

进一步推进受贿行贿一起查 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

中央纪委国家监委案件监督管理室负责人就《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》答记者问

近日,中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》。中央纪委国家监委案件监督管理室负责人就《意见》制定相关情况,回答了记者提问。

问:请您介绍下制定《意见》的背景和意义。

答:党的十九大明确提出,要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查。十九届中央纪委历次全会都对坚持受贿行贿一起查作出部署,各级纪检监察机关在严肃查办受贿案件的同時,加大对行贿的查处力度,有力促进了反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。但同时也要清醒看到,当前腐蚀和反腐败斗争依然严峻复杂,行贿作为贿赂犯罪发生的主要源头,行贿不查,受贿不止,因此必须坚持受贿行贿一起查。制定出台《意见》,是落实党中央决策部署,深入推进全面从严治党,坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的具体举措,对于进一步净化政治生态、优化营商环境、实现腐败问题标本兼治,充分发挥全面从严治党的引领保障作用具有重要意义。

问:《意见》对查处行贿的重点是如何把握的?

答:从近年查处的案件情况看,一些领域巨额行贿、多次行贿的现象突出,有的行贿人为谋取自身利益,对公职人员竭力腐蚀、精准“围猎”,主观恶性大,后果严重。《意见》明确了查处行贿行为的五个重点。一是多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿,特别是党的十八大后不收敛不收手的。该类行贿人往往将行贿作为谋取不正当利益的主要手段,对政治生态、法治环境、营商环境和市场规则等破坏较大,如果不予以严肃查处,就会让行贿成为常态,形成劣币驱逐良币的“负面激励”效应。二是党员和国家工作人员行贿的。党员和国家工作人员理应在遵纪守法方面发挥模范带头作用,对这类知纪违纪、知法犯法的人员必须严肃查处。三是在国家重要工作、重点工程、重大项目中行贿的。该类行贿行为不仅扰乱正常市场经济秩序,直接造成国家巨额经济损失,而且危害国家经济安全,影响党和国家工作大局,应当坚决予以查处。四是在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的。该类行贿行为扰乱了相关领域的正常秩序,严重影响人民群众的获得感幸福感安全感,必须加大查处力度,推动解决一些行业的顽瘴痼疾。五是实施重大商业贿赂的。这既是落实《联合国反腐败公约》的要求,也是顺应广大市场主体呼声、营造公平竞争市场环境的重要举措。

问:对行贿人进行处理时,纪检监察机关是如何把握政策的?

答:受贿行贿一起查,要严格依规依纪依法,坚持实事求是、宽严相济,实现政治效果、



一起查 新华社发 王鹏 作

纪法效果、社会效果的有机统一。受贿行贿一起查并不等于同等处理,要统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段,综合施策,分类处理。纪检监察机关在对行贿人提出处理意见时,不仅要考虑行贿金额、次数、发生领域,还要考虑行贿人的主观恶性、造成的危害后果、认错悔过态度、退赔退缴等因素,精准提出处理意见。比如,行贿人涉嫌行贿犯罪应当移送司法机关追究刑事责任的,要移送司法机关处理。如果相关行贿人具有法律规定的自动投案、真诚悔罪悔过,积极配合调查工作,如实供述纪检监察机关还未掌握的违法犯罪行为,积极退赃,减少损失,重大立功表现或者案件涉及国家重大利益等从宽处罚情形,纪检监察机关依法向司法机关提出从宽处罚建议。此外,对于依法可以不移送司法机关的行贿人,纪检监察机关可以综合运用党纪政务处分或者组织处理,批评教育、责令具结悔过,或者移交给相关单位由其作出行政处罚等方式进行处理,让行贿人为其行贿行为承担应有的责任。

《意见》还明确,纪检监察机关要进一步强化在查处行贿工作中的内控机制,案件承办部门、案件监督管理部门、案件审理部门在对行贿人处理中相互监督、相互制约,确保监督执纪执法权力正确行使。

问:各相关单位如何对行贿人开展联合惩戒?

答:《意见》强调各相关机关要各司其职、各负其责,加强协作配合,形成联合惩戒行贿的工作合力。纪检监察机关对查办案件中涉及的行贿人,按照有关规定应由其他单位做出

组织处理、行政处罚和资格资质限制等处理的,要根据行贿人的主体身份及时向相关单位提供情况。行贿人系市场主体的,根据行贿所涉领域,要向市场监督管理、发展改革、住房城乡建设、金融监管、司法行政等相关单位通报,由相关单位根据职责权限依法依规对行贿人作出处理。

中央纪委国家监委正在建立行贿人“黑名单”制度,并就纪检监察机关与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、司法机关等对行贿人开展联合惩戒进行探索实践,以提高治理行贿的综合效能。

问:如何保障涉案人员和企业的合法权益?

答:坚持受贿行贿一起查,有利于为经济发展创造健康良性的社会环境,构建公平竞争的市场秩序和亲清政商关系,营造风清气正的社会环境,这是对各类企业合法权益的有力保护。各级纪检监察机关要认真贯彻落实习近平总书记对在民营企业座谈会上重要讲话精神,在履行职责过程中既要查清问题,也要保障经营者合法的人身和财产权益,保障企业合法经营。《意见》强调纪检监察机关要从严把办案措施的适用,对限制人身权和财产权的措施要依法慎用。纪检监察机关在审查调查中需要有关企业实际控制人等配合调查的,要充分评估对企业正常经营的影响,听取并合理采纳配合调查人员为维护企业正常经营的意见,畅通有关企业实际控制人等在配合调查期间保证企业正常经营的联系渠道,将对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

(据《中国纪检监察报》)

重报时论

让群众感受到党组织就在身边——基层治理创新系列谈①

□刘江

基层直接面对广大群众,从衣食住行到育儿养老,情况千变万化,问题层出不穷。党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层。做好基层治理这篇大文章,关键是要加强党的领导,让群众感受到党组织和党员就在身边。

基层治理,是一项复杂的系统工程。拿小区治理来说,过去主要依靠居委会、业委会、物业公司,但三方各自为政、一盘散沙,很难真正形成组织性力量,让很多问题一拖再拖。一个重要原因就是小区存在党建空白,缺乏强有力的“主心骨”。

直面基层痛点,就要推动党组织“触角”向最基层延伸,将党的工作辐射到户到人,打通服务群众“最后一公里”。党

组织离群众越近、懂群众越多、帮群众越快,老百姓才会真切感受到“有没有党组织,大不一样”,基层治理才会更有生机活力。

以党建引领基层治理创新,关键是体制创新。基层党组织承担的社会治理任务越来越重,但手段有限、资源缺乏,力量严重不足。给基层压担子的同时,也要把更多服务群众的资源下沉到基层,确保基层党组织调得动、统得了、用得到。基层有责有权有物,才能为群众提供优质高效的管理服务,在群众中有影响力和号召力。

构建基层社会治理新格局,共建共治共享是题中之义。党建引领作用,同样体现在壮大“党建朋友圈”,唱好群英会,走向协同善治。通过组织发动党员、党员带动群众,把各方的积极性、主动性调动起来,

人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体才会日益成熟。

基层社会治理成效如何,基层干部是决定性因素,每个党员都很关键。群众的需求更加多元,党建工作面临更高的标准,对基层党员干部的能力素质也提出了更高的要求。党员干部内部燃旺一团火,主动参与“微治理”,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,才能带动群众一起点亮“满天星”,把社区事当成自家事,主动支持和参与基层治理工作。

持续推进基层治理体系和治理能力现代化建设,事关重庆当前改革和未来发展。党建在矛盾一线加强,党员往民生一线集聚,持续将基层党建的政治优势、组织优势转化为治理效能,全市各区县各有关部门要凝聚建设合力,进一步加大工作力度,提速项目建设,夯实政策支撑,强化督促检查,确保中新互联互通项目各项目标任务落地落实。

新(重庆)多式联运示范基地、中新(重庆)大数据智能化产业示范基地建设,搭建投资服务、科技服务、信息服务等平台,提升项目支撑能力和服务水平。四要促创新。以制度创新为核心,加强策划谋划,主动探索引领,认真总结推广,在陆上贸易、服务贸易、涉外法务、知识产权等领域,形成更多制度性创新成果。全市各区县各有关部门要凝聚建设合力,进一步加大工作力度,提速项目建设,夯实政策支撑,强化督促检查,确保中新互联互通项目各项目标任务落地落实。

会议以视频方式举行。市有关部门负责人在主场参会,各区县设分会场。

2009年9月9日
重庆科技馆开馆

科技、宇航科技和基础科学等主题展厅。展品涵盖材料、交通、能源、机械、国防、航空航天、微电子技术、信息通讯、生命科学、环境科学、基础科学及中国古代科学技术等多项科学领域。

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

吴存荣在重庆轻纺集团调研时强调 推动国企党建与生产经营深度融合 以高质量党建促进国企高质量发展

本报讯 (记者 陈国栋)9月8日,市委副书记吴存荣前往重庆轻纺集团调研并主持召开座谈会。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和习近平总书记关于国企党建、国有企业改革发展的重要论述,坚持党的领导,加强党的建设,推动国企党建与生产经营深度融合,以高质量党建促进国企高质量发展。

在重庆登康口腔护理用品股份有限公司,吴存荣详细了解公司技术创新、产品开发、市场推广、基层党建和党史学习教育等情况。他鼓励企业进一步强化创新意识、开放意识、品牌意识,面向消费者需求开发产品,在市场竞争中抢占先机、赢得主动。

吴存荣强调,要切实加强国企党的领导和完

全市文娱领域综合治理 工作电视电话会议召开 张鸣出席

本报讯 (记者 王亚同)9月8日,市委宣传部召开全市文娱领域综合治理工作电视电话会议,深入学习贯彻习近平总书记关于文化文艺工作的重要论述,传达贯彻中宣部文娱领域综合治理工作电视电话会议精神,安排部署全市文娱领域综合治理工作。市委常委、宣传部部长张鸣出席并讲话。

张鸣指出,开展文娱领域综合治理意义重大、十分必要,各级各相关单位要提高政治站位,强化责任担当,深刻认识开展文娱领域综合治理的重要性和紧迫性,以高度的政治自觉、思想自觉、行

刘强在全市第二批政法队伍教育整顿廉政教育报告会上强调 知敬畏存戒惧守底线 不断夯实廉洁 从政廉洁用权廉洁干事的坚固防线

本报讯 (记者 何春阳)按照全市第二批政法队伍教育整顿学习教育环节安排部署,9月8日,我市召开全市第二批政法队伍教育整顿廉政教育报告会。市委常委、政法委书记刘强出席会议并讲话。市政府副市长、市公安局局长胡明朗,市高法院院长李永利,市检察院检察长贺恒扬出席。

市纪委监委副书记、市监委副主任陈杰向市委政法委、市法学会、市高法院、市检察院、市公安局、重庆市国安局、市司法局、各中级人民法院、各检察院、两江新区(自贸区)法院、重庆铁路运输法院、两江地区检察院和市监狱局、市教育矫治局领导班子成员作廉政教育报告。

刘强在报告会上指出,举办廉政报告会,是推进教育整顿走深走实的重要举措。市级政法单位

台盟中央对口重庆市开展长江生态环境保护民主监督工作座谈会召开 吴国华李静出席

本报讯 (记者 周尤)9月8日,台盟中央对口重庆市开展长江生态环境保护民主监督工作座谈会召开。全国政协常委、台盟中央副主席吴国华出席会议并讲话。市委常委、统战部部长李静主持会议。

吴国华表示,中共中央从国家工作大局出发作出重要决策,把长江生态环境保护作为新一轮专项民主监督主题,有深远考虑和重大意义。对口重庆市开展长江生态环境保护民主监督工作,是台盟“十四五”期间重要的政治使命。台盟将按照中共中央的部署要求,和重庆党委、政府一起调查问题、研究问题、解决问题,共同保护长江生态环境。吴国华指出,要通过构建监督闭环运行机制、

李静在九龙坡区调研检查宗教工作时指出 坚持我国宗教中国化方向 不断加强宗教人才培养

本报讯 (记者 周尤)9月7日,市委常委、统战部部长李静赴九龙坡区实地调研检查华岩寺管理和重庆佛学院办学情况,看望慰问教职员工。她要求,坚持我国宗教中国化方向,不断加强宗教人才培养。

李静指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述和在西藏、河北承德视察时的重要讲话精神,全面贯彻党的宗教工作基本方针,持续开展以党史为重点的“四史”宣传教育,指导宗教界深化“爱党爱国爱社会主义”主题教育,不断增强感恩、听党话、跟党走的政治自觉。要认真落实《宗教事务条例》和《宗教院校管理办法》,以坚持我国宗教中国化为办学方向,以社会主义

●9月8日,市侨联召开四届七次全委会。市政协副主席、致公党重庆市委主委、市侨联主席张玲出席会议并作工作报告。

(记者 周尤)