

把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

重庆日报
2021年7月29日 星期四
编辑 王濛昀
美编 黄景琳

今年上半年,新设立市场主体 26.43 万户,同比增长 16.8%,市场主体总量达 308.24 万户——

重庆市场主体数量何以再创新高

在行动
优化营商环境

□本报记者 吴刚 王天翔

今年上半年,重庆新设立市场主体 26.43 万户,同比增幅高达 16.8%。截至 6 月 30 日,重庆全市市场主体总量达 308.24 万户,再创历史新高。

质量和结构上,更是亮点纷呈。例如,新设立市场主体中,信息传输软件和信息技术服务业市场主体、科学研究和技术服务业市场主体分别同比增长 92.87% 和 40.83%;新设立外资企业 357 户,同比增加 23.1%。

市场主体的多寡,直接反映了一个地区营商环境的好坏,以及由此带来的经济生活活跃度。市场主体数量大幅增长,结构越来越优,正是重庆持续打造市场化、法治化、国际化营商环境的结果。

聚焦市场化发力

推动有效市场和有为政府更好结合

提升营商环境市场化水平,重庆以企业评价为第一评价,以市场主体感受为第一感受,推动有效市场和有为政府更好结合。

“有效市场”方面,重庆推行开办企业

重报时论
□刘江

把营商环境视为重要的生产力、竞争力,重庆提出了优化提升的清晰目标——到 2025 年,营商环境整体水平进入国际一流行列。实现这一愿景,市场化是重要发力点。

放眼看去,哪个地方的市场主体发展得好,经济发展就好、民生改善就快。这背后,折射出营商环境的差距、政府服务效率和效果的差异。近年来,重庆对标国际一流、聚焦企业需求,推动营商环境建设取得重要进展,但仍有较大提升空间。聚焦市场化发力,营造更加优质有序的市场环境,才能让本土人才和企业发展得更加安心、舒心,吸引更多人才和企业来重庆落户、发展。

□新华社记者 王金涛 黄兴

重庆高新技术产业研究院,听起来够高大上吧?可它并不是搞研究的!且它不属于重庆市级单位,而是属于重庆市璧山区!

原来,璧山区成立这个研究院,是让它干一件大事:科技成果转化,普遍面临“最后一公里”难题。这家以“高新技术产业”冠名的“研究院”,其使命就是推动高新技术产业化,集“技术经理人”“风投机构”“孵化器”等多重角色于一身,既注重发挥科研团队在成果转化中的主体作用,又配套大量创新链、产业链资源,全流程护航成长,孵化催生了一大批科技含量高的新兴企业。

电动车无线充电装置、燃料电池无人机、纳米银柔性触控屏智慧黑板……走进这家研究院,只见刚投用不久的大楼里,一批已孵化的“研究院有限公司”科技感十足,其推出的创新产品更是让人眼花缭乱。这些成果转化成果的背后,是一次以问题为导向的有益探索。

“不一样的研究院”担起“草船借箭”大任

作为曾经的“西部鞋都”,重庆璧山区近年来立志于鸟枪换炮,凤凰涅槃,积极推进科技创新,但作为一座西部中小城市,科技资源先天不足成为“拦路虎”,而璧山的破解之策是“草船借箭”。璧山区委书记蓝庆华表示:“区里缺乏高端科教资源,技术供给不足。一山之隔的重庆大学城拥有 40 多所高校及科研院所,科研成果转化落地潜力很大。把他们‘引银’过来,我们就能双

线上“一网通办”、线下“一窗综办”,开办事项压减至 3 个环节,开办企业时间压缩至 1 日内。近年来,重庆上线手机端开办企业“E 企办”小程序,推进电子印章与电子营业执照同步发放,推进开办企业“一个终端全办结、一个平台全覆盖、一份电子证照全应用”。由此,重庆企业开办门槛不断降低,便利度持续提升。

“准入不准营”,也是市场主体长期以来面临的难题。重庆市政府持续推进“证照分离”改革,于今年 6 月印发相关实施方案,进一步深化改革,激发市场主体发展活力。本次改革在全市取消 68 项涉企业经营许可事项,自贸试验区额外试点取消 14 项,将 16 项涉企业经营许可事项改为备案管理,自贸试验区额外试点 15 项。截至上半年,全市涉及“证照分离”改革办理涉企业经营许可事项数量 10.15 万件,惠及企业 8.75 万户。

“有为政府”方面,今年 3 月,重庆出台《促进生产经营稳定发展若干措施》,进一步优化创新主体要素保障,强化制造业中长期贷款服务、加大技术升级改造项目支持力度,提高小规模纳税人增值税起征点等,减少市场主体负担、激发其活力。

聚焦法治化发力

让每一位企业家和投资者吃下定心丸

法治化的营商环境,可以给市场主

体以稳定的预期,让每一位企业家和投资者吃下定心丸、安心谋发展。

今年 3 月,川渝两地聚焦优化营商环境开展协同立法,通过工作进度的协同、体例结构的协同和条文内容的协同,共同推进营商环境法治化。川渝两地的优化营商环境条例中,有 30 多个条款对同类事项作出了相类似的规定,实现了毗邻地区合作、政务服务、公共法律服务、多元化纠纷解决、执法联动、司法协作重要内容的有机对接。

为打造法治化的营商环境,重庆还加强了府院联动。例如,市市场监管局与市法院联合商会解决企业强制清算、破产清算的注销登记问题,畅通破产企业退出渠道,打通破产企业注销瓶颈。截至 6 月底,全市已有 3144 户企业通过强制清算、破产清算退出市场,市场结构进一步优化。

在市场监管方面,重庆针对食品、药品、特种设备等直接涉及公共安全和人民群众生命健康等重点行业、领域,依法依规实行全覆盖重点监管,守牢安全底线;对一般行业和领域,重庆率先建成国家“互联网+监管”系统重庆“双随机、一公开”监管平台,全面推行跨部门“双随机、一公开”抽查,减轻企业负担。同时,重庆对新技术、新产业、新业态、新模式实施“包容审慎”监管,实行“观察期”管理,探索“触发式”监管。此外,重庆还组建起市、区县两级综合行政执法队伍,并

制定公平竞争审查举报处理办法,在全国率先探索建立公平竞争审查第三方评估机制。

聚焦国际化发力

加强与国际通行经贸规则对接

为提升营商环境国际化水平,在制度性开放上迈出更大步伐,重庆实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,简化外商投资企业注册登记手续,取消港澳台地区自然人投资者来渝开办企业的身份证明公证手续。今年上半年,港资、台资企业数量占全市外资企业比例持续攀升,达 53.71%。

同时,为服务好全市 6700 余个外商投资市场主体,重庆开展送政策、送工具、送咨询、访企业的“三送一访”活动,通过创新线上服务方式、升级外商投资全流程服务体系,整合多方资源优化服务。

其中,就创新线上服务方式而言,重庆在中西部地区率先建设外商投资企业智慧服务云平台,设立外商投资市场主体线上投诉协调专用通道,通过跟踪办理保证外商投资市场主体诉求办结质量;就升级外商投资全流程服务体系而言,重庆举办外商投资政策宣讲会、外商投资银企对接会、外商投资企业行业沙龙,宣传、解读新出台的政策法规等活动,让外商投资市场主体有真真实实的获得感。今年内,重庆将实现对全市外商投资市场主体直接联系服务全覆盖。

企政策,直接关系企业对营商环境的认知。出台政策前,多倾听企业心声,主动回应他们的诉求,确保政策举措科学、务实、管用;执行政策时,打通“最后一公里”,让政策“含金量”变成企业获得感;政策实施后,让市场主体来评判效果,及时调整完善。对企业的服务力和支持力,应当成为企业青睐重庆、选择重庆的重要原因。

营商环境,关系经济竞争力、创新力、抗风险能力。持续营造国际一流营商环境,让企业感受到重庆市场环境的优质与高效,感受到这座城市的品质与温度,必将带来各种要素资源加速聚集、各类市场主体活力迸发——这种聚集和迸发,蕴藏着重庆未来发展的无限潜能。

以企业评价为第一评价——持续营造国际一流营商环境①

市场化营商环境,意味着开放有序、竞争充分、秩序规范。这对政府“放管服”改革提出了更高要求。换句话说,就是在服务企业过程中,以企业评价为第一评价,以市场主体感受为第一感受,不只是换位思考,更是一种自我革命。力行简政之道,把该放的权放得更彻底、更到位,把该管的事管得更科学、更有效——这种“软投入”,在激发市场主体活力上的效果,不亚于各种“真金白银”。

以企业评价为第一评价,政务服务要更精准、更贴心。精准,离不开数字赋能。构建数字营商环境,让数据多跑路,让更多政务服务网上办、掌上办,企业和群众就能依规办事少跑腿、不求人。政府办事效率的提升,换来的不只是企业效益的增加,更是创新创业的信心。

这种面向企业需求的服务意识,体现在惠企政策上,同样要把企业的获得感、满意度摆在第一位。惠

打通科技成果转化“最后一公里”——重庆一家“不一样”的研究院致力将技术孵化成产业

赢。”

而要实现“草船借箭”,科技成果转化难题仍有待破解。据悉,目前我国科技成果转化率仅为 10% 左右,远低于发达国家 40% 的水平,大量的实验室科研成果都变成了 paper(论文),原因何在? 蓝庆华认为,这是因为持有成果的教授不懂市场和产业化,而企业一方面不了解这些成果,一方面又对这些科技成果心存疑虑;更重要的是,实验成果转化需要一个必不可少的中试阶段,教授们没有资金投入,企业也不敢贸然投资,这就是制约科技成果转化的“最后一公里”。

为此,2019 年璧山投入 4 亿元成立了国有独资企业——重庆高新技术产业研究院,专门致力于推进科技成果转化。这个“不一样的研究院”不搞科技研究,而是针对科技成果转化难点,实施更加精准有效的成果转化策略:以往由政府出资设立的研究院多为事业单位,主要从事“产业技术”研究,注重原创性技术,成长周期慢;而重庆高新技术产业研究院则致力于成为“孵化高科技企业的企业”,通过充分利用已有的原创科技成果,将“技术”孵化成“产业”,聚焦“技术产业化”。

与“行政化”研究院不同,重庆高新技术产业研究院则完全市场化、产业化。“研究院除了科技人员,还汇聚了大量工程、金融、财务、评估以及市场营销等领域的人才。”重庆高新技术产业研

究院负责人陈锦说,打造复合型团队就是要推动科技成果完成从实验室到生产线的“最后一跃”,把专利变成产业,把 paper 变成“钱”。

陈锦介绍,研究院还组建了 20 余人的专家库,依靠“集体智慧”评估、鉴别相关科技成果,确保甄选出符合行业发展趋势、市场成熟度高的好项目。迄今,研究院已考察、签约了一大批项目,涵盖人工智能、信息安全等众多新兴产业领域。

科技成果转化机制更加市场化专业化

2002 年以来,重庆大学自动化学院一支研究团队持续深耕无线充电技术,并走在学界前列,但因缺乏中试环节和启动资金,在产业化方面一筹莫展。2019 年,重庆高新技术产业研究院找到这一团队,双方约定:项目团队整体“入孵”璧山,以专利技术作价 3000 万元入股,研究院出资 2000 万元,共同成立华创智能研究院有限公司。由于技术实力过硬,加之应用场景广阔,公司现已推出无人机库、汽车动态无线充电等产品或技术,入孵仅一年就实现营收 1100 万元。

像这家公司一样,重庆高新技术产业研究院现已建成“筛选引入、论证评估、组建模拟公司、成立新科技企业、中试制造、产品推向市场”的畅通管道,科

研人员按知识产权估值作价入股,与研究院及社会风险基金共同投资,结成利益联结体,共同成立的公司都冠以“某某研究院有限公司”之称;研究院在办公场地、贷款融资、人才招聘等方面,全流程帮助解决初创企业诉求,保障其安心开展成果转化。

“以往,政府部门主导的研究院决策较慢,可能跟不上市场变化。我们通过合股发展,让人孵企业‘占大头’,充分发挥他们机制灵活、反应迅速的优势,研究院则‘甘为保姆’,做好各类保障,让企业安心从事成果转化。”陈锦说。

初创企业往往由于缺乏中试基地等综合服务平台,影响科研成果落地转化,制约企业生产经营。重庆万泰电力科技有限公司董事长刘宝玉告诉记者,公司曾一度因为缺乏中试平台导致光电传感等数千产品无法上市,错过了发展良机。“现在这个问题解决了,我们投资 1200 万元打造的中试平台,可供各类企业开展产品正式投产前的试验,减轻了企业负担,加快了新产品迭代速度。”陈锦说,研究院还与川渝 30 多家科研院所共享科研设施与仪器,入孵企业可免费使用这些设备及仪器开展各类试验。

在重庆高新技术产业研究院,产业孵化之外,良好的生活条件、优美的生态环境也成为科技创新的有力加持:办公大楼五星级标准打造,实验大楼个性

綦江区丁山镇狸狮村:

保下桂花树 吃上“生态饭”

□本报记者 罗芸

保下一棵桂花古树同时,也唤醒了綦江区丁山镇狸狮村的绿色发展理念。“村里调整了发展思路,将良好的生态环境变成发展优势,现在全村大部分村民吃上了‘生态饭’。”7 月 23 日,曾任狸狮村第一书记,现任狸狮驻村工作队队长的丁山镇副镇长邹显跃说,去年全村人均收入达到 1.3 万元,较 2017 年增长 1/3 以上。

由拒售桂花古树引发的思考

海拔 1100 米的狸狮村六社,一株两人合抱粗细的金桂树正在风中舒展着叶片,发出“沙沙”的响声。

“开花时节,风一吹,几乎全村都能闻到淡淡的桂花香。”狸狮村综服专员刘权康说。这棵桂花树虽然有数百年历史,但以前村民们认为它除了树龄大一些、树干粗一些,与其它树也没啥不同。

狸狮村与贵州省坭坝镇毗邻,坐落于大娄山脉一深谷中。村中间有一两平方公里的平坦,四周高山包围,仅东部与外界相通。曾经,这里是丁山最偏僻、产业发展最落后的村之一。村里年轻人纷纷外出打工,留守的老人和妇女主要靠种粮食维生。

十几年前,一位老板听说了狸狮村的古桂花树,爬上山看后大为惊喜,当场决定花数万元买下。

住在桂花古树旁的师培书回忆说,当时大家争论一阵后,淳朴地认为,这是老祖宗留下的“风水树”,不能卖!而且,根据古树保护政策,这棵树也不能被买卖。

但这件事,也激发了村民的思考:在狸狮这样边远的纯农业村,到底什么最值钱?

绿色生产模式开新路

在离桂花古树不远的山腰上,是村里的杨梅广场。广场四周,翠绿的杨梅树,为大山披上绿装。

“我们这几年靠发展杨梅产业,扬眉吐气了!”邹显跃说。2018 年 3 月,邹显跃被派驻到狸狮村任第一书记,当时村里几乎没有产业。在院坝座谈会上,一位老人谈起桂花古树的往事,让邹显跃意识到“绿色”就是狸狮的底色,生态才是狸狮最重要的资源。

在走访中,他又了解到山腰有

50 亩荒废的杨梅林。这片杨梅林是十几年前种下的,但结出的杨梅又小又酸,没人要。

邹显跃请来市农科院的专家“把脉”,并从自己老家南川请来发展杨梅的业主谢菊平,以“公司+合作社+农户”的方式管理杨梅林。通过加强肥水管理和修枝修剪,当年杨梅树长势就比往年好得多,村里还举办首届杨梅采摘节,宣传狸狮杨梅品牌。

第二年,通过精心管护后,狸狮杨梅的品质得到大幅提升。在举办第二届杨梅采摘节时,每公斤杨梅价格提升到 40 元,比头一年翻了一番。

“杨梅卖得比猪肉还贵,卖得出去吗?”不少村民表示怀疑。“桂花古树为什么值钱?不就是因为打了‘生态牌’吗?”邹显跃说,狸狮杨梅不打农药,只用农家肥,品质佳,口感好,不愁没买家。果然,当年 6 月来的游客有近万人次,比头年又翻了一番多,收入是头一年的两倍以上。

尝到甜头后,狸狮将杨梅种植面积扩大到 350 亩,并于去年申请到“绿色食品”认证。走出杨梅的绿色发展路子后,村里发展其他产业也有了思路:由专家指导发展的 60 多亩玄参等中药材基地,采用绿色、天然的标准化种植,价格比普通中药材高 10%;楠竹笋、土蜂蜜等,也按相关绿色标准进行……

绿色景观也赚钱

狸狮海拔在 750 米到 1300 米之间,是纳凉的好去处。村里有个观景台,位于一块高耸的独石上,能鸟瞰全村。

村里有几幢农房正在装修,户主专门保留了其巴渝风的外貌,准备将它打造成农家乐或民宿。现在,村里桂花古树旁的荒坡建起了休憩平台,铺上碎石,植上花草,安设了秋千和休闲长椅。住在桂花古树旁的刘德林将自己石瓦结构的老房子整修后,请人画上花鸟图案,也准备打造民宿。

“我们这里生态好,发展休闲产业的潜力巨大。”邹显跃说,这里与区内著名的纳凉地郭扶镇高庙村相距 15 公里,到贵州泥坝也只要 5 公里,可形成纳凉“金三角”。近年来,该村积极吸引年轻人回流,走农旅融合路子推动村里发展,游客来了可以赏绿色景观、吃绿色食品,同时带动村民吃上“旅游饭”。

创新发展的“母体”。“依托重庆高新技术产业研究院等一批平台,璧山正朝着科技创新策源地和高新技术产业集群生成示范区的发展目标稳步迈进。”蓝庆华说。

随着入孵企业茁壮成长、盈利能力持续增强,重庆高新技术产业研究院也逐步脱离政府“哺育”,迈向全面市场化。“成立前 3 年,璧山区每年给予 1 亿元扶持,第 4 年就要实现盈利并与政府脱钩,迈入‘自我发展’。”陈锦说,在入孵企业逐渐盈利、壮大后,研究院将适时退出所持股份,收回所投入的本金及盈利,用于孵化更多科技型企业,致力于推动形成科技型小企业“满天繁星”的局面。

业内认为,在这种模式下,政府部门的科技创新资金能真正发挥实效。“以往,很多地方用行政化方式打造研究所,不少资金都沉在里面,很难循环使用。而改‘拨’为‘投’,建立完善的股份、资金退出机制,可以让政府科技创新资金流动起来,有利于‘催生’更多科技型企业。”陈锦说。

“未来,重庆高新技术产业研究院还将引入战略投资者,实施混改,做强自身科技成果转化优势与专长,在孵化科技型企业方面持续发力。”蓝庆华说。

与以往政府引导资金投入科技企业不同,重庆高新技术产业研究院既是“技术经理人”“风投机构”,又是“孵化器”,更是政府部门发展高新技术产业的抓手。业内人士认为,璧山新型研究院通过发挥科研团队在成果转化中的主体作用,并配套大量创新链、产业链资源,全流程护航其成长,打通了科技成果转化“最后一公里”,值得相关部门及其他地区借鉴。

(原载《经济参考报》)