重不良行为的青少年树立良好品行,对因违法犯罪罪受过处理、需要继续帮教的青少年进行帮助教育。去年新冠肺炎疫情期间,“莎姐”陈鹏宇检察官仍通过网络坚持为全区中小学开展“莎姐”说法战“疫”云课堂活动,让疫情期间的孩子们不脱离接受法治教育的机会。

此外,“莎姐”法治教师还在区内各中学建立“莎姐”校园法律社团,将法治教育和法治实践相结合开展教

育。学校德育处或团委书记负责对“莎姐”校园法律社团进行管理,“莎姐”检察官及法律志愿者负责对社团活动的开展进行专业指导,共同探索参与式、体验式的法治教育新模式。同时,通过搭建“莎姐”法治教育基地,设立法治安全教育中心,将法治教育和安全教育融为一体,让青少年能够形象认识触犯法律的危害和掌握面对危险时的应对措施,教育青少年提高法律安全素质,促进青少年健康成长。

据悉,在“莎姐”积极构建的未成年人司法保护体系中,大渡口区目前已有9所中学设立“莎姐”校园法律社团,建立5个观护帮教基地、4个法治教育基地。公安、医院等体系也加入其中,共同建立了未成年被害人一站式询问、救助中心,确保未成年被

害人的权益得到全面保护。

## 共治精准 云端守护 擦亮区域法治教育品牌

2019年初,大渡口区“莎姐”未成年人帮教维权云平台(以下简称“莎姐”云平台)正式上线。凡在大渡口区区内,市民想要监督针对未成年人的侵害行为、孩子遇到困惑、需要心理咨询,都可以通过该平台提交信息,并得到相关部门的回复。

这不仅是大渡口区保护未成年人权益的一次有力尝试,也是重庆市检察机关未成年人检察工作的延伸。

据“莎姐”青少年维权岗办公室主任梅玫介绍,“莎姐”云平台重视并深挖平台线索,可以对未成年人行为进行自动分类,组织开展个性

化预防,对未成年人犯罪相关情况进行大数据分析,整理需要帮教矫正、帮扶救助的未成年人项目化需求清单,并向相关机关、社工组织、“莎姐”志愿者等发布任务,为进一步做好未成年人综合保护和犯罪预防工作提供科学依据。

经过多年实践,“莎姐”由单一的检察工作品牌,打造成为体现“共治”与“精准”理念的全区青少年法治教育品牌,形成了“注重顶层设计一凝练教育主题一整合教学力量一创新教育方式一发挥协同优势”五位一体青少年法治教育长效机制。

通过“莎姐”进校园,大渡口区教委、各中小学校致力于全区青少年法治教育均衡发展。在“莎姐”经验的影响下,大渡口区教委结合上级文件精神与区域实情,有针对性地提出“三全一重”思路,即全员、全程、全方位与突出重点。经过多年实践,大渡口区青少年法治教育取得整体推进,大渡口区青少年的法治意识得到极大提升。有关数据表明,大渡口区未成年人犯罪数逐年下降。

如今的“莎姐”,已经发展成护航未成年人成长的普法大品牌。大渡口区教委结合青少年法治教育改革的要求,将《“莎姐”进校园》课程进行全面实践应用,并使“莎姐”的作用和影响力不断提升,取得一系列工作成绩。该区域法治课程有效促进了区域青少年法治素养的提升,推动了区域法治教育的均衡发展,也产生了巨大的社会影响,收获了广泛的社会美誉。

2021年6月,新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》正式实施。大渡口区教委相关负责人表示,未来将以《“莎姐”进校园》区域法治课程为抓手,推进未成年人学校保护的行动,构建长效机制,护航未成年人成长。

谭尧 谢静  
图片由大渡口区教委提供