

市委人才工作领导小组办公室有关负责人解读人才项目经费“包干制”

人才拥有更多经费自主权 放开手脚搞创新

□本报记者 陈国栋

8月3日,市委人才工作领导小组办公室有关负责人在接受重庆日报记者采访时,解读了人才项目经费“包干制”。

该负责人表示,重庆英才计划“包干制”项目的实施,打通了人才计划和科研项目通道,让人才拥有更多经费自主权,既可将研究经费自由切割,培养更多团队成员(直接获得一个省部级项目支持),也可根据自身优势和经济社会发展需求自主立项,同时还能灵活选人组建团队,推进不同行业领域人才跨界合作,让他们把更多的时间精力从过多的申报审批中解放出来,真正实现放开手脚创新创造。

经费组合权、立项选择权、负责人指定权 重庆英才计划入选专家说了算

该负责人表示,纳入“包干制”的项目,重庆英才计划入选专家将享有立项选择权、经费组合权、负责人指定权。

允许入选专家根据个人或团队研究方向,围绕基础研究与前沿探索类、技术预见与制度创新类、技术创新与应用发展类、社会科学规划类4个专项,选择其中1个或多个进行申报。

允许人才计划研究支持经费部分或全部纳入科研项目中,相关部门和单位的匹配资金也可一并纳入;允许优秀科学家切割项目经费,自主设立不多于5个项目。

允许入选专家直接指定本单位团队成员担任项目负责人,自主确定项目成员、项目技术路径,帮助人才加强团队建设。

简化审批程序、减少限制条件、优化结题评价 大力破除影响人才创新活动的限制性规定

该负责人表示,为大力破除影响人才创新活动的限制性规定,回应科研人员关切,我市为纳入“包干制”的项目着力简化审批程序、简少限制条件、优化结题评价。

开展“无纸化”管理和“减表”行动,入选专家通过“重庆

英才网”填报团队构成、项目概况、绩效目标,经形式审查、综合评议后直接立项,让人才少跑腿、信息多跑路。

对入选者作为项目负责人的,可不受申请和主持在研项目数、财政资金资助数、未结题项目数等限制。项目实施周期按照项目类别确定,取消预算编制,不设科目限制和比例限制,据实开支研发活动直接相关的支出,任何单位不得收取项目管理费。

注重项目标志性成果的质量和贡献,突出代表性成果评价。结题验收由项目牵头单位按照项目类别相关管理办法自行组织,完成任务、验收合格的,于每年6月或12月提交结题备案申请,经审核后出具结题确认单。

强化诚信管理、过程监督、服务保障 建立健全信用体系 保障专家用心干事创业

“赋予专家大量自主权,我们既要确保专家干事成事,也要让他们不出事。”该负责人说,《重庆英才计划“包干制”项目

实施方案》从建立健全科研项目管理、科研诚信监督机制等方面予以保障。

《方案》要求,由项目实施单位、重庆英才计划入选专家、项目负责人三方签署信用承诺,确保申报的项目内容填写真实、合法、有效。按照“双随机一公开”原则对项目绩效进行抽查,对弄虚作假等违背科研诚信行为,实行“黑名单”管理,相应诚信记录纳入“信用重庆”数据平台。

同时,市委组织部、市科技局、市社科联(市社科规划办)指导用人单位加强监管,对任一项目中途终止或结题验收不合格的,重庆英才计划入选者终期考核不得评为“优秀”等次;对任一项目实施过程中存在学术不端、失信或任一项目负责人涉嫌违纪违法的,入选者终期考核直接认定为“不合格”等次,退出重庆英才计划管理,停止资助,不再享受相关支持服务。

与此同时,我市加强各部门联动统筹,强化服务意识,提升科研管理效能,完善“重庆英才服务卡”A卡人才财务报账助理制度,为入选专家配备科研财务助理,提供预算编制、报销等专业化服务,减轻事务性负担,让人才心无旁骛干事创业。

推行人才项目经费“包干制” 听听人才怎么说

“这对我们是一个重大利好!”重庆推行的人才项目经费“包干制”,引起我市广大人才关注。8月3日,重庆日报记者采访了我市部分人才代表,听听他们对该政策的评价。

重庆师范大学副校长、重庆英才·创新领军人才
陆远权



陆远权目前正在从事成渝地区双城经济圈市场一体化研究。他认为,该政策激发了科研创新动力,提升了科研创新效率,含金量很高。他说,过去,按规定,人工成本支出只能占百分之二三十左右。现在,用于人的经费可达50%以上,这是对知识价值的认可。在他看来,入选重庆英才计划的人才对经费有了更大自主权,将有助于提升科研的吸引力,配备高水平的科研团队,并帮助培养年轻人才出更多成果。

重庆中国三峡博物馆研究员、重庆英才·青年拔尖人才
刘兴亮



这几天,刘兴亮正在与团队加快白鹤梁题刻与三峡石刻旅游开发研究进度。在这个团队中,有单位的同事,也有外单位的合作伙伴。刘兴亮主要负责题刻,其他的则负责市场研究、制作漫画等。他说,以前,项目经费中的人工费不能发给本单位的员工,组建科研团队也受各种条件制约。“现在好了,实行‘包干制’,我能按照科研需要组建团队。同时,也能让大家的付出,有好的回报。”刘兴亮说。

重庆工商大学环境与资源学院副教授、重庆英才·青年拔尖人才
刘晓英



“‘包干制’的出台,让我们搞科研的人才干劲更足。”刘晓英对这项政策表示欢迎。刘晓英主要从事功能建材研究。她说,在实验室搞科研,必须得有设备。旧设备跟不上科技的步伐;生物、化工等设备又不适合从事建材研究;购买新设备,又受各种限制,还得编预算。“很多时候,大家只有选择一些折中的方式,但终究不是个办法。”她认为,“包干制”是一个很好的政策,解决了科研中的“痛点”。

重庆吉芯科技有限公司高级专家、重庆英才·青年拔尖人才
李婷



李婷是一名女科学家,目前正在从事集成电路研究。她说,“包干制”的实施,让领衔的专家围绕国家和社会需求,灵活确定研究路线,放开了人才的手脚,团队从事创新创造的积极性更高、目标更明确。她认为,此举有助于对技术难点进行系统研究,而不是像过去受太多条条框框限制,时常是“见子打子”。同时,她也认为,负责人有了更大的经费自主权,就能有针对性地匹配资金,把好钢用在刀刃上,集中人、财、物全力攻克技术难关。

(本组稿件由记者陈国栋采写,图片由记者罗斌摄/视觉重庆)

上半年国际货运量、进出口总额同比均实现大幅增长

渝北 临空优势转变成开放优势

在聚合各方力量中,渝北创新出“三个共建”的机制——

一是平台共建。渝北区联合江北机场、保税港区等市级平台,建立起联动工作机制,及时梳理航空物流枢纽建设中的重大问题,推动三方在项目建设、“334”政策联动招商等方面共商、共建、共享、共担。

二是关地共建。通过探索创新,建立起由江北机场海关、两路寸滩海关、机场航空物流园区管委会、空港地服公司等单位组成的渝北口岸工作联席会议制度,围绕优化航空营商环境和政策创新等内容,按季度组织联席会议,并成功优化7×24小时通关保障等工作机制,解决了飞机保税租赁、航空维修项目落地等难题。

三是企业共建。渝北区统筹整合航空物流、企业及相关机构的力量,成立渝北区航空物流产业园企业联盟,并成功打造园区信息服务平台,促进了主体之间、行业之间开展广泛交流。目前,渝北还与机场集团合资,成立临空经济示范区公司,共同对机场C4地块进行开发建设及运营。

“这‘三个共建’的机制,有效地促进了千亿航空物流产业园的发展。”渝北区商务委相关负责人说。同时,渝北区围绕“一园三片区”布局,做细做

作为首批国家临空经济示范区的渝北,在加快临空经济发展中,临空优势已开始转变成开放优势。

两个数字可以说明渝北的临空开放优势:今年前6个月,国际货运量达9.82万吨,同比增长52.01%;实现进出口总额902.34亿元,同比增长38.76%。

渝北是如何把临空优势转变成开放优势的?

创新机制打造千亿级航空物流产业园

“物流产业发展,是发挥临空优势,加大对外开放的重中之重。”渝北区商务委相关负责人说。渝北区在落实市委关于全面融入共建“一带一路”、加快建设内陆开放高地的部署要求中,抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇,通过创新机制,把各方面的优势力量聚合起来,打造千亿级航空物流产业园。



物流传输工作间 摄/李显彦



圆通速递 摄/李显彦

实产业、招商、口岸等环节工作,推动航空物流枢纽建设,拓展开放层级,助力区域经济的转型升级。

招商引资培育物流开放大产业

物流企业是物流开放大产业的载体。渝北围绕临空优势,通过招商引资,迅速集聚、培育起一大批物流企业。

重庆圆通快递有限公司是渝北引进的一家骨干物流企业。这家由圆通速递总部设立在重庆的管理机构,目前已有1个转运中心、74家加盟公司,出港网络已覆盖全国1300多个城市、重庆航空运输中转航线3条,远期逐步优化更新后,进港网络将覆盖重庆市95%以上的乡镇。

圆通重庆转运中心是圆通西部地区总部基地,航空货运枢纽的重要组成部分。目前,转运中心的操作面积已达14.85万平方米,引进了2套三层自动化快件分拣设备及交叉带、五面扫、摆轮、摆臂等各类自动化装备。中心进港最高日处理量可达300万票,出港日处理量可达150万票。前不久,渝北“渝跃+夯基础”招商

季临空经济示范区集中开工,其中开工建设的智慧物流、冷链物流等领域重大招商项目就有15个,总投资达340亿元。

“目前,在渝北千亿级航空物流产业园中,已引进落户了一大批重点物流企业。”渝北区商务委相关负责人介绍,供应链管理、跨境电商等现代物流项目引进力度加大,中新航空产业园C4片区进展顺利,顺丰西南运营总部、普洛斯西南航空智慧物流枢纽等一批重大项目已开工建设。中国国际货运航空公司、圆通速递、极兔速递等知名物流企业顺利投入运营。

与此同时,渝北围绕“智慧物流+国际贸易”新业态,通过优化多式联运、区域分拨、城市配送、冷链运输等物流功能,加快建设一批物流基础设施和载体。

新建的木耳航空物流园是以航空物流为主的物流园,这个园区可建仓储规模达到180万平方米。目前,园区内已引进落户了一批骨干物流企业,机场航空物流园片区已有23万平方米的物流设施,保税港区空港功能区已建成投用仓储100万平方米。

开放优势加快临空产业提质转型

“临空优势转变成开放优势后,加快了临空产业的转型提质。”渝北区商务委相关负责人说。

在临空智能终端产业园内的重庆传音科技有限公司,是渝北从深圳引进来的第一家重点智能终端生产企业。这家公司所生产的智能手机基本上都出口到非洲。

目前,渝北的临空智造产业已开始全面提质。该区瞄准智能终端、智能装备、核心汽车零部件等产业,打造的千亿级智能终端产业集群中,已落户以OPPO、传音为代表的整机企业和以中光电、捷荣等为代表的核心配套企业50余家,电子信息产业的产值已达到1400亿元,外向型工业企业出口基地雏形初现。

开放优势已促进了航空关联产业的发展。如今,渝北已吸引多家航空公司抢滩入驻江北机场,并与重庆航空、南方航空在飞机维修、飞机训练、航空食品等方面展开全方位深度合作。同时,已携手两江新区、保税港区联动开启重庆自贸区“保税+飞机租赁”新业态。春秋航空、重庆航空共计

9架租赁飞机落地江北机场,华夏航空飞机维修基地成功落户,弥补了重庆航空维修业务板块空白。

开放优势还加快了临空商务业态的扩围发展。目前,江北国际机场走廊沿线的时装小镇、居然之家智能家居小镇、西南国际汽贸城等商贸服务项目正加快建设;国盛数字文化产业园、创意公园、临空贸易示范园等重点特色园内,已入驻服务型企业400余家。今年上半年,渝北全区社零总额达517.67亿元,同比增长29.4%。

精心服务优化临空开放大环境

在把临空优势转化为开放优势中,渝北以精心服务,优化临空开放大环境。

渝北在全市率先探索成立“外商投资服务中心”,为各类外商机构提供前期投资咨询、中期审批代理、后期保障服务,以“保姆式”服务助外商安心发展。

在为临空招商引资服务上,渝北设立专门机构——临空办,建立平台公司、行业部门和招商团队三级招商机制,实行重点项目“一对一”专员服务,细化服务内容60余项,抓好拟建(在建)项目全流程跟踪服务。目前,全区已吸引外资企业900余家,约占全市总数的六分之一。

与此同时,渝北还从政策上支持航空物流产业发展。发布《支持航空物流发展十一条措施》,对进出口国际货物,提供7×24小时免预约通关保障,并为生鲜货物提供“随到随检”通关服务。依托航空口岸优势,发展以东南亚水果、水产品等货源为主的冷链市场,“一带一路”进口农产品西部集散分拨中心顺利落成,并已入驻企业30家,经营产品超过400种。

在物流网络体系的服务上,推动了以“航空货运+卡车航班”为核心的陆空联运业务功能,开设重庆至成都、长沙、北京、贵阳等10个城市国际卡车航班。建立起与渝新欧公司、中新南向通道(重庆)物流公司等大通平台公司的合作机制,初步实现与“一带一路”沿线国家经贸互通。

王彩艳 杨敏