

“十四五”时期重庆精神文明建设如何抓

将实施一批弘扬社会主义核心价值观重点项目和文明建设工程

□本报记者 杨妮紫 实习生 鄢钧丹

日前,市政府办公厅印发《重庆市精神文明建设“十四五”规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》),《规划》是如何起草的?有哪些具体内容?各级各部门将有哪些行动?7月30日,市政府新闻办举行新闻发布会,就《规划》进行了解读。

三大板块内容引领建设

市委宣传部副部长、市文明办主任马岱良在解读中表示,《规划》的形成前后共历时9个月,体现了政治性、时代性、区域性可操作性,有助于推动新时代重庆精神文明建设和高质量发展。

《规划》内容共分为三大板块。

第一板块为总论,主要阐述全市精神文明建设取得的重大成果、面临的新形势新任务新挑战,“十四五”时期的指导思想、遵循的原则、

主要目标和2035年远景目标。

“十四五”时期重庆市精神文明建设的主要目标为:落实“两个巩固”根本任务取得新成效,弘扬社会主义核心价值观迈出新步伐,群众性精神文明创建实现新突破,文明风尚培育开创新局面,市民科学文化素质和身心健康素质达到新水平,工作科学化制度化规范化水平得到新提升。

第二板块为分论,其中涵盖五大方面内容,共明确了重点工作26项、重点项目25项。

第三板块为结尾,主要是建立健全规划的领导和保障机制,从构建齐抓共管格局、强化信息技术运用、提供有力法治支撑、加大工作保障力度等方面入手,形成共同推动规划落地落实的整体合力。

实施一批重点项目

《规划》中明确,将实施一批弘扬社会主义

核心价值观重点项目,其中包括社会主义核心价值观主题公园建设。

具体而言,联合教育、科技、民政、司法、城市管理、文化旅游等部门,大力推进社会主义核心价值观观进公园,打造一批以孝善、法治、科普等为主题的公园,到2025年累计达到118个。

在红岩文化公园建设上,将依托红岩村、曾家岩、虎头岩“红色三岩”,实施红岩革命纪念馆提档升级和配套设施建设,新建重庆谈判纪念馆、开放新华日报总馆旧址,建设红岩干部学院和红岩文化研究院,通过交通连接体系将红色文化资源串联成线,使其与山环水绕的自然风光、著名“打卡点”等文旅资源完美融合,成为红色精品旅游品牌。

在长征国家文化公园(重庆段)建设上,围绕中国工农红军一方面军(中央红军)以及红二、四方面军长征线路,重点实施基础支

撑、保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现等六大工程,着力提升长征文物和文化资源保护利用水平,不断发展壮大以长征为主题的文博、文创、文旅产业,并建立权责明确、运营高效、监督规范的管理模式,广泛传承和弘扬长征精神。到2023年,以綦江、酉阳、城口为主体建设区,黔江、石柱、秀山、彭水为拓展区的长征国家文化公园(重庆段)基本建成。

此外,还要抓好中国民主党派历史陈列馆扩容升级项目。扩容升级中国民主党派历史陈列馆,使其成为展陈体系更加完备、馆藏史料更加丰富、管理服务更加规范、品牌价值更加凸显、社会影响更加有力的“重庆文化新地标”。

力争再创5个全国文明城市

“五大创建”是精神文明建设的标志性品

牌,“十四五”时期,重庆将如何进一步拓展深化?马岱良表示,重庆将按照重在建设、贵在坚持、利民惠民的要求,深入实施文明建设工程,坚持服务发展大局,突出为民惠民导向,强化动态管理,不断提升精神文明创建的覆盖面和影响力。

马岱良说,重庆将建立健全暗访随访、联席会议、问题通报等制度,加快建设文明创建动态管理系统,推动创建网络化、工作台账化、档案电子化、考核自动化、管理精细化,巩固创建成果,实现常态长效,防止“牌子到手、创建到头”。

8月初,重庆还将组织召开推进会,对已经创成全国文明城市(县城)的9个区县和16个提名城区(县城)进行检查督导。

根据“十四五”精神文明建设的预期指标,到2025年重庆的全市全国文明城市数量力争从目前的9个增加到14个。

按照《规划》,到2025年,全市新时代文明实践中心、所、站建设覆盖率达到100%;县级以上文明村和文明乡镇占比分别达到60%、75%,累计创建市级文明单位3700个,市级文明家庭达到300户,县级以上文明校园占比达到50%;公民具备科学素质的比例达到15%;万人拥有公共文化设施面积达到700平方米。

(上接1版)

很长时期,为了提高基层社会治理的效能,铜梁区持续投入了大量社会资源。但事实证明,很多时候会出现吴向春和古道华遇到的情况——看得见的管不着,管得着的没发现。

“都说基层工作是‘上面千条线,下面一根针’,铜梁区的各个系统、各个部门都有自己工作目标和具体要求,都需要基层落实,这对于基层干部来说难度本来就很大,加上各个部门没有整合力量协同治理,通常出现的情况就是‘上面千条线,下面一团麻’。”铜梁区委书记唐小平一语道出了基层治理工作的痛点和难点——并非单纯地加大投入就能解决,条块分割下的管理模式,会大大削弱社会治理的效能。

铜梁下决心要从体制创新入手,为基层治理破题。

2019年12月,铜梁区在全市创新成立社会治理创新中心,组建区、镇街和村社三级指挥中心,整合全区公安、应急、城管等9个平台资源,构建起统一的社会治理指挥体系,开始探索基层各类问题一网解决。

这一机制运行一年多来,铜梁区信访总量、安全事故数连续下降。其中,信访总量由2019年的2693件/次,下降到2020年的2166件/次;2020年全年安全事故数同比下降33.33%;2020年全年“双抢”(抢劫和抢夺)零发案,人民群众的获得感、幸福感、安全感大幅提升。

整合与融合

——变“治理体系”为“体系治理”

铜梁区社会治理创新中心——这个全新的事业单位不仅在重庆属于首创,在全国也并不多见。它的成立,是为保障铜梁区推行“党建扎桩、治理结网”工程。

所谓“党建扎桩”,指的是将党支部建在社区网格上,并延伸设立楼栋党小组,真正让党组织成为基层治理的核心;“治理结网”则是指城市社区综治、城管协管、消防等多个网格统一整合为“一张网”,一网兜底大小事。

铜梁在实践中形成共识,成立社会治理创新中心,体现了改革导向、系统思维。该中心整合全区各个系统和部门派往基层的人财物,增强全区各个系统和部门派往基层的人财物,增强治理协同性,形成治理合力,是推行“党建扎桩、治理结网”工程的关键。

在人员方面,社会治理创新中心将该区职能部门下沉基层的专职网格员、综治巡逻员、驻所调解员、城管协管员、市场监管员、司法协管员、禁毒社工等7类人员,整合建成了专职与兼职相结合的平安员队伍。

在资源方面,社会治理创新中心整合了视频、数据和网络资源,集中“雪亮工程”、安全生

产、校园安保等所有监控镜头实行统一管理;将群工系统和部门网站全部整合至社会治理创新中心指挥中心大数据平台,并接入了公安、信访、应急、城管、民政等14个职能部门的信息数据,打破了“信息孤岛”“数据壁垒”,避免了重复建设,实现了目标数据一键抓取、立体成像。

至此,铜梁区的社会基层治理从形式上实现了“人在一个口子管、钱从一个口子出、事在一个口子办”。

那么,这个治理指挥体系由谁指挥,又怎样运转呢?

“社会治理创新中心如果只是横向整合资源,不能做到上下打通渠道,那就没有达到体制创新的目的。”对这一问题有深入思考的区委负责人说,它还需要体现党委总揽全局、协调各方的优势,把党的领导落实到基层社会治理,确保社会基层既充满活力又和谐有序。

为此,区委主要领导承担起了党建引领社会治理创新领导小组组长的职务。同时,铜梁区建立起组织领导、指挥运行、考核评价工作体系,形成党建与治理“一盘棋”格局,把党的领导制度优势转化为治理效能,构建治理体系,实现体系治理。

“党建扎桩、治理结网”工程推行以来,铜梁区已经在131个社区网格上建立了党支部,在226个楼栋建立了党小组。

目前,该区建立了覆盖区、镇(街道)、村(社区)三级社会治理指挥中心,三级书记任指挥长,做到职务一肩挑、责任一肩扛;将社会治理纳入党组织书记述职,赋予街道对部门派驻机构负责人任免使用建议权、社区对街道内设机构负责人考核评价权、网格长对街道部门办理结果监督评价权;指挥中心对网格长、平安员实行量化绩效考核,形成以执行力为核心的基层治理考核框架,推动“一级对一级负责、一

级让一级放心”。

人、财、物“合众连横”后,铜梁区形成“体系作战”,有效解决“九龙治水水不治”问题。

在铜梁区社会治理创新中心,有个“眼观四面耳听八方”的社会治理指挥中心(以下简称指挥中心)。指挥中心堪称“大脑”的“神经中枢”,整合了从前公安、城管、应急等多个指挥平台,为的是解决以前“边界重合、职能交叉”的问题。

7月30日,记者在指挥中心看到,大屏幕上滚动播放着铜梁区重要的道路、大桥、水库等设施的实时画面,平安员累计受理事项(包括已办结和办理中)的数据也在不断更新。

铜梁区委政法委员会副书记、社会治理创新中心主任左春华称,从实践结果来看,指挥中心防范了多起侵害居民权益的事件。

今年4月17日,辖区平安员在日常走访中发现,丝绸西街88号寿松生活坊店员一边向老年人发放鸡蛋等礼品,一边收集60岁以上老年人的身份证号、老年证号、退休证号、电话号码等个人信息。平安员立即上前制止店员,同时将情况上报给了指挥中心。指挥中心通知南城派出所出警调查,平安员先把寿松生活坊店员控制起来,并安抚好在场的老年人。在警方、平安员的通力合作下,事件很快得以查清。原来寿松生活坊以发放鸡蛋等礼品为由违规收集个人信息,最终目的是给老年人卖保健品。

“这套‘合众连横’的体系在反电信网络诈骗中发挥了重要作用。”左春华说,指挥中心接到铜梁区公安局反诈骗中心预警后,立即将预警信息通过中心网格化系统交办给属地街道,街道收悉后立即联系上当事人,并对其进行反诈骗宣传。这套机制运作以来,已经直接挽回铜梁区群众经济损失30万元。今年1—7月,铜梁区电信诈骗发案数同比下降10%,群众经济损失同比下降2.4%。

铜梁区平安员深入网格征求居民对小区管理的意见。(铜梁区委宣传部提供)

智治与赋能

——变解决问题“两个层层衰减”为“能看见、能触发、能见底”

2021年3月5日,铜梁区东方社区平安员杨阳在工作中发现,社区一企业开发了App吸引会员注册充值。会员可利用积分兑换商品,年终会员还可享受分红。杨阳意识到,一旦后台程序崩溃,将导致会员无法提现,可能存在损害消费者利益的风险。杨阳通过智能终端向社区反映该事件,社区又上报给镇街,镇街再上报给指挥中心。指挥中心研判认为,此App存在较大风险,立即派出工作组约谈企业控制人,停止其虚假宣传。

过去,基层普遍存在“由下往上反映问题,信号层层衰减”和“由上往下解决问题,力度层层衰减”的现象。“如果还是采用传统层层汇报请示的方式,可能需要几个工作日甚至一周。”杨阳表示,引入大数据智能化手段后,工作效率大提升,从事件发现到处置完成,整个过程只用了6小时50分,实现了治理扁平化、能力现代化。

目前,铜梁区共有1385名专职平安员。为了发挥平安员“前哨”作用,铜梁区为其中411名平安员配备智能终端,其余人员安装了可以上报问题的App。1385名专职平安员开展不间断巡逻,发现问题能解决的当场解决,不能解决的一键上报。

除了效率提高,铜梁区还最大程度延伸发现问题的“触角”,在重点敏感区域设置电子围栏,划定禁入边界,探测入侵动态;在城市地下隐蔽工程和巴岳山制高点等安装智能监测感知系统、热成像高空镜头,一旦发现异常,系统就会自动报警。

三级指挥中心能通过大数据平台对各类问题多向分拣分拨、交办督办,办理过程、办理结果挂单计时,亮灯警告。铜梁区指挥中心还定期对群众反映问题进行大数据“类案”分析,往往解决“一个问题”,就能为化解“一类问题”找到方法。

为方便群众办事,今年初铜梁区还实施了智能“秒办”改革。群众只需在自助设备上“刷脸”,系统就能通过人脸识别,自动获取办事人身份信息 and 营业执照等商业信息,智能生成办事材料、智能预审、智能审核并出具审批回执或结果物。目前,铜梁区已有60个事项实现了智能“秒办”,极大提升了群众满意度,降低了政务成本。

秩序与活力

——变“小治理”为“大治理”

基层社会治理的最终评价标准,是人民满

意。治理,是由千千万万的人创造出来,也要在千千万万的人身上更好展现出来。只有依托人民实现共治共享,才能让人民真正成为自己城市的主人。这是记者在铜梁采访中最大的体会。

铜梁,是邱少云烈士的故乡。“我们开展冠英雄之名、塑英雄之形、铸英雄之魂这项活动,让英雄活在当下,让每一个铜梁人都觉得自己是英雄家乡的人而骄傲。”区委常委、宣传部长屈锐对记者介绍,目前,铜梁城区常住人口有40万人,其中的13万人为“少云志愿者”,这样高的志愿者比例在全国也并不多见。

而众多志愿者的出现,正是铜梁提出“让城市变得更软、更暖、充满活力,让人民自己管理城市”主张的体现。

铜梁还结合全国文明城市城区创建,普遍推行“三小认领”“五小管护”,唤醒城市居民主人翁意识,让整个城市变得更加温润。“时代在变化,城市在生长,但‘走群众路线’的治理逻辑不能变,必须把为了群众与依靠群众结合起来,把我们党的价值取向与方法论体现到社会治理中去。”采访中,区委领导这样说。

前不久,铜梁区公安局交巡警支队第二勤务大队大队长周小旺查处了一个无号牌的摩托车车主甘艺。正当周小旺开出罚单时,甘艺突然嚎啕大哭。周小旺很是诧异,收起了罚单,安抚起了这位情绪失控的年轻人。

甘艺收入不高,为了上班方便,他图便宜从一商户手中购买了一辆无号牌的二手摩托车。周小旺了解情况后有些动容。400元的罚款对这个年轻人来说,不是个小数目!“我把情况汇报给了指挥中心,看他是初犯,认罪态度较好,征得同意后免去了对他的处罚。”周小旺告诉重庆日报记者。在执法过程中,铜梁区警员会视情节轻重采用宽容以待的柔性执法,尤其是面对困难群众。

“我相信有了这次警示,那位年轻人会尽快去完善摩托车上牌的相关手续。”周小旺希望这次柔性执法能唤起年轻人自觉守法的意识。

事实上,柔性执法不是无中生有,它的出现源于铜梁区基层治理以老百姓获得感、幸福感、安全感为依据的评估体系。

正如习近平总书记任在“七一”重要讲话中谈到的,党的根基在人民,血脉在人民、力量在人民,让人民群众有条件、有途径参与到基层治理中来,是中国特色社会主义民主政治的重要内容,也是尊重和发挥人民群众基层治理主体作用的有效方式。”唐小平说,铜梁一直为着这样一个目标在努力——“住在这儿的人民温暖平和、引以为豪,让来过这儿的人为之倾心、充满向往。”

苏崇生

全力以赴做好高温汛期安全生产和自然灾害防治

今年入汛以来,我市先后出现9次强降雨天气,27条河流44次超警超保。时值“七下八上”关键期,旱涝交替急转,洪旱灾害、地质灾害、森林火灾和短时强对流天气引发的气象灾害风险,以及交通、建筑施工、危化、矿山等气象敏感行业领域安全风险较大,形势严峻复杂,全市上下一刻也不能松懈,必须全面排查整治各类安全隐患。

渝北 多措并举抓森林火灾防控

针对近期连晴高温天气,渝北区森防办会同林业、气象等部门,认真开展预警研判,研究防范措施,并向全区发出了关于做好森林草原火险红色预警响应工作的通知,要求各相关单位严抓责任落实、严管野外火源、认真排查隐患,全面做好防控工作。

区森防办专门制定护林防火工作方案,分成4个工作组现场驻守,对华蓥山林区进行不间断巡查巡护,结合林长制,相关区领导分别到各自责任林区开展调研指导;区森防指组成3个工作组,应急、林业、公安等部门共同参与,采用“四不两直”方式,对全区夏季高温天气期间森林

近日,市安委会、市减灾委再次下发《关于坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力以赴做好高温汛期安全生产和自然灾害防治工作的通知》,要求各级各部门要认真贯彻落实重要指示精神,抓细抓实各项防范措施,坚决守住不发生重特大安全事故、灾害责任事故和群死群伤事件的底线,层层压实责任,严格落实重点领域风险防控措施。

北碚 围绕重点部署森林火灾防控工作

针对当前森林火灾火形势,北碚区围绕国家级风景名胜区分缙云山防火工作重点,全区进入高度戒备,确保森林资源和生态环境安全。

立即发布禁火通告,以缙云山防火火重点,明确全区的禁火期限、禁火区域及

洪旱灾害防御方面,要把大江大河作为防汛重点,密切监测天气和水雨情变化,科学调度水库、闸坝和分洪河道等骨干防洪工程,统筹上下游、左右岸,有效调控水位;地质灾害防治方面,要严格按照“四重网格员”工作要求落实地质灾害“三查”工作,对所有可能存在地质灾害隐患的人员居住地和活动场所进行全面排查;森林防火方面,要加强重点时段森林防火

进入禁火区域的相关规定,公布了野外违规用火的举报方式。全区各有关单位立即行动起来,利用各种形式深入宣传森林火灾红色预警信号,全区实施电子森林火灾监控实施24小时监控,采用车辆巡逻、喇叭播放、发放资料、悬挂标语、短信提示等各种形式,在林区内持续开展防火宣传,营造“森林防火人人有责”的浓厚氛围。举行2021年森林火灾应急救援演练,出动直升飞机灭火等科目现场演练,参演队伍25支、人员600余人,重点展示了区级相关部门、街镇联动处置森林火灾的流程,检验全区森林火灾应急救援统筹协调实施能力以及各成员单位之间的协同作战能力,确保一旦有火情,迅速响

预警监测,及时发布预警;高森林火险时段,要增加巡护人员、加大巡护密度,严格落实扫码进出林区,加强对入山车辆、人员的检查,防止火源进入山林,加强对主城区四大高风险地区防火巡逻,力争火情早发现早处置;全市各级综合性应急救援队、国有林场森林消防队伍务必时刻保持备战状态,市航空应急救援总队常态保障2架直升机处于适航状态,要持续推动智

丰都 强化高温伏旱早期森林火灾防控工作

丰都县全力强化高温伏旱早期森林火灾工作,对全县森林火灾工作进行周密部署。

依托林长制,健全“县乡村三级林长十网格护林员”责任体系,进一步压实属地责任、部门监管责任、经营单位主体责任,签订《森林火灾工作责任书》4000余份,不断强化更细更严的防控责任;建立高温森林火灾风险会商研判和火险预警发布机制,突出重点林区、旅游景点、城镇面山等重点部位排查火灾隐患;组建县乡两级应急救援队伍34支,落实巡山护

慧防火系统、防火阻隔系统、森林防火检查站和消防水池等基础设施建设,提升森林草原火灾预防能力和水平;城市防洪方面,要做好雨水管网、排洪通道的隐患排查整治,加强中心城区108个城市内涝点整治,道路交通、建设施工、非煤矿山、旅游安全等重点行业,要提前做好准备,有序有效应对各类灾害事故;区县、乡镇、村(社)要落实三级即时“叫应”机制,及时将气象和灾情预警预报传递到基层,通知到企、到户、到人。

李景洲 邓玲 敖合堂

聚焦“两重大一突出”

深入开展大排查大整治大执法百日行动
安全生产举报电话:12350